



ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВА НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЯ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

(Издание третье, исправленное и дополненное)

Алматы 2009

Авторы первых изданий:

- **Наталья Боржелли**, Вице-президент по СНГ Международного центра некоммерческого права
– Вступительная статья «Свобода объединения в законодательстве государств Центральной Азии»;
– **Всеволод Овчаренко**, консультант по Казахстану Международного центра некоммерческого права – Анализ законодательства Казахстана;
– **Юрий Хван**, консультант по Кыргызстану Международного центра некоммерческого права – Анализ законодательства Кыргызстана;
– **Муатар Хайдарова**, консультант по Таджикистану Международного центра некоммерческого права – Анализ законодательства Таджикистана;
– **Елена Васильева**, консультант по Туркменистану Международного центра некоммерческого права – Анализ законодательства Туркменистана;
– **Нигора Шаюсупова и Дильрабо Джуракулова**, консультанты по Узбекистану Международного центра некоммерческого права – Анализ законодательства Узбекистана.

Авторы дополненного издания:

- **Наталья Боржелли**, Вице-президент по СНГ Международного центра некоммерческого права
– Вступительная статья «Свобода объединения в законодательстве государств Центральной Азии»;
– **Айгуль Каптаева, Алина Корвина**, консультант и юридический ассистент по Казахстану Международного центра некоммерческого права – обновление Анализа законодательства Казахстана с 01.11.2005 г. по 01.10.2009 г.;
– **Ноокат Идрисов**, консультант по Кыргызстану Международного центра некоммерческого права – обновление Анализа законодательства Кыргызстана с 01.11.2005 г. по 01.10.2009 г.;
– **Муатар Хайдаров, Хуршед Носиров, Умед Каландаров**, консультанты по Таджикистану Международного центра некоммерческого права – обновление Анализа законодательства Таджикистана с 01.11.2005 г. по 01.10.2009 г.;
– **Елена Васильева, Игорь Кагановский**, консультанты по Туркменистану Международного центра некоммерческого права – обновление Анализа законодательства Туркменистана с 01.11.2005 г. по 01.10.2009 г.;
– **Гайрат Усманов**, юрист – обновление Анализа законодательства Узбекистана, с 01.11.2005 г. по 01.10.2009 г.

Ответственные редакторы: Наталья Боржелли, Элизабет Уорнер

Обзор законодательства, регулирующего реализацию права на свободу объединения в странах Центральной Азии, Издание третье, исправленное и дополненное, Алматы, Издательство «LEM», 2009. - 544 С.

Книга «Обзор законодательства, регулирующего реализацию прав а на свободу объединения в странах Центральной Азии» представляет собой сборник аналитических статей по различным аспектам закрепления права на свободу объединения в законодательствах бывших советских республик Центральной Азии – Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. В приложении приведены тексты Конституций, а также законов стран Центральной Азии, в которых регулируется реализация права на свободу объединения.

Данный сборник рассчитан на широкий круг читателей. Он будет полезен юристам, работникам государственных органов, научным сотрудникам, преподавателям, студентам, а также всем тем, кто интересуется вопросами регулирования прав человека в законодательствах стран Центральной Азии.

Нормативный правовой материал представлен по состоянию на 01.10.2009.

Настоящее издание стало возможным благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). Международный Центр Некоммерческого Права несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

Настоящее издание осуществлено при финансовом содействии Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ).

Позиция авторов может не совпадать с позицией Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ), Агентства по Международному Развитию Соединенных Штатов Америки (USAID) или Международного Центра Некоммерческого Права» (ICNL).

ISBN 9965-714-58-4

© Международный центр некоммерческого права, 2005
© Международный центр некоммерческого права, 2009

СОДЕРЖАНИЕ

Предварительные замечания.....	5
Структура анализа законодательства	7
Список сокращений	9
Свобода объединения в законодательстве государств Центральной Азии	10
Казахстан	17
Кыргызстан.....	75
Таджикистан.....	117
Туркменистан	183
Узбекистан	213

ПРИЛОЖЕНИЕ

Казахстан

Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.....	271
Гражданский кодекс Республики казахстан	273
Закон РК от 16.01.2001 г. № 142-II О некоммерческих организациях	279
Закон РК от 31.05.1996 г. № 3-1 Об общественных объединениях	305
Закон РК от 17.04.1995 г. № 2198 О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств ..	317

Кыргызстан

Конституция Кыргызской Республики	333
Гражданский кодекс Кыргызской Республики.....	336
Закон Кыргызской Республики О некоммерческих организациях	341
Закон Кыргызской Республики О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств).....	357

Таджикистан

Конституция Республики Таджикистан	384
Гражданский кодекс Республики Таджикистан	387
Закон Республики Таджикистан Об общественных объединениях	393
Закон Республики Таджикистан О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	415
Закон Республики Таджикистан О государственной пошлине.....	448

Туркменистан

Конституция Туркменистана	450
Гражданский кодекс Туркменистана Сапармурата Туркменбаши.....	452
Закон Туркменистана Об общественных объединениях	460
О регистрации общественных объединений.....	478

Узбекистан

Конституция Республики Узбекистан.....	488
Гражданский кодекс Республики Узбекистан	491
Закон Республики Узбекистан 15.02.1991 Г. № 223-ХП Об общественных объединениях в Республике Узбекистан	496
Закон Республики Узбекистан 14.04.1999 Г. № 763-І О негосударственных некоммерческих организациях ...	512
Правила рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений, действующих на территории Республики Узбекистан	537

Предварительные замечания

1. Настоящий обзор охватывает законодательства пяти стран Центральной Азии: Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

2. Страны представлены традиционно для подобных изданий в алфавитном порядке.

3. Разные государства в Центральной Азии используют различную терминологию для определения общественных, некоммерческих организаций¹. Для удобства и единства терминологии в рамках настоящей публикации в случаях, когда речь не идет о специфическом для конкретной страны законодательстве, авторы используют общеупотребительный термин «неправительственная организация» и его общепринятое сокращение «НПО». При этом предполагается, что он имеет такое же значение, как и соответствующие термины для обозначения некоммерческих (непредпринимательских) организаций в соответствующих национальных законодательствах государств Центральной Азии.

В настоящей публикации анализируется правовое положение, прежде всего, организаций, основанных на членстве – общественных объединений, имеющих статус юридического лица. Общественные объединения являются наиболее распространенной организационно-правовой формой для НПО во всех государствах Центральной Азии, и основной формой, через которую граждане выражают свое право на объединение. В настоящей публикации не рассматриваются отдельно особенности правового регулирования профессиональных союзов, объединений нанимателей (работодателей), политических партий, кооперативов, религиозных организаций, органов местного и регионального самоуправления.

Кроме статуса общественных объединений, как юридических лиц, анализ рассмотрит правовые вопросы реализации права на объединение без создания юридического лица. При этом для це-

¹ Большинство гражданских кодексов государств Центральной Азии определяют термин некоммерческая организация как «Юридическое лицо - организация, не имеющая извлечение дохода в качестве основной цели и не распределяющая полученный чистый доход между участниками (некоммерческая организация) (ГК Казахстана, статья 34 (1)). Такие организации могут создаваться в различных организационно-правовых формах, предусмотренных ГК. Традиционными формами являются учреждения, общественные объединения и общественные фонды, а также некоммерческие акционерные общества, потребительские кооперативы и религиозные организации. Однако законодательством могут быть предусмотрены и иные организационно-правовые формы.

лей настоящего анализа, такие инициативные группы также попадают под понятие «неправительственной организации» («НПО»).

4. Анализ законодательства каждой из пяти стран построен по единой схеме, приведенной ниже. При разработке этой схемы анализа была в значительной степени использована структура Вопросника по свободе мирных собраний и ассоциаций, который был разработан и распространен Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) в 2004 году.

Структура анализа законодательства

1. Какие международные договоры в области прав человека, регулирующие право на свободу объединения, ратифицированы (признаны) страной?

2. Становятся ли международные договоры неотъемлемой частью национального законодательства страны после ратификации?

3. Превалирует ли международное право над национальным правом, включая Конституцию?

4. Какие конституционные положения касаются свободы объединения?

5. Какие законы регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?

6. Какие подзаконные акты регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?

7. Может ли свобода объединения быть ограничена или приостановлена на время? Какими нормативными правовыми актами это регулируется?

8. Какое определение НПО дает закон в стране? Каким образом может быть создано НПО? Какие цели может преследовать НПО? Какие правила применяются к членскому составу НПО и ее Уставу?

9. Может ли НПО функционировать без приобретения статуса юридического лица (без регистрации)?

10. Если кто-либо желает создать НПО, является ли информация, описывающая процедуру создания, доступной и понятной?

11. Предусматривает ли законодательство процедуру разрешения или уведомления для приобретения статуса юридического лица НПО? Какие формальные требования предъявляются к процедуре приобретения такого статуса?

12. Предусматривает ли законодательство уплату сбора (пошлины) за государственную регистрацию НПО? Если да, то каков размер такого сбора (пошлины)?

13. В какие временные рамки уполномоченный государственный орган обязан рассмотреть заявление на регистрацию НПО?

14. Какой государственный орган наделен полномочиями вести реестр всех существующих НПО? Является ли эта информация публичной?

15. Может ли быть отказано НПО в регистрации? На каких основаниях? Разъясняются ли причины при отказе?

16. Если в регистрации отказано, то какова последующая процедура? Может ли отказ быть обжалован в судебном порядке?

17. Если НПО намеревается создать свой филиал, требуется ли получение дополнительного разрешения?

18. Какая процедура распространяется на международные НПО для приобретения разрешения на деятельность в принимающем государстве или для открытия филиала в принимающем государстве?

19. Предусматривает ли закон требование о перерегистрации НПО? При каких обстоятельствах требуется такая перерегистрация?

20. Какие государственные органы имеют полномочия подвергать проверке деятельность НПО?

21. Какой государственный орган рассматривает заявления от НПО о приобретении финансовых и других льгот?

22. Разрешается ли НПО получать финансирование из-за рубежа? Какие законы регулируют получение таких средств?

23. На какие налоговые льготы могут обычно претендовать НПО? Какова процедура и требования для приобретения таких льгот? Является ли эта процедура прозрачной и доступной для НПО?

24. Обязаны ли НПО предоставлять отчеты государственным органам? В каких случаях?

25. В каких случаях действия НПО могут послужить причиной для ее закрытия? Какова эта процедура?

26. Участвуют ли НПО в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности? Каким образом законодательство предусматривает такое участие?

27. Заключение. Краткий анализ положений национального законодательства соответствующих и, соответственно, не соответствующих международным стандартам в области свободы объединения и положительной международной практике в области регулирования НПО.

Список сокращений

НПО – неправительственная организация;
НКО – некоммерческая организация;
ННО – негосударственная некоммерческая организация;
ОО – общественное объединение;
КМ – Кабинет Министров;
МВД – Министерство Внутренних Дел;
ГК – Гражданский кодекс;
ГПК – Гражданский процессуальный кодекс;
НК – Налоговый кодекс;
УК – Уголовный Кодекс;
ПКМ – Постановление Кабинета Министров;
СНГ – Содружество Независимых Государств;
ЦА – Центральная Азия;
РК – Республика Казахстан;
КР – Кыргызская Республика;
РУз – Республика Узбекистан;
РТ – Республика Таджикистан;
МОТ – Международная Организация Труда;
МРЗП – минимальный размер заработной платы;
НДС- налог на добавленную стоимость;
ICNL – International Center for Not-for-Profit Law (Международный Центр Некоммерческого Права).

СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Со времени обретения независимости, государства Центральной Азии приняли законодательство, позволяющее гражданам объединяться. Все государства Центральной Азии ратифицировали основные международные соглашения по правам человека. Основные положения конституций, в целом, схожи с положениями международных соглашений по правам человека. Гражданские кодексы и законы об НПО регулируют порядок создания и деятельности НПО. Означает ли это, что существующее законодательство является достаточным для обеспечения права на объединение? Как можно усовершенствовать действующее законодательство? Какие проблемы законодательства можно выделить, как общие для региона? В статье делается попытка ответить на эти вопросы.

Понимая, что разные законы могут влиять на реализацию права на объединение, основной фокус мы сделаем на анализе законодательства для неправительственных организаций (НПО)², так как это законодательство имеет особое значение для реализации права на объединение. Прежде чем выделять общие проблемы в законодательстве, попытаемся сделать короткий обзор законодательства, выделить общее и особенное в законодательстве разных государств Центральной Азии.

Законодательство государств Центральной Азии имеет много общего. Объясняется это историческими причинами. В 1991-1992 годах все новые независимые государства - бывшие республики СССР, в том числе государства Центральной Азии, приняли

² Разные государства в Центральной Азии используют разную терминологию для определения одного и того же понятия: «некоммерческая» (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекский ГК), «некоммерческая негосударственная» (Узбекский Закон об ННО) «непредпринимательская организация» (Туркменский ГК). Под некоммерческой организацией понимается организация, не имеющая извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученный чистый доход между участниками (Пример определения термина по ГК РК, статья 34). В тексте статьи используются разные термины в соответствии с законодательством государства, о котором идет речь. В случае, когда речь не идет о специфическом для конкретной страны законодательстве, автор использует термин НПО (неправительственная организация), который имеет такое же значение, как и соответствующие термины государств.

схожие законы об общественных объединениях³. Закон об общественных объединениях в свое время сыграл важную роль в становлении общественного сектора в регионе, хотя и имел ряд серьезных проблем. Этот закон позволил создание добровольных, самоуправляющихся организаций, основанных на членстве и не имеющих основной целью извлечение прибыли.

На следующем этапе развития законодательства Казахстан (1994), Кыргызстан (1996) и Узбекистан (1997) приняли гражданские кодексы⁴. Так как гражданские кодексы были основаны на модельном кодексе, разработанном в последние годы существования СССР, то, естественно, эти кодексы имели много общего. Нужно отдать должное, что эти гражданские кодексы имели раздел о некоммерческих юридических лицах, который устанавливает основы регулирования разных организационно-правовых форм некоммерческих юридических лиц. В качестве основных форм эти кодексы закрепили общественные объединения (организации, основанные на членстве), учреждения (организации в собственности учредителя) и общественные фонды (организации, не имеющие членства, основанные на обособленном имуществе).

Однако положений ГК оказалось не достаточно для создания организационно-правовых форм, кроме общественных объединений, которые уже регулировались отдельными законами. Из иных форм, в реальности существовали только государственные учреждения, которые попадали под определение «некоммерческого юридического лица», но которые назвать традиционными «НПО» не представляется возможным. В соответствии с законодательством, государственные учреждения не являются самоуправляющимися, а создаются и действуют на основании государственных административных актов. Несмотря на наличие организаций, называющихся фондами, как организационно-правовая форма фонды не существовали в государствах Центральной Азии до принятия дополнительного законодательства в развитие ГК.

³ Термины «общественная организация», «общественное объединение» и «объединение граждан» означают в тексте одно и то же понятие. Например, в Казахстане «Общественными объединениями» признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству (Статья 2 Закона РК «Об общественных объединениях»).

⁴ Таджикистан и Туркменистан приняли ГК несколько позже, соответственно в 1999 и в 1998 гг. Их кодексы значительно отличаются от кодексов других государств Центральной Азии.

После принятия гражданских кодексов, «старые» Законы об общественных объединениях уже не соответствовали положениям новых ГК, а также не отражали потребностей развивающихся общественных организаций. Эти законы, например, регулировали политические партии вместе с другими общественными объединениями, что налагало высокие требования на все общественные организации. Эти законы продолжали оставаться основными базовыми законами в регулировании общественных организаций, хотя и требовали приведения в соответствие с новыми гражданскими кодексами.

Новые Законы (редакции законов) об общественных объединениях были приняты в Казахстане (1996), Таджикистане (1998 и новый Закон в 2007), Туркменистане (2003). По иному пути пошел Кыргызстан, где старый Закон об общественных объединениях был заменен Законом о некоммерческих организациях.

Однако, с развитием гражданского общества одного лишь закона об общественных объединениях стало уже не достаточно для решения острых проблем и дальнейшего развития сектора НПО. Многие государства начали разрабатывать и принимать законы, регулирующие отношения НПО, развивая положения гражданских кодексов.

Кыргызстан (1999), Узбекистан (1999) и Казахстан (2001) приняли общие законы о некоммерческих организациях, регулирующие НПО различных организационно-правовых форм, в том числе общественные объединения, учреждения и фонды. Эти законы сыграли большую роль в развитии НПО сектора в регионе. Но, несмотря на несовершенства и повторение положений ГК, эти законы сделали возможным создание НПО в разных организационно-правовых формах.

Вероятно, из всех государств Центральной Азии в Кыргызстане закон о НКО сыграл наиболее значительную и положительную роль в развитии гражданского общества. Кроме того, что закон позволил создание НПО в разных организационно-правовых формах, он закрепил право на существование НПО без создания юридического лица, бесплатную государственную регистрацию НКО, возможность юридических и физических лиц совместно учреждать и участвовать в ассоциациях.

Казахстанский закон имел менее эффективное, но также позитивное влияние на развитие НПО сектора. В Узбекистане закон

имел важный, но скорее политический, чем правовой эффект. Он облегчил регистрацию многим общественным объединениям, так как в нем была провозглашена поддержка государством негосударственных некоммерческих организаций (ННО). Однако узбекский закон об ННО не исполняется в полной мере. До сих пор не разработаны правила по регистрации ННО по закону об ННО, что объясняет отсутствие регистрации ННО в таких организационно-правовых формах, как фонды и учреждения. Отдельные проблемы с регистрацией общественных объединений объясняются тем, что Закон об общественных объединениях 1991 года не приведен в соответствие ни с ГК, ни с Законом об ННО.

С принятием новых законов государства столкнулись и с новыми проблемами. Учитывая, что положения конституций некоторых государств также регулируют общественные объединения (Казахстан и Узбекистан), получается, что одни и те же отношения по порядку создания, внутренней организации и деятельности общественных объединений могут регулироваться разными законами, причем законы не всегда согласованы друг с другом.

В ряде государств, многие положения законов о некоммерческих организациях повторяют положения гражданских кодексов (Казахстан, Кыргызстан), а законы об общественных объединениях (Туркменистан, Узбекистан) не всегда приведены в соответствие с гражданскими кодексами. В результате дублирования положений из закона в закон (положений гражданского кодекса в законе о некоммерческих организациях), а также не приведения старых законов в соответствие с более новыми (законов об общественных объединениях с законами о некоммерческих организациях и/или гражданскими кодексами), возникают проблемы, затрудняющие применение законодательства о ННО.

Даже самые лучшие законы на бумаге не обеспечивают права на объединение, если они не применяются на практике. Хотя важным фактором является применение законов, нельзя уменьшить значение качества законов: детальное регулирование процедур, понятный язык, а также отсутствие противоречий с другими законодательными нормами и четкость формулировок. Так как идеального законодательства нет нигде, то каждое государство самостоятельно анализирует свое законодательство и принимает решение о его совершенствовании. Думается, что в процессе раз-

вития различия между законодательствами центрально-азиатских государств увеличатся.

Например, в некоторых государствах может встать вопрос о целесообразности существования отдельного закона об НКО, когда есть специальные законы, регулирующие отдельные организационно – правовые формы НКО. Другие государства решат усовершенствовать единый закон о некоммерческих организациях. Это нормальный процесс, когда в результате развития законодательства некоторые законы утрачивают силу, а новые законы принимаются.

Выделение практических проблем регулирования создания и деятельности НПО поможет подготовить эффективную программу для реформ законодательства. Кажется, что особое внимание нужно уделять именно практическим проблемам, влияющим на деятельность НПО. Хотя пути разрешения проблем будут отличаться от страны к стране, можно выделить ряд общих проблем в регулировании НПО в регионе:

- Запрет на существование незарегистрированных НПО, а также уголовная и/или административная ответственность для лиц, действующих от имени незарегистрированных НПО. Законодательство Казахстана (статья 5 Закона РК «Об общественных объединениях»), Узбекистана (статья 216 УК), и Туркменистана (статья 17 Закона Туркменистана об общественных объединениях) в настоящее время имеет такой запрет, который нарушает международные обязательства этих государств. Граждане самостоятельно должны решать, осуществлять ли им право на объединение с созданием или без создания юридического лица.
- Бюрократическая, длительная и дорогая процедура регистрации НПО характерна для большинства государств Центральной Азии, кроме Кыргызстана. Например, в Узбекистане Закон об ННО предусматривает два месяца на регистрацию, но правила о регистрации допускают продление этого срока еще на один месяц, а стоимость регистрации для ННО - от 20 минимальных заработных плат и 100 долларов (для международных), до 10 минимальных заработных плат для ННО местного уровня, делает создание общественного объединения не доступным для многих граждан. Простым критерием для оценки регистрации является

сравнение регистрационной процедуры для общественных объединений с регистрационной процедурой для бизнеса. Соответствующей положительной международной практикой является такая процедура, которая, по крайней мере, не сложнее и не дороже, чем для коммерческих юридических лиц.

- Регистрация и ограничение деятельности на основании территории деятельности общественного объединения, унаследованная из советских законов об общественных объединениях. Требования к регистрации общественного объединения отличаются в зависимости от его территориального уровня — наиболее сложные (самая дорогая регистрационная плата, наибольшее количество учредителей, а также необходимость создания филиалов в разных местах) для международных и национальных (республиканских), и самая простая — для местных общественных объединений. При этом формально общественные объединения местного уровня могут осуществлять деятельность только в пределах административной области по месту регистрации, и не могут осуществлять деятельность (например, участвовать в конференциях или проводить встречи) в других регионах, и должны перерегистрироваться, если хотят расширить территорию своей деятельности. Кроме того, что существующий порядок ограничивает деятельность общественных объединений, государство не имеет возможности и потребности применять его, вне процедуры регистрации. Большинство законов об общественных объединениях позволяют только физическим лицам объединяться между собой, но не совместно физическим и юридическим лицам (кроме Кыргызстана). Исключение из числа юридических лиц составляют только иные общественные объединения, которые могут выступать учредителями и членами в общественных объединениях совместно с гражданами. Такое ограничение не соответствует положительной международной практике, и не имеет обоснования с точки зрения целесообразности.
- По-прежнему в регионе практически отсутствуют фонды как организационно-правовая форма НПО (кроме Казахстана и Кыргызстана). Во многих государствах мира фонды

служат важным финансовым механизмом для НПО. Хотя является обычным, что количество фондов гораздо меньше по сравнению с общественными объединениями, их почти полное отсутствие в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане говорит, скорее всего, о недостаточности развития соответствующего законодательства.

Перечень проблем не является исчерпывающим. Есть много других проблем, специфичных для каждого государства. Надеемся, что обзор законодательства по каждой из стран Центральной Азии поможет выделить и разрешить эти проблемы.

Международный Центр Некоммерческого Права (ICNL) готов оказать техническую помощь в дальнейшем совершенствовании законодательства для некоммерческих организаций всем заинтересованным лицам. За дополнительной информацией предлагаем обращаться в представительство ICNL в Алматы, Казахстан, а также в головной офис в Вашингтоне.

КАЗАХСТАН

1. Какие международные договоры в области прав человека, регулирующие право на свободу объединения, ратифицированы (признаны) страной?

Республика Казахстан признала и присоединилась к следующим международно-правовым документам, регулиующим право на свободу объединения:

1. Всеобщая декларация прав человека (признана);
2. Международный пакт о гражданских и политических правах (ратифицирован 28 ноября 2005 г (вступил в силу 24 апреля 2006 г.);
3. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (ратифицирован 11 февраля 2009 г.);
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ратифицирован 21 ноября 2005 г, вступил в силу 24 апреля 2006 г.);
5. Конвенция МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» (ратифицирована 13 декабря 2000 г.);
6. Конвенция МОТ № 98 «О применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров» (ратифицирована 18 мая 2001 г.);
7. Конвенция ООН «О статусе беженцев» 1951 года и Протокол, касающийся статуса беженцев 1967 года (Казахстан присоединился 15 декабря 1998 г., но не ратифицировал);
8. Конвенция «О правах ребенка» 1989 года (ратифицирована 8 июня 1994 г.);
9. Конвенция «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» 1979 года (Казахстан присоединился 29 июня 1998 г, но не ратифицировал).

2. Становятся ли международные договоры неотъемлемой частью национального законодательства страны после ратификации?

В соответствии с положением пункта 1 статьи 4 Конституции РК:

«Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных

нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики».

Таким образом, неотъемлемой частью национального законодательства Казахстана являются как ратифицированные страной международные договоры, так и те международные договоры, подписанные Казахстаном, а также иные обязательства Казахстана, которые не ратифицированы или не требуют ратификации⁵.

3. Превалирует ли международное право над национальным правом, включая Конституцию?

В соответствии с положением пункта 3 статьи 4 Конституции РК: «Международные договоры, ратифицированные Республикой [Казахстан], имеют приоритет перед ее законами и применя-

⁵ В соответствии со Статьей 11 Закона Республики Казахстан от 30 мая 2005 года № 54-III ЗРК «О международных договорах Республики Казахстан»:

Статья 11. Международные договоры, подлежащие ратификации)

Ратификации подлежат международные договоры:

- 1) предметом которых являются права и свободы человека и гражданина;
- 2) выполнение которых требует изменения действующих или принятия новых законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотрено законами Республики Казахстан;
- 3) о территориальном разграничении Республики Казахстан с другими государствами, включая международные договоры о прохождении государственной границы Республики Казахстан, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Республики Казахстан;
- 4) об основах межгосударственных отношений, по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные международные договоры и международные договоры о коллективной безопасности;
- 5) об участии Республики Казахстан в межгосударственных объединениях и международных организациях, если такие международные договоры предусматривают передачу им осуществления части суверенных прав Республики Казахстан или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Республики Казахстан;
- 6) о государственных займах;
- 7) об оказании Республикой Казахстан экономической и иной помощи, кроме гуманитарной;
- 8) при подписании которых участвовавшие в переговорах стороны условились об их последующей ратификации;
- 9) если международные договоры предусматривают, что такое согласие выражается ратификацией.

ются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона».

При этом в соответствии с положением пункта 3 статьи 12 Закона Республики Казахстан от 30 мая 2005 года № 54-III ЗКР «О международных договорах Республики Казахстан»:

«Международные договоры, признанные не соответствующими Конституции Республики Казахстан, не могут быть ратифицированы».

Таким образом, для того чтобы иметь приоритет перед законами Республики Казахстан международный договор должен быть ратифицирован. Но если положения Конституции противоречат соответствующим положениям международного договора, такой договор не подлежит ратификации.

Соответственно, можно сделать вывод о том, что *положения ратифицированных международно-правовых актов превалируют над национальным законодательством, но не могут превалировать над Конституцией Казахстана.*

4. Какие конституционные положения касаются свободы объединения?

Напрямую свобода объединения регулируется статьями 5 и 23 Конституции Республики Казахстан (РК):

Статья 5 Конституции:

...

2. Общественные объединения равны перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов.⁶

3. Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание соци-

⁶ Особо следует отметить, что Законом РК от 21.05.07 г. № 254-III в Конституцию был внесен ряд изменений, наиболее существенным из которых является исключение запрета на государственное финансирование общественных объединений в пункте 2 статьи 5

альной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание непредусмотренных законодательством военизированных формирований.

...
5. Деятельность иностранных религиозных объединений на территории Республики, а также назначение иностранными религиозными центрами руководителей религиозных объединений в Республике осуществляются по согласованию с соответствующими государственными органами Республики.

Статья 23 Конституции:

1. Граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединений. Деятельность общественных объединений регулируется законом.

2. Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

Также отдельные аспекты свободы объединения регулируются следующими положениями Конституции РК:

Пункт 3 Статьи 18 Конституции:

3. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации.

Пункт 1 Статьи 19 Конституции:

1. Каждый вправе определять и указывать или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность.

Статья 20 Конституции:

1. Свобода слова и творчества гарантируются. Цензура запрещается.

2. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Передача сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом.

3. Не допускаются пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия.

Статья 22 Конституции:

1. Каждый имеет право на свободу совести.
2. Осуществление права на свободу совести не должно обуславливать или ограничивать общечеловеческие и гражданские права и обязанности перед государством.

Статья 26 Конституции:

1. Граждане Республики Казахстан могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество.
2. Собственность, в том числе право наследования, гарантируется законом.
3. Никто не может быть лишен своего имущества, иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд в исключительных случаях, предусмотренных законом, может быть произведено при условии равноценного его возмещения.
4. Каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности. Монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом. Недобросовестная конкуренция запрещается.

Пункт 1 Статьи 33 Конституции:

1. Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 39 Конституции:

1. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного

порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

2. Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие.

3. Не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. Ни в каких случаях не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 10, 11, 13-15, пунктом 1 статьи 16, статьей 17, статьей 19, статьей 22, пунктом 2 статьи 26 Конституции.

5. Какие законы регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?

К законам, регулирующим реализацию права на свободу объединения в Казахстане, можно отнести следующие:

- Гражданский Кодекс Республики Казахстан (Общая часть) принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года, введен в действие с 1 марта 1995 года (прежде всего, напрямую регулируют свободу объединения Глава 2 «Субъекты гражданских прав» и Глава 12 «Договор о совместной деятельности (простое товарищество»));
- Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года;
- Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» от 16 января 2001 года;
- Закон Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002 года;
- Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах» от 9 апреля 1993 года;
- Закон Республики Казахстан «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» от 15 января 1992 года;
- Закон Республики Казахстан «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» от 17 апреля 1995 года;
- Закон Республики Казахстан от 17 марта 1995 года «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан»;

- Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года (статьи про общественные и религиозные объединения);
- Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года (статьи про общественные и религиозные объединения).

6. *Какие подзаконные акты регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?*

К подзаконным актам, регулирующим реализацию права на свободу объединения в Казахстане можно отнести:

- Приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 12 апреля 2007 года №112 «Об утверждении Инструкции по государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств».

7. *Может ли свобода объединения быть ограничена или приостановлена на время? Какими нормативными правовыми актами это регулируется?*

Свобода объединения, как и ряд других конституционных свобод, может быть ограничена в соответствии со Статьей 39 Конституции:

«Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения».

Свобода объединения (статья 23 Конституции РК) не относится к числу прав и свобод, которые не подлежат ограничению ни в каких случаях (пункт 3 статьи 39 Конституции).

Возможность ограничения свободы объединения предусмотрена Законом «О военном положении» от 5 марта 2003 года и Законом «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 года.

Закон Республики Казахстан «О чрезвычайном положении» от 8 февраля 2003 года:

Статья 15. Основные меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения

При введении чрезвычайного положения на период его действия предусматриваются следующие основные меры и временные ограничения:

...

5) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирований, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;

6) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности юридических лиц.

Статья 16. Дополнительные меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения

1. В случае введения чрезвычайного положения при наличии обстоятельств, предусмотренных в подпункте 1) пункта 2 статьи 4 настоящего Закона⁷, в местности, где вводится чрезвычайное положение, предусматриваются следующие дополнительные меры и временные ограничения:

1) введение комендантского часа;

2) осуществление контроля за средствами массовой информации посредством запросов обязательных экземпляров печатных изданий и материалов радио- и телепередач;

3) приостановление или прекращение в установленном законодательством Республики Казахстан порядке деятельности политических партий и общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;

4) ограничение или запрещение использования копировально-множительной техники, радио- и телепередающей аппаратуры,

⁷ Массовый переход Государственной границы с территорий сопредельных государств; попытки насильственного изменения конституционного строя Республики Казахстан; террористические акты; действия, направленные на насильственный захват власти или насильственное удержание власти в нарушение Конституции Республики Казахстан; провокационные действия со стороны других государств с целью навязывания вооруженного конфликта; нарушение территориальной целостности Республики Казахстан; массовые беспорядки, межнациональные и межконфессиональные конфликты; блокада или захват отдельных местностей, особо важных объектов экстремистскими группировками; подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований;

аудио- и видеозаписывающей техники, а также временное изъятие звукоусиливающих технических средств;

б) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности физических и юридических лиц, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

Закон Республики Казахстан «О военном положении» от 5 марта 2003 года:

Статья 6. Меры военного положения

1. На территории, где введено военное положение, могут быть приняты следующие меры:

...

13) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирования, забастовок;

17) установление контроля за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, средств массовой информации, использование их для нужд обороны, а также ограничение их деятельности;

18) введение военной цензуры;

...

20) запрещение или ограничение выезда граждан Республики Казахстан за границу;

...

22) иные меры, необходимые для обеспечения военного положения в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

...

3. Необходимые нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление мер военного положения, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, могут быть приняты как в период действия военного положения, так и до его введения.

Статья 7. Привлечение Вооруженных сил, других войск и воинских формирований, а также государственных органов к обеспечению режима военного положения

1. К обеспечению режима военного положения по решению Президента Республики Казахстан привлекаются Вооруженные

силы, другие войска и воинские формирования, а также государственные органы для выполнения следующих основных задач:

...
5) пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований, террористов, а также общественных и религиозных объединений, иностранных и международных организаций, в отношении которых правоохранительные органы и органы военного управления имеют достоверные сведения о том, что их деятельность направлена на подрыв обороны и безопасности Республики Казахстан.

8. Какое определение НПО дает закон в стране? Каким образом может быть создано НПО? Какие цели может преследовать НПО? Какие правила применяются к членскому составу НПО и ее Уставу?

Определение НПО

В Республике Казахстан (далее «РК»), в отличие от большинства стран мира, национальное законодательство закрепляет юридическое понятие «неправительственная организация» («НПО») в дополнение к понятию «некоммерческая организация», закрепленному в Гражданском кодексе.

В соответствии с пунктом 7 статьи 1 Закона РК «О государственном социальном заказе»:

Неправительственная организация - некоммерческая организация (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданная гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

При этом в соответствии со статьей 34 Гражданского кодекса:

Некоммерческая организация – это «организация, не имеющая извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученный чистый доход между участниками».

Таким образом, в понятие НПО включены все некоммерческие организации созданные в Республике Казахстан без участия

государства и при этом из этого понятия позитивно исключены профсоюзы, политические партии и религиозные объединения. Необходимо признать, что профсоюзы, политические партии и религиозные организации, чья деятельность направлена преимущественно на отправление культа, традиционно исключаются из понятия НПО. Однако, в противоречии с международной практикой в понятие НПО в Казахстане попали такие виды организаций, как потребительские кооперативы и некоммерческие акционерные общества.

Однако для целей настоящего анализа указанный факт не создает затруднений, поскольку все основные формы членских и нечленских некоммерческих организаций, традиционно рассматриваемых как НПО в международном понимании, охватываются понятием НПО, используемым в казахстанском законодательстве. **Поэтому, далее по тексту при анализе законодательства Республики Казахстан понятия «НКО» (некоммерческая организация) и «НПО» (неправительственная организация) употребляются как слова-синонимы.**

Создание НПО

Создание НПО ничем принципиально не отличается от создания любого другого юридического лица, поскольку в РК установлена единая процедура регистрации юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы. Для создания юридического лица учредитель должен принять решение об учреждении юридического лица (учредители должны подписать учредительный договор, для создания общественного объединения необходимо проведение учредительного собрания граждан-инициаторов), утвердить устав, уплатить сбор за государственную регистрацию и представить установленный законодательством пакет учредительных документов на регистрацию в органы Министерства Юстиции.

Цели деятельности НПО в РК

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» от 16 января 2001 года:

«Статья 4. Цели деятельности некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, культурных, научных, образовательных, благотворительных, управленческих целей; защиты прав, законных интересов граждан и организаций; разрешения споров и конфликтов; удовлетворения духовных и иных потребностей граждан; охраны здоровья граждан, охраны окружающей среды, развития физической культуры и спорта; оказания юридической помощи, а также в других целях, направленных на обеспечение общественных благ и благ своих членов (участников).

Цели деятельности некоммерческих организаций определяются учредительными документами.»

Членский состав НПО

В Республике Казахстан членские организации могут объединять либо только физических лиц, либо только юридические лица. Смешанное членство не допускается. Хотя в коммерческих организациях нет такого ограничения.

Объединения физических лиц регистрируются в форме общественных объединений (далее по тексту «ОО»). Для создания ОО необходимо иметь не менее 10 инициаторов – граждан РК.⁸ Иностранцы и лица без гражданства могут быть членами ОО, если его устав предусматривает такую возможность,⁹ но не могут выступать в качестве инициаторов его создания. Политические партии (в РК они регистрируются также в форме ОО) не могут иметь в числе своих членов иностранцев и лиц без гражданства. Для регистрации политической партии она должна иметь не менее сорока тысяч членов.

Требования к количественному составу политической партии при ее создании и государственной регистрации регулируются статьями 6 и 10 Закона Республики Казахстан «О политических партиях» от 15 июля 2002 года.

Статья 6. Создание политической партии

1. Политическая партия создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан численностью не менее одной тысячи

⁸ Статья 10 Закона Республики Казахстан «Об общественных объединениях»

⁹ Статья 11 Закона Республики Казахстан «Об общественных объединениях»

человек, созывающих учредительный съезд (конференцию) политической партии и представляющих две трети областей, города республиканского значения и столицы.

Статья 10. Государственная регистрация политической партии

6. Для государственной регистрации политической партии в ее составе должно быть не менее сорока тысяч членов партии, представляющих структурные подразделения (филиалы и представительства) партии во всех областях, городе республиканского значения и столице, численностью не менее шестисот членов партии в каждой из них.

Требования к членам общественных объединений установлены статьей 11 Закона Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года.

Статья 11. Членство (участие) в общественном объединении

Членами (участниками) общественных объединений могут быть граждане Республики Казахстан. Уставами общественных объединений, кроме политических партий, может быть предусмотрено членство (участие) в них иностранных граждан и лиц без гражданства.

Членами (участниками) молодежных общественных объединений при политических партиях могут быть граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Возраст членов иных общественных молодежных и детских объединений определяется их уставами (положениями).

Условия и порядок приобретения и утраты членства определяются уставами общественных объединений.

Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

Требования к членам политических партий установлены статьей 8 Закона «О политических партиях» от 15 июля 2002 года.

Статья 8. Членство в политической партии

1. Членом политической партии может быть гражданин Республики Казахстан, достигший восемнадцатилетнего возраста.

2. Членство иностранцев, лиц без гражданства, а также коллективное членство в политической партии не допускаются.

3. Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в политической партии, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

4. Членство в политической партии является добровольным, индивидуальным и фиксированным.

5. Прием в политическую партию осуществляется на основании письменного заявления.

6. Членство в политической партии не может быть ограничено по признакам профессиональной, социальной, расовой, родовой, национальной или религиозной принадлежности, а также в зависимости от пола и имущественного положения.

7. Члены политической партии имеют право избирать и быть избранными в руководящие органы политической партии, получать информацию о деятельности политической партии и ее руководящих органов.

8. Основанием прекращения членства в политической партии являются смерть, выход из партии, исключение из партии, вступление в другую партию.

Устав

Требования к обязательной информации, которая должна содержаться в уставе общественного объединения, установлены в статье 12 Закона «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года.

Статья 12. Устав общественного объединения

Устав общественного объединения должен предусматривать:

1) наименование, предмет и цели деятельности общественно-го объединения;

2) членство (участие), условие и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов (участников) общественного объединения;

3) организационную структуру общественного объединения, правовое положение структурных подразделений (филиалов и представительств) и территорию, в пределах которой осуществляют свою деятельность;

4) порядок формирования, компетенцию и сроки полномочий руководящих органов, местонахождение постоянно действующего руководящего органа общественного объединения;

5) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений (филиалов и представительств) по управлению имуществом;

6) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

7) порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения, судьбу имущества общественного объединения в случае ликвидации.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Принятие устава, внесение в него изменений и дополнений относятся к исключительной компетенции высшего органа общественного объединения - съезда (конференции, собрания).

Соответственно требования к обязательной информации, которая должна содержаться в уставе политической партии, установлены в статье 9 Закона «О политических партиях» от 15 июля 2002 года.

Статья 9. Устав политической партии

1. Устав политической партии должен содержать:

1) наименование, цели и задачи политической партии, а также описание символики;

2) место нахождения центрального аппарата политической партии;

3) условия и порядок приобретения и утраты членства в политической партии, права и обязанности ее членов;

4) порядок учета членов политической партии;

5) порядок создания, реорганизации и ликвидации политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств);

6) порядок избрания руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств), срок полномочий и компетенцию указанных органов;

7) порядок внесения изменений и дополнений в устав политической партии и ее программу;

8) порядок выдвижения от политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

9) основания отзыва или ротации выдвинутых политической партией кандидатов в депутаты Мажилиса по территории единого общенационального избирательного округа;

10) права политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств) в области управления деньгами и иным имуществом, финансовую ответственность политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств) и порядок отчетности политической партии и ее структурных подразделений (филиалов и представительств).

2. В уставе политической партии могут содержаться и иные положения, относящиеся к ее деятельности и не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

3. Изменения и дополнения, вносимые в устав политической партии, подлежат государственной регистрации.

9. Может ли НПО функционировать без приобретения статуса юридического лица (без регистрации)?

Законодательство РК не содержит прямого запрета на деятельность некоммерческих организаций (НКО) без регистрации (без получения статуса юридического лица). Такой запрет установлен в отношении общественных объединений – отдельной организационно-правовой формы некоммерческих организаций в РК в части 5 Статьи 5 Закона «Об общественных объединениях»:

«Не допускается создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственные устои граждан, а также деятельность незарегистрированных общественных объединений.»

То есть создать общественное объединение и не проводить его регистрацию в принципе можно. Однако любая деятельность такой организации будет противозаконной. За нарушение указанного запрещения на деятельность без регистрации предусмотрена значительная административная ответственность¹⁰, а именно:

- штраф в размере ста месячных расчетных показателей (примерно 864 доллара США) **за руководство деятельностью не зарегистрированных** в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена;
- штраф в размере пятидесяти месячных расчетных показателей (примерно 432 доллара США) **за участие в деятельности не зарегистрированных** в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена;
- штраф в размере двухсот месячных расчетных показателей (примерно 1728 долларов США) **за финансирование деятельности незарегистрированных** в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена.

В то же время граждане могут осуществлять совместную, в том числе не направленную на извлечение прибыли, деятельность на основании договора о совместной деятельности¹¹ в рамках гражданско-правовых отношений на основании положений ГК РК о свободе договора. Кроме того, хотя за нарушение указанного запрещения деятельности объединений граждан без государственной регистрации могут быть применены весьма суровые санкции вплоть до уголовного наказания, связанного с лишением свободы, однако за последние несколько лет на практике эти карательные меры не применялись, по крайней мере, к неполитическим светским объединениям граждан.

¹⁰ Статья 374-1 Кодекса РК об административных правонарушениях (введена 8 июля 2005 года)

¹¹ Глава 12 Гражданского кодекса Республики Казахстан

10. Если кто-либо желает создать НПО, является ли информация, описывающая процедуру создания, доступной и понятной?

Да. Информация, описывающая процедуру создания некоммерческой организации, является доступной и понятной.

Существует специальный нормативный акт – Приказ Министра юстиции РК от 12 апреля 2007 года №112 «Об утверждении Инструкции по государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств», в котором подробно и понятно изложены все требования к документам, предоставляемым для государственной регистрации, а также сама процедура регистрации юридических лиц в РК.

11. Предусматривает ли законодательство процедуру разрешения или уведомления для приобретения статуса юридического лица НПО? Какие формальные требования предъявляются к процедуре приобретения такого статуса?

В Республике Казахстан установлен *разрешительный*¹² порядок регистрации юридических лиц. Этот порядок в РК предусматривает обязанность государства зарегистрировать организацию, если ее учредители выполнили все соответствующие требования законодательства, предъявляемые к созданию такой организации.

¹² По мнению представителей Казахстанской официальной юридической науки, порядок регистрации юридических лиц в РК не является ни уведомительным, ни разрешительным. Они убеждены, что этот порядок является нормативно-явочным. Однако с точки зрения международной практики необходимо признать, что так называемый нормативно-явочный порядок является ничем иным как одной из форм разрешительного порядка регистрации юридических лиц. При том условии, что разрешительным порядком признается любой порядок, при котором уполномоченный государственный орган может отказать в регистрации юридического лица, в том числе и в случае нарушения порядка подачи документов. А уведомительным порядком признается порядок, при котором уполномоченный государственный орган обязан регистрировать юридическое лицо несмотря ни на какие нарушения в порядке предоставления документов и/или противоречия действующему законодательству. В последнем случае, если документы не соответствуют законодательству или цели, деятельность зарегистрированного юридического лица являются незаконными, то соответствующий уполномоченный орган вправе обратиться в суд с требованием о ликвидации такого лица, признания его регистрации недействительной или может рекомендовать такому юридическому лицу внести изменения в учредительные документы.

Сам порядок и **требования, предъявляемые к процедуре приобретения статуса юридического лица, установлены в Инструкции по государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств**, утвержденной Приказом Министра юстиции РК № 112 от 12 апреля 2007 года:

«2. Государственная регистрация является способом придания субъектам статуса юридического лица. Официальными подтверждениями обладания субъектом правами юридического лица являются занесение сведений о юридическом лице в единый государственный регистр юридических лиц и свидетельство о государственной регистрации, с присвоением бизнес-идентификационного номера (далее - БИН).

4. Государственной регистрации подлежат все юридические лица, создаваемые на территории Республики Казахстан, независимо от целей их создания, рода и характера их деятельности, состава участников (членов).

6. Для регистрации юридического лица в регистрирующий орган предоставляются:

заявление по установленной форме согласно приложению 4 (14) к Инструкции;

перечень учредительных и других документов согласно приложению 1 к Инструкции¹³);

копии документов, удостоверяющих личность руководителя и учредителей юридического лица, их свидетельств налогоплательщика (за исключением документов учредителей хозяйственных товариществ, в которых ведение реестра участников хозяйственного товарищества осуществляется профессиональным участником рынка ценных бумаг, имеющим лицензию на осуществление деятельности по ведению системы реестров держателей ценных бумаг).

13. После представления перечня документов Комитет регистрационной службы и оказания правовой помощи Министерства юстиции и территориальные органы юстиции:

1) проверяют полноту пакета представленных документов и правильность их составления, соответствия законодательным актам Республики Казахстан;

¹³ Здесь имеется в виду приложение к указанному нормативному правовому акту, которое не приводится в настоящем издании

2) издают приказ о государственной регистрации юридического лица в случае соответствия учредительных документов законодательным актам Республики Казахстан (проект приказа готовится в трех экземплярах специалистом регистрационной службы, рассматривавшим документы юридического лица, и визируется этим специалистом, а также начальником отдела регистрации, после чего представляется на подпись руководителю регистрирующего органа или его заместителю);

3) вносят в Регистр, а также в электронный регистр юридических лиц, филиалов и представительств сведения о юридическом лице;

4) в течение одного рабочего дня со дня регистрации направляют в органы государственной статистики и налоговые органы извещение о произведенной государственной регистрации юридического лица, с указанием присвоенного БИН;

5) фиксируют в журнале учета время и дату получения статистической карточки;

6) получают свидетельство налогоплательщика, предоставляемое налоговыми органами по описи;

7) после получения свидетельства налогоплательщика передают третий экземпляр учредительных документов, заявление, в случае если осуществляет свою деятельность на основании Типового устава, юридического лица и приказ о произведенной государственной регистрации юридического лица в налоговый орган, о чем вносится соответствующая запись в журнал учета;

8) выдают свидетельство о государственной регистрации юридического лица согласно приложению 9 (19) к Инструкции с присвоенным БИН, а также свидетельство налогоплательщика и статистическую карточку;

9) оформляют дело, содержащее по одному экземпляру учредительных и других документов, после оформления дела (представления соответствующих штампов, подтверждающих присвоение БИН и печати) подлинники учредительных документов возвращаются учредителю или его представителю.

12. *Предусматривает ли законодательство уплату сбора (пошлины) за государственную регистрацию НПО? Если да, то каков размер такого сбора (пошлины)?*

Да. Согласно Приказу Министра юстиции РК от 12 апреля 2007 года №112 Об утверждении Инструкции по государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств, порядок уплаты и зачисления в бюджет сбора за государственную регистрацию юридических лиц, филиалов и представительств регулируется налоговым законодательством РК.

Так, статья 456 Налогового кодекса РК определяет следующие размеры государственного сбора:

Ставки сбора за государственную регистрацию юридических лиц при государственной регистрации создания юридических лиц, их филиалов и представительств (за исключением юридических лиц, являющихся субъектами малого предпринимательства, их филиалов и представительств и политических партий, их филиалов и представительств) составляет 6,5 месячного расчетного показателя, действующего на день уплаты сбора (что составляет 56,5 долларов США на 2009 год).¹⁴

Для детских и молодежных общественных объединений, а также общественных объединений инвалидов, их филиалов и представительств установлен льготный размер сбора за государственную регистрацию, который составляет двукратный месячный расчетный показатель, действующий на день уплаты сбора (что составляет 17,4 доллара США на 2009 год).

13. *В какие временные рамки уполномоченный государственный орган обязан рассмотреть заявление на регистрацию НПО?*

Государственная регистрация (перерегистрация) НПО должна быть произведена не позднее десяти рабочих дней со дня подачи заявления с приложением необходимых документов.¹⁵

¹⁴ Месячный расчетный показатель устанавливается Законом о республиканском бюджете на каждый год. С 1 июля 2009 года месячный расчетный показатель равен 1296 тенге, что составляет 8,7 долларов США.

¹⁵ Статья 9 Закона Республики Казахстан «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств».

14. Какой государственный орган наделен полномочиями вести реестр всех существующих НПО? Является ли эта информация публичной?

Комитет регистрационной службы и оказания правовой помощи Министерства Юстиции РК является уполномоченным органом за ведение Единого государственного регистра всех юридических лиц.

Законодательство РК специально не регулирует критерии публичности сведений, содержащихся в едином государственном регистре. Однако поскольку сведения, содержащиеся в едином государственном регистре, не отнесены к государственным секретам или к сведениям, предназначенным для служебного использования, то любой гражданин может обратиться с запросом в отношении сведений из единого государственного регистра, оплатив установленную плату за такую услугу. Плата за такие услуги установлена Приказом Комитета Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и защите конкуренции № 44-ОД от 30 декабря 1998 года «Об утверждении цен на услуги по реализации информации о юридических лицах, их филиалах и представительствах» и составляет от 18 до 31 тенге (от 0.12 до 0.21 доллара США) за одно юридическое лицо.

15. Может ли быть отказано НПО в регистрации? На каких основаниях? Разъясняются ли причины при отказе?

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»:

Статья 11. Отказ в государственной (учетной) регистрации и перерегистрации

Нарушение порядка создания и реорганизации юридического лица, установленного законодательными актами Республики Казахстан, несоответствие учредительных документов законодательным актам Республики Казахстан, непредставление передаточного акта или разделительного баланса либо отсутствие в них

положений о правопреемстве реорганизованного юридического лица, либо наличие налоговой задолженности свыше одного месячного расчетного показателя, а также в случае, если учредителем является бездействующее юридическое лицо и (или) если учредитель и (или) руководитель юридического лица являются учредителями и (или) руководителями бездействующих юридических лиц и (или) признаны недееспособными или ограниченно дееспособными и (или) безвестно отсутствующими, и (или) объявлены умершими, и (или) осуждены за преступления по статьям 192, 216, 217 Уголовного кодекса Республики Казахстан, и (или) представлены утерянные документы, удостоверяющие личность, влекут отказ в государственной регистрации и перерегистрации юридического лица.

Отказ в учетной регистрации и перерегистрации филиала (представительства) допускается в случаях нарушения установленного законодательством Республики Казахстан порядка создания филиала (представительства), несоответствия представленных для учетной регистрации документов законам Республики Казахстан.

В случае отказа в государственной регистрации или перерегистрации юридического лица, учетной регистрации или перерегистрации филиала (представительства) регистрирующий орган в сроки, предусмотренные в статье 9 настоящего Закона, в письменном виде выдает ему мотивированный отказ, содержащий ссылку на несоответствие представленных документов требованиям законодательного акта Республики Казахстан.

Возврат уплаченного сбора за государственную (учетную) регистрацию или перерегистрацию юридических лиц, их филиалов и представительств производится в случаях, предусмотренных Налоговым кодексом Республики Казахстан.¹⁶

¹⁶ В соответствии с положением пункта 2 статьи 458 НК РК: «Возврат уплаченных сумм сборов не производится, за исключением случаев отказа лиц, уплативших сборы, от совершения регистрации (постановки на учет) до подачи соответствующих документов в регистрирующие органы.

При этом возврат уплаченных в бюджет сумм сборов производится налоговыми органами по месту их уплаты по налоговому заявлению плательщиков после представления ими документов, выданных соответствующим регистрирующим органом, подтверждающим непредставление указанными лицами документов на совершение регистрационных действий».

16. Если в регистрации отказано, то какова последующая процедура?

Может ли отказ быть обжалован в судебном порядке?

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»:

Статья 17. Рассмотрение споров

Отказ в государственной регистрации и учетной регистрации, а также уклонение от такой регистрации, равно как и иные споры между учредителями юридического лица и государственным органом, осуществляющим регистрацию, могут быть обжалованы в суде.

Кроме того, любое решение административного органа в РК может быть также обжаловано в вышестоящей инстанции (можно обратиться к вышестоящему начальнику), а также можно обратиться в прокуратуру. При этом нет никаких предварительных условий для обращения в суд.

17. Если НПО намеревается создать свой филиал, требуется ли получение дополнительного разрешения?

Для того чтобы открыть обособленное подразделение юридического лица (филиал или представительство) необходимо осуществить его учетную регистрацию.

Этот вопрос также регулируется Законом Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»:

«Статья 6-1. Порядок учетной регистрации филиала и представительства

Для учетной регистрации филиала и представительства в регистрирующий орган подается заявление по форме, установленной Министерством юстиции Республики Казахстан. Заявление подписывается лицом, уполномоченным юридическим лицом, создающим филиал или представительство.

К заявлению прилагаются решение юридического лица о создании филиала (представительства), скрепленное печатью юридического лица, положение о филиале (представительстве) в трех экземплярах на государственном и русском языках, утвержденное юридическим лицом, копии устава (положения) и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, доверенность юридического лица (за исключением общественных и религиозных объединений), выданная руководителю филиала (представительства), документы, подтверждающие уплату сбора за государственную регистрацию юридических лиц и учетную регистрацию филиалов и представительств и место нахождения филиала (представительства).

Регистрация филиалов и представительств иностранных юридических лиц производится в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан для регистрации филиалов и представительств юридических лиц Республики Казахстан. Кроме документов, предусмотренных этим порядком, если иное не установлено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, дополнительно должны быть представлены легализованная выписка из торгового реестра, учредительные документы или другой легализованный документ иностранного юридического лица, подтверждающие, что иностранное юридическое лицо, создающее филиал (представительство), является юридическим лицом по законодательству иностранного государства, а также документ, подтверждающий налоговую регистрацию в стране инкорпорации иностранного юридического лица, с указанием номера налоговой регистрации (или его аналога). Документы иностранного юридического лица, создающего филиал (представительство), представляются с нотариально засвидетельствованным переводом на государственный и русский языки.»

Без учетной регистрации обособленное подразделение юридического лица (филиал, представительство) не сможет открыть отдельный банковский счет, а также не сможет платить местные налоги по месту нахождения филиала (представительства).

18. *Какая процедура распространяется на международные НПО для приобретения разрешения на деятельность в принимающем государстве или для открытия филиала в принимающем государстве?*

Процедура открытия филиала иностранной организации в РК регулируется также Статьей 11 Закона Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств». (Смотрите ответ на вопрос 32).

Что касается деятельности иностранных юридических лиц в РК, то для осуществления такой деятельности через поверенного (представителя) на сегодняшний день нет никаких препятствий и не предусмотрено получение каких-либо разрешений.

Единственным дополнительным условием, отличным от общих требований к юридическим лицам, действующим на территории РК, является обязанность филиалов и представительств (обособленных подразделений) иностранных и международных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Казахстан, ежегодно публиковать в печатных изданиях информацию о своей деятельности, в том числе о своих учредителях, составе имущества, об источниках формирования и о направлениях расходования денег. При этом вопрос о том, какие организации будут считаться иностранными некоммерческими, а какие международными некоммерческими, а какие не будут попадать под указанное требование закона пока никак и нигде не конкретизируется, что потенциально создает почву для субъективных оценок, злоупотреблений и административного произвола при применении этой нормы конкретными чиновниками на местах.

19. *Предусматривает ли закон требование о перерегистрации НПО? При каких обстоятельствах требуется такая перерегистрация?*

Законодательство Казахстана не предусматривает каких-либо специальных требований в отношении перерегистрации некоммерческих организаций.

Любое юридическое лицо (в том числе и НПО) подлежит перерегистрации в случае изменения наименования (подпункт 2 пункта 6 статьи 42 ГК РК). Если НПО, например, фонд в своем уставе укажет размер уставного капитала, а затем по истечении какого-то времени решит уменьшить его размер, то тогда такая НПО будет подлежать перерегистрации в соответствии с требованием подпункта 1 пункта 6 статьи 42 ГК РК.

Пункт 6 статьи 42 ГК РК:

«6. Юридическое лицо подлежит перерегистрации в случаях:

- 1) уменьшения размера уставного капитала;
- 2) изменения наименования;
- 3) изменения состава участников в хозяйственных товариществах (за исключением хозяйственных товариществ, в которых ведение реестра участников хозяйственного товарищества осуществляется профессиональным участником рынка ценных бумаг, имеющим лицензию на осуществление деятельности по ведению системы реестров держателей ценных бумаг).

Изменения, внесенные в учредительные документы по указанным основаниям без перерегистрации юридического лица, являются недействительными.

В случае внесения других изменений и дополнений в учредительные документы юридическое лицо извещает об этом регистрирующий орган в месячный срок.»

Кроме того, юридические лица определенных организационно-правовых форм могут проходить перерегистрацию в связи с существенным изменением законодательства, регулирующего создание и деятельность таких юридических лиц.

20. Какие государственные органы имеют полномочия подвергать проверке деятельность НПО?

Законодательство Казахстана не предусматривает **специальных** полномочий для каких-либо государственных органов в отношении проверки деятельности именно НКО, а также не предусматривает каких-либо специальных видов проверки, специфичных для НКО.

НКО может подвергаться всем тем проверкам, которые предусмотрены для любых юридических лиц, зарегистрированных в Казахстане. Следующие государственные органы могут осуществлять проверки юридических лиц (в том числе НКО):

1. Органы прокуратуры;
2. Налоговый комитет;
3. Органы государственной противопожарной службы;
4. Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения;
5. Органы государственной инспекции труда (Министерства труда и социальной защиты);
6. Органы внутренних дел (полиция);
7. Инспекторы Министерства охраны окружающей среды;
8. Финансовая полиция (в рамках производства по уголовным делам);

Также другие государственные органы могут проверять особые аспекты деятельности НПО, связанные с компетенцией таких органов:

9. Министерство образования (если НКО имеет лицензию на образовательную деятельность);
10. Министерство здравоохранения (если НКО имеет лицензию на оказание медицинских услуг);
11. Министерство труда и социальной защиты (если НКО является специализированной организацией инвалидов);
12. Агентство по государственным закупкам (если НКО получало государственные средства по договорам государственных закупок);
13. и другие.

Всего в Казахстане существует более 40 органов, уполномоченных проводить различные проверки юридических лиц. Более подробно с планами проверок можно ознакомиться на сайте Генеральной Прокуратуры РК по ссылке: <http://www.procuror.kz/?iid=35&type=left&lang=ru>

21. Какой государственный орган рассматривает заявления от НПО о приобретении финансовых и других льгот?

Льгота по оплате сбора за государственную регистрацию применяется органами министерства юстиции на основании письма

из Министерства культуры, информации и спорта о том, что регистрируемая НКО действительно является детским или молодежным общественным объединением, либо общественным объединением инвалидов.

Все остальные льготы носят налоговый характер и применяются налоговыми органами Казахстана на основании формальных факторов в процессе рассмотрения соответствующих налоговых отчетов, представляемых организациями.

При этом ряд налоговых льгот предоставляется некоммерческим организациям, зарегистрированным в определенных организационно-правовых формах, с момента их государственной регистрации. Для использования таких льгот достаточно иметь свидетельство о государственной регистрации НПО.

22. Разрешается ли НПО получать финансирование из-за рубежа? Какие законы регулируют получение таких средств?

Все организации могут получать финансирование из-за рубежа, кроме профсоюзов и политических партий.

Пункт 4 статьи 5 Конституции РК:

«В Республике [Казахстан] не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.»

Законодательство не содержит ограничений в отношении получения зарубежного финансирования организациями других организационно-правовых форм. В то же время в отношении грантов, определяемых в соответствии с положениями налогового законодательства РК, прежде всего, как средств, полученных из-за рубежа, установлены значительные налоговые льготы, которые предоставляются получателям такого финансирования.

При этом с 8 июля 2005 года каждая некоммерческая организация, осуществляющая деятельность за счет средств,

предоставляемых безвозмездно иностранными государствами, международными и иностранными организациями, иностранцами и лицами без гражданства, представляет отчет об использовании данных средств налоговым органам в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Данная отчетность создала огромный объем дополнительной работы для значительного числа казахстанских НКО, существующих за счет иностранных доноров. Однако, в 2008 году Правительство Казахстана приняло решение отменить требование о детальной отчетности по каждому эпизоду расходования средств иностранных доноров. Теперь НКО, получающие финансирование из иностранных источников, должны в своих отчетах указывать лишь общие суммы своих расходов по установленным категориям.

23. На какие налоговые льготы могут обычно претендовать НПО? Какова процедура и требования для приобретения таких льгот? Является ли эта процедура прозрачной и доступной для НПО?

В Налоговом законодательстве предусмотрены следующие льготы, которые могут иметь НПО:

1. Освобождение от уплаты корпоративного подоходного налога.
2. Освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость (НДС), в том числе НДС на импорт.
3. Возврат НДС, уплаченного по товарам (работам, услугам), приобретаемым за счет средств гранта.
4. Освобождение от уплаты социального налога.
5. Льготная ставка (в 10 раз меньше базовой) налогообложения по налогу на имущество.
6. Льготная ставка (в 10 раз меньше базовой) налогообложения по земельному налогу.

Корпоративный подоходный налог

Налоговый Кодекс Республики Казахстан (далее «НК РК») устанавливает две категории НПО – получателей налоговых льгот.

Первая категория - это так называемые «некоммерческие организации для целей налогообложения» в статье 134 НК РК, при этом такие организации определяются на основании статусного законодательства в соответствии с их организационно-правовой формой. Вторая категория - это так называемые «организации социальной сферы», определяемые по их соответствию функциональному критерию осуществления деятельности в социальной сфере в соответствии с признаками, установленными в статье 135 НК РК. При этом во избежание сомнений в обеих статьях 134 и 135 НК РК речь идет только об освобождении от корпоративного подоходного налога.

Статья 134. Налогообложение некоммерческих организаций

1. Для целей настоящего Кодекса некоммерческой организацией признается организация, зарегистрированная в форме установленной гражданским законодательством Республики Казахстан для некоммерческой организации, за исключением акционерных обществ, учреждений и потребительских кооперативов, кроме кооперативов собственников квартир (помещений), которая осуществляет деятельность в общественных интересах и соответствует следующим условиям:

1) не имеет цели извлечения дохода в качестве такового;

2) не распределяет полученный чистый доход или имущество между участниками.

2. Доход некоммерческой организации по договору на осуществление государственного социального заказа, в виде вознаграждения по депозитам, гранта, вступительных и членских взносов, взносов участников кондоминиума, благотворительной и спонсорской помощи, безвозмездно полученного имущества, отчислений и пожертвований на безвозмездной основе не подлежит налогообложению при соблюдении условий, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

3. В случае несоблюдения условий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, доходы некоммерческой организации подлежат налогообложению в общеустановленном порядке.

4. Доходы, не указанные в пункте 2 настоящей статьи, подлежат налогообложению в общеустановленном порядке.

При этом некоммерческая организация обязана вести раздельный учет по доходам, освобождаемым от налогообложения в со-

ответствии с настоящей статьей, и доходам, подлежащим налогообложению в общеустановленном порядке.

5. При получении доходов, подлежащих налогообложению в общеустановленном порядке, сумма расходов некоммерческой организации, подлежащая отнесению на вычеты, определяется по выбору налогоплательщика по пропорциональному или раздельному методу.

6. По пропорциональному методу сумма расходов, подлежащая отнесению на вычеты, в общей сумме расходов определяется исходя из удельного веса доходов, не указанных в пункте 2 настоящей статьи, в общей сумме доходов некоммерческой организации.

7. По раздельному методу налогоплательщик ведет раздельный учет по расходам, относящимся к доходам, указанным в пункте 2 настоящей статьи, и расходам, относящимся к доходам, подлежащим налогообложению в общеустановленном порядке.

Статья 135. Налогообложение организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере

1. Доходы организаций, предусмотренных настоящей статьей, не подлежат налогообложению при соблюдении условий, установленных настоящей статьей.

2. Для целей настоящего Кодекса к организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере, относятся организации, осуществляющие виды деятельности, указанные в настоящем пункте, доходы от которых с учетом доходов в виде безвозмездно полученного имущества и вознаграждения по депозитам составляют не менее 90 процентов совокупного годового дохода таких организаций.

К деятельности в социальной сфере относятся следующие виды деятельности:

1) оказание медицинских услуг, за исключением косметологических, санаторно-курортных;

2) оказание услуг по дошкольному воспитанию и обучению; начальному, основному среднему, общему среднему образованию; техническому и профессиональному, послесреднему, высшему и послевузовскому образованию, осуществляемых по соответствующим лицензиям на право ведения данных видов деятельности, и дополнительному образованию;

3) деятельность в сфере науки (включая проведение научных исследований, использование, в том числе реализацию, автором научной интеллектуальной собственности), спорта (кроме спортивно-зрелищных мероприятий коммерческого характера), культуры (кроме предпринимательской деятельности), оказания услуг по сохранению (за исключением распространения информации и пропаганды) объектов историко-культурного наследия и культурных ценностей, занесенных в реестры объектов историко-культурного достояния или Государственный список памятников истории и культуры в соответствии с законодательством Республики Казахстан, а также в области социальной защиты и социального обеспечения детей, престарелых и инвалидов;

4) библиотечное обслуживание.

Доходы организаций, предусмотренных настоящим пунктом, не подлежат налогообложению при направлении их на осуществление указанных видов деятельности.

3. Для целей настоящего Кодекса к организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере, также относятся организации, которые соответствуют следующим условиям:

1) численность инвалидов за налоговый период составляет не менее 51 процента от общего числа работников;

2) расходы по оплате труда инвалидов за налоговый период составляют не менее 51 процента (в специализированных организациях, в которых работают инвалиды по потере слуха, речи, а также зрения, - не менее 35 процентов) от общих расходов по оплате труда.

4. К организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере, не относятся организации, получающие доходы от деятельности по производству и реализации подакцизных товаров и от подакцизных видов деятельности.

5. При нарушении условий, предусмотренных настоящей статьей, полученные доходы подлежат налогообложению в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Налог на добавленную стоимость (НДС)

Прежде всего, по законодательству все безвозмездно полученные средства не являются оборотом для получателя таких средств и соответственно не облагаются налогом на добавленную стои-

мость. Далее, в статьях 252, 253, 254 и 255 НК РК установлены специфические льготы, которые могут получить НПО, которые осуществляют такую деятельность.

Статья 252. Услуги, оказываемые некоммерческими организациями

Обороты по реализации услуг, осуществляемые некоммерческими организациями, указанными в пункте 1 статьи 134 настоящего Кодекса, освобождаются от налога на добавленную стоимость, если они связаны:

- 1) с оказанием услуг по защите и социальному обеспечению детей, престарелых, ветеранов войны и труда, инвалидов;
- 2) с осуществлением религиозными организациями обрядов и церемоний, реализации предметов религиозной принадлежности.

Статья 253. Услуги, работы в сфере культуры, науки и образования

Услуги, работы в сфере культуры, науки и образования освобождаются от налога на добавленную стоимость, если относятся к услугам, работам:

- 1) по проведению социально значимых мероприятий в области культуры, зрелищных культурно-массовых мероприятий, осуществляемых в рамках государственного заказа;
- 2) осуществляемым (кроме предпринимательской деятельности) организациями культуры - театрами, филармониями, музеями, библиотеками, культурно-досуговыми организациями;
- 3) образовательным - в сфере дошкольного воспитания и обучения; начального, основного среднего, общего среднего, дополнительного образования; технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского профессионального образования, осуществляемым по соответствующим лицензиям на право ведения данных видов деятельности;
- 4) научно-исследовательским работам, проводимым на основании договоров на осуществление государственного заказа;
- 5) по библиотечному обслуживанию;
- 6) по сохранению, за исключением распространения информации и пропаганды, объектов историко-культурного наследия и культурных ценностей, занесенных в реестры объектов историко-культурного достояния или Государственный список памятников

истории и культуры в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 254. Товары и услуги в сфере медицинской и ветеринарной деятельности

1. Обороты по реализации товаров, работ, услуг, связанных с медицинским и ветеринарным обслуживанием, освобождаются от налога на добавленную стоимость в случаях:

1) реализации лекарственных средств любых форм, в том числе лекарств-субстанций, а также материалов и комплектующих для их производства;

2) реализации изделий медицинского (ветеринарного) назначения, включая протезно-ортопедические изделия, сурдотифлотехники и медицинской (ветеринарной) техники; материалов и комплектующих для производства лекарственных средств любых форм, в том числе лекарств-субстанций, изделий медицинского (ветеринарного) назначения, включая протезно-ортопедические изделия, и медицинской (ветеринарной) 3) оказания медицинских (ветеринарных) услуг, за исключением косметологических, санаторно-курортных.

2. Перечень товаров и услуг, указанных в пункте 1 настоящей статьи, утверждается Правительством Республики Казахстан.

Статья 255. Импорт, освобождаемый от налога на добавленную стоимость

1. Освобождается от налога на добавленную стоимость импорт следующих товаров:

...

3) товаров, за исключением подакцизных, ввозимых в качестве гуманитарной помощи в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан;

4) товаров, за исключением подакцизных, ввозимых в целях благотворительной помощи по линии государств, правительств государств, международных организаций, включая оказание технического содействия;

...

10) товаров, осуществляемый за счет средств грантов, предоставленных по линии государств, правительств государств и международных организаций.

Налоговый Кодекс РК предусматривает возможность для организаций получить возврат налога на добавленную стоимость, если он уплачен при приобретении товаров или услуг за счет средств грантов.

Статья 275. Возврат налога на добавленную стоимость, уплаченного по товарам, работам, услугам, приобретенным за счет средств гранта

1. Возврат налога на добавленную стоимость, уплаченного по товарам, работам, услугам, приобретенным за счет средств гранта, производится:

1) грантополучателю - государственному органу, являющемуся бенефициаром в соответствии с международным договором о предоставлении Республике Казахстан гранта и назначающему исполнителя, если иное не предусмотрено указанным международным договором Республики Казахстан;

2) исполнителю - лицу, назначенному грантополучателем для целей реализации гранта (далее - исполнитель).

2. Возврат налога на добавленную стоимость, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, уплаченного поставщикам товаров, работ, услуг, приобретенных за счет средств гранта, производится налоговыми органами в течение тридцати рабочих дней с даты представления налогового заявления о возврате налога на добавленную стоимость, уплаченного по товарам, работам, услугам, приобретаемым за счет средств гранта, если одновременно соблюдаются следующие условия:

1) грант, за счет средств которого приобретены товары, работы, услуги, предоставлен по линии государств, правительств государств, международных организаций;

2) товары, работы, услуги приобретены исключительно в целях, для реализации которых предоставлен грант;

3) реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются в соответствии с договором (контрактом), заключенным с грантополучателем либо с исполнителем, назначенным грантополучателем для осуществления целей гранта.

3. Возврат налога на добавленную стоимость в соответствии с настоящей статьей производится грантополучателям или исполнителям в порядке, предусмотренном статьями 599, 604 настоящего Кодекса, на основании документов, подтверждающих

дающих уплату налога на добавленную стоимость из средств гранта.

4. Для возврата налога на добавленную стоимость в соответствии с настоящей статьей к налоговому заявлению о возврате налога на добавленную стоимость, уплаченного по товарам, работам, услугам, приобретаемым за счет средств гранта, грантополучатель или исполнитель представляет в налоговый орган по месту нахождения следующие документы:

1) копию договора о предоставлении гранта между Республикой Казахстан и иностранным государством, правительством иностранного государства либо международной организацией, включенной в перечень, утвержденный Правительством Республики Казахстан;

2) копию договора (контракта), заключенного грантополучателем либо исполнителем с поставщиком товаров, работ, услуг;

3) копию документа, подтверждающего назначение исполнителя в качестве такового при его обращении с налоговым заявлением о возврате налога на добавленную стоимость;

4) документы, подтверждающие отгрузку и получение товаров, работ, услуг;

5) счет-фактуру, выставленный поставщиком, являющимся плательщиком налога на добавленную стоимость, с выделением суммы налога на добавленную стоимость отдельной строкой;

6) накладную, товарно-транспортную накладную;

7) документ, подтверждающий получение товара материально ответственным лицом грантополучателя или исполнителя;

8) акты выполненных и принятых грантополучателем или исполнителем работ, услуг, оформленные в установленном порядке;

9) документы, подтверждающие оплату за полученные товары, работы, услуги, в том числе уплату налога на добавленную стоимость.

Возврат налога на добавленную стоимость, предусмотренный настоящей статьей, производится также грантополучателям или исполнителям, не являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость.

Однако на сегодня Правила возврата НДС предусматривают такую процедуру только для случаев, когда грантополучатель - государственный орган, являющийся бенефициаром в соответ-

ствии с международным договором о предоставлении Республике Казахстан гранта. В остальных случаях возврата НДС удастся добиться только в единичных случаях и на основании судебного решения.

Социальный налог

Льготы по освобождению от социального налога распространяются только на получателей грантов, предоставляемых по линии государств, правительств государств и международных организаций.

При этом понятие «грант» определяется в НК РК следующим образом:

Статья 12. Основные понятия, применяемые в настоящем Кодексе

1. Основные понятия, применяемые в настоящем Кодексе для целей налогообложения:

...

11) грант - имущество, предоставляемое на безвозмездной основе для достижения определенных целей (задач):

государствами, правительствами государств - Республике Казахстан, Правительству Республики Казахстан, физическим, а также юридическим лицам;

международными и государственными организациями, зарубежными и казахстанскими неправительственными общественными организациями и фондами, чья деятельность носит благотворительный и международный характер и не противоречит Конституции Республики Казахстан, включенными в перечень, устанавливаемый Правительством Республики Казахстан по заключению государственных органов, - Республике Казахстан, Правительству Республики Казахстан, физическим, а также юридическим лицам;

иностранцами и лицами без гражданства - Республике Казахстан и Правительству Республики Казахстан;

При этом перечень международных и государственных организаций, зарубежных и казахстанских неправительственных общественных организаций и фондов, предоставляющих гран-

ты, установлен Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2009 года № 376 «Об утверждении Перечня международных и государственных организаций, зарубежных и казахстанских неправительственных общественных организаций и фондов, предоставляющих гранты».

В соответствии со Статьей 357 НК РК социальным налогом не облагаются расходы работодателя, выплачиваемые работникам в виде доходов (выплат), производимых за счет средств грантов, предоставляемых по линии государств, правительств государств и международных организаций. Эти положения применяются, если выплаты производятся в соответствии с договором (контрактом), заключенным с грантополучателем либо с исполнителем, назначенным грантополучателем для осуществления целей (задач) гранта)

То есть, если организация получила грант по «прямой» линии от организации, включенной в Раздел «Государственные организации» или Раздел «Международные организации» указанного Перечня, то она может применять названную льготу и не платить социальный налог на доходы своих работников. Таким образом, предполагается, что организация может получить грант не напрямую, а через какие-то организации, администрирующие гранты государственных или международных организаций, что, несомненно, является положительным моментом, отражающим реалии процесса администрирования грантов в Казахстане.

Однако в реальности наиболее спорным моментом в правоприменительной практике в отношении указанной льготы является отсутствие однозначного понимания налоговыми органами понятия «по линии государств, правительств государств и международных организаций», а также какие документы являются надлежащим доказательством наличия/применимости указанной «линии».

Земельный налог

Статья 387. Корректировка базовых налоговых ставок

...

2. При исчислении налога к соответствующим ставкам коэффициент 0,1 применяют следующие плательщики:

...

2) юридические лица, определенные статьей 134 настоящего Кодекса, за исключением религиозных объединений;

3) юридические лица, определенные пунктом 2 статьи 135 настоящего Кодекса;

...

4. Плательщики земельного налога, указанные в пункте 2 настоящей статьи, при передаче земельного участка или его части (вместе с находящимися на нем зданиями, строениями, сооружениями либо без них) в аренду, в пользование на иных основаниях или при использовании их в коммерческих целях исчисляют налог без применения коэффициента 0,1 в порядке, установленном главой 55 настоящего Кодекса.

Налог на имущество

Статья 398. Налоговые ставки

...

3. Юридические лица, указанные ниже, исчисляют налог на имущество по ставке 0,1 процента к среднегодовой стоимости объектов налогообложения:

1) юридические лица, определенные в статье 134 настоящего Кодекса, за исключением религиозных объединений;

2) юридические лица, определенные в статье 135 настоящего Кодекса;

3) организации, основным видом деятельности которых является выполнение работ (оказание услуг) в области библиотечного обслуживания;

Процедура

Процедура получения льгот является доступной, так как она администрируется Налоговым комитетом на основании формальных признаков, установленных в статьях 134 и 135 Налогового Кодекса и не требует прохождения какой-либо дополнительной процедуры одобрения, подтверждения или согласования.

Аналогично с прозрачностью процедуры не возникает каких-либо серьезных проблем, поскольку на сегодня хотя формулировки для применения налоговых льгот, установленные в Налоговом

Кодексе и допускают неоднозначное толкование, они применяются вполне формально и в значительной степени единообразно. Единственными спорными вопросами, остающимися неразрешенными и вызывающими определенные подозрения в необъективности и закрытости процесса, являются процедура и основания включения иностранных НПО в перечень организаций, предоставляющих гранты в РК, а также отсутствие единообразного понимания и применения понятия «за счет средств грантов, предоставленных по линии государств и международных организаций» в части того, что понимается под понятием «по линии» и какие документы является надлежащим доказательством такой «линии».

24. *Обязаны ли НПО предоставлять отчеты государственным органам? В каких случаях?*

Также как и все другие юридические лица, некоммерческие организации в Казахстане обязаны предоставлять ежеквартальные и годовые отчеты в налоговые органы и в органы государственной статистики в соответствии с утвержденными формами.

При этом законодательском не предусматривается какой-либо дополнительной отчетности, специфической для некоммерческих организаций. В отношении отчетности о средствах, полученных из иностранных источников и от лиц без гражданства, смотрите Раздел 22 настоящего обзора.

25. *В каких случаях действия НПО могут послужить причиной для ее закрытия? Какова эта процедура?*

Деятельность конкретной НПО может быть приостановлена или прекращена в соответствии со Статьей 42 Закона «О некоммерческих организациях» от 16 января 2001 года:

«Статья 42. Приостановление деятельности некоммерческой организации

1. Деятельность некоммерческой организации может быть приостановлена на срок от трех до шести месяцев по решению

суда на основании представлений органов прокуратуры в случаях нарушения Конституции и законодательства Республики Казахстан или неоднократного совершения некоммерческой организацией действий, выходящих за пределы предмета и целей деятельности, определенных ее уставом.

2. В случае приостановления деятельности некоммерческой организации, предусмотренной в пункте 1 настоящей статьи, запрещается заниматься деятельностью, предусмотренной учредительными документами. Приостанавливается также ее право пользоваться банковскими счетами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате ее деятельности, и уплаты штрафов.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности некоммерческая организация устраняет нарушения, послужившие основанием приостановления ее деятельности, то после окончания указанного срока некоммерческая организация возобновляет свою деятельность. В случае неустранения некоммерческой организацией нарушений органы прокуратуры вправе обратиться в суд с заявлением о ее ликвидации.

3. Суд, принявший решение о приостановлении деятельности некоммерческой организации, вправе досрочно снять это ограничение в связи с устранением нарушения по ходатайству некоммерческой организации».

В дополнение к этому деятельность общественного объединения может быть приостановлена на основании Статьи 23 Закона «Об общественных объединениях» от 31 мая 1996 года:

«Статья 23. Приостановление деятельности общественного объединения»

Деятельность общественного объединения может быть приостановлена на срок от трех до шести месяцев по решению суда на основании представлений органов прокуратуры, внутренних дел или заявлений граждан в случаях нарушения Конституции и законодательства Республики Казахстан или неоднократного совершения общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных его уставом.

В случае приостановления деятельности общественного объединения ему запрещается пользоваться всеми средствами массо-

вой информации, вести агитацию и пропаганду, проводить митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, принимать участие в выборах. Приостанавливается также его право пользоваться банковскими вкладами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате его деятельности, и уплаты штрафов.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности общественное объединение устраняет нарушения, послужившие основанием приостановления его деятельности, то после окончания указанного срока общественное объединение возобновляет свою деятельность. В случае неустранения общественным объединением нарушений либо в случае повторного нарушения законодательства Республики Казахстан органы прокуратуры, внутренних дел, а также граждане вправе обратиться в суд с заявлением о его ликвидации.»

Также деятельность общественных объединений может быть приостановлена на основании Статьи 21 Закона Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» от 13 июля 1999 года.

«Статья 21. Ответственность общественных объединений и международных организаций за террористическую деятельность»

По представлению Генерального прокурора Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан на территории Казахстана приостанавливается деятельность общественного объединения или международной организации, осуществляющих террористическую деятельность.

При ликвидации по решению суда общественного объединения, признанного террористическим, принадлежащее ему имущество конфискуется и обращается в доход государства.

В случае признания судом международной организации террористической запрещается деятельность данной организации на территории республики, а ее отделения (филиалы) ликвидируются, принадлежащее им имущество и имущество указанной международной организации конфискуются и обращаются в доход государства».

При этом в дополнение к исковому производству о приостановлении и прекращении деятельности НПО Кодекс Республики

Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года устанавливает административное наказание в виде приостановления либо запрещения деятельности юридического лица.

Возможность применения такого административного взыскания к НПО ограничена только организациями, учрежденными в организационно-правовой форме общественного объединения.

«Статья 53. Приостановление либо запрещение деятельности или отдельных видов деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица

1. Приостановление или запрещение деятельности или отдельных видов деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица производится только в судебном порядке по заявлению органа (должностного лица), уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях.

2. Исковое заявление о приостановлении или запрещении деятельности или отдельных видов деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица направляется в суд в порядке и на основаниях, установленных законодательными актами Республики Казахстан. Заявление рассматривается судом в десятидневный срок.

3. Мера административного взыскания в виде приостановления деятельности или отдельных видов деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица применяется в случаях, когда нарушение устранимо проведением необходимых действий (мероприятий) в срок, установленный судом для их устранения.

4. Приостановление или запрещение деятельности или отдельных видов деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица без судебного решения допускается в исключительных случаях на срок не более трех дней с обязательным предъявлением в указанный срок искового заявления в суд. При этом акт о запрещении или приостановлении деятельности или отдельных видов деятельности действует до вынесения судебного решения.»

«Статья 374. Нарушение законодательства об общественных объединениях

1. Совершение руководителями, членами общественного объединения либо общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных уставами этих общественных объединений, -

влечет предупреждение или штраф на руководителей общественного объединения в размере до пятидесяти месячных расчетных показателей, на членов общественных объединений - штраф в размере до двадцати месячных расчетных показателей, на общественное объединение - в размере до двухсот месячных расчетных показателей.

2. Совершение руководителями, членами общественного объединения либо общественным объединением действий, нарушающих законодательство Республики Казахстан, -

влечет штраф на руководителей общественного объединения в размере до ста месячных расчетных показателей, на членов общественного объединения - штраф в размере до пятидесяти месячных расчетных показателей с приостановлением деятельности общественного объединения на срок от трех до шести месяцев.

3. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влечет штраф на руководителей общественного объединения в размере до ста пятидесяти месячных расчетных показателей, на членов общественных объединений - штраф в размере до ста месячных расчетных показателей с приостановлением деятельности общественного объединения на срок от трех до шести месяцев.

4. Действия, предусмотренные частью второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, а равно неустранение нарушений, предусмотренных частью третьей настоящей статьи, -

влекут штраф на руководителей общественного объединения в размере от двухсот до четырехсот месячных расчетных показателей, на членов общественных объединений - штраф в размере от ста до двухсот месячных расчетных показателей с запрещением деятельности общественного объединения.

5. Финансирование политических партий иностранными юридическими лицами и международными организациями, юриди-

ческими лицами с иностранным участием, государственными органами и организациями, религиозными объединениями, благотворительными организациями -

влечет штраф на должностных лиц в размере четырехсот месячных расчетных показателей с конфискацией незаконных пожертвований, на иностранных юридических лиц - в размере двух тысяч месячных расчетных показателей с конфискацией незаконных пожертвований.

6. Финансирование политических партий иностранцами и лицами без гражданства -

влечет штраф в размере двухсот месячных расчетных показателей с конфискацией незаконных пожертвований и административным выдворением за пределы Республики Казахстан.

7. Принятие политической партией незаконных пожертвований - влечет штраф на руководителя политической партии в размере четырехсот месячных расчетных показателей с конфискацией незаконных пожертвований и административным арестом на срок до пятнадцати суток либо без такового с запрещением деятельности политической партии.

8. Неопубликование годовой отчетности о финансовой деятельности политической партии в сроки и объеме, установленных законодательством Республики Казахстан, -

влечет штраф на руководителя партии в размере от ста до двухсот месячных расчетных показателей с приостановлением деятельности политической партии на срок до шести месяцев.

9. Осуществление деятельности политической партии, ее структурных подразделений (филиалов и представительств) без перерегистрации в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, -

влечет штраф на руководителя партии в размере от ста до двухсот месячных расчетных показателей с запрещением деятельности политической партии.»

«Статья 374-1. Руководство, участие в деятельности не зарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а также финансирование их деятельности

1. Руководство деятельностью не зарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке

общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена, -

влечет штраф в размере ста месячных расчетных показателей.

2. Участие в деятельности не зарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена, -

влечет штраф в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

3. Финансирование деятельности незарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а равно деятельность которых приостановлена или запрещена, -

влечет штраф в размере двухсот месячных расчетных показателей.»

«Статья 723. Исполнение постановления о приостановлении либо запрещении деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица

1. Постановление о наложении административного взыскания в виде приостановления либо запрещения деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя выносится судьей и подлежит исполнению немедленно по вступлении решения в законную силу учредителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем.

2. В период приостановления деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя приостанавливается их право пользоваться банковскими вкладами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате их деятельности, и уплаты штрафов. В период приостановления деятельности общественного объединения ему запрещается пользоваться средствами массовой информации, вести агитацию и пропаганду, проводить митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, принимать участие в выборах. Если в течение установленного срока приостановления деятельности общественное объединение устранило нарушение, то по истечении указанного в постановлении срока общественное объединение возобновляет свою деятельность.

3. В случае неисполнения наложенного судьей административного взыскания в виде приостановления либо запрещения деятельности учредителем (руководящим органом, должностным лицом) юридического лица или индивидуальным предпринимателем добровольно постановление приводится в исполнение в порядке исполнительного производства уполномоченным органом.»

26. Участвуют ли НПО в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности? Каким образом законодательство предусматривает такое участие?

Практика привлечения НПО к разработке и чаще к предварительному обсуждению проектов нормативных актов в последние несколько лет становится все более и более привычной в Казахстане. На сегодня существует совсем немного нормативных положений, регулирующих процесс участия НПО в такой деятельности, при этом отсутствует единство и системность в регулировании такого участия. Также следует отметить, что эти права предоставлены не всем НПО, а определенным специализированным категориям организаций.

Например, в статье 36 Закона Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39-III ЗРК «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» установлено право на участие общественных объединений инвалидов в решении проблем, связанных с социальной защитой инвалидов и в формировании государственной политики по социальной защите инвалидов, а также обязанность государственных исполнительных органов взаимодействовать с представителями таких объединений при подготовке и принятии решений, затрагивающих интересы инвалидов:

«Статья 36. Права общественных объединений инвалидов и их полномочия

1. Общественные объединения инвалидов принимают участие в работе координационного совета и в решении проблем, связанных с социальной защитой инвалидов.

2. Центральные и местные исполнительные органы взаимодействуют с общественными объединениями инвалидов и их полномочными представителями при подготовке и принятии решений, затрагивающих интересы инвалидов.

...

4. Общественные объединения инвалидов вправе участвовать в формировании государственной политики по социальной защите инвалидов путем:

1) внесения предложений в центральные и местные исполнительные органы по обеспечению защиты прав и законных интересов инвалидов, в том числе при разработке комплексных и региональных программ реабилитации инвалидов;

2) участия в оценке эффективности предоставления соответствующих видов социальных услуг;

3) внесения предложений в разрабатываемые нормативные правовые акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты инвалидов;

4) организации совместно с уполномоченным органом в области физической культуры и спорта или местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) республиканских спортивных мероприятий;

5) организации совместно с уполномоченными территориальными органами культуры просветительских и культурно-массовых мероприятий.»

Закон Республики Казахстан от 14 апреля 1997 года № 93-1 «Об использовании атомной энергии»:

«Статья 3. Основные принципы государственной политики в области использования атомной энергии

1. Основными принципами государственной политики в области использования атомной энергии являются:

...

- участие граждан, общественных объединений и иных юридических лиц в обсуждении государственной политики, проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан в области использования атомной энергии.»

Регламент Сената Парламента Республики Казахстан, принятый 8 февраля 1996 года:

«Глава 10. Рабочие органы Сената Парламента

122. Комитет для подготовки рассматриваемых вопросов и организации парламентских слушаний может создавать рабочие группы, которые утверждаются Бюро Сената, с привлечением депутатов Сената, представителей министерств, государственных комитетов и ведомств, других государственных органов и иных организаций, научных учреждений, а также специалистов и ученых.

Комитет вправе привлекать к своей работе специалистов различного профиля в качестве экспертов, а также назначать независимую экспертизу законопроекта. Комитеты вправе проводить совместные заседания.

Комитет вправе использовать предложения граждан и общественных объединений, поступившие по конкретному законопроекту.»

Регламент Мажилиса Парламента Республики Казахстан, принятый 8 февраля 1996 года:

«Пункт 29. Порядок рассмотрения проекта закона, подготовки заключения по законопроекту определяется самостоятельно соответствующим комитетом Палаты.

Комитет Палаты вправе привлекать в состав рабочих групп инициаторов законопроекта, представителей государственных органов и общественных объединений, научных учреждений, экспертов, специалистов, руководителей хозяйствующих субъектов. Альтернативные законопроекты рассматриваются комитетами Палаты одновременно с основным проектом и по каждому проекту готовится отдельное заключение.»

Что касается практической реализации указанных прав и привлечения не упомянутых в Законе «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» других видов НПО для участия для обсуждения и подготовки государственных решений по каким-либо другим вопросам, то данная практика не носит системный характер и проявляется время от времени в качестве акта доброй воли со стороны тех или иных государственных органов.

27. Заключение. Краткий анализ положений национального законодательства соответствующих и, соответственно, не соответствующих международным стандартам в области свободы объединения и положительной международной практике в области регулирования НПО.

Законодательство Казахстана устанавливает приоритет его Конституции перед положениями международных правовых актов и принципами международного права, признанными всеми цивилизованными нациями. Отдавая должное необходимости сохранения суверенитета и естественности такого положения для большинства стран мира, необходимо признать, что сам по себе принцип суверенитета и его сохранения не является оправданием отсутствия механизма внесения изменений в основной закон страны. Особенно, если обнаружится явное противоречие норм Конституции соответствующим нормам постоянно и динамично развивающихся общепризнанных стандартов в области обеспечения прав человека, в частности в вопросе о правомерности тех или иных ограничений, в данном случае права на объединение.

Наивно полагать, что однажды написанные конституционные положения, касающиеся прав и свобод человека, будут вечно соответствовать международным правовым документам в этой сфере и посему должны оставаться столь же незыблемыми, сколь и декларативными.

Относительно того, насколько возможности временного ограничения права на свободу объединения, установленные законодательством Казахстана (например, в условиях чрезвычайного или военного положения), соответствуют международным стандартам, можно отметить, что в целом такие ограничения соответствуют требованию о том, что любые ограничения должны носить ясный (определенный) характер, быть установлены законом, и их применение должно иметь четко определенные как территориальные, так и временные рамки. Исключения составляют лишь нормы Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях в отношении совершения руководителями и/или членами общественного объединения, либо самим общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных уставами этих общественных объединений. Такое основание для приостановления и последующего запреща-

ния деятельности общественного объединения не соответствует международным стандартам, поскольку не представляет никакой общественной опасности и не подпадает под исчерпывающий перечень оснований для правомерного ограничения права на свободу объединения, установленный в Международном Пакте о Гражданских и Политических Правах.

Не представляется обоснованным и должно рассматриваться как несоответствующее международным стандартам непредоставление негражданам права на создание зарегистрированного общественного объединения (юридического лица), которое предоставляется только гражданам Республики Казахстан. Рассмотрим простой пример:

В случае, если на каком-то предприятии или в организации используется исключительно труд иностранных рабочих, то последние не имеют возможности защищать свои права через создание профсоюза, поскольку профсоюзы регистрируются в форме общественного объединения и, соответственно, для регистрации общественного объединения необходимо наличие в качестве инициаторов создания такого объединения не менее 10 граждан Республики Казахстан.

Права человека признаются за всеми людьми независимо от их гражданства. Ограничения права на объединение могут распространяться только на участие иностранцев и апатридов в политических партиях. Установление таких ограничений в отношении всех других неполитических общественных объединений представляет собой явное нарушение принципа недискриминации.

Также не соответствует международным стандартам запрещение в Казахстане деятельности объединений граждан без предварительного приобретения ими статуса юридического лица.

Возможность реализации гражданами своего права на объединение не должна быть обусловлена необходимостью предварительной регистрации юридического лица, тем более с установлением различных наказаний – вплоть до уголовного – за реализацию своего права объединяться с другими без регистрации.

С другой стороны, указанное выше требование предоставляет гражданам возможность (которой невозможно не воспользоваться) приобрести статус юридического лица. Процедура получения такого статуса – регистрации общественного объединения в Казахстане является достаточно простой. Это так называемая систе-

ма «одного окна», когда все документы для регистрации организации подаются в один уполномоченный орган, и этот же орган затем после проведения всех регистрационных процедур выдает все необходимые регистрационные документы (свидетельства) заявителю. Информация о регистрационных процедурах является открытой и доступной. В этой части можно с удовлетворением отметить соответствие международным стандартам.

Не существует специальных оснований для отказа НКО в государственной регистрации. Все эти основания являются общими для всех юридических лиц. С другой стороны законодательное требование об обоснованности отказа и возможность, в том числе судебного обжалования такого отказа, полностью соответствует международным стандартам.

Законодательство РК не предусматривает специфических для НКО оснований для обязательной перерегистрации, что является значительным достижением Казахстана и полностью соответствует международным стандартам.

Законодательство РК также не предусматривает специфических для НКО видов проверок их деятельности или какой-либо специфической отчетности (лишь на том основании, что они зарегистрированы в качестве некоммерческой организации) по сравнению с коммерческими организациями, что находится в полном соответствии с положениями международных стандартов в области свободы объединения.

Не соответствует международным стандартам ограничение даже зарегистрированного объединения граждан осуществлять деятельность в пределах той административной области, где была проведена регистрация, а также условие о дорогостоящей регистрации значительного количества (не менее 8) филиалов для получения национальной территориальной правосубъектности.

Также не может быть признано соответствующим международным стандартам запрещение на объединение граждан и юридических лиц для некоммерческой цели. Подобное объединение также не представляет никакой общественной опасности и не попадает под исчерпывающий перечень оснований, установленный для подобных ограничений в Международном Пакте о Гражданских и Политических Правах.

И в завершение о налоговых преференциях для некоммерческих организаций.

Хотя в области налогообложения не существует никаких международных стандартов, тем не менее, можно и нужно говорить о положительной международной практике в этой сфере. Здесь можно с удовлетворением отметить значительные успехи Казахстана в области создания системы налоговых льгот для некоммерческих организаций, состоящей из трех необходимых компонентов, а именно:

- льготы для самих некоммерческих организаций (прежде всего освобождение от налогообложения безвозмездно полученных средств),
- льготы для бенефициаров – получателей помощи и социальных услуг, которые предоставляются некоммерческими организациями (получатели такой помощи не платят с нее подоходный налог),
- льготы для доноров – коммерческих организаций, которые жертвуют средства на уставную деятельность НКО (спонсор может уменьшить свой налогооблагаемый доход в пределах 3 % за счет средств, переданных НПО).

В завершение, подводя итог настоящему анализу, представляется необходимым сделать ряд общих замечаний.

Реализация права на свободу объединения не исчерпывается деятельностью зарегистрированных общественных объединений. Свобода объединения – понятие гораздо более широкое и не тождественно понятию общественное объединение. Должно быть ясное понимание этого факта, чтобы не было подмены понятий. Закон об общественных объединениях в его нынешнем виде не является законом, обеспечивающим возможность полноценной реализации гражданами своего права на свободу объединения. И отсутствие такого законодательного обеспечения, а также отсутствие какого-либо желания у Правительства и у Парламента Республики Казахстан разработать и принять подобное законодательство являются одним из главных препятствий для установления надлежащего законодательного регулирования, в полной мере обеспечивающего реализацию права на свободу объединения в Казахстане.

В то же время необходимо отметить, что за годы независимости Казахстаном достигнуты определенные и по ряду направлений весьма заметные успехи (например, система государственной регистрации юридических лиц и система налоговых льгот

для НКО) в деле приведения законодательства в области права на свободу объединения в соответствие с международными стандартами и положительной международной практикой.

При этом, когда ставится вопрос о том, в какой степени государства связаны положениями положительной международной практики, то необходимо помнить, что сама по себе положительная международная практика не является выдумкой каких-то экспертов в этой области. Она является, прежде всего, опытом цивилизации, а точнее положительным опытом цивилизованных наций. И это не просто их эмпирический опыт. Большинство положений положительной международной практики, так или иначе, являются развитием соответствующих положений международных правовых документов в процессе их практической реализации цивилизованными нациями на основании здравого смысла, доброй воли и справедливости.

Все мы прекрасно понимаем, что развитие законодательства, в том числе и в области надлежащего обеспечения прав человека является длительным процессом, и спешка тут может быть и ни к чему. Главное при этом, чтобы такая неторопливость не привела к полной остановке столь необходимых обществу законодательных реформ в области обеспечения фундаментальных прав и свобод человека, и тем более не заменялась обратным процессом – возвратом к тоталитарному советскому прошлому.

КЫРГЫЗСТАН

1. Какие международные договоры в области прав человека, регулирующие право на свободу объединения, ратифицированы (признаны) страной?

Международные договоры в области права на свободу объединения

1. Всеобщая Декларация прав человека.

2. Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах. Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года (Кыргызская Республика присоединилась к Международному пакту 12 января 1994 года Постановлением ЖК КР № 1406).

3. Международный Пакт о гражданских и политических правах. Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года (Кыргызская Республика присоединилась к Международному пакту 12 января 1994 года Постановлением ЖК КР № 1406).

4. Факультативный протокол к Международному Пакту о гражданских и политических правах. Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года (Кыргызская Республика присоединилась к Международному пакту 12 января 1994 года Постановлением ЖК КР № 1406).

5. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека. Минск, 26 мая 1995 года. (Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию Законом КР от 1 августа 2003 года № 182).

6. Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Москва, 21 октября 1994 года (Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию Законом КР от 1 августа 2003 года № 175).

7. Заключительный Акт Сопровождающего по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (Хельсинский заключительный акт), 1 августа 1975 года (Кыргызская Республика подписала 8 июля 1992 года Парижская Хартия для новой Европы, Сопровождающее СБСЕ, 1990 год (Кыргызская Республика подписала 3 июня 1994 года).

8. Конвенция о статусе беженцев. Женева, 28 июля 1951 года (Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции Постановлением ЗС ЖК КР от 30 октября 1995 года 3 № 241-1).

9. Протокол, касающийся статуса беженцев от 31 января 1967 года (Кыргызская Республика присоединилась Постановлением ЗС ЖК КР от 30 октября 1995 года 3 № 241-1 и Постановлением СНП ЖК КР от 6 марта 1996 года № 255-1).

10. Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам, 24 сентября 1993 года (КР ратифицировала постановлением ЗС ЖК КР от 17 мая 1995 года № 3-75-1).

11. Конвенция о политических правах женщин. Нью-Йорк, 20 декабря 1952 года. (КР присоединилась к Конвенции Постановлениями ЗС ЖК КР от 25 января 1996 года 3 № 321-1, СНП ЖК КР от 6 марта 1996 года № 258-1).

12. Конвенция о правах ребенка. Нью-Йорк, 20 ноября 1989 года. (КР присоединилась к Конвенции постановлением ЖК КР от 12 января 1994 года № 1402-II).

13. Поправка к параграфу 2 статьи 43 Конвенции по правам ребенка (КР ратифицировала поправку Законом КР от 15 января 2000 года № 22).

14. Конвенция МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах. Женева, 1 июля 1949 года. (КР присоединилась к Конвенции постановлением ЖК КР от 12 января 1994 года № 1409-XII).

15. Конвенция МОТ № 154 «О содействии коллективным переговорам». Женева, 19 июня 1981 года (Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию Законом о ратификации от 23 апреля 2002 года № 71).

Конвенции Международной организации труда (МОТ), касающиеся права на объединение, и которые Кыргызская Республика признала в качестве правопреемницы СССР

16. Конвенция № 11 1921 г. «О праве на объединение в сельском хозяйстве».

17. Конвенция № 87 1948 г. «О свободе ассоциации и защите прав на организацию».

18. Конвенция № 98 1951 г. «О праве на организацию и ведение коллективных договоров».

2. Становятся ли международные договоры неотъемлемой частью национального законодательства страны после ратификации?

См. ответ ниже (вопрос 3).

3. Превалирует ли международное право над национальным правом, включая Конституцию?

Согласно ст.12 Конституции КР, Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие в Кыргызской Республике. На основе Конституции принимаются законы и другие нормативные правовые акты (см. также ст. 6 Закона КР «О нормативных правовых актах»).

В случае расхождения закона или иного нормативного правового акта с Конституцией Кыргызской Республики действует Конституция Кыргызской Республики (ст. 12 Конституции).

Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики (ст. 12 Конституции).

Таким образом, нормы международного права входят во внутригосударственный оборот в силу их специального одобрения суверенной властью государства. Об этом также говорится в Законе Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики» от 21 июля 1999 года № 89. В частности преамбула этого Закона провозглашает, что «международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики».

Из чего следует, что сама Конституция имеет приоритет не только в отношении других нормативных правовых актов, но и в отношении международных договоров.

Закон Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики» от 21 июля 1999 года № 89 предусматривает, что в случае, если международный договор содержит пра-

вила, требующие изменения отдельных положений Конституции Кыргызской Республики, решение о согласии на его обязательность для Кыргызской Республики возможно в форме закона только после внесения соответствующих поправок в Конституцию Кыргызской Республики или пересмотра ее положений в установленном порядке (ст. 19).

В то же время, законодательство Кыргызской Республики в определенных случаях допускает приоритет применения международных договоров по отношению к внутригосударственным нормативным актам (за исключением Конституции). Такая норма может быть предусмотрена в тексте того или иного нормативного правового акта.

При этом важно подчеркнуть, что порядок заключения и вступления в силу международных договоров регулируется Законом Кыргызской Республики «О международных договорах» от 21 июля 1999 года № 89 (см. также постановление Правительства КР от 10 августа 2000 года № 474 «Об утверждении Положения о порядке заключения, исполнения и прекращения международных межведомственных договоров Кыргызской Республики»).

4. Какие конституционные положения касаются свободы объединения?

Напрямую свобода объединения регулируется статьями 8 и 21 Конституции Кыргызской Республики (КР):

Пункт 3 статьи 8

3. В Кыргызской Республике могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений.

Пункты 1-3 статьи 21

1. Граждане Кыргызской Республики имеют право на объединения.

2. Объединениям граждан запрещается создавать военизированные формирования.

3. Граждане Кыргызской Республики, их объединения вправе осуществлять любые действия и деятельность, кроме запрещенных и ограниченных настоящей Конституцией и законами Кыргызской Республики.

5. *Какие законы регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?*

Законами, регулирующими свободу объединения в Кыргызской Республике, являются:

- Закон Кыргызской Республики «О праве граждан собираться мирно, без оружия, свободно проводить митинги и демонстрации» от 23 июля 2002 года № 120
- Гражданский Кодекс Кыргызской Республики (Часть I), введен в действие Законом КР от 8 мая 1996 года № 16
- Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» от 15 октября 1999 года № 111
- Закон Кыргызской Республики «О меценатстве и благотворительной деятельности» от 6 ноября 1999 года № 119
- Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» от 12 июня 1999 года № 50
- Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах» от 16 октября 1998 года № 130
- Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» от 31 декабря 2008 года № 282
- Закон Кыргызской Республики «Об объединениях работодателей» от 22 мая 2004 года № 66
- Закон Кыргызской Республики «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей» от 15 марта 2002 года № 38
- Закон Кыргызской Республики «О кооперативах» от 11 июня 2004 года № 70
- Закон Кыргызской Республики «О товариществах собственников жилья» от 28 октября 1997 года № 77
- Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики» от 31 июля 2009 года № 256
- Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» от 29 мая 2008 года № 99

- Закон Кыргызской Республики «О жамаатах (общинах) и их объединениях» от 21 февраля 2005 года № 36
- Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» от 20 февраля 2009 года № 57
- Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года № 68
- Кодекс об административной ответственности от 4 августа 1998 года № 114

6. *Какие подзаконные акты регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?*

- Национальная программа «Права человека» на период 2002 – 2010 годы (утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 4 января 2002 года №1)
- ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 3 июня 2002 года № 358 «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей»
- ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 25 марта 2004 года № 200 «Об утверждении Концепции сотрудничества между общественными объединениями, общественными фондами (неправительственными организациями) и органами государственной власти Кыргызской Республики»
- ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 10 октября 2001 года № 625 «Об утверждении положений, регламентирующих деятельность органов территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республике»
- ПОЛОЖЕНИЕ об органах территориального общественного самоуправления (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 октября 2001 года № 625)
- ПОЛОЖЕНИЕ о вопросах развития территории, обязательных для предварительного согласования с органами территориального общественного самоуправления в Кыргызской Республике (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 октября 2001 года № 625)

- ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КР от 30 марта 1998 года № 160 «О реализации Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Закона Кыргызской Республики «О товариществах собственников жилья (кондоминиумах)»
- ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ об учетной регистрации религиозных организаций в Кыргызской Республике (утверждено Указом Президента КР от 14 ноября 1996 года № УП-319)
- ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ об учетной регистрации миссий зарубежных религиозных организаций и иностранных граждан, прибывающих в Кыргызскую Республику с целью религиозной деятельности (утверждено Указом Президентом КР от 14 ноября 1996 года № УП-319)
- КОНЦЕПЦИЯ государственной политики в религиозной сфере Кыргызской Республики (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 мая 2006 года № 324)
- ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ о первичной профсоюзной организации (утверждено президиумом Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана от 2 июня 1999 года № 14-13г)
- ПОСТАНОВЛЕНИЕ БИШКЕКСКОГО ГОРКЕНЕША ДЕПУТАТОВ И МЭРИИ ГОРОДА БИШКЕК от 31 марта 2000 года № 129/92 «О некоторых вопросах обеспечения законности и упорядочения проведения пикетов, митингов, демонстрации и уличных шествий»

7. *Может ли свобода объединения быть ограничена или приостановлена на время? Какими нормативными правовыми актами это регулируется?*

Согласно **п. 1 ст. 18 Конституции Кыргызской Республики** «В Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие свободы и права человека».

Согласно **п. 2 ст. 18 Конституции Кыргызской Республики** «Ограничения свобод и прав человека допускаются Конституцией и законами лишь в целях обеспечения свобод и прав других лиц, общественной безопасности и порядка, территориальной це-

лостности, защиты конституционного строя. При этом сущность конституционных свобод и прав не может быть затронута».

Согласно **п. 2 ст. 21 Конституции Кыргызской Республики** «Объединениям граждан запрещается создавать военизированные формирования».

Согласно **п. 5 ст. 8 Конституции Кыргызской Республики** «В Кыргызской Республике не допускается:

1) слияние государственных и партийных институтов, а также подчинение государственной деятельности партийным программам и решениям;

2) образование и деятельность партийных организаций в государственных учреждениях и организациях; осуществление государственными служащими партийной работы, за исключением случаев, когда такая работа осуществляется вне служебной деятельности;

3) членство военнослужащих, работников правоохранительных и судебных органов в партиях, выступление ими в поддержку какой-либо политической партии;

4) создание политических партий на религиозной основе, преследование религиозными организациями политических задач и целей;

5) вмешательство религиозных организаций и служителей религиозных культов в деятельность государственных органов;

6) деятельность иностранных политических партий, общественных и религиозных организаций, их представительств и филиалов, преследующих политические цели».

Возможность ограничения свободы объединения может также быть предусмотрена **Законами Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении»** от 24 октября 1998 года № 135 и **«О военном положении»** от 30 апреля 2009 года № 149.

Закон Кыргызской Республики «О военном положении» от 30 апреля 2009 года № 149 определяет перечень обязательных мер для обеспечения военного положения, куда, в том числе входят:

- Ограничение или приостановление деятельности политических партий, общественных объединений и религиозных организаций;
- Запрет на проведение демонстраций, собраний, митингов, шествий, забастовок;

- Установление режима работы для юридических лиц независимо от форм собственности, образовательных учреждений, а также зрелищных заведений.

Порядок введения и отмены военного положения регламентированы ст. 2 Закона Кыргызской Республики «О военном положении».

Закон Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении» также предполагает введение определенных ограничительных мер (ст. 22), которые применяются в условиях чрезвычайного положения. К таким мерам, в том числе относятся:

- Запрет на проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетов, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;
- Запрет на проведение забастовок;
- Приостановка деятельности политических партий, общественных организаций, массовых движений, самостоятельных объединений граждан, препятствующих нормализации обстановки в стране.

Ст. 22 Закона КР «О чрезвычайном положении» содержит дополнительные ограничительные меры в условиях чрезвычайного положения. При этом основания и требования для введения чрезвычайного положения определены в статьях 1, 3 и 7 Закона Кыргызской Республики «О чрезвычайном положении».

8. *Какое определение НПО дает закон в стране? Каким образом может быть создано НПО? Какие цели может преследовать НПО? Какие правила применяются к членскому составу НПО и ее Уставу?*

Определение НПО

Сегодня понятие «неправительственная организация (НПО)», как и в большинстве стран мира, общепринятый и широко используемый в Кыргызстане. Однако он не определен в рамках Кыргызского законодательства, поскольку не указывает на неправительственный характер добровольных организаций. В рамках

Кыргызской юридической системы «НПО¹⁷» не признается правовым понятием. Нормы Кыргызского гражданского законодательства разделяют организации на коммерческие и некоммерческие, исходя из экономического принципа распределения прибыли, базируясь на основных принципах института права собственности и целей создания организации.

В нормах Гражданского кодекса (ст. 85) «некоммерческая организация» определена как организация, не имеющая извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученный чистый доход между участниками».

Далее по тексту понятия «НКО» (некоммерческая организация) и «НПО» (неправительственная организация) употребляются как слова-синонимы.

Создание НПО

Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» определяет основные принципы создания и деятельности некоммерческих организаций. Согласно ст. 4 Закона, все некоммерческие организации создаются и действуют на основе добровольности, самоуправления, законности, гласности и открытости.

¹⁷ Возникновение понятия «неправительственная организация» (НПО) в Кыргызстане связывают с приходом зарубежных и международных донорских организаций и оказанием ими поддержки местным НПО. До возникновения понятия «неправительственная организация» ему предшествовали отечественные названия «самодеятельные или общественные организации».

Следуя традиционной международной модели понятие «неправительственная организация» не включает политические партии, профсоюзы, общественно-политические движения, религиозные организации, спортивные организации.

В дальнейшем такая тенденция обусловила соответствующее формирование Кыргызской законодательной базы. Так, действие Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» от 15 октября 1999 года № 111 не распространялось на политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации и кооперативы. Их статус, порядок создания, и принципы деятельности регулируются отдельными законами Кыргызской Республики.

Если рассматривать этот вопрос шире, то не существует универсальной, общепринятой терминологии для описания сектора НПО. Французы называют это *economie sociale*, британцы – *public charities*, японцы – *koeki hojin*, а немцы используют слово *Verene*, что означает просто «объединение». Американцы говорят о *non-profits, not-for-profit organizations, exempt organizations and private voluntary organizations*. CIVICUS, пропагандирующая участие граждан в общественной жизни, начала использовать термин *civil society organization*. Все эти понятия невозможно свести воедино или даже привести к общему знаменателю. Единственно, что представляется целесообразным, - это дать четкое представление о том, как используется и что включает в себя то или иное понятие.

Участие или неучастие гражданина в деятельности некоммерческой организации не может служить основанием для ограничения его прав и свобод.

В Кыргызстане создание НПО в качестве юридического лица осуществляется согласно Закону Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57. Следует отметить, что в Кыргызстане установлена единая система регистрации для всех юридических лиц, которая осуществляется органами Министерства юстиции.

Цели деятельности НПО

Согласно ст. 2 Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации создаются для реализации духовных или иных нематериальных потребностей в интересах своих членов и (или) всего общества, для которых извлечение прибыли не является основной целью деятельности, а полученная прибыль не распределяется между членами, учредителями и должностными лицами.

Членский состав НПО.

В Кыргызской Республике существуют различные формы некоммерческих организаций членского типа. Членские организации могут формироваться:

- путем объединения физических лиц (общественные объединения, профсоюзы);
- путем объединения юридических лиц (объединения юридических лиц);
- путем объединения физических и юридических лиц (объединения работодателей, объединения (ассоциации) водопользователей, товарищества собственников жилья (кондоминиумы)).

Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» (ст. 2) определяет, что членами некоммерческих организаций могут быть юридические и физические лица независимо от места регистрации юридических лиц и места жительства или гражданства физических лиц. Вместе с тем, в рамках других за-

конодательных актов, существуют некоторые организационно-правовые формы НКО, которые допускают смешанное членство юридических и физических лиц (Закон Кыргызской Республики «Об объединениях (ассоциациях) водопользователей» от 15 марта 2002 года № 38).

Устав

Нормы **Гражданского кодекса Кыргызской Республики** (ст. 87) закрепляют общие требования, предъявляемые к учредительным документам юридического лица.

Статья 87. Создание и учредительные документы юридического лица

(извлечение)

[...]

3. Юридическое лицо действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо, не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организациях данного вида.

Учредительный договор юридического лица заключается, а устав утверждается его учредителями (участниками).

Юридическое лицо, созданное в соответствии с настоящим Кодексом одним учредителем, действует на основании устава, утвержденного этим учредителем.

4. В уставе и других учредительных документах юридического лица должны определяться наименование юридического лица, место его нахождения, порядок управления деятельностью юридического лица, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом о юридических лицах соответствующего вида. В учредительных документах некоммерческих организаций, государственных и муниципальных предприятий, а в предусмотренных законом случаях - и других коммерческих организаций, должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица. Учредительными документами иных коммерческих организаций могут быть предусмотрены предмет и определенные цели их деятельности.

В учредительном договоре учредители обязуются создать юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельности по его созданию, условия передачи ему своего имущества и участия в его деятельности. Договором определяются также условия и порядок распределения между участниками прибыли и убытков, управления деятельностью юридического лица, выхода учредителей (участников) из его состава. В учредительный договор по согласию учредителей могут быть включены и другие условия.

[...]

Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» закрепляет специфические требования к уставу некоммерческой организации, зарегистрированной как общественное объединение, учреждение или фонд.

Статья 10. Устав некоммерческой организации

Требования устава некоммерческой организации обязательны для исполнения самой организацией, ее учредителями, членами (для общественных объединений), должностными лицами и руководящими органами.

В уставе некоммерческой организации должны быть определены:

- название и сокращенное название организации, юридический адрес;
- предмет и цели деятельности, порядок управления деятельностью;
- органы управления и надзора, ревизионные органы, их компетенция, порядок избрания, отзыва, а также ответственность должностных лиц;
- права и обязанности, условия и порядок приема в члены организации и выхода из нее (для общественного объединения);
- порядок внесения изменений в учредительные документы организации, порядок реорганизации и ликвидации;
- порядок распределения имущества в случае ликвидации;
- для фондов и учреждений - круг лиц, которые получают помощь от организации, за исключением тех случаев, когда круг лиц, получающих помощь от организации, не ограничивается;

- срок деятельности организации, если таковой предусматривается.

Устав может также содержать другие положения, которые не противоречат настоящему Закону. Если положение устава противоречит положениям настоящего Закона, то применяются положения Закона.

Изменения и дополнения в устав организации вносятся по решению ее высшего органа управления.

Кроме того, существует целый ряд отраслевых законов, которые регулируют деятельность отдельных организационно-правовых форм НКО (см. ответ на вопрос № 5)

9. Может ли НПО функционировать без приобретения статуса юридического лица (без регистрации)?

В Кыргызской Республике НКО могут создаваться с образованием или без образования юридического лица, об этом говорится в ст. 6 Закона Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях». Это означает, что законодательство Кыргызской Республики позволяет наряду с зарегистрированными НКО создавать НКО, которые могут быть не зарегистрированы в качестве юридического лица.

Порядок создания, осуществления деятельности и правовой статус незарегистрированной НКО регулируется нормами гражданского законодательства, в частности Гражданского Кодекса Кыргызской Республики. Например, незарегистрированные НКО могут создаваться путем заключения устного или письменного договора между инициаторами создания, а порядок осуществления деятельности и правовой статус незарегистрированной НКО можно определить, исходя из иных норм гражданского законодательства.

Правовой статус незарегистрированной НКО существенно отличается от правового статуса зарегистрированной НКО:

- а. незарегистрированная НКО не обладает полномочиями юридического лица, которыми обладает зарегистрированная НКО:

- b. правом иметь в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество;
- c. правом приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности (заключать договоры);
- d. правом иметь печать организации, открывать расчетные и другие счета в банках;
- e. правом выступать в суде от своего имени в качестве истца или ответчика.
- f. незарегистрированная НКО может, но не обязана иметь учредительные документы (устав, учредительный договор и т.п.);
- g. незарегистрированная НКО может, но не обязана иметь наименование (однако, это наименование не будет защищено законом и может быть использовано другими организациями);
- h. незарегистрированной НКО и ее донорам не предоставляются установленные законодательством для НКО налоговые льготы;
- i. незарегистрированная НКО не имеет права заниматься предпринимательской деятельностью;
- j. законодательство не предусматривает выдачу лицензий незарегистрированным НКО.

10. Если кто-либо желает создать НПО, является ли информация, описывающая процедуру создания, доступной и понятной?

Да. Такого рода информация содержится в Законе Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57. В этом документе изложены все требования к документам, предоставляемым для государственной регистрации, а также сама процедура регистрации юридических лиц в Кыргызской Республике.

11. Предусматривает ли законодательство процедуру разрешения или уведомления для приобретения статуса юридического лица НПО? Какие формальные требования предъявляются к процедуре приобретения такого статуса?

В Кыргызской Республике установлен **разрешительный**¹⁸ порядок регистрации юридических лиц. Этот порядок предусматривает обязанность государства зарегистрировать организацию, если ее учредители выполнили все соответствующие требования законодательства, предъявляемые к созданию такой организации.

Заявление о регистрации от заявителя (учредителя либо уполномоченного им лица) принимается регистрирующим органом при наличии полного пакета необходимых документов для регистрации. При этом в регистрирующий орган необходимо лично принести заявление и необходимые документы. Отправление вышеуказанных документов по почте не допускается.

С момента принятия заявления регистрирующий орган проверяет полноту пакета представленных документов, правильность их составления, а также их соответствие законодательству Кыргызской Республики.

Если есть какие-либо недостатки в представленных документах, специалист регистрирующего органа связывается с заявителем и просит внести те или иные изменения в представленные документы.

Заявитель может согласиться с требованиями специалиста регистрирующего органа и внести те или иные изменения в пред-

¹⁸ По мнению некоторых экспертов, порядок регистрации юридических лиц в Кыргызстане не является ни уведомительным, ни разрешительным, а классифицируется явочно-нормативный. В то же время, в международной практике, так называемый нормативно-явочный порядок является ничем иным как одной из форм разрешительного порядка регистрации юридических лиц. При условии, что разрешительным порядком признается любой порядок, при котором уполномоченный государственный орган может отказать в регистрации юридического лица, в том числе и в случае нарушения порядка подачи документов. А уведомительным порядком признается порядок, при котором уполномоченный государственный орган обязан регистрировать юридическое лицо несмотря ни на какие нарушения в порядке предоставления документов и/или противоречиях действующему законодательству. При этом если документы не соответствуют законодательству или цели зарегистрированного юридического лица являются незаконными, то соответствующий уполномоченный орган вправе обратиться в суд с требованием о ликвидации такого лица, признания его регистрации недействительной или может порекомендовать такому юридическому лицу внести изменения в учредительные документы.

ставленные документы, а может и не согласиться. В случае несогласия, заявитель может обратиться с жалобой:

- 1) к руководителю подразделения регистрирующего органа, ответственного за регистрацию юридических лиц, либо
- 2) к Заместителю Министра юстиции Кыргызской Республики; либо
- 3) в суд по месту нахождения органа регистрации.

Если же специалист регистрирующего органа каких-либо недостатков в представленных документах не обнаружит, он до истечения, установленного для регистрации 10-дневного срока, связывается с заявителем и выдает Свидетельство о государственной регистрации юридического лица.

С этого момента НКО считается прошедшим государственную регистрацию в качестве юридического лица.

12. Предусматривает ли законодательство уплату сбора (пошлины) за государственную регистрацию НПО? Если да, то каков размер такого сбора (пошлины)?

При государственной регистрации (перерегистрации) и регистрации прекращения деятельности юридического лица, филиала (представительства), а также получении дубликата свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) взимается плата, размер которой определяется в соответствии с законодательством. В настоящее время размер платы за регистрацию составляет 224 кыргызских сомов или около 5 долларов США.

При государственной регистрации (перерегистрации) и регистрации прекращения деятельности государственных органов регистрирующим органом плата не взимается, за исключением оплаты за бланочную продукцию.

Плата за государственную регистрацию (перерегистрацию) вносится до получения свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации), в случае регистрации прекращения деятельности - до момента предоставления документов в регистрирующий орган. (ст. 9 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57).

13. В какие временные рамки уполномоченный государственный орган обязан рассмотреть заявление на регистрацию НПО?

Государственная регистрация НКО на территории Кыргызской Республики должна быть произведена не позднее 10 календарных дней со дня подачи заявления с приложением необходимых документов (ст. 8 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57).

14. Какой государственный орган наделен полномочиями вести реестр всех существующих НПО? Является ли эта информация публичной?

Согласно ст. 19 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57 Министерство юстиции Кыргызской Республики ведет государственный реестр всех юридических лиц, зарегистрированных им и его территориальными органами.

- В государственном реестре содержатся следующие сведения:
- a. полное, сокращенное (в случае наличия) наименование на государственном и официальном языках;
 - b. дата и номер приказа о регистрации;
 - c. дата первичной государственной регистрации;
 - d. организационно-правовая форма и форма собственности;
 - e. способ образования юридического лица (создание или реорганизация);
 - f. регистрационный номер, ИНН, код ОКПО;
 - g. юридический адрес (местонахождение);
 - h. номер телефона и факса, электронный адрес;
 - i. сведения об учредителях юридического лица;
 - j. размер уставного капитала (паевого фонда), размеры долей учредителей (участников), кроме акционерных обществ;
 - k. сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации;
 - l. сведения о ликвидации юридического лица;
 - m. сведения о руководителе;

п. сведения о юридическом лице, создавшем филиал (представительство).

Сведения, содержащиеся в государственном реестре, являются открытыми для всеобщего ознакомления.

Сведения, содержащиеся в государственном реестре, могут быть предоставлены заинтересованным лицам в виде выписки.

За предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре, регистрирующим органом взимается плата.

Размер платы за предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре, определяется в соответствии с законодательством и в настоящее время составляет 64 кыргызских сомов или 1,4 долларов США.

15. Может ли быть отказано НПО в регистрации? На каких основаниях? Разъясняются ли причины при отказе?

Ст. 21 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57:

«2. Отказ в регистрации юридического лица, филиала (представительства) допускается в следующих случаях:

- непредставления установленных настоящим Законом необходимых документов для регистрации юридического лица, филиала (представительства);

- наличия в государственном реестре зарегистрированного (перерегистрированного) юридического лица, филиала (представительства) с аналогичным наименованием;

- обнаружения неточностей либо несоответствия в информации, содержащейся в представленных документах;

- представления документов в ненадлежащий регистрирующий орган;

- несоответствия представленных документов политических партий, религиозных организаций или других некоммерческих организаций законодательству.

4. Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания юридического лица, филиала (представительства) не допускается».

16. Если в регистрации отказано, то какова последующая процедура? Может ли отказ быть обжалован в судебном порядке?

Ст. 21 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57:

«Решение об отказе в регистрации должно содержать основания отказа с обязательной ссылкой на норму закона.

3. Заявитель может повторно обратиться в регистрирующий орган после устранения причин, явившихся основанием для отказа в регистрации».

Ст. 23 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57:

«Споры, связанные с регистрацией юридического лица, филиала (представительства), рассматриваются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики».

17. Если НПО намеревается создать свой филиал, требуется ли получение дополнительного разрешения?

Такого требования нет в законодательстве Кыргызской Республики.

18. Какая процедура распространяется на международные НПО для приобретения разрешения на деятельность в принимающем государстве или для открытия филиала в принимающем государстве?

Процедура регистрации международного НПО или филиала международного НПО не отличается от процедуры регистрации национального НПО или филиала. Есть отличия только относительно документов, которые необходимо представить в регистрирующий орган.

Пункт 5 ст. 10 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57:

«5. Иностранное юридическое лицо, создающее филиал (представительство) либо выступающее учредителем другого юридического лица, дополнительно представляет легализованную выписку из государственного реестра или иной документ, удостоверяющий, что оно является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны.

Легализация документов не требуется для юридических лиц стран-участников соответствующих международных договоров и соглашений, участниками которых является Кыргызская Республика.

Срок подачи выписки из государственного реестра или иного документа, удостоверяющего, что юридическое лицо является действующим по законодательству своей страны, не должен превышать 6 месяцев со дня выдачи указанных документов».

Пункт 3 ст. 15 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57:

«3. При государственной регистрации филиала (представительства) иностранных или международных некоммерческих организаций заявитель, дополнительно к части 1 настоящей статьи, представляет в регистрирующий орган:

- утвержденное положение о филиале (представительстве) в двух экземплярах;
- копии учредительных документов иностранной или международной некоммерческой организации, принявшей решение о создании филиала (представительства).».

19. *Предусматривает ли закон требование о перерегистрации НПО? При каких обстоятельствах требуется такая перерегистрация?*

Пункты 1 и 2 ст. 12 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57:

«1. Юридическое лицо обязано пройти процедуру государственной перерегистрации в следующих случаях:

- реорганизации в форме преобразования, выделения, присоединения;

- изменения размера уставного капитала или паевого фонда;
- изменения наименования;
- внесения изменений и дополнений в учредительные документы либо утверждения (заключения) учредительных документов в новой редакции (для финансово-кредитных учреждений и некоммерческих организаций);
- изменения состава учредителей (участников) хозяйственных товариществ и обществ (за исключением акционерных обществ), общественных фондов, учреждений и негосударственных пенсионных фондов;
- изменения долей участников в уставном капитале хозяйственных товариществ и обществ (за исключением акционерных обществ);
- изменения местонахождения юридического лица (из одной области в другую либо из области в город Бишкек (Ош) и наоборот), кроме юридических лиц, которые независимо от места нахождения подлежат регистрации в регистрирующем органе;
- принятия решения субъектом свободной экономической зоны об изменении местонахождения вне свободной экономической зоны;
- принятия решения органом юридического лица или судом о его перерегистрации.

2. Юридическое лицо, при наличии хотя бы одного из перечисленных в части 1 настоящей статьи оснований, обязано в течение 30 календарных дней с момента принятия соответствующего решения подать необходимые документы в регистрирующий орган для прохождения процедуры государственной перерегистрации, за исключением случаев, когда законодательством предусмотрены иные сроки».

20. Какие государственные органы имеют полномочия подвергать проверке деятельность НПО?

Законодательство Кыргызской Республики не предусматривает **специальных** полномочий для каких-либо государственных органов в отношении проверки деятельности именно НПО, а также не предусматривает каких-либо специальных видов проверки, специфичных только для НПО.

НПО может подвергаться всем тем проверкам, которые предусмотрены для любых юридических лиц, зарегистрированных в Кыргызской Республике. Законодательством установлен перечень уполномоченных государственных контролирующих органов, имеющих право на проведение проверок. Этот перечень утвержден постановлением Жогорку Кенеша КР от 20 июня 2008 года № 553-IV «Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства». В частности проверки имеют право осуществлять следующие органы:

1. Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики.

2. Государственное агентство по архитектуре и строительству при Правительстве Кыргызской Республики.

3. Государственное агентство по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве Кыргызской Республики.

4. Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики.

5. Государственное агентство по производству, хранению и реализации спирта и алкогольной продукции при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.

6. Государственная инспекция по карантину растений при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.

7. Управление драгоценных металлов при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

8. Государственная инспекция по надзору за промышленной безопасностью и горному надзору при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

9. Государственная инспекция труда при Министерстве труда и социального развития Кыргызской Республики.

10. Кыргызская транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.

11. Государственная инспекция по энергетике и газу при Министерстве промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики.

12. Государственная инспекция по недропользованию Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики.

13. Государственный департамент по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики.

14. Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики.

15. Департамент государственной ветеринарии при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.

16. Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики.

17. Государственная пожарно-спасательная служба при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

18. Национальное агентство связи Кыргызской Республики.

19. Служба надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики.

20. Социальный фонд Кыргызской Республики.

При этом порядок осуществления соответствующих проверок регламентируется Законом Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 года № 72.

21. Какой государственный орган рассматривает заявления от НПО о приобретении финансовых и других льгот?

Финансовые и другие льготы установлены на основе закона и для приобретения права на них не требуется обращения в какие-либо государственные органы.

22. Разрешается ли НПО получать финансирование из-за рубежа? Какие законы регулируют получение таких средств?

Относительно финансирования НКО, действует принцип «разрешено все, что не запрещено законом». В настоящее время, законодательство Кыргызской Республики на запрещает иност-

ранное финансирование НКО. Исключение содержат ряд норм, предусматривающих запрет на иностранное финансирование деятельности отдельных форм НКО в политических целях. В статье 8 Конституции Кыргызской Республики закреплена норма о том, что:

«в Кыргызской Республике не допускается:

*- деятельность иностранных политических партий, общественных и религиозных организаций, их представительств и филиалов, преследующих **политические цели**».*

В части 2 статьи 161 Гражданского кодекса Кыргызской Республики закреплена норма о том, что:

*«Не допускается финансирование политических партий, общественных объединений, преследующих **политические цели**, и профсоюзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями».*

Однако, в вышеуказанных правовых актах не дается определение понятию «**политические цели**». Практика применения законодательства в Кыргызской Республике также пошла по демократическому пути, соответствующему положительной международной практике: государство не только не препятствует НКО (получающим иностранное финансирование) заниматься разнообразной деятельностью, а наоборот способствует такой деятельности и сотрудничает с ними.

Закон Кыргызской Республики «О политических партиях»

Статья 16

[...]

Запрещено финансирование деятельности партий иностранными государствами, зарубежными партиями, а также юридическими и физическими лицами иностранных государств.

Закон Кыргызской Республики «О меценатстве и благотворительной деятельности»

Статья 7. Деятельность меценатов и благотворительной организации

[...]

Благотворительная организация не вправе расходовать свои средства и использовать свое имущество для поддержки политических партий, движений, групп и кампаний.

23. На какие налоговые льготы могут обычно претендовать НПО? Какова процедура и требования для приобретения таких льгот? Является ли эта процедура прозрачной и доступной для НПО?

1 января 2009 года вступил в силу новый Налоговый кодекс Кыргызской Республики. Новый Налоговый кодекс предусматривает ряд существенных новшеств в налоговой структуре:

- количество налогов уменьшилось с 16 до 8, в том числе, три косвенных налога (1) налог за пользование автомобильными дорогами, (2) отчисления в фонд предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и (3) налог за оказание платных услуг населению, объединены в один косвенный налог, - налог с продаж (от 1% до 3%);
- ставка налога на добавленную стоимость (НДС) уменьшилась с 20% до 12%;
- введен новый налог – налог на имущество.

В целом, новый Налоговый кодекс значительно уменьшает налоговое бремя для всех налогоплательщиков, включая НПО.

Новый Налоговый кодекс внес ряд изменений в режим налогообложения НКО. Эти изменения можно разделить на две категории:

- 1) положения для применения ко всем некоммерческим организациям (НКО); и
- 2) положения для применения к тем НКО, которые осуществляют свою деятельность в качестве благотворительных организаций.

Улучшения в налоговом режиме особенно значительны для благотворительных организаций и включают в себя:

- (1) Освобождение благотворительных организаций от нескольких налогов (налога на прибыль от всех видов доходов (включая доходов от предпринимательской деятельности), НДС и налога с продаж);

(2) Увеличение размера вычета благотворительных пожертвований из налогооблагаемой базы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 5 до 10 процентов;

(3) Отмена процедуры сертификации, которая ранее применялась для получения статуса благотворительной организации. Теперь все организации, отвечающие требованиям, предусмотренным в Налоговом кодексе и Законе «О меценатстве и благотворительной деятельности» автоматически будут получать статус благотворительной организации и право на налоговые льготы.

Налогообложение НКО

Налог на прибыль

НКО является плательщиком налога на прибыль как юридическое лицо, однако доходы, полученные из ряда источников, освобождены от уплаты этого налога. Новый Налоговый кодекс сохранил в себе ранее существовавшие освобождения по налогу на прибыль по таким доходам НКО как *гранты, гуманитарная помощь, пожертвования, членские и вступительные взносы*. Однако, если НКО будет получать прибыль из иных источников (например, от осуществления продаж товаров и услуг, или в виде инвестиционного дохода, включая пассивный инвестиционный доход), - она будет платить налог на прибыль, также как и все остальные субъекты.

Налог на добавленную стоимость (НДС)

НКО имеет право выбора регистрироваться или не регистрироваться в качестве плательщика НДС, если объем облагаемых поставок, осуществляемых НКО, не превышает в течение 12 последовательных месяцев регистрационный порог по НДС (сегодня это 4 млн. сомов или около 100 тысяч долларов США). Однако, если объем поставок за указанный период превышает регистрационный порог по НДС, то НКО является плательщиком НДС и обязана зарегистрироваться в качестве плательщика НДС.

Налоговый кодекс не освобождает НКО полностью от НДС, а предусматривает освобождения при осуществлении конкретных видов деятельности. Например, согласно статье 252 Налогового

кодекса «Поставки, осуществляемые некоммерческой организацией за оплату, не превышающую расходы на осуществление этих поставок, являются освобожденными от НДС, если это поставки:

- 1) для социального обеспечения и защиты детей или малообеспеченных граждан преклонного возраста;
- 2) в сфере образования, медицины, науки, культуры и спорта».

Земельный налог и налог на имущество

Налог на имущество является новым налогом и включает в себя налог на недвижимое имущество и налог на автотранспорт. Этот налог должен быть разграничен от земельного налога, который был перенесен без изменений из старого Налогового кодекса в новый и применяется только в отношении земельных участков. В соответствии со статьей 343 Налогового кодекса, только *земли организаций инвалидов, участников войны и приравненных к ним лиц и земли общества слепых и глухих* будут освобождены от земельного налога. Земля НКО, которая не подпадает под освобожденные категории земель, облагаются налогом на землю в общем порядке.

НКО являются плательщиками нового налога на имущество, которым облагается стоимость любого недвижимого имущества. Однако в 2009 году на применение данного налога был установлен мораторий в связи с неясностью механизмов его применения. Было решено, что в течение 2009 года будет выработан и принят ясный механизм для применения данного налога, а с 2010 года начнется его применение.

Другие налоги

НКО и их сотрудники подлежат налогообложению по всем другим налогам, предусмотренным в Налоговом кодексе в общеустановленном порядке. Кроме перечисленных выше освобождений, НКО, не являющиеся благотворительными организациями, являются плательщиками налога на прибыль, а также обязаны регистрироваться в качестве плательщика НДС, если объем облагаемых поставок достигает регистрационного порога. Работники НКО должны уплачивать подоходный налог со своих заработных

плат. НКО также не освобождаются от уплаты налога с продаж и, как было отмечено выше, нового налога на имущество.

Налогообложение благотворительных организаций

Налоговый кодекс предусматривает значительные налоговые льготы для благотворительных организаций. **Благотворительная организация** определяется как НКО, которая имеет нижеследующие характеристики:

а) организация, созданная и осуществляющая благотворительную деятельность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о некоммерческих организациях и благотворительной деятельности;

б) организация, не занимающаяся осуществлением деятельности по производству и/или реализации подакцизных товаров и ведению игорного бизнеса; и

в) организация, не участвующая в поддержке политических партий или выборных кампаний¹⁹.

Важно, что новый Налоговый кодекс отменяет процедуру, установленную в старом кодексе, согласно которой НКО приобретали право на налоговые льготы, предусмотренные для благотворительных организаций, только после получения письменного документа налоговых органов, где должно было содержаться подтверждение на эти льготы. Сейчас, НКО, отвечающие требованиям Налогового кодекса и Закона «О меценатстве и благотворительной деятельности», автоматически приобретают права на налоговые льготы для благотворительных организаций.

Благотворительные организации освобождаются от уплаты следующих налогов:

(1) налога на прибыль

В дополнение к тем видам доходов, по которым от уплаты налога на прибыль освобождены все НКО (грант, гуманитарная помощь, пожертвование, членские и вступительные взносы), благотворительные организации освобождены от уплаты налога на прибыль по всем видам доходов, включая доходов, полученных от

¹⁹ Пункт 2 статьи 153 Налогового кодекса.

продажи товаров и услуг, выручки, полученной от мероприятий по фандрайзингу (например, проведения благотворительного бала) и от внереализационных операций (например, арендной платы или инвестиционных доходов)²⁰. Однако, необходимо отметить, что благотворительная организация имеет право на осуществление предпринимательской деятельности только для достижения целей, ради которых она создана и только такой предпринимательской деятельностью, которая соответствует этим целям.

(2) НДС, если поставки осуществлены в благотворительных целях

Налоговый кодекс не содержит разъяснений того, что означают слова «поставки в благотворительных целях». Однако если учесть, что в статье 1 Закона «О меценатстве и благотворительной деятельности» перечислены цели, для достижения которых могут быть созданы благотворительные организации, эти цели должны учитываться при толковании понятия «поставки в благотворительных целях».

(3) налога с продаж.

Налог с продаж - это косвенный налог, то есть налог, прибавляемый к цене товара или оказанной услуги, в размере от 1 до 3 процентов.

В дополнение к вышеперечисленным налоговым освобождениям Налоговый кодекс стремится к стимулированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к поддержке благотворительных организаций. Налоговый кодекс содержит норму, где говорится о том, что «денежные средства и имущество, переданные благотворительным организациям, а также организациям культуры и спорта вне зависимости от форм собственности, в течение налогового года в размере, не превышающем 10 процентов налогооблагаемого дохода налогоплательщика, при условии, что эти активы не используются в пользу налогоплательщика, их передавшего, подлежат вычету из совокупного годового дохода»²¹.

²⁰ Статья 7 Закона «О меценатстве и благотворительной деятельности»

²¹ Статья 208 Налогового кодекса

Налоговый режим для НКО в Кыргызской Республике еще далек от идеального и имеет существенные недостатки. Налоговый кодекс не предусматривает вычетов с налогооблагаемого дохода граждан (которые не являются индивидуальными предпринимателями) по пожертвованиям в пользу благотворительных организаций. Налоговый кодекс также не предусматривает освобождение благотворительных организаций от земельного налога и не освобождает НКО от нового налога на имущество, который станет тяжелым бременем для некоммерческих, в том числе благотворительных, организаций. Есть множество направлений, над которыми следует работать в целях приближения условий налогообложения НКО в Кыргызской Республике к международным стандартам.

24. Обязаны ли НПО предоставлять отчеты государственным органам? В каких случаях?

В Кыргызской Республике НКО, как и все другие юридические лица, обязаны сдавать ежемесячные отчеты (1) в налоговые органы, (2) органы Социального фонда (по обязательным страховым взносам) и (3) органы статистики.

Налоговые органы и подразделения Социального фонда один раз в год могут посетить офис НКО и провести документальную проверку соблюдения законодательства со стороны НКО относительно правильности уплаты налогов и страховых взносов в Социальный фонд.

В Кыргызской Республике каких-либо государственных органов, которые бы регулярно контролировали деятельность НКО, вмешивались в деятельность НКО – нет. НКО это автономные самостоятельные организации. Государственные органы не имеют права вмешиваться в оперативную деятельность НКО. В Кыргызской Республике действует принцип, согласно которому, государственные органы имеют право осуществлять те или иные проверки НКО только в случае нарушения ими законодательства и только в отношении тех НКО, которые нарушили законодательство.

25. В каких случаях действия НПО могут послужить причиной для ее закрытия? Какова эта процедура?

Согласно ст.ст. 3, 16 Закона КР «О некоммерческих организациях» порядок ликвидации НПО основывается «на Конституции Кыргызской Республики и регулируются Гражданским кодексом Кыргызской Республики, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики...»

Деятельность юридического лица (в том числе НКО) может быть прекращена в соответствии со ст. 96 **Гражданского кодекса Кыргызской Республики**:

«Статья 96. Ликвидация юридического лица

2. Юридическое лицо может быть ликвидировано:

по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, достижением цели, ради которой оно создано, или признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустраняемый характер;

по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, в случае отзыва лицензии у банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

...»

3. Требование о ликвидации юридического лица по основаниям, указанным в пункте 2 настоящей статьи, может быть предъявлено в суд государственным органом или органом местного самоуправления, которому право на предъявление такого требования предоставлено законом.

Решением суда о ликвидации юридического лица на его учредителей (участников) либо на орган, уполномоченный на ликвидацию юридического лица его учредительными документами, могут быть возложены обязанности по осуществлению ликвидации юридического лица.

[...]

4. Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией либо действующее в форме кооператива или общественного фонда, ликвидируется в соответствии со статьей 100 настоящего Кодекса вследствие признания его банкротом (несостоятельным).

Если стоимость имущества такого юридического лица недостаточна для удовлетворения требований кредиторов, оно может быть ликвидировано только в порядке, установленном статьей 100 настоящего Кодекса.

Положения о ликвидации юридических лиц вследствие банкротства (несостоятельности) не распространяются на учреждения».

26. *Участвуют ли НПО в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности? Каким образом законодательство предусматривает такое участие?*

Юридически процесс участия граждан и их объединений в процессе правотворчества закреплен в целом ряде законодательных актов. Основные из этих актов приведены ниже:

**Конституция Кыргызской Республики
(извлечения)**

Статья 23.

[...]

«1. Граждане Кыргызской Республики имеют право: участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения;»

Закон Кыргызской Республики
«О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»
(извлечения)

Статья 18. Особенности планирования законотворческой деятельности

[...]

«2. При разработке проектов планов законопроектных работ учитываются обращения и заявления Президента, предложения депутатов Жогорку Кенеша, заинтересованных органов, научных учреждений, представителей гражданского общества в порядке, определяемом Правительством».

Статья 22. Организация общественного обсуждения

1. Проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа. По решению нормотворческого органа, в случае отсутствия у нормотворческого органа официального сайта, а также в случаях, предусмотренных законом, опубликование нормативных правовых актов производится в средствах массовой информации.

2. Общественное обсуждение проекта нормативного правового акта обеспечивается нормотворческим органом путем:

обеспечения доступа к тексту проекта нормативного правового акта;

принятия, рассмотрения и обобщения предложений, поступающих от участников общественного обсуждения;

подготовки по результатам общественного обсуждения итоговой информации о поступивших предложениях с обоснованием причин включения либо невключения их в проект нормативного правового акта. Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту нормативного правового акта.

3. Субъект нормотворческой деятельности обязан обнародовать информацию, имеющую отношение к предмету обсуждения, в том числе:

текст проекта нормативного правового акта;

обоснование необходимости принятия нормативного правового акта;

перечень лиц и организаций, которые участвовали в разработке, а также с которыми проект нормативного правового акта был предварительно согласован;

финансово-экономические расчеты, заключения проведенных экспертиз;

статистические данные;

прогноз возможных социальных, экономических, правовых и иных последствий действия подготовленного нормативного правового акта;

другие сведения, необходимые для обоснования проекта нормативного правового акта, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

4. Финансирование затрат по организации и проведению общественного обсуждения осуществляется за счет средств субъекта, осуществляющего подготовку проекта нормативного правового акта, и других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Статья 23. Срок общественного обсуждения

1. Срок общественного обсуждения составляет не менее двух месяцев для проектов законов и не менее одного месяца - для проектов других нормативных правовых актов.

2. Исчисление срока общественного обсуждения начинается со дня, следующего за днем обнародования проекта нормативного правового акта.

Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (извлечения)

Глава 4

Комитеты и временные комиссии Жогорку Кенеша

Статья 12.

[...]

На заседания комитетов, комиссий могут быть приглашены эксперты, представители заинтересованных государственных ор-

ганов, политических партий, общественных объединений, а также средств массовой информации.

Глава 6 **Проведение заседаний Жогорку Кенеша**

Статья 22.

[...]

Решением Жогорку Кенеша на его заседания могут быть приглашены представители государственных органов, общественных объединений, научных учреждений, эксперты и другие специалисты для предоставления необходимых сведений и заключений по рассматриваемым Жогорку Кенешем законопроектам и иным вопросам. Представители средств массовой информации могут присутствовать на заседаниях Жогорку Кенеша при условии аккредитации в Жогорку Кенеше.

[...]

Глава 12 **Парламентские слушания**

Статья 83.

Парламентские слушания, как правило, открыты для представителей средств массовой информации и общественности.

[...]

Глава 14 **Порядок внесения законопроектов в Жогорку Кенеш и их предварительное рассмотрение**

Статья 100.

Порядок подготовки и рассмотрения законопроектов определяется ответственным комитетом Жогорку Кенеша самостоятельно на основе положения о комитете и настоящего Закона.

Для работы над законопроектами, подготовки, исследования отдельных вопросов комитеты могут создавать рабочий орган.

В случае если законопроект рассматривается в нескольких комитетах, ими может быть образован совместный рабочий орган.

В состав рабочего органа могут включаться депутаты Жогорку Кенеша, не являющиеся членами указанных комитетов, комиссий, ответственные работники Аппарата Жогорку Кенеша, представители соответствующего субъекта права законодательной инициативы, а также представители органов государственной власти, общественных объединений, научных учреждений, эксперты и специалисты.

Если по одному и тому же вопросу имеется более одного законопроекта, они рассматриваются комитетом одновременно.

Статья 101.

По решению ответственного комитета Жогорку Кенеша законопроект может быть направлен на заключение Правительству Кыргызской Республики, Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, соответствующим министерствам, ведомствам, государственным органам, политическим партиям, общественным объединениям, учреждениям и организациям, а также на научную экспертизу.

Статья 102.

Полномочный представитель Президента, специальный представитель Президента, постоянный представитель Правительства, а также представители других государственных органов, политических партий, общественных объединений, учреждений, организаций, которым законопроект направлен на экспертизу, вправе присутствовать на заседаниях комитетов при рассмотрении законопроекта и решении вопроса о внесении его на первое чтение.

По результатам рассмотрения законопроекта комитеты принимают решение и выдают соответствующее заключение.

27. Заключение. Краткий анализ правового регулирования права на свободу объединения в Кыргызской Республике

В целом за 2005 – 2009 годы законодательство Кыргызской Республики, регулирующее деятельность организаций гражданского общества (ОГО), а также политика государственных органов относительно ОГО, изменились в лучшую сторону.

В мае 2009 года Президент К. Бакиев объявил о заключении Открытого Соглашения между Секретариатом Президента и организациями гражданского общества, а также учреждении органа сотрудничества - Координационного Совета. Данное Соглашение, которое является открытым для подписания всеми желающими НПО, обязывает стороны к дальнейшему сотрудничеству в ряде специфических сфер, включая сотрудничество по соблюдению законодательных норм, которое гарантирует права человека и граждан; и общественный контроль над процессами принятия решений государственными органами на всех уровнях. Координационный Совет, учрежденный Соглашением, проводит свои заседания один раз в месяц для обсуждения важных социальных вопросов и создает для НПО возможность совместного обсуждения с Секретариатом Президента подготовленных ими анализов и рекомендаций в целях улучшения жизни населения страны.

В июне 2008 года были приняты поправки в Закон о регистрации юридических лиц, которыми было отменено территориальное деление общественных объединений на республиканские, региональные и местные. Такого рода территориальная дифференциация общественных объединений имела ограничивающий эффект, так как создавало дополнительные препятствия при их регистрации. Например, для получения республиканского статуса инициаторы создания общественного объединения должны были принести протоколы учредительных собраний из всех семи областей страны, что было довольно трудно выполнимо для инициаторов создания. Кыргызстан является первой Центрально-Азиатской страной, которая исключила такого рода деление общественных объединений по территориальному статусу.

С 1 мая 2008 года в Кыргызстане в целях совершенствования системы регистрации юридических лиц была внедрена система «единого окна», которая значительно упростила процедуру регистрации юридических лиц, в том числе ОГО. Новая система уменьшает действия необходимые для прохождения регистрации. Согласно новым правилам, регистрация осуществляется только Министерством Юстиции, и больше нет необходимости посещать ряд других государственных органов как Государственный комитет по налогам и сборам, Социальный фонд, Министер-

ство Внутренних Дел, Статистический комитет и другие органы, для того чтобы получить индивидуальные налоговые номера, статистические карты и другие необходимые идентификационные документы.

22 июля 2008 года был принят Закон о государственном социальном заказе, который позволит государству заключать социальные договоры с НПО и финансировать их деятельность путем предоставления грантов. Закон представляет собой значительный шаг вперед в создании фундамента для государственной поддержки деятельности НПО.

С 1 января 2009 года вступил в силу новый Налоговый кодекс, который увеличивает размеры вычетов по расходам на благотворительность юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в пользу благотворительных организаций с 5% до 10% от облагаемого дохода. Новый Налоговый кодекс также освобождает благотворительные организации от большинства налогов, включая освобождение от налога на прибыль по всем видам доходов, НДС, налога с продаж и содержит другие изменения по улучшению системы налогообложения НКО.

Мы надеемся, что законодательство для НКО будет продолжать улучшаться, а отношения между НКО и государством- становиться еще более партнерскими.

ТАДЖИКИСТАН

1. Какие международные договоры в области прав человека, регулирующие право на свободу объединения, ратифицированы (признаны) страной?

1. Всеобщая декларация по правам человека от 1948 года;
2. Международный Пакт «О гражданских и политических правах» 1966 года. Республика Таджикистан 13 ноября 1998 г. сдала депозитарию ратификационную грамоту 4 января 1999 г. Для Республики Таджикистан Пакт о гражданских и политических правах вступил в силу 4 апреля 1999 г.;
3. Факультативный протокол к международному Пакту «О гражданских и политических правах», ратифицирован РТ 4 января 1999 г.;
4. Международный Пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» 1966 года. Республика Таджикистан издала акт о присоединении 13 ноября 1998 г., сдала депозитарию ратификационную грамоту 4 января 1999 г. Для Республики Таджикистан Пакт вступил в силу 4 апреля 1999 г.;
5. Конвенция «О правах ребенка» от 1989 года, ратифицирована РТ в 1993 году;
6. Конвенция «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» от 1979 года, ратифицирована РТ в 1993 году;
7. Конвенция ООН «О статусе беженцев» 1951 года и Протокол, касающийся статуса беженцев от 1967 года, ратифицирована РТ в 1993 году;
8. Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, ратифицирована РТ 24 января 2001 г. № 214;
9. Венская декларация и программа действий (Принята на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 г. в Вене);
10. Венская Конвенция «О праве международных договоров» от 23 мая 1969 года Республика Таджикистан присоединилась к Конвенции 11 марта 1996 г. Для Республики Таджикистан Конвенция вступила в силу с 5 июня 1996 г.;
11. Конвенция ЕЭК/ООН по доступу к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (25 июня 1998, Орхусс, Дания) Ратифицирована РТ в 2001 г.;

12. Конвенция МОТ Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров от 1 июля 1949 года № 98. Ратифицирована РТ 26 ноября 1993 г.;

13. Конвенция МОТ «О свободе ассоциации и защите права на организацию» от 9 июля 1948 года № 87. Республика Таджикистан депонировала документ о присоединении к Конвенции 26 ноября 1993 г. Для Республики Таджикистан Конвенция вступила в силу 26 ноября 1993 г.;

14. Конвенция МОТ «Относительно права на ассоциацию и объединение трудящихся в сельском хозяйстве» от 25 октября 1921 г., № 11;

15. Республика Таджикистан депонировала документ о присоединении к Конвенции 26 ноября 1993 г. Для Республики Таджикистан Конвенция вступила в силу 26 ноября 1993 г.;

16. Конвенция СНГ о правах и основных свободах (26 мая 1995 г.);

17. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств. (Кишинев. 7 октября 2002 года).

2. Становятся ли международные договоры неотъемлемой частью национального законодательства страны после ратификации?

Согласно статье 10 Конституции Республики Таджикистан и статьи 8 Закона РТ «О нормативных правовых актах» международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики.

Порядок признания международных правовых актов устанавливается самими актами либо законом. Признанные Таджикистаном международно-правовые акты вступают в силу после их официального опубликования и имеют прямое действие.

Нормы официально опубликованных международных договоров Республики Таджикистан, не требующих принятия законов для их применения, действуют в Республике Таджикистан непосредственно.

В соответствии со статьей 9 Закона РТ «О нормативных правовых актах» в случаях, когда для выполнения международных

обязательств Республики Таджикистан требуется имплементация норм международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан, вступивших в силу на внутригосударственном уровне, нормотворческими органами (должностными лицами) Республики Таджикистан принимаются соответствующие нормативные правовые акты.

Эти нормативные правовые акты, направленные на выполнение международных обязательств, предусмотренных международными правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан, принимаются в случаях, если:

- предметом международных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан, являются вопросы, относящиеся к сфере законодательного (нормативного) регулирования, но не урегулированные нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, либо нормативные правовые акты Республики Таджикистан противоречат международным актам, признанным Республикой Таджикистан;

- выполнение международных обязательств, принятых в соответствии с международным правовым актом, признанным Республикой Таджикистан, невозможно без принятия соответствующего нормативного правового акта;

- участники международного договора договорились о принятии соответствующих национальных нормативных правовых актов. (Статья 9 Закона РТ «О нормативных правовых актах».)

3. Превалирует ли международное право над национальным правом, включая Конституцию?

В соответствии со Статьей 10 Конституции Республики Таджикистан и статьей 14 Закона РТ «О нормативных правовых актах» Конституция Таджикистана обладает высшей юридической силой, ее нормы имеют прямое действие. Законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы.

Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики.

В соответствии с ч.3 статьи 10 Конституции в случае несоответствия законов республики признанным международно-

правовым актам применяются нормы международно-правовых актов.

4. Какие конституционные положения касаются свободы объединения?

В первой главе Конституции Республики Таджикистан в статье 8 подчеркивается, что в Таджикистане общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма.

В то же время идеология ни одной партии, общественного объединения, религиозной организации, движения или группы не может быть признана как государственная. Общественные объединения и политические партии создаются и действуют в рамках Конституции и законов.

По Конституции РТ религиозные организации должны быть отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела.

По этой же статье Конституции РТ запрещается создание и деятельность общественных объединений и политических партий, пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп.

Более того, статья 6 указывает, что ни одна общественная организация, политическая партия, группа людей или отдельная личность не вправе узурпировать государственную власть.

Вторая Глава Конституции Республики Таджикистан полностью посвящена правам, свободам, основным обязанностям человека и гражданина. Так, статья 14 подтверждает, что права и свободы человека и гражданина в Таджикистане регулируются и охраняются Конституцией, законами республики, признанными Таджикистаном международно-правовыми актами.

Одновременно статья 16 Конституции РТ дает иностранным гражданам и лицам без гражданства пользоваться провозглашенными правами и свободами и иметь равные с гражданами Таджикистана обязанности и ответственность за исключением случаев, предусмотренных законом.

А ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других граждан, общественно-го порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики.

Также, статья 28 Конституции Республики Таджикистан указывает, что граждане имеют право объединяться и вправе участвовать в создании политических партий, в том числе имеющих демократический, религиозный и атеистический характер, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить в них и выходить из них.

Эта же статья подчеркивает, что политические партии способствуют формированию и выражению воли народа на основе политического плюрализма и участвуют в политической жизни. Их структура и деятельность должны соответствовать демократическим нормам.

5. Какие нормативно-правовые акты регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?

1. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. в редакции от 26 сентября 1999 г. и 22 июня 2003 г.;

2. Гражданский Кодекс РТ от 30 июня 1999 г. в редакции Закона РТ от 6 августа 2001 г. и от 3 мая 2002 г.;

3. Трудовой Кодекс РТ от 15 мая 1997 г. в редакции законов РТ от 13 ноября 1998 г., от 14 мая 1999 г., от 3 мая 2002 г., от 17 мая 2004 г.;

4. Налоговый Кодекс РТ от 3 декабря 2004 г. (в редакции Закона РТ от 26.12.2005г. №114, от 28.07.2006г. №193, от 22.12.2006 г. №219, от 5.03.2007 г. №239, от 30.07.2007г.№306, от 20.03.2008 г. №376, от 18.06.2008 г. №397, от 26.03.2009 г. №493, от 19.05.2009 г. № 525);

5. Кодекс об административных правонарушениях РТ от 5 декабря 1985 г. в редакции Закона РТ от 31 августа 1991 г., от 13 ноября 1998 г., от 12 мая 2001 г., от 13 мая 2001 г., от 03 мая 2002 г., от 10 мая 2002 г., от 01 августа 2003 г., от 08 декабря 2003 г., от 28 февраля 2004 г., от 09 декабря 2004 г.;

6. Уголовный Кодекс РТ от 21 мая 1998 г. в редакции Закона РТ от 13 ноября 1998 г., от 12 марта 1999 г., от 12 марта 2001 г. , от

12 мая 2001 г., от 2 декабря 2002 г., от 1 августа 2003 г., от 17 мая 2004 г., от 15 июля 2004 г.;

7. Закон РТ «О профессиональных союзах, правах и гарантиях» 12 марта 1992 г. в редакции Закона РТ 15 мая 1997 г.;

8. Закон РТ «О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах» от 5 ноября 1992 г. в редакции Закона РТ от 15 мая 1997 г.;

9. Закон РТ «О свободе совести и религиозных объединениях» от марта 2009 г.;

10. Конституционный Закон РТ «О правовом режиме чрезвычайного положения» от 3 ноября 1995 года в редакции Закона РТ от 10 мая 2002 г.;

11. Закон РТ «О государственных закупках товаров, работ и услуг» 12 декабря 1997 г.;

12. Закон РТ «О собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествиях» от 2 мая 1998 г.;

13. Закон РТ «Об общественных объединениях» от 12 мая 2007 г.;

14. Закон РТ «О торгово-промышленной палате РТ» от 22 мая 1998 г.;

15. Закон РТ «О политических партиях» 13 ноября 1998 г.;

16. Закон РТ «О борьбе с терроризмом» от 16 ноября 1999 г.;

17. Закон РТ «Закон РТ «Об обращениях граждан» от 14 декабря 1996 г. в редакции Закона РТ 1998 г.;

18. Закон РТ «О потребительской кооперации в Республике Таджикистан» от 13 марта 1992 г. в редакции Законов РТ от 4 ноября 1995 г. и от 2 декабря 2002 г.;

19. Закон РТ «Об информации» от 10 апреля 2002 г., № 609;

20. Закон РТ «О международных договорах Республики Таджикистан» от 11 декабря 1999 года в редакции Закона РТ от 6 августа 2001 г. № 31;

21. Закон РТ «О благотворительной деятельности» от 7 апреля 2003 г.;

22. Закон РТ «О борьбе с экстремизмом» от 8 декабря 2003 г.;

23. Закон РТ «О государственной пошлине» от 28 февраля 2004 г. (в редакции Закона РТ от 26.12.2005 г. № 115, от 22.12.2006 г. № 217, от 18.06.2008 г. № 402, от 31.12.2008 г. № 466, от 26.03.2009 г. № 495);

24. Закон РТ «О микрофинансовых организациях» от 17 мая 2004г.;

25. Закон РТ «Об объединениях работодателей» от 17 мая 2004 г.;
26. Закон РТ «О молодежи и государственной молодежной политике» от 17 июля 2004 г.;
27. Закон РТ «О защите прав потребителей» от 9 декабря 2004 г.;
28. Закон РТ «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан» от 28 июля 2006 года № 194 (в редакции Закона РТ от 20.03.2008 г., №377);
29. Закон РТ «Об органах общественной самодеятельности» от 5 января 2008 г., №347;
30. Закон РТ «О государственном социальном заказе» от 31 декабря 2008 года, № 482;
31. Закон РТ «О третейских судах» от 5 января 2008 г. № 344;
32. Закон РТ «О социальном обслуживании» от 5 января 2008 г. № 359;
33. Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 19 мая 2009 г. № 508;
34. Закон РТ «Об органах самоуправления поселков и сел» от 11 августа 2009 года;
35. Постановление Правительства РТ «О центре по координации внешней помощи при Правительстве РТ» от 15 января 1997 г.²²

6. *Какие подзаконные акты регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?*

В Республике Таджикистан реализация права на свободу объединения не регулируется подзаконными актами

7. *Может ли свобода объединения быть ограничена или приостановлена на время? Какими нормативными правовыми актами это регулируется?*

Согласно статье 14 Конституции РТ ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и сво-

²² Вышеуказанные нормативно-правовые акты можно найти в электронно-правовой базе «Адлия», электронно-правовой базе «Право консультант», либо на сайте www.icnl.org

бод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики.

Согласно статье 35 Закона РТ «Об общественных объединениях» в случае нарушения общественным объединением положений Конституции Республики Таджикистан, законодательства Республики Таджикистан и совершения действий, противоречащих уставным целям, Генеральный прокурор Республики Таджикистан или подчиненные ему прокуроры вносят в руководящий орган данного объединения письменное предписание о незамедлительном устранении указанных нарушений, а в регистрирующий орган - письменное предупреждение, и устанавливает срок их устранения.

Если в установленный срок нарушения, послужившие основанием для внесения соответствующего письменного предписания или письменного предупреждения, не устраняются, Генеральный прокурор Республики Таджикистан или подчиненные ему прокуроры, или регистрирующий орган имеют право обратиться в суд с исковым заявлением о приостановлении деятельности общественного объединения. В таком случае суд может приостановить деятельность общественного объединения сроком до 3 месяцев.

В соответствии со статьей 37 этого же закона предусматриваются основания и ликвидации и запрета деятельности общественных объединений.

Статья 36 Закона РТ «Об общественных объединениях» устанавливает, что в случае приостановления деятельности общественного объединения приостанавливаются его права как учредителя средств массовой информации, ему запрещается организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и иные массовые мероприятия, использовать банковские вклады, за исключением расчетов по хозяйственной деятельности и трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных его действиями, уплате налогов, сборов и штрафов.

При этом в случае, если в течение установленного срока приостановления деятельности общественного объединения оно устраняет нарушение, послужившее основанием для приостановления его деятельности, общественное объединение возобновляет свою деятельность по решению суда, приостановившего эту деятельность.

Основаниями принудительной ликвидации общественного объединения и запрета его деятельности являются:

- нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина;

- нарушения общественным объединением Конституции Республики Таджикистан, конституционных законов, законов и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан либо систематическое осуществление общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям;

- неустранение общественным объединением действий, послуживших основанием для вынесения предписания или письменного предупреждения в соответствии со статьей 35 настоящего Закона.

По Закону РТ «О безопасности» при обеспечении безопасности не допускается ограничение прав и свобод граждан, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом. Ограничение права на мероприятия допускается в случаях, когда это создает серьезную угрозу для жизни и здоровья людей, безопасности и обороноспособности государства. Граждане, общественные и иные организации и объединения имеют право получать разъяснения по поводу ограничения их прав и свобода от органов, обеспечивающих безопасность. По их требованию такие разъяснения даются в письменной форме в установленные законодательством сроки.

По Закону РТ «О борьбе с экстремизмом» запрещена экстремистская деятельности как деятельность юридических либо физических лиц, по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

а) насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Республики Таджикистан;

б) подрыв безопасности Республики Таджикистан;

в) захват или присвоение властных полномочий;

г) создание незаконных вооруженных формирований;

д) осуществление террористической деятельности;

е) возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;

ж) унижение национального достоинства;

з) осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, полити-

ческой, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

и) пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

к) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

л) финансирование указанной деятельности, либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий путем предоставления для осуществления указанной деятельности недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств; экстремистская организация общественное объединение, религиозная либо иная НКО, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

экстремистские материалы - предназначенные для обнародования информация либо документы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Деятельность общественного объединения может быть также приостановлена в порядке и по основаниям, предусмотренным другими законами Республики Таджикистан.

Согласно статьи 4 Закона РТ «О политических партиях» запрещается создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на насильственное свержение конституционного строя и организацию вооруженных групп, пропаганду местничества, национальной, социальной и религиозной вражды.

Кроме того, политические партии и их члены в своей политической деятельности не имеют права использовать религиозные организации.

Не допускается создание и деятельность политических партий в органах государственной безопасности, внутренних дел, прокуратуры, таможни, налоговой полиции, юстиции, судов, Вооруженных Силах и других вооружённых формированиях Республики Таджикистан, а также в органах государственной власти, средних школах и высших учебных заведениях.

В соответствии со статьей 4 Закона «О борьбе с терроризмом» на территории Таджикистана запрещены террористические организации, созданные в целях осуществления террористической деятельности или признающие возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация считается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации;

В соответствии со статьей 13 Закона РТ «О борьбе с экстремизмом» в случае осуществления общественным объединением или религиозной организацией экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, государству и обществу или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие должностное лицо или орган с момента их обращения в суд по основаниям, предусмотренным статьей 12 данного Закона, с заявлением о ликвидации общественного объединения или религиозной организации либо запрете их деятельности вправе своим решением приостановить деятельность общественного объединения или религиозной организации до рассмотрения судом указанного заявления.

Решение о приостановлении деятельности общественного объединения или религиозной организации в установленном порядке может быть обжаловано в суд.

Порядок приостановления деятельности общественного объединения в случае введения чрезвычайного положения на территории Республики Таджикистан определяется специальным законом.

По статье 47 Конституции РТ в условиях чрезвычайного положения не могут быть ограничены права и свободы, предусмотренные в статьях 16, 17, 18, 19, 20, 22, 25 и 28 Конституции. Правовой режим чрезвычайного положения определяется конституционным законом. Это означает, что граждане сохраняют свое право на объединение (статья 28) в условиях чрезвычайного положения.

В то же время по статье 4 Закона РТ «О правовом режиме чрезвычайного положения» в условиях чрезвычайного положения, в зависимости от конкретных обстоятельств, органы государственной власти и управления могут применять мер, ограничивающих права граждан, в том числе:

1) усиливать охрану общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и народного хозяйства;

[...]

6) запрещать проведение собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, по своему содержанию влияющих на дестабилизацию обстановки, а также публичных голодовок и пикетирований, зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий;

7) устанавливать особый режим работы предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, а также решать другие вопросы их хозяйственной деятельности;

9) использовать ресурсы предприятий, учреждений и организаций для предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств с последующей выплатой компенсации в порядке, определяемом Правительством Республики Таджикистан;

[...]

18) пресекать создание и деятельность вооруженных формирований граждан, не предусмотренных законодательством Республики Таджикистан;

Нарушение требований, установленных в вышеназванном конституционном Законе, влечет административное взыскание в виде штрафа в размере от половины до трех показателей для расчета, либо ареста на срок до пятнадцати суток, если эти нарушения не влекут за собой уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан (Статья 8 Закона РТ «О правовом режиме чрезвычайного положения»).

8. Какое определение НПО дает закон в стране? Каким образом может быть создано НПО? Какие цели может преследовать НПО? Какие правила применяются к членскому составу НПО и ее Уставу?

В законодательстве Республики Таджикистан термин «НПО» не применяется.

Гражданский Кодекс Республики Таджикистан в статье 50 подразделяет юридические лица на организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (*коммерческие организации*) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (*некоммерческие организации - НКО*).

Юридические лица, являющиеся *НКО*, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Допускается создание объединений коммерческих и некоммерческих организаций в форме ассоциаций и союзов.

Закон РТ «Об общественных объединениях» в статье 4 указывает на содержание права граждан на объединение. Так, право граждан объединяться включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, вступать в существующие общественные объединения или воздерживаться от вступления в них, а также беспрепятственно выходить из этих объединений. Кроме того, граждане имеют право создавать общественные объединения самостоятельно, без предварительного разрешения государственных органов, а также вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

В главе 5 «Некоммерческие организации» ГК РТ указывает на организационно-правовые формы:

Потребительский кооператив (Статья 128)

Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) потребностей участников,

осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов.

Устав потребительского кооператива должен содержать помимо сведений, указанных в части 2 статьи 53 Гражданского Кодекса РТ, условия о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и их ответственности за нарушение обязательства по внесению взноса; о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; о порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

В то же время согласно статье 12 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» для целей государственной регистрации юридического лица представление в орган, осуществляющий государственную регистрацию, устав потребительского кооператива представлять не требуется.

Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово «кооператив» либо слова «потребительский союз» или «потребительское общество».

Члены потребительского кооператива обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов. Члены потребительского кооператива несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах не внесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива. В этом случае члены кооператива отвечают солидарно.

Доходы, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами.

Правовое положение потребительских кооперативов, а также права и обязанности их членов определяются в соответствии с ГК РТ и законами о кооперации.

Общественные и религиозные организации/объединения (Статья 129)

Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации являются НКО. Они вправе осуществлять производственную и иную предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

Участники (члены) общественных и религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов.

Особенности правового положения общественных и религиозных организаций как участников отношений, регулируемых ГК РТ, определяются законом.

Общественные фонды (Статья 130)

Общественным фондом признается не имеющая членства НКО, учрежденная гражданами или юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая благотворительные, социальные, культурные, образовательные или иные общепользные цели.

Имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

Общественный фонд использует имущество для целей, определенных в его уставе. Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения общепользных целей, ради которых создан фонд, и соответствующей этим целям. Для осуществления предпринимательской деятельности фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

Порядок управления общественным фондом и порядок формирования его органов определяются его уставом, утвержденным учредителем.

Устав общественного фонда, помимо сведений, указанных в части 2 статьи 53 ГК РТ, должен содержать: наименование фонда, включающее слово «фонд»; сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, осуществляющем надзор за деятельностью фонда; порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения; месте нахождения фонда; судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

В то же время согласно статье 12 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» для целей государственной регистрации юридического лица представление в орган, осуществляющий государственную регистрацию, устав общественного фонда представлять не требуется.

Учреждения (Статья 132)

Учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Права учреждения на закрепленное за ним и приобретенное им имущество определяются в соответствии со статьями 313 и 314 Гражданского Кодекса РТ.

Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

Особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законодательством.

Объединения юридических лиц (ассоциация и союзы) (Статья 133-135).

Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющихся НКО.

Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассо-

циация (союз) подлежит преобразованию в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Для осуществления предпринимательской деятельности ассоциации (союзы) вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.

Общественные и иные НКО, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций. Ассоциация НКО является некоммерческой организацией.

Ассоциация является юридическим лицом. Члены ассоциации сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

Ассоциация не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренном учредительными документами ассоциации.

Фирменное наименование ассоциации должно содержать указание на основной предмет ее деятельности и основной предмет деятельности ее членов с включением слова «ассоциация» или «союз».

Учредительными документами ассоциации (союза) являются учредительный договор, подписанный ее членами, и утвержденный ими устав.

Учредительные документы ассоциации должны содержать помимо сведений, указанных в части 2 статьи 53 ГК РТ, условия о составе и компетенции органов управления ассоциацией и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов членов ассоциации, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации.

В то же время согласно статье 12 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» для целей государственной регистрации юридического лица представление в орган, осуществляющий государственную регистрацию, устав ассоциации кооператива представлять не требуется.

Члены ассоциации (союза) вправе безвозмездно пользоваться ее услугами, если иное не предусмотрено учредительными документами ассоциации и не вытекает из характера услуг.

Член ассоциации вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации по окончании финансового года. В этом случае он несет субсидиарную ответственность по обязательствам ассоциации

пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода. Член ассоциации может быть исключен из нее по решению остающихся участников в случаях и в порядке, установленных учредительными документами ассоциации. В отношении имущественного взноса и ответственности исключенного члена ассоциации применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации.

С согласия участников ассоциации в нее может войти новый член. Вступление в ассоциацию (союз) нового участника может быть обусловлено его субсидиарной ответственностью по обязательствам ассоциации (союза), возникшим до его вступления.

Статья 5 Закона «Об общественных объединениях» дает несколько иное понятие общественного объединения.

Так, под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое объединение граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации целей, указанных в уставе общественного объединения.

Общественными объединениями признаются политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, женские, ветеранские организации, организации инвалидов, молодежные и детские организации, научные, технические, культурно-просветительские, физкультурно-спортивные, творческие союзы, фонды, ассоциации, комитеты и другие объединения граждан. Однако действие вышеуказанного Закона распространяется на все общественные объединения, за исключением определенных видов общественных объединений (религиозных организаций, политических партий, профсоюзов и других общественных объединений), порядок создания и действия которых регулируются отдельными законами.

Общественные объединения, независимо от их организационно-правовых форм равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципе добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Деятельность общественных объединений должна быть гласной, информация об их учредительных и программных документах - общедоступной.

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан создание и деятельность общественных объединений, пропаган-

дирующих расовую, национальную социальную и религиозную вражду, войну или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещается. Создание и деятельность общественных объединений, пропагандирующих местническую вражду, также запрещается.

Все формы НКО создаются по инициативе их учредителей. В состав учредителей могут входить либо физические лица, либо юридические лица.

Решение о создании НКО, об утверждении учредительного договора и (или) его устава, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов принимаются учредителем или учредителями на съезде (конференции) или общем собрании.

Правоспособность НКО как юридического лица возникает с момента её государственной регистрации после предоставления в установленном законодательстве порядке учредительных документов на регистрацию в регистрирующие органы РТ и уплате сбора за государственную регистрацию.

Согласно статье 7 общественные объединения в Таджикистане могут создаваться в следующих организационно-правовых формах: общественная организация; общественное движение; орган общественной самодеятельности.

По статье 8 этого же закона общественная организация - это основанная на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

Согласно статье 9 Закона общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные и иные общественно-полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения. При этом высшим руководящим органом общественного движения является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный ор-

ган, состоящий из не менее, чем десяти лиц, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

Согласно статье 10 вышеуказанного Закона органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства и оно направлено на удовлетворение потребностей лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Согласно же статье 3 Закона «Об органах общественной самодеятельности» орган общественной самодеятельности является общественным добровольным, без членства, объединением граждан, целью которого является решение различных социальных вопросов, возникающих по месту жительства граждан.

Орган общественной самодеятельности организуется по инициативе большинства населения, достигшего восемнадцатилетнего возраста, в пределах улиц, кварталов и сел (далее махалла) и предусматривает удовлетворение потребностей группы населения, интересы которой связаны с достижением уставных целей и претворением программ органа общественной самодеятельности.

Орган общественной самодеятельности не имеет вышестоящих органов или организаций и, как правило, называется «махаллинский совет», «махаллинский комитет», «жилищный комитет» и т.п.

Орган общественной самодеятельности проходит учетную регистрацию на территории села или поселка (джамоата) по месту расположения, о чем вносится запись в их Устав.

В случае отсутствия поселка или села (джамоата) на административно-территориальной единице учетная регистрация проводится в местном исполнительном органе государственной власти.

Орган общественной самодеятельности может иметь свой банковский счет, печать и бланки.

Орган общественной самодеятельности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан для решения социальных вопросов может сотрудничать с государственными, негосударственными организациями и международными организациями, действующими в Таджикистане.

Орган общественной самодеятельности может создавать Консультативный совет. Консультативный совет образуется в пределах не менее двух Махаллинских советов. В состав Консультативного совета, как правило, могут входить органы общественной самодеятельности, другие общественные объединения, юридические лица и государственные органы.

Цели создания и деятельности НКО

НКО создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан, участия в создании суверенного, демократического, правового, светского и унитарного государства Таджикистан. Например, по статье 3 Закона РТ «О благотворительной деятельности» цели деятельности благотворительных организаций могут включать:

- социальная поддержка, адаптация и защита физических лиц, включая улучшение материального положения, социальную реабилитацию безработных, нетрудоспособных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

- содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения и духовного развития личности, включая учреждение стипендии;

- содействие деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;

- защита населения и охрана окружающей среды от загрязнения или иного вредного воздействия;

- помощь пенитенциарным (исправительным) учреждениям, если такая деятельность направлена на улучшение условий содержания или медицинского обслуживания заключенных;

- содействие укреплению мира, дружбы, согласия между народами, предотвращению социальных, национальных и религиозных конфликтов;

- охрана и должное содержание зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, религиозное, культовое и культурное значение;

- иные социально значимые цели, определяемые в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

В принципе законодательство Республики Таджикистан устанавливает также цели и деятельность, осуществлять которые НКО запрещается. Так согласно статье 14 Закона РТ «Об общественных объединениях» запрещается создание и деятельность общественных объединений, пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещается. Кроме того, запрещается создание и деятельность общественного объединения, посягающих на права и законные интересы граждан, на здоровье людей, общественную мораль.

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей - не менее *трех* физических лиц. Учредителями общественных объединений наряду с физическими лицами могут быть и юридические лица – но только, если они зарегистрированы как общественные объединения.

Согласно статьям 6 и 17 Закона РТ «Об общественных объединениях»:

- **учредителями** общественного объединения являются физические и юридические лица - общественные объединения, созвавшие съезд, конференцию, общее или учредительное собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящий и контрольно-ревизионный органы;
- **членами** общественного объединения являются физические лица, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения в соответствии с нормами его устава оформляется индивидуальными заявлениями или соответствующими документами. Члены общественного объединения имеют право избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионный органы данного объединения, а также контролировать деятельность руководящего органа общественного объединения в соответствии с его уставом;
- **участниками** общественного объединения являются физические лица, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом.

Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 летнего возраста.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Республики Таджикистан могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений *при условии, что их постоянным местом жительства является Республика Таджикистан, либо имеющими вид на жительство в Республике Таджикистан.*

Руководителями общественных объединений, а также членами их контрольно-ревизионных органов могут быть только совершеннолетние граждане, постоянно проживающие на территории Республики Таджикистан.

Граждане, достигшие 14 лет, могут быть членами и участниками молодежных общественных организаций. Граждане, достигшие 8 лет, могут быть членами и участниками детских общественных объединений.

При создании общественного объединения в форме общественной организации учредители данной организации автоматически становятся их членами, приобретая соответствующие права и обязанности.

При создании общественных объединений в иных формах права и обязанности учредителей таких организаций указываются в их уставах.

Учредителями, членами и участниками общественных объединений не могут быть:

- органы государственной власти (за исключением случая, предусмотренного в статье 11 Закона РТ «Об общественных объединениях», указывающего, что общественные объединения вправе создавать союзы (ассоциации, советы) общественных объединений и в такие союзы (ассоциации, советы) вправе вступать граждане, общественные объединения, юридические лица, государственные органы.)

- юридические лица (за исключением случаев, предусмотренных в статьях 6, 11, 16 Закона РТ «Об общественных объединениях», когда учредителем общественного объединения может стать другое общественное объединение; создания Союза или Ассоциации Общественных объединений, где юридические лица вправе вступать в такие союзы и ассоциации в качестве членов.)

- лица, связь которых с террористическими, экстремистскими и сепаратистскими организациями установлена судом.

В соответствии со статьей 18 Закона РТ «Об общественных объединениях» устав общественного объединения должен предусматривать:

- название, цели общественного объединения, его организационно-правовую форму;

- структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территорию, на которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

- условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения (только для объединений, предусматривающих членство);

- компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки, полномочия, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

- порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

- источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его филиалов, представительств по управлению имуществом;

- порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения.

Кроме того, устав общественного объединения может содержать описание символики данной организации. В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законам

В соответствии со статьей 6 Закона «Об органах общественной самодеятельности» устав органа общественной самодеятельности принимается путем голосования.

Устав органа общественной самодеятельности считается принятым, если за него проголосовало большинство участников органа общественной самодеятельности.

Устав органа общественной самодеятельности, кроме сведений, предусмотренных в Законе Республики Таджикистан «Об общественных объединениях», должен содержать:

- наименование органа общественной самодеятельности и его компетенции;
- сведения о составе и территории органа общественной самодеятельности;
- направления деятельности органа общественной самодеятельности;
- права и обязанности участников органа общественной самодеятельности;
- порядок принятия и выхода (исключения) из состава участников органа общественной самодеятельности;
- порядок избрания и освобождения руководителя органа общественной самодеятельности;
- полномочия и задачи руководителя органа общественной самодеятельности;
- порядок внесения изменений и дополнений в Устав органа;
- порядок образования, реорганизации и ликвидации органа общественной самодеятельности;
- срок полномочий органа общественной самодеятельности;
- порядок принятия решений о досрочном прекращении полномочий органа общественной самодеятельности участниками органа общественной самодеятельности;
- сведения о финансовых основах осуществления деятельности органа общественной самодеятельности и распоряжении собственностью органа общественной самодеятельности;
- порядок разработки и исполнения сметы доходов и расходов органа общественной самодеятельности;
- другие сведения, не противоречащие законодательству Республики Таджикистан.

По статье 6 Закона РТ «О политических партиях» устав партии должен содержать следующие положения:

- 1) о наименовании, целях и задачах политической партии;
- 2) о структуре политической партии и ее органов;
- 3) об условиях и порядке приобретения и утраты членства в партии, о правах и обязанностях членов политической партии;
- 4) о равноправии членов политической партии;
- 5) о соответствии деятельности и цели политической партии Конституции Республики Таджикистан;
- 6) о порядке выборов и компетенции руководящих органов политической партии, сроках их полномочий, месте нахождения;

- 7) о гласности всей деятельности партии и ее органов;
- 8) о порядке принятия и внесения изменений в устав партии;
- 9) об имуществе и материальных средствах политической партии, источниках ее финансирования и ее хозяйственной деятельности;
- 10) о символике партии (если она имеется);
- 11) о порядке прекращения деятельности и реорганизации деятельности партии;
- 12) о порядке решения имущественных споров, связанных с прекращением деятельности партии;
- 13) о выборности и отчетности.

В уставе могут содержаться и иные положения, относящиеся к деятельности политической партии.

Принятие устава, программы политической партии, выдвижение кандидатов от данной политической партии в органы государственной власти Республики Таджикистан и решение других наиболее важных вопросов жизни политической партии осуществляется по решению съезда, конференции, пленума, собрания или по результатам референдума (опроса) членов партии.

9. Может ли НПО функционировать без приобретения статуса юридического лица (без регистрации)?

По законодательству Республики Таджикистан НКО может функционировать без государственной регистрации и без статуса юридического лица.

Кроме этого, в соответствии со статьей 3 Закона РТ «Об общественных объединениях» граждане имеют право создавать в соответствии с Конституцией и законами Республики Таджикистан по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

Так в соответствии со статьей 7 Закона РТ «Об общественных объединениях» в Таджикистане граждане РТ могут создавать общественные объединения в форме органов общественной самодеятельности.

Согласно ст.10 Закона РТ «Об общественных объединениях» органом общественной самодеятельности является не имеющим членства и неформальным общественным объединением, порядок создания и деятельность которого регулируется законодательством Республики Таджикистан.

В соответствии со статьей 3 Закона «Об органах общественной самодеятельности» Орган общественной самодеятельности проходит учетную регистрацию на территории села или поселка (джамоата) по месту расположения, о чем вносится запись в их Устав. Орган общественной самодеятельности может функционировать без государственной регистрации (без статуса юридического лица). Орган общественной самодеятельности может иметь свой банковский счет, печать и бланки. Орган общественной самодеятельности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан для решения социальных вопросов может сотрудничать с государственными, негосударственными организациями и международными организациями, действующими в Таджикистане.

10. Если кто-либо желает создать НПО, является ли информация, описывающая процедуру создания, доступной и понятной?

Информация о регистрации НКО в целом является доступной и понятной. Процедура регистрации НКО изложена в нескольких нормативно-правовых актах: в ГК РТ, в Законе РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» для всех видов НКО, кроме общественных объединений, в Законе РТ «Об общественных объединениях», а для органов общественной самодеятельности - в Законе РТ «Об органах общественной самодеятельности». Кроме того, информация о процедуре создания и регистрации НКО представлена на стендах в государственных регистрирующих налоговых органах, а для общественных объединений - в Министерстве юстиции РТ в доступных для граждан помещениях.

11. *Предусматривает ли законодательство процедуру разрешения или уведомления для приобретения статуса юридического лица НПО? Какие формальные требования предъявляются к процедуре приобретения такого статуса?*

Порядок создания НКО в РТ является разрешительным и регулируется Законом РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» для всех НКО, кроме общественных объединений.

Действие Закона также не распространяется на органы государственной власти, действующие как юридические лица, порядок создания которых определяется другими законами Республики Таджикистан.

Порядок государственной регистрации политических партий, общественных, религиозных организаций и средств массовой информации как юридических лиц определяется соответствующими законами.

По статье 12 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» для НКО, кроме общественных объединений, для государственной регистрации создания юридического лица в соответствующий регистрирующий орган подаются следующие документы:

1) заявление на государственную регистрацию юридического лица по форме, утвержденной органом, осуществляющим государственную регистрацию. В заявлении указываются следующие сведения:

- а) организационно-правовая форма юридического лица;
- б) полное (в случае наличия также и сокращенное) фирменное наименование юридического лица на государственном языке Республики Таджикистан;
- в) место нахождения (адрес) юридического лица;
- г) способ образования юридического лица (создание либо реорганизация);
- д) сведения об учредителях юридического лица;
- е) вид (виды) деятельности, который (которые) намерено осуществлять юридическое лицо, для целей присвоения статистических кодов;
- ж) дата подачи заявления и подпись заявителя;

2) решение учредителя (протокол собрания учредителей) о создании юридического лица. Решение о создании юридического лица подписывается учредителем (учредителями) юридического лица;

3) копия документа, удостоверяющего личность руководителя исполнительного органа создаваемого юридического лица в случае, если документы подаются руководителем исполнительного органа создаваемого юридического лица или копия документа удостоверяющего личность и доверенность на имя уполномоченного лица в случае, если документы на государственную регистрацию юридического лица уполномоченным учредителями лицом;

4) копия документа удостоверяющего личность каждого учредителя удостоверяющего личность;

5) копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица либо выписка из реестра юридических лиц иностранного государства (или иной равный по юридической силе документ, доказывающий юридический статус иностранного юридического лица) в случае если учредителем выступает юридическое лицо;

6) решение юридического лица о создании юридического лица в случае, если учредителем либо одним из учредителей юридического лица выступает юридическое лицо;

7) заключение соответствующего уполномоченного органа в случае регистрации средств массовой информации;

8) согласие государственного антимонопольного органа в случаях, предусмотренных законом;

9) квитанция об оплате государственной пошлины.

При этом документы, перечисленные в пунктах 2, 3, 4, 5 и 6 части 1 вышеуказанной статьи, предоставляемые для целей государственной регистрации юридического лица иностранными физическими либо юридическими лицами, подлежат переводу на государственный язык Республики Таджикистан. Документы, перечисленные в пунктах 5 и 6 части 1 данной статьи, предоставляемые для целей государственной регистрации юридического лица иностранными физическими либо юридическими лицами, подлежат легализации в установленном порядке.

Перевод указанных в настоящей части документов, представляемых для целей государственной регистрации юридического

лица иностранными физическими либо юридическими лицами, должен быть нотариально заверен

Государственная регистрация юридического лица как НКО кроме общественного объединения производится регистрирующим органом в срок не позднее 5 дней с момента представления указанных в настоящей статье документов, если иной срок не предусмотрен законодательством Республики Таджикистан.

В случае, если по истечению 5 рабочих дней орган осуществляющий государственную регистрацию не принял решение о государственной регистрации или об отказе в государственной регистрации юридического лица, орган осуществляющий государственную регистрацию, обязан не позднее 2 рабочих дней по истечению вышеуказанного срока внести сведения о создании юридического лица в Единый государственный реестр и выдать Свидетельство государственной регистрации юридического лица заявителю либо выслать его по адресу, указанному в заявлении, поданном в орган, осуществляющий государственную регистрацию.

Документы на государственную регистрацию юридического лица могут подавать учредители юридического лица или лица, уполномоченные ими. При этом необходимо отметить, что уполномоченными лицами могут выступать:

- руководитель исполнительного органа юридического лица, полномочия которого подтверждается решением учредителей о его назначении;
- иное лицо, действующее от имени учредителей юридического лица на основании доверенности.

Законом РТ «Об общественных объединениях» также установлен исчерпывающий перечень документов, который необходимо представить для государственной регистрации общественных объединений.

Для государственной регистрации общественного объединения подаются следующие документы:

- заявление, подписанное членами руководящего органа общественного объединения с указанием их фамилий, имен, отчеств, места жительства и контактных телефонов;
- устав общественного объединения в двух экземплярах на государственном языке и по желанию общественного объединения в двух экземплярах на языке межнационального общения;

- выписка из протокола съезда, конференции, общего или учредительного собрания, содержащая сведения о создании общественного объединения, об утверждении устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов;
- сведения об учредителях общественного объединения: для физических лиц - фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства, гражданство (заверяются их подписью) и копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность; для общественных объединений при организации союза (ассоциации, совета) общественных объединений - копия свидетельства о государственной регистрации устава этих объединений, выписка из протокола заседания руководящего органа общественного объединения, решение о создании союза (ассоциации, совета) общественных объединений, а также копия учредительного договора;
- заявление лиц, указанных в статье 19 настоящего Закона, о согласии на использование в наименовании общественного объединения личного имени гражданина;
- при использовании общественным объединением символики, защищенной законодательством Республики Таджикистан об охране интеллектуальной собственности или авторских прав - документы, подтверждающие право на их использование;
- документ об уплате государственной пошлины;
- документ об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа общественного объединения;
- протоколы съездов, конференций, общих или учредительных собраний структурных подразделений для республиканских и международных общественных объединений.

Документы подаются на государственную регистрацию в течение одного месяца со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания. Регистрация общественных объединений осуществляется уже в течение 30 дней с момента предоставления перечисленных в настоящей статье документов. Указанный срок прерывается на время, в течение которого заявитель устраняет недостатки учредительных документов, выявленные в ходе их рассмотрения.

Изменения и дополнения в уставах общественных объединений подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самих общественных объединений и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации. Органы, осуществляющие государственную регистрацию общественных объединений, ведут реестр этих объединений и выдают регистрационные свидетельства.

За государственную регистрацию всех НКО, последующих изменений и дополнений в учредительных документах взимаются регистрационные сборы в порядке и размерах определяемых Законом РТ «О государственной пошлине».

Непредставление хотя бы одного из этих документов является основанием для государственного органа, осуществляющего государственную регистрацию, в отказе от регистрации.

12. *Предусматривает ли законодательство уплату сбора (пошлины) за государственную регистрацию НПО? Если да, то каков размер такого сбора (пошлины)?*

Согласно Законам РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «О государственной пошлине» и «Об общественных объединениях» за осуществление государственной регистрации уполномоченными государственными органами устанавливается выплата государственной пошлины, размер которой устанавливается в статье 8 Закона «О государственной пошлине».

Так, за регистрацию государственными регистрирующими органами Республики Таджикистан взимается государственная пошлина:

- с некоммерческих организаций, независимо от форм собственности - пятикратного показателя для расчетов;
- с некоммерческих организаций с участием иностранных субъектов, независимо от форм собственности - двадцатикратного показателя для расчета;
- за учётную регистрацию филиалов и представительств независимо от форм собственности юридического лица и выдачу выписки из реестра – двукратного показателя расчетов;
- за выдачу свидетельств о регистрации изменений и дополнений учредительных документов и перерегистрации юриди-

- ческих лиц независимо от форм собственности - 50% от суммы государственной пошлины взимаемой при регистрации;
- за выдачу свидетельств о регистрации общественных объединений и политических партий;
 - с местных общественных объединений – пятикратного показателя для расчетов;
 - с республиканских общественных объединений – десятикратной двадцатикратной минимальной заработной платы;
 - с международных общественных объединений – стократных показателей для расчетов.
 - с политических партий – пятидесятикратных показателей для расчетов.

13. В какие временные рамки уполномоченный государственный орган обязан рассмотреть заявление на регистрацию НПО?

Согласно ст.14 Закона РТ «Об общественных объединениях» регистрация общественных объединений осуществляется в течение одного месяца с момента предоставления необходимых учредительных документов. Указанный срок прерывается на время, в течение которого заявитель устраняет недостатки учредительных документов, выявленные в ходе их рассмотрения.

В соответствии с Законом РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» регистрация других организационно-правовых форм НКО как юридических лиц производится регистрирующим органом в срок не позднее 5 дней с момента представления документов.

В этот же срок регистрирующий орган уведомляет государственные органы статистики по месту нахождения юридического лица о произведенном действии.

14. Какой государственный орган наделен полномочиями вести реестр всех существующих НПО? Является ли эта информация публичной?

Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в статье 5 указывает, что

единый государственный реестр юридических лиц на территории Республики Таджикистан ведут Налоговый орган Республики Таджикистан и подведомственные ему органы на местах.

Орган, осуществляющий государственную регистрацию, выдает заявителю документ, подтверждающий государственную регистрацию, содержащий идентификационный номер налогоплательщика, страховой идентификационный номер и статистические коды.

Статья 51 ГК РТ подчеркивает, что данные государственной регистрации, в том числе для НКО, фирменное наименование, включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открыты для всеобщего ознакомления.

Однако, как было указано выше, Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателях» не распространяется на порядок государственной регистрации политических партий, общественных, религиозных организаций и средств массовой информации как юридических лиц и определяется соответствующими законами. Так, согласно статье 21 Закона «Об общественных объединениях» устанавливает особый порядок государственной регистрации общественных объединений в Таджикистане, согласно которому государственная регистрация общественного объединения осуществляется Министерством юстиции Республики Таджикистан, управлениями юстиции Горно-Бадахшанской автономной области и областей.

15. Может ли быть отказано НПО в регистрации? На каких основаниях? Разъясняются ли причины при отказе?

Согласно статье 23 Закона РТ «Об общественных объединениях» в государственной регистрации общественного объединения может быть отказано по следующим основаниям:

- если устав общественного объединения противоречит Конституции Республики Таджикистан, положениям статей 14, 17 и 18 настоящего Закона и другим нормативным правовым актам Республики Таджикистан;

- если не представлен полный перечень необходимых для государственной регистрации документов, определенных настоя-

щим Законом, либо данные сведения в документах оформлены в ненадлежащем порядке или представлены в несоответствующий орган;

- если ранее зарегистрированное общественное объединение с тем же названием осуществляет свою деятельность в пределах той же территории;

- если установлено, что в представленных учредительных документах содержится недостоверная информация;

- если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

Основания отказа в государственной регистрации юридического лица указываются в заключении правовой проверки.

Отказ в государственной регистрации юридического лица по мотивам нецелесообразности его создания запрещается.

Отказ в государственной регистрации, а также уклонение от государственной регистрации могут быть обжалованы в суде

В случае отказа в государственной регистрации, заявителям сообщается об этом письменно с указанием положений законодательства, нарушение которого повлекло отказ регистрации данного объединения.

Отказ в регистрации общественного объединения, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Таджикистан, суд Горно-Бадахшанской автономной области, областной суд.

Заявление о регистрации общественного объединения оставляется без рассмотрения по следующим основаниям:

- если не представлен полный перечень учредительных документов или если они оформлены в ненадлежащем порядке;

- если органом, регистрирующим общественное объединение, установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится недостоверная информация.

Кроме того, согласно статье 35 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» указывается, что орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, вправе отказать в государственной регистрации в следующих случаях:

- представленные для целей государственной регистрации документы не соответствуют перечню, установленному настоящим Законом;

- представленные для целей государственной регистрации документы не соответствуют требованиям, установленным настоящим Законом;

- если фирменное наименование юридического лица не соответствует требованию законодательства Республики Таджикистан;

- если под идентичным наименованием на территории Республики Таджикистан зарегистрировано другое юридическое лицо.

По иным основаниям отказ в государственной регистрации не допускается.

При этом в случае отказа в государственной регистрации юридическому лицу (вручается) письменное уведомление об отказе с указанием причин отказа и возвращаются все представленные им документы для устранения выявленных несоответствий.

Копии возвращаемых документов остаются в органе, осуществляющим государственную регистрацию. Соответственно отказ от государственной регистрации, а также уклонение от государственной регистрации могут быть обжалованы в суде.

16. Если в регистрации отказано, то какова последующая процедура? Может ли отказ быть обжалован в судебном порядке?

Согласно статье 1 Закона РТ «Об обращениях граждан» граждане Республики Таджикистан, участвуя в управлении государственными и общественными делами, реализуя права и свободы, предоставленные им Конституцией Республики Таджикистан и другими законами, имеют право:

- на защиту своих законных прав и интересов, а также законных прав и интересов других лиц и организаций;
- на восстановление компетентными органами государства и общественных объединений нарушенных прав;

Лица без гражданства имеют право обращения в соответствии с настоящим Законом наравне с гражданами Республики Таджикистан;

Обращения граждан иностранных государств рассматриваются в порядке, установленном настоящим Законом, если международными договорами и соглашениями Республики Таджикистан не предусмотрен иной порядок их рассмотрения.

В соответствии со статьей 8 данного Закона к действиям и решениям государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, их должностных лиц, которые могут быть обжалованы в вышестоящий в порядке подчиненности орган, должностному лицу или в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия, решения, в результате которых:

- гражданин незаконно лишен возможности полностью или частично осуществлять право, предоставленное ему законом или иным нормативным актом;

- на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность либо он незаконно привлечен к ответственности.

В соответствии с данным Законом может быть обжаловано также бездействие органов и должностных лиц, т.е. невыполнение ими действий, которые они должны были и могли совершить в интересах гражданина, в результате чего наступили последствия, указанные в части первой статьи 8.

Обращения граждан рассматриваются в месячный срок со дня поступления, не требующие дополнительного изучения и проверки - не позднее 15 дней.

В тех случаях, когда для разрешения заявления или жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки разрешения заявления и жалобы могут быть в порядке исключения продлены руководителем или заместителем руководителя соответствующего органа, предприятия, учреждения, организации, но не более чем на один месяц, с сообщением об этом лицу, подавшему заявление или жалобу. При этом общий срок рассмотрения обращения не может превышать двух месяцев.

Согласно Конституции Республики Таджикистан, все равны перед законом и судом. Статья 19 Конституции Республики Таджикистан предусматривает, что «каждому гарантируется судебная защита. Каждый имеет право требовать рассмотрения его дела компетентным и беспристрастным судом».

В Конституционном законе РТ «О судах» суд в Республике Таджикистан призван защищать права и свободы человека и гражданина, интересы государства, организаций, учреждений, законность и справедливость, провозглашенные Конституцией Республики Таджикистан и другими законами Республики Тад-

жикистан, а также международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном.

В Конституционном законе Республики Таджикистан «О Конституционном суде РТ» предусмотрено, что лица могут обращаться в Конституционный суд РТ по вопросу нарушения их конституционных прав и свобод по примененным законам в конкретном деле после рассмотрения вопроса соответствующими органами.

В соответствии с Гражданско-процессуальным Кодексом Республики Таджикистан споры рассматриваются в суде по местонахождению ответчика.

17. Если НПО намеревается создать свой филиал, требуется ли получение дополнительного разрешения?

Согласно статье 9 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при создании филиала или представительства на территории Таджикистана должно быть указано об этом в Едином государственном реестре юридических лиц с представлением следующих сведений о филиале и представительстве юридического лица: их месте нахождения (адрес), дате внесения сведений о них в Единый государственный реестр;

Согласно статьям 1, 4, 8, 12, 29-34 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусматривается осуществление государственной регистрации создания филиала и представительства иностранного юридического лица, которая должна осуществляться органом, осуществляющим государственную регистрацию по месту нахождения филиала или представительства в течении пяти рабочих дней со дня предоставления документов.

18. Какая процедура распространяется на международные НПО для приобретения разрешения на деятельность в принимающем государстве или для открытия филиала в принимающем государстве?

Согласно статьям 28-30 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимате-

лей» для осуществления государственной регистрации создания филиала или представительства иностранного юридического лица в орган, осуществляющий государственную регистрацию, необходимо представить следующие документы:

- заявление на государственную регистрацию создания филиала или представительства иностранного юридического лица по форме, утвержденной органом, осуществляющим государственную регистрацию. В заявлении указываются следующие сведения:

а) организационно-правовая форма иностранного юридического лица

б) фирменное наименование иностранного юридического лица

в) место нахождения (адрес) филиала или представительства иностранного юридического лица

г) дата подачи заявления и подпись заявителя

- решение уполномоченного органа иностранного юридического лица о создании филиала или представительства на территории Республики Таджикистан и о назначении руководителя филиала или представительства иностранного юридического лица, которые подписываются уполномоченными лицами иностранного юридического лица.

- копия документа, удостоверяющая личность руководителя филиала или представительства иностранного юридического лица в случае, если документы подаются руководителем филиала или представительства иностранного юридического лица, копия документа, удостоверяющего личность и доверенность на имя уполномоченного лица в случае, если документы на государственную регистрацию создания филиала или представительства иностранного юридического лица подаются уполномоченным лицом

- доверенность, выданную на имя руководителя филиала или представительства

- копия документа, подтверждающего государственную регистрацию иностранного юридического лица или равного по юридической силе документа, подтверждающий его юридический статус

- квитанция об оплате государственной пошлины

Документы, перечисленные в пунктах 2, 3, 4 и 5, предоставляемые для целей государственной регистрации создания филиала и

представительства иностранного юридического лица, подлежат переводу на государственный язык Республики Таджикистан. Документы, перечисленные в пункте 5, предоставляемые для целей государственной регистрации создания филиала или представительства иностранного юридического лица, подлежат легализации в установленном порядке.

Перевод указанных документов, представляемых для целей государственной регистрации создания филиала или представительства иностранного юридического лица, должен быть нотариально заверен.

Легализация не требуется для документов, предоставляемых для целей государственной регистрации создания филиала или представительства иностранного юридического лица иностранными юридическими лицами стран-участников соответствующих международных договоров и соглашений, признанных Республикой Таджикистан.

Международные общественные организации, иностранные некоммерческие, неправительственные объединения, их филиалы и представительства создаются и осуществляют свою деятельность в Таджикистане в соответствии с Законом РТ «Об общественных объединениях» и другими законами Республики Таджикистан.

Статья 12. Закона «Об общественных объединениях» определяет, что международным общественным объединением является общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию Республики Таджикистан, одного или нескольких иностранных государств, имеет свои филиалы и представительства на территории Республики Таджикистан и одного или нескольких иностранных государств или намерено в соответствии с уставом иметь такие структуры. Статья 38 Закона РТ «Об общественных объединениях» устанавливает, что общественные объединения Республики Таджикистан могут создавать свои организации, филиалы и представительства в иностранных государствах на основе международных правовых актов, признанных Таджикистаном и законодательствами этих государств. При этом общественные объединения, создавшие свои филиалы и представительства в иностранных государствах, в соответствии со статьей 12 настоящего Закона признаются международными и должны пройти перерегистрацию в порядке, установленном настоящим Законом.

Государственная регистрация общественных (неправительственных) организаций иностранных государств или учетная регистрация их филиалов и представительств на территории Республики Таджикистан осуществляется в Министерстве юстиции, а другие организационно-правовые формы НКО с первого июля 2009 регистрируются в налоговых органах Республики Таджикистан. При этом, для государственной регистрации общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций иностранных государств или учетной регистрации их филиалов и представительств на территории Республики Таджикистан кроме документов, определенных в статье 21 Закона «Об общественных объединениях», требуются документы, подтверждающие правовой статус общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций иностранных государств, подготовленные, утвержденные или представленные ответственными органами иностранного государства. Указанные документы должны быть легализованы консульскими учреждениями Республики Таджикистан, если международными договорами, признанными Таджикистаном, не предусмотрен иной порядок.

После государственной регистрации общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций иностранных государств или учетной регистрации их филиалов и представительств на территории Республики Таджикистан их кадровый состав должен быть аккредитован в Министерстве иностранных дел Республики Таджикистан.

Деятельность общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций иностранных государств или их филиалов и представительств, не прошедших государственную или учетную регистрацию на территории Республики Таджикистан, запрещается.

19. *Предусматривает ли закон требование о перерегистрации НПО? При каких обстоятельствах требуется такая перерегистрация?*

Согласно статье 21 Закона РТ «Об общественных объединениях» изменения, вносимые в устав общественного объедине-

ния, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация общественного объединения, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации

Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» напрямую не устанавливает требование о перерегистрации юридического лица. В то же время этот Закон предусматривает основания, при которых юридическое лицо должно внести дополнения и изменения в Единый Государственный Реестр. Так, в частности, в статье 27 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрены основания внесения изменений и дополнений в Единый государственный реестр, которыми являются:

Изменение организационно-правовой формы юридического лица (преобразование юридического лица);

Изменение фирменного наименования юридического лица;

Изменений сведений об учредителях юридического лица;

Изменения адреса юридического лица (филиала или представительства юридического лица), места жительства либо места осуществления предпринимательской деятельности индивидуального предпринимателя;

Создание и прекращение деятельности филиалов или представительств юридического лица республики Таджикистан;

Уведомление о нахождении юридического лица в процессе ликвидации или банкротства.

Орган, осуществляющий государственную регистрацию, вносит изменения и дополнения в сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре, на основании заявления юридического лица и в течении пяти рабочих дней со дня получения заявления и выдает выписку из Единого государственного реестра о внесении изменений и дополнений.

Учредители, уполномоченные органы юридические лица, в течение 5-ти рабочих дней со дня принятия решения об изменении сведений, указанных выше, обязаны информировать орган, осуществляющий государственную регистрацию, о таких изменениях. Изменения и дополнения вступают в силу после внесения их в Единый государственный реестр.

При внесении дополнений в связи с созданием юридическим лицом Республики Таджикистан филиалов и представительств

юридическое лицо подает в орган, осуществляющий государственную регистрацию, следующие документы:

а) заявление о внесении дополнений в Единый государственный реестр в связи с созданием юридическим лицом филиала или представительства по форме, утвержденной органом, осуществляющим государственную регистрацию. Заявление о внесении дополнений в Единый государственный реестр в связи с созданием юридическим лицом филиала или представительства должно содержать следующие сведения:

- организационно-правовую форму юридического лица;
- фирменное наименование юридического лица;
- место нахождения (адрес) создаваемого филиала или представительства юридического лица;
- дата подачи заявления и подпись заявителя.

б) решение о создании филиала или представительства юридического лица;

в) копия документа, удостоверяющего личность руководителя филиала или представительства юридического лица;

г) доверенность на руководителя филиала или представительства юридического лица, выданную от имени юридического лица.

При реорганизации (слиянии, разделении, присоединении, преобразовании, выделении) юридического лица в регистрирующий орган представляется также акт о передаче или разделительный баланс с указанием положений о соответствующем правопреемнике по обязательствам реорганизуемого юридического лица.

Изменения и дополнения в учредительные документы юридического лица подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация создания юридического лица, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

20. Какие государственные органы имеют полномочия подвергать проверке деятельность НПО?

Согласно законодательству РТ, проверка деятельности НКО входит в компетенцию тех государственных органов, которые ответственны за контроль в сфере деятельности НКО.

Следующие государственные органы могут осуществлять проверки юридических лиц:

- Генеральная прокуратура РТ.
- Министерство юстиции РТ.
- Министерство доходов и сборов РТ.
- Министерство внутренних дел РТ.
- Министерство охраны окружающей среды РТ.
- Министерство труда и социальной защиты населения РТ.
- Министерство образования РТ (при осуществлении НКО деятельности по образованию).
- Министерство здравоохранения РТ (при осуществлении НКО деятельности по оказанию медицинских услуг).
- Фонд социальной защиты населения РТ при Правительстве РТ.
- Санитарно-эпидемиологическая служба при Министерстве здравоохранения РТ.

Например, согласно статье 34 Закона РТ «Об общественных объединениях» Министерство Юстиции РТ осуществляет контроль за соблюдением положений устава относительно целей деятельности общественного объединения. В этой связи Министерство Юстиции РТ вправе требовать от руководящего органа общественного объединения представления принятых решений, направлять своих представителей для участия в проводимых общественным объединением мероприятиях, получать объяснения от членов общественного объединения и других граждан по вопросам, связанным с соблюдением устава общественного объединения.

Надзор за точным и единообразным исполнением законов общественными объединениями на территории Республики Таджикистан осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий.

Надзор и контроль за выполнением общественными объединениями существующих норм и стандартов осуществляется экологическими, пожарными, санитарно-эпидемиологическими и иными органами государственного надзора и контроля.

Финансовые и налоговые органы осуществляют соответственно контроль за источниками доходов налогоплательщиков, в том числе общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Республики Таджикистан,

В соответствии с Налоговым Кодексом РТ НКО обязаны предоставлять налоговым органам ежемесячно, кварталом и ежегодно отчеты по уплате различных видов налогов.

Согласно статье 29 Закона «О свободе совести и религиозных организациях». Государственный орган Республики Таджикистан по делам религий является контролирующим, информационным, консультативным и экспертным центром.

В этом качестве он «осуществляет контроль над соблюдением положений устава религиозных организаций и действующего законодательства по вопросам религий» в числе иных полномочий.

В целях упорядочения и учета проверок субъектов хозяйственной деятельности (индивидуальных предпринимателей) в Республике Таджикистан, Президентом РТ был издан Указ «О введении книги регистрации проверок хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан» в 2001. В случае отказа уполномоченного лица проверяющего органа от заполнения Книги регистрации проверок либо неправильного (неполного) ее заполнения, руководитель хозяйствующего субъекта (индивидуальный предприниматель) вправе направить информацию об этом в соответствующий контролирующий орган.

21. Какой государственный орган рассматривает заявления от НПО о приобретении финансовых и других льгот?

Специально выделенного государственного органа, который рассматривает заявление от НКО о предоставлении каких-то финансовых и других льгот не существует. Освобождение от уплаты налога или предоставление налоговых льгот для НКО осуществляется только в рамках Налогового Кодекса РТ.

22. Разрешается ли НПО получать финансирование из-за рубежа? Какие законы регулируют получение таких средств?

Возможность получения финансовой поддержки для НКО предусмотрена гражданским и налоговым законодательством РТ, причем никаких ограничений для финансирования деятельности

НКО не предусмотрено, за исключением требования использования средств по целевому назначению.

Статья 24 Закона РТ «Об общественных объединениях» предусматривает получение финансирования из-за рубежа в виде пожертвований и других не запрещенных законом поступлений.

Статья 14 Закона РТ «О благотворительной деятельности» дает право благотворительной организации заниматься некоммерческой деятельностью по привлечению ресурсов и ведению вне-реализационных операций.

Налоговый Кодекс РТ разрешает финансирование из-за рубежа в виде:

- «гранта» как имущество, предоставляемое на безвозмездной основе: государствами, правительствами государств; международными и государственными организациями, зарубежными неправительственными общественными организациями и фондами, чья деятельность носит благотворительный и международный характер и не противоречит Конституции Республики Таджикистан, иностранцами и лицами без гражданства, - Республике Таджикистан, Правительству Республики Таджикистан, юридическим лицам, а также физическим лицам Республики Таджикистан для достижения определенных целей (задач), не противоречащих Конституции Республики Таджикистан;

- «гуманитарной помощи» - имущество, предоставляемое безвозмездно Республике Таджикистан в лице ее субъектов в виде продовольствия, товаров народного потребления, техники, снаряжения, оборудования, медицинских средств и медикаментов, иных предметов, направленных из зарубежных стран и международных организаций для улучшения условий жизни и быта населения, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций военного, экологического, природного, техногенного и иного характера, распределяемое в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан.

Статья 23 Закона РТ «О благотворительной деятельности» дает право участникам благотворительной деятельности осуществлять международную благотворительную деятельность в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан и международными договорами, признанными Республикой Таджикистан. Международная благотворительная

деятельность может осуществляться путем участия в международных благотворительных проектах, участия в работе международных благотворительных организаций, взаимодействия с зарубежными партнерами в соответствующей сфере благотворительной деятельности, а также в любой иной форме, принятой в международной практике и не противоречащей законодательству Республики Таджикистан, нормам и принципам международного права.

Благотворительная организация имеет право на получение благотворительных пожертвований от иностранных граждан, лиц без гражданства, также от иностранных и международных организаций. Использование указанных пожертвований осуществляется в разрешенном, установленном данным Законом порядке.

Статья 13 Закона РТ «О политических партиях» не допускает получение политическими партиями материальной помощи в виде имущества и денежных средств от иностранных государств, граждан, предприятий и организаций, а также предприятий с участием иностранного капитала.

По статье 9 Закона РТ «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан» запрещается выделение средств путем благотворительности в избирательные фонды кандидата в депутаты и политической партии со стороны физических и юридических лиц иностранных государств и иностранных юридических лиц; юридических лиц, учрежденных с участием иностранных инвестиций; международных организаций и международных общественных движений.

23. *На какие налоговые льготы могут обычно претендовать НПО? Какова процедура и требования для приобретения таких льгот? Является ли эта процедура прозрачной и доступной для НПО?*

В налоговом законодательстве провозглашается принцип, согласно которому все НКО освобождаются от налога на денежные средства и иные материальные ценности, получаемые от благотворителей и от государства (в качестве гранта или по контракту), а также на членские взносы.

В целях поощрения благотворительности, в налоговом законодательстве устанавливаются льготные **вычеты на благотворительность в размере 10%** от общей налогооблагаемой массы

Согласно ст. 145 НК РТ **от налога на прибыль** освобождены все религиозные, благотворительные, бюджетные, межправительственные и межгосударственные (международные) НКО, за исключением прибыли, получаемой ими от предпринимательской деятельности. При этом такие организации должны вести раздельный учет основной деятельности (деятельности, освобожденной от налога на прибыль) и предпринимательской деятельности.

Кроме того, все безвозмездные перечисления, безвозмездное имущество, членские взносы, пожертвования и гранты, получаемые НКО, также освобождены от налога от прибыли.

А также НКО, занимающиеся предпринимательской деятельностью, и в которых одновременно в отчетном налоговом году:

- не менее 50% численности работников составляют инвалиды; и
- не менее 50% средств на оплату труда и иное материальное вознаграждение, включая натуральное, израсходовано на нужды инвалидов;

Налоговое законодательство также предусматривает отдельные льготы для НКО по различным видам налога.

Ряд поставок товаров (кроме экспорта товаров), выполненные работы и оказанные услуги освобождаются от НДС в соответствии со статьей 211 НК РТ, в том числе:

- оказание религиозной организацией религиозных и ритуальных услуг;
- оказание медицинских услуг, за исключением косметологических;
- оказание услуг в сфере: дошкольного воспитания и обучения; общего основного, общего среднего образования; начального, среднего, высшего профессионального образования, послевузовского профессионального образования; дополнительного и специального образования.

Следующие виды импорта освобождаются от НДС:

- импорт товаров в качестве гуманитарной помощи, а также импорт товаров, безвозмездно передаваемых благотворительным организациям на цели ликвидации последствий стихийных бед-

ствий, аварий и катастроф и импорт товаров, безвозмездно передаваемых государственным органам Республики Таджикистан;

24. Обязаны ли НПО предоставлять отчеты государственным органам? В каких случаях?

Согласно ст. 25 Закона РТ «Об общественных объединениях» общественное объединение обязано:

- ежегодно до 1 апреля представлять в регистрирующий орган сведения о продолжении своей уставной деятельности с указанием действительного местонахождения руководящего органа, его названия и о руководителях общественного объединения;

- представлять по запросу регистрирующего органа решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также информацию о своей деятельности;

- допускать представителей регистрирующего органа на проводимые общественным объединением массовые мероприятия;

- оказывать содействие представителям регистрирующего органа в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Республики Таджикистан.

В соответствии с Налоговым Кодексом РТ НКО обязаны предоставлять налоговым органам ежемесячно, ежеквартально и ежегодно отчеты по уплате различных видов налогов.

Кроме этого, некоммерческие организации как и другие юридические лица, обязаны ежемесячно предоставлять информацию в органы статистики.

25. В каких случаях действия НПО могут послужить причиной для ее закрытия? Какова эта процедура?

Согласно статье 14 Конституции РТ ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики.

В то же время статья 47 указывает, что в условиях чрезвычайного положения не могут быть ограничены права и свободы,

предусмотренные в статьях 16, 17, 18, 19, 20, 22, 25 и 28 Конституции РТ.

Правовой режим чрезвычайного положения определяется конституционным законом.

В случае совершения общественным объединением действий, выходящих за рамки целей и задач, определённых своим уставом или нарушающими действующие законы, а также законные интересы юридических и физических лиц, руководящему органу этого общественного объединения выносится письменное предупреждение со стороны органа, зарегистрировавшего это общественное объединение или прокурора.

Письменное предупреждение выносится до обращения в суд о прекращении деятельности общественного объединения.

В течение месяца со дня получения письменного предупреждения общественное объединение обязано устранить совершенное нарушение и сообщить об этом органу, вынесшему предупреждение. В случае неисполнения общественным объединением нарушения в установленный срок если орган, вынесший предупреждение не пролонгировал этот срок, то регистрирующий орган или прокурор имеют право обратиться в суд с иском о приостановлении деятельности общественной организации.

В соответствии со статьей 29 этого же закона предусматриваются основания и порядок приостановления деятельности общественных объединений

Так, по представлению прокурора или по инициативе органа, зарегистрировавшего общественное объединение, суд может приостановить деятельность общественного объединения на срок до трёх месяцев в случаях:

- однократного грубого нарушения устава общественного объединения;
- нарушения действующего законодательства;
- нарушения общественным объединением прав и законных интересов физических или юридических лиц;
- неисполнение требований письменного предупреждения, в соответствии с частью 2 статьи 28 данного Закона.

Решение о приостановлении деятельности общественного объединения может быть обжаловано в установленном порядке в суд.

Если в течение установленного судом срока приостановления деятельности общественного объединения, оно устраняет

нарушение, послужившее основанием для приостановления его деятельности, общественное объединение заново осуществляет свою деятельность по решению суда со времени (с момента) устранения нарушения. В случае не устранения общественным объединением указанного нарушения, орган, внесший в суд заявление о приостановлении деятельности данного объединения, вносит в суд заявление о его ликвидации.

Статья 17 этого же Закона РТ «Об общественных объединениях» указывает, что приостановление деятельности общественного объединения означает запрет в течение установленного судом срока на:

- пользование статусом юридического лица,
- беспрепятственное распространение в любом виде информации о своей деятельности,
- пропаганду своих программных идей и целей,
- участие в формировании органов государственной власти и управления,
- учреждение средств массовой информации,
- проведение митингов, уличных шествий, демонстраций и собраний, кроме предусмотренных уставом общественно-го объединения заседаний руководящих органов объединения.

Согласно статье 4 Закона РТ «О политических партиях» запрещается создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на насильственное свержение конституционного строя и организацию вооруженных групп, пропаганду местничества, национальной, социальной и религиозной вражды.

Политические партии и их члены в своей политической деятельности не имеют права использовать религиозные организации.

Не допускается создание и деятельность политических партий в органах государственной безопасности, внутренних дел, прокуратуры, таможни, налоговой полиции, юстиции, судов, Вооруженных Силах и других вооружённых формированиях Республики Таджикистан, а также в органах государственной власти, средних школах и высших учебных заведениях.

В соответствии со статьей 4 Закона «О борьбе с терроризмом» на территории Таджикистана запрещены террористические ор-

ганизации, созданные в целях осуществления террористической деятельности или признающие возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация считается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации;

В соответствии со статьей 13 Закона РТ «О борьбе с экстремизмом» в случае осуществления общественным объединением или религиозной организацией экстремистской деятельности, повлекшей за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, государству и обществу или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, соответствующие должностное лицо или орган с момента их обращения в суд по основаниям, предусмотренным статьей 12 данного Закона, с заявлением о ликвидации общественного объединения или религиозной организации либо запрете их деятельности вправе своим решением приостановить деятельность общественного объединения или религиозной организации до рассмотрения судом указанного заявления.

Решение о приостановлении деятельности общественного объединения или религиозной организации в установленном порядке может быть обжаловано в суд.

Кроме того, согласно статьи 62 ГК РТ некоммерческая организация может быть ликвидирована по решению суда.

Ликвидация юридического лица по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии), либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Требование о ликвидации юридического лица по основаниям, может быть предъявлено в суд государственным органом или органом местной власти, которому право на предъявление такого требования предоставлено законом. Решением суда о ликвидации юридического лица на его учредителей (участников) либо орган,

уполномоченный на ликвидацию юридического лица его учредительными документами, могут быть возложены обязанности по осуществлению ликвидации юридического лица.

Если юридическое лицо, является некоммерческой организацией, действующей в форме потребительского кооператива или общественного фонда, то оно ликвидируется также в соответствии со статьей 67 ГК РТ вследствие признания несостоятельным (банкротом).

По статье 63 ГК РТ орган, принявший решение о ликвидации юридического лица, обязан незамедлительно письменно сообщить об этом органу, осуществляющему регистрацию юридических лиц, который вносит в государственный реестр юридических лиц сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации.

Также орган, принявший решение о ликвидации юридического лица, назначают ликвидационную комиссию (ликвидатор) и устанавливают в соответствии с настоящим Кодексом порядок и сроки ликвидации. С момента назначения ликвидационной комиссии она приобретает полномочия контролировать действия органов юридического лица по распоряжению его имуществом. В частности, все акты органов юридического лица, направленные на отчуждение имущества либо на погашение долгов, могут производиться лишь с согласия ликвидационной комиссии.

Статья 64 ГК РТ определяет порядок ликвидации юридического лица.

Так, ликвидационная комиссия обязана поместить в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц, публикацию о ликвидации юридического лица и о порядке и сроке заявления требований его кредиторами. Этот срок не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации.

Более того, ликвидационная комиссия должна принимать все возможные меры к выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации юридического лица.

После окончания срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне предъ-

явленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения.

Промежуточный ликвидационный баланс утверждается учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшими решение о ликвидации юридического лица. Если имеющиеся у ликвидируемого юридического лица (кроме учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества юридического лица с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемого юридического лица производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной статьей 65 ГК РТ, а соответствии с промежуточным ликвидационным балансом, начиная со дня его утверждения, за исключением кредиторов пятой очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса.

После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о ликвидации юридического лица.

Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо - прекратившим существование после внесения об этом записи в государственный реестр юридических лиц.

Также по статье 20 Закона РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» учредитель или уполномоченный орган юридического лица или суд, принявший решение о ликвидации юридического лица, обязан в течение трех рабочих дней со дня принятия решения уведомить о принятии данного решения орган, осуществляющий государственную регистрацию с приложением решения о ликвидации юридического лица

Орган, осуществляющий государственную регистрацию на основании уведомления о принятии решения о ликвидации юридического лица вносит в Единый государственный реестр сведения о том, что такое юридическое лицо находится в процессе ликвидации

Государственная регистрация ликвидации юридического лица осуществляется по месту нахождения (адресу) юридического лица органом, осуществляющим государственную регистрацию,

в течение 5 рабочих дней со дня предоставления документов. В статье 30 Закона РТ «Об общественных объединениях» также указывается, что общественные объединения ликвидируются в случае совершения общественными объединениями действий, предусмотренных частью второй статьи б и частью третьей статьи 29 данного Закона по основаниям и порядку приостановления деятельности общественных объединений.

Ликвидация международных и республиканских, а также общественных объединений, деятельность которых распространяется на территорию города Душанбе, его района городов и районов республиканского подчинения, производится по решению Верховного суда Республики Таджикистан по представлению Министерства юстиции Республики Таджикистан или Генерального прокурора Республики Таджикистан. Ликвидация местных общественных объединений производится по решению суда Горно-Бадахшанской автономной области, соответствующего областного суда по представлениям управлений юстиции или прокурора Горно-Бадахшанской автономной области и областей.

После вынесения судом решения о ликвидации общественно-го объединения орган, зарегистрировавший его, создает ликвидационную комиссию и определяет ее полномочия.

26. *Участвуют ли НПО в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности? Каким образом законодательство предусматривает такое участие?*

Согласно законодательству РТ некоммерческие организации не обладают правом законодательной инициативы по разработке законов и подзаконных актов.

В то же время, используя конституционные нормы, что граждане имеют право участвовать в политической жизни и управлении государством непосредственно или через представителей и имеют право лично или совместно с другими обращаться в государственные органы

Некоммерческие организации В Таджикистане участвуют в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности.

Такое участие некоммерческих организаций проводится на основании Конституционного Закона РТ «О правовом статусе члена Маджлиси Милли и депутата Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, который указывает, что член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон являются полномочными представителями народа и они вправе и обязаны:

- предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;
- вносить предложения о заслушивании на заседаниях Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон отчета или информации любого должностного лица, подотчетного или подконтрольного Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;
- доводить до сведения Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон точку зрения избирателей;
- давать сведения об обращениях граждан;
- проводить встречи с избирателями- контролирует ход рассмотрения предложений, жалоб и заявлений избирателей;
- информировать избирателей о деятельности Маджлиси намояндагон;
- изучать общественное мнение, нужды и запросы избирателей, сообщать о них Маджлиси намояндагон и его органам.

На основании Главы 17 «О порядке вынесения на всенародное обсуждение проектов законов, других важных государственных и общественных вопросов» Регламента Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ по инициативе Маджлиси намояндагон (нижняя палата Парламента РТ) на всенародное обсуждение могут выноситься важные государственные и общественные вопросы в порядке, установленном данным Постановлением о вынесении законопроекта на всенародное обсуждение принимается большинством голосов от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон. В постановлении указываются сроки проведения обсуждения и комитет Маджлиси намояндагон, отвечающий за обобщение предложений граждан и юридических лиц по обсуждаемому законопроекту, а так же срок подготовки законопроекта к рассмотрению во втором чтении с учетом результатов всенародного обсуждения.

Ответственный комитет с участием инициатора законопроекта в установленные сроки вносит законопроект на рассмотрение во

втором чтении в соответствии с положениями данного Регламента, в том числе составляет, предусмотренные Регламентом, таблицы поправок, поступивших в ходе всенародного обсуждения.

По этому же Регламенту обсуждение законопроекта в комитетах, комиссиях Маджлиси намояндагон проходит, открыто. Другие организации, которым законопроект был направлен для дачи предложений и замечаний, вправе присутствовать на заседаниях ответственного комитета Маджлиси Намояндагон маджлиси Оли РТ при обсуждении законопроекта.

Для подготовки законопроекта комитет может создать рабочую группу из числа депутатов Маджлиси намояндагон, членов данного комитета. В состав рабочей группы также могут входить депутаты Маджлиси намояндагон, не являющиеся членами ответственного комитета, представители соответствующего субъекта права законодательной инициативы, представители органов государственной власти, других организаций, эксперты и специалисты. Рабочая группа может составить акт о результатах своей работы. При необходимости, по решению Совета Маджлиси намояндагон, законопроект направляется в государственные органы и другие организации для получения заключений и проведения экспертизы.

Согласно Закона РТ «О нормативных правовых актах» по решению правотворческого органа проекты нормативного правового акта могут подвергаться правовой, языковой, финансово-экономической или специальной научной экспертизе.

В качестве экспертов могут привлекаться организации и лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке данного проекта.

В оценке проекта нормативного правового акта эксперты независимы и не связаны с позицией правотворческого органа, по поручению которого проводится экспертиза нормативного правового акта.

Для проведения независимой научной экспертизы могут быть приглашены ведущие ученые и специалисты из других государств и международных организаций. По согласованию проект может быть направлен для научной экспертизы в международные организации.

Проекты законодательных актов по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, право-

вого статуса государственных органов, общественных объединений, средств массовой информации, государственного бюджета, налоговой системы, экологической безопасности, борьбы с правонарушениями подлежат, как правило, правовой и специальной научной (в зависимости от профиля проекта) экспертизе.

Проект законодательного акта, внесенный на рассмотрение законодательного органа и переданный на независимую научную экспертизу, рассматривается на заседании законодательного органа при наличии заключения экспертов.

27. Заключение. Краткий анализ положений национального законодательства соответствующих и, соответственно, не соответствующих международным стандартам в области свободы объединения и положительной международной практике в области регулирования НПО.

Международное право и практика показывает, что законы, регулирующие НКО, должны составляться и применяться таким образом, чтобы, установив всего несколько самых простых и объективных критериев, можно было решить наилучшим образом проблемы их регистрации и деятельности, а именно:

- отдельные граждане, группы и юридические лица имеют право на создание ассоциаций, преследующих любые законные некоммерческие цели и создание НКО, является добровольным делом,
- процесс регистрации НКО не должен быть более сложным или обременительным, чем процесс учреждения любой коммерческой структуры,
- учреждение и регистрация НКО в качестве юридического лица должно быть относительно быстрым, легким и недорогим процессом,
- для учреждения и регистрации НКО должно требоваться минимальное количество четко определенных документов, и регистрация должна быть административным актом, подразумевающим минимум произвольного суждения или усмотрения со стороны правительственных чиновников,
- положения о регистрации НКО должны предусматривать разумные сроки рассмотрения заявлений регистрирующи-

ми ведомствами; целесообразно установить, что если регистрирующее ведомство не соблюдает этот срок, его решение автоматически считается положительным,

- НКО должны иметь право на бессрочное существование (или на существование в течение определенного срока по выбору учредителей),
- иностранным НКО необходимо разрешать приобретать статус юридического лица и получать такие же права, правомочия, привилегии и иммунитеты, которыми пользуются отечественные НКО, если деятельность иностранной НКО не нарушает общественный порядок страны-хозяйки,
- должно быть разрешено также учреждение филиалов НКО как отечественных, так и иностранных неправительственных организаций,
- должно быть разрешено учреждать НКО для занятия любым разрешенным законом видом деятельности, которая не направлена главным образом на извлечение прибыли, если эта деятельность не регулируется особыми законами,
- независимо от того, зарегистрирована ли НКО в одном или нескольких местах, в дополнение к любым местным реестрам должен существовать единый национальный реестр всех зарегистрированных НКО. Этот реестр должен быть общедоступным.

В Республике Таджикистан гражданам разрешается создавать НКО, быть членами и участниками общественных объединений. Иностранным гражданам разрешается создавать НКО наравне с гражданами Республики Таджикистан быть членами и участниками общественных объединений при условии, что их постоянным местом жительства является Республика Таджикистан либо имеющими вид на жительство в Республике Таджикистан. Правила регистрации иностранных НКО в целом такие же, как и для отечественных НКО, что в общем соответствует международным стандартам по праву на объединение.

Также разрешено учреждение филиалов НКО как отечественных, так и иностранных неправительственных организаций.

Законодательство Таджикистан разрешает как физическим лицам, так и юридическим лицам создавать НКО. Это позволяет НКО - единомышленникам объединяться в группы для решения вопросов, представляющих общий интерес.

Опыт многих стран показывает, что НКО могут существовать как без статуса, так и со статусом юридического лица.

В Таджикистане в соответствии с Конституцией РТ отдельные граждане, группы и юридические лица имеют право на создание НКО, преследующих любые законные некоммерческие цели без статуса и со статусом юридического лица и создание НКО, являясь добровольным делом.

Правда, если организация не имеет статуса юридического лица, то у нее отсутствуют права участия в гражданском обороте от своего имени. Кроме того, она не может быть истцом и ответчиком в суде.

В то же время, существуют особые преимущества, которые обычно получает НКО в Таджикистане, лишь приобретя статус юридического лица. Это обычно означает, что сама НКО, а не ее члены, должностные лица, директора или сотрудники, несут ответственность по долгам, договорам и обязательствам организации.

Одним из препятствий по приобретению статуса НКО в Республике Таджикистан является достаточно высокая государственная пошлина за регистрацию НКО.

Из организационно-правовых форм в Республике Таджикистан наибольшее количество НКО существуют в форме общественных объединений и ассоциаций, лишь незначительное количество – в форме общественных фондов.

В связи с этим важно, предусмотреть в законодательстве Республики Таджикистан, чтобы физические лица имели право также создавать, например, фонды по завещательному акту и налоговое законодательство могло обеспечить мощные стимулы для таких завещаний.

Это – один из способов, посредством которого закон может поощрять использование частной собственности в общественных интересах. Во многих развитых странах граждане, имеющие крупные состояния, пользуются ими при жизни и затем завещают некоторую часть или все свои средства на благотворительные цели. Хотя много пожертвований делается в пользу существующих НКО, опыт многих стран показывает, что многие люди предпочитают совершать дарения по завещанию организациям, которые они сами создают по завещательному акту.

Вероятно наибольшим недовольством, часто высказываемым представителями НКО, является то, что при решении вопроса о

выдаче разрешения на регистрацию НКО, действующее законодательство РТ оставляют некоторую возможность для государственных чиновников субъективно влиять на процедуру государственной регистрации и отчетности.

Иногда это является следствием законодательной неурегулированности в части установления двойных стандартов для создания, регистрации и деятельности некоторых организационно-правовых форм НКО, как, например, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций с одной стороны, и общественных фондов, учреждений и других - с другой стороны.

В некоторых случаях это вызвано незнанием правового механизма обжалования ошибочного или предвзятого решения об отказе в регистрации организации.

Например, полномочия по регистрации общественных объединений и контролю за его уставной деятельностью возлагается на одно министерство – Министерство юстиции и его Департаменты на местах, находящихся в административно-региональных центрах Республики Таджикистан. Такой подход имеет преимущество концентрации опыта работы с НКО в одном ведомстве. В то же время для населения Республики Таджикистан, проживающего в отдаленных районах, возникают дополнительные затраты, связанные с доставкой учредительных документов в регистрирующий орган, что делает процесс регистрации более долгим, дорогим и затрудненным.

Невозможно дать универсальный ответ на вопрос о том, где лучше всего размещать ведомство по регистрации НКО. Если учредители НКО должны лично являться в регистрирующее ведомство и нельзя получить статус юридического лица по почте, то ведомства, выполняющие функцию регистрации должны размещаться в удобных местах по всей стране. В большинстве стран личное присутствие либо не требуется, либо не разрешается, и это является наилучшим подходом.

Законодательство Республики Таджикистан предусматривает процесс регистрации и требования к документам НКО по отчетности его деятельности достаточно несложным и имеет исчерпывающий его перечень с минимумом произвольного усмотрения чиновников. А государственные органы, отвечающее за регистрацию НКО на местах, обычно публикует правила, положения и формы,

объясняющие процесс регистрации, деятельности и отчетности. В то же время они также обязывают давать письменное объяснение в любом случае отказа в регистрации НКО, приостановления или его ликвидации, что соответствует международной практике законодательства, регулирующего создание и деятельность НКО.

Законы Республики Таджикистан требуют полной перерегистрации организации в случае изменения ее названия, задач, наименования и место нахождения и т.д..

Хотя по законодательству РТ НКО имеют право изменять свои учредительные документы для изменения своих задач или рода деятельности, и регистрирующим органом применяются те же процедуры согласования, которые необходимы для изначальной регистрации, в то же время эти изменения требуют дополнительных расходов, что отражается на финансовом положении НКО.

Это излишнее и обременительное требование. НКО должны иметь право представлять документы лишь с указанием изменения наименования и организационно-правовой формы в соответствующее регистрационное ведомство

Считается, что «для эффективной деятельности НКО необходимо, чтобы правительства воздерживались от искушения оказывать влияние на НКО или вмешиваться в их деятельность... Поэтому, в интересах правительств поощрять деятельность НКО, а не ограничивать их независимость.» ESCAP, *Fiscal Incentives*, p. 4 (1994).

В Республике Таджикистан законодательство разрешает регистрацию НКО в различных регионах страны и ведутся государственные реестры в каждом таком регионе. В то же время все регистрации (и закрытия) НКО на местном уровне периодически сводятся в единый реестр общественных объединений. В то же время, в силу экономических проблем, не существует единой электронной базы этого реестра.

На наш взгляд, НКО, стремящиеся получить гранты, контракты, налоговые льготы или другие преимущества, должны регистрироваться в специальных реестрах, так чтобы правительственные ведомства могли определить, какие НКО были учреждены, каковы их цели, полномочия и ограничения. Любой гражданин или организация, ведущие дела с НКО (например, сдача в аренду помещений, продажа товаров, устройство на работу), должны иметь возможность определить, была ли НКО зарегистрирована в качестве юридического лица. Кроме того, важно,

чтобы общественность имела доступ к такой информации. Для своей собственной защиты граждане должны иметь возможность проверить, действительно ли зарегистрирована конкретная НКО, которая ищет их поддержки. Помимо этого, если общественность будет иметь доступ к реестру НКО, она сможет обеспечить дополнительный и полезный надзор и высветить возможные проблемы, которые правительство может не заметить.

В интересах, как правительства, так и общественности, там, где это возможно, должен иметься единый национальный реестр для открытого доступа. Официальные национальные реестры существуют в Египте, Сирии и Объединенных Арабских Эмиратах. См. Amani Kandil, *Civil Society in the Arab World*, CIVICUS p. 32 (1995).

Законодательство Республики Таджикистан предусматривает стандарты по прекращению существования НКО, как по решению своего высшего руководящего органа, так и по решению суда, а также право судебного обжалования решения о прекращении деятельности НКО.

Практика показывает, что для того, чтобы обеспечить существование сильного и независимого сектора НКО, закон должен предусматривать предупреждения, прежде чем будут наложены санкции, и непосредственно сами санкции (например, штрафы, приостановление предоставления правительственных грантов или контрактов) за определенные виды нарушений, а также крайнюю санкцию - прекращение деятельности организации.

Контролирующее ведомство или суд должны иметь право прекратить существование НКО только в случае вопиющих нарушений или неоднократного невыполнения определенных правил (например, постоянное уклонение от представления требуемых отчетов).

Прекращение юридического существования, замораживание средств организации или принятие на себя управления организацией должны использоваться лишь как крайнее средство. Правительство должно иметь право применить одну из этих санкций только в случае самых серьезных и явных нарушений, причем только после того, как неправительственной организации была дана возможность исправить свое нарушение. Решение о прекращении деятельности организации должно вступать в силу только после завершения процедуры обжалования или по истечении срока, предусмотренного на обжалование.

ТУРКМЕНИСТАН

1. Какие международные договоры в области прав человека, регулирующие право на свободу объединения, ратифицированы (признаны) страной?

Туркменистан Постановлением Меджлиса Туркменистана присоединился к следующим международным договорам в области прав человека, регулирующие право на свободу объединения:

1. Международный пакт о гражданских и политических правах – Постановление Меджлиса Туркменистана 20 декабря 1996 г., № 190-1;

2. Первый факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах - Постановление Меджлиса Туркменистана от 20 декабря 1996., № 191-1;

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Туркменистан присоединился Постановлением Меджлиса Туркменистана от 20 декабря 1996 г., № 188-1;

4. Конвенция Международной Организации Труда (МОТ) о свободе ассоциации и защите права на организацию - Постановление Меджлиса Туркменистана от 20 декабря 1996 г., № 197-1;

5. Конвенция Международной Организации Труда (МОТ) о праве на организацию и на заключение коллективных договоров – Постановление Меджлиса Туркменистана от 20 декабря 1996 г., № 198-1.

2. Становятся ли международные договоры неотъемлемой частью национального законодательства страны после ратификации?

В ходе проводимой в Туркменистане реформы по совершенствованию нормативно-правовой базы страны идет активный процесс по имплементации норм международного права в национальное законодательство. После ратификации Туркменистаном международный договор становится частью национального законодательства.

3. Превалирует ли международное право над национальным правом, включая Конституцию?

Общепризнанные нормы международного права превалируют над национальным правом (статья 6 Конституции Туркменистана, статья 3 Закона Туркменистана «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Туркменистана» от 15 июня 1995 г.).

4. Какие конституционные положения касаются свободы объединения?

В Туркменистане свобода объединения регулируется **статьей 30 Конституции Туркменистана:**

Граждане вправе создавать политические партии и иные общественные объединения, действующие в рамках Конституции и законов.

Запрещаются создание и деятельность политических партий, других общественных, военизированных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам.

Отдельные аспекты свободы объединения регулируются следующими положениями Конституции:

Статья 21 Конституции:

Осуществление прав и свобод не должно нарушать прав и свобод других лиц, а также требований морали, закона, общественного порядка, причинять ущерб национальной безопасности.

Статья 28 Конституции:

Граждане Туркменистана имеют право на свободу убеждений и их свободное выражение, а также на получение информации,

если она не является государственной и иной охраняемой законом тайной.

Статья 29 Конституции:

Гражданам гарантируется свобода собраний, митингов и демонстраций в порядке, установленном законодательством.

Статья 31 Конституции:

Каждый гражданин имеет право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей.

5. Какие законы регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?

Законами и нормативными правовыми актами, регулиющими реализацию права на свободу объединения в Туркменистане, являются:

- **Гражданский Кодекс Туркменистана Сапармурата Туркменбаши**, был принят 17 июля 1998 г., вступил в силу 1 марта 1999 г., с изм. и доп. от 21 октября 2003 г. и 30 марта 2007 г. (Во 2-ой Главе «Юридические лица» предусмотрен § 2, содержащий Общие нормы об общественных организациях и фондах.)

- **Закон Туркменистана «Об общественных объединениях»**, принятый 21 октября 2003 г., опубликованный 10 ноября 2003 г. и вступивший в силу 20 ноября 2003 г., с изм. и доп. от 02 июля 2009 г.

- **Закон Туркменистана «О свободе вероисповедания и религиозных организациях»**, принятый 21 октября 2003 г., опубликованный 10 ноября 2003 г. и вступивший в силу 20 ноября 2003 г., с изм. и доп. от 16 марта 2004 г., 27 апреля 2009 г. и от 02 июля 2009 г.

- **Кодекс Туркменской ССР об административных правонарушениях**. Принят Верховным Советом Туркменской ССР десятого созыва 17 декабря 1984 г.

6. Какие подзаконные акты регулируют реализацию права на свобод у объединения в стране?

- **Правила регистрации общественных объединений**, утвержденные постановлением Президента Туркменистана от 14 января 2004 г. № 6547.

- **Правила регистрации религиозных организаций**, утвержденные постановлением Президента Туркменистана от 14 января 2004 г. № 6539, с изм. и доп., внесенными постановлением Президента Туркменистана от 23 марта 2004 г. № 6643.

- **Положение о Комиссии по рассмотрению материалов по регистрации религиозных организаций и общественных объединений при Министерстве адалат Туркменистана**, утвержденное постановлением Президента Туркменистана от 22 апреля 2005 г. № 7197.

- **Порядок регистрации проектов и программ иностранной технической, финансовой, гуманитарной помощи и грантов в Туркменистане и ведения Единого государственного реестра иностранной технической финансовой, гуманитарной помощи и грантов**, утвержденный постановлением Президента Туркменистана от 14 ноября 2003 г. № 6446, с изм. и доп., внесенными постановлениями Президента Туркменистана от 23 марта 2004 г. № 6643, 08 сентября 2006 г. № 8054

- **Положение о порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций**, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета Туркменской ССР от 15 ноября 1988 г. № 1331-XI.

7. Может ли свобода объединения быть ограничена или приостановлена на время? Какими нормативными правовыми актами это регулируется?

В Конституции Туркменистана существует две статьи ограничивающие применение и использование прав и основных свобод, включая право организовывать общественные объединения. Нормой статьи 21 предусмотрено, что применение конституционных прав не должно нарушать прав и свобод других лиц, а так-

же требований морали, закона, общественного порядка, причинять ущерб национальной безопасности.

Статьей 47 предусмотрено, что использование прав и свобод, гарантированных Конституцией, может быть временно приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, установленными Конституцией и законами.

Также возможность ограничения свободы объединения предусмотрена Законом «О правовом режиме чрезвычайного положения» от 23 августа 1990 года и Законом Туркменистана «Об общественных объединениях» от 21 октября 2003 г.

Часть 1 статьи 31 Закона «Об общественных объединениях». Приостановление деятельности общественных объединений.

Деятельность общественных объединений в случае нарушения Конституции, законодательства Туркменистана, а также положений их уставов может быть приостановлена Министерством адalat Туркменистана и по решению кзыята в порядке, предусмотренном настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана.

Статья 7 Закона «О правовом режиме чрезвычайного положения»

В условиях чрезвычайного положения, в зависимости от конкретных обстоятельств, органы государственной власти и управления Туркменской ССР могут принять следующие меры:

1) усилить охрану общественного порядка, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и народного хозяйства, мест хранения оружия, взрывчатых, огнеопасных, радиоактивных, ядовитых и сильнодействующих веществ, наркотических препаратов, алкогольных напитков, энергоносителей, средств транспорта и связи, банковских учреждений, магазинов, баз, складов;

2) временно выселять граждан из районов, опасных для проживания, с обязательным представлением им стационарных или временных жилых помещений;

3) вводить особый режим въезда и выезда граждан;

4) запрещать отдельным гражданам покидать на установленный срок определенную местность, свою квартиру (дом); выдвигать нарушителей общественного порядка, не являющихся жи-

телями данной местности, за их счет к месту своего постоянного пребывания или за пределы местности, где объявлено чрезвычайное положение;

5) временно изымать у граждан огнестрельное и холодное оружие и боеприпасы, а у предприятий, учреждений и организаций - также и учебную военную технику, взрывчатые, радиоактивные вещества и материалы, сильнодействующие химические и ядовитые вещества;

6) запрещать проведение забастовок, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также зрелищных, спортивных и других массовых мероприятий, приостанавливать функционирование объектов с массовым сбором людей;

7) вносить изменения в планы предприятий и организаций по производству и поставкам продукции, устанавливать особый режим работы предприятий, учреждений и организаций, а также решать другие вопросы их хозяйственной деятельности;

8) назначать и освобождать от должности руководителей предприятий, учреждений и организаций; запрещать увольнения рабочих и служащих по собственному желанию, кроме случаев увольнения по уважительным причинам;

9) использовать ресурсы предприятий, учреждений и организаций для предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств;

10) привлекать трудоспособных граждан для работы на предприятиях, в учреждениях и организациях, а также для ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, обеспечивая безопасность труда;

11) ограничивать или запрещать торговлю оружием, сильнодействующими химическими и ядовитыми веществами, а также спиртными напитками и спиртосодержащими веществами;

12) вводить карантин и проводить другие обязательные санитарно-противоэпидемические мероприятия;

13) ограничивать или запрещать использование множительной техники, а также радио- и телепередающей аппаратуры, аудио- и видеозаписывающей техники; изымать звукоусиливающие технические средства; устанавливать контроль за средствами массовой информации;

14) вводить особые правила пользования связью;

15) ограничивать движение транспортных средств и проводить их досмотр;

16) вводить комендантский час;

17) **приостанавливать деятельность политических партий, общественных организаций, массовых движений, самостоятельных объединений граждан, препятствующих нормализации обстановки;**

18) запрещать создание и деятельность вооруженных формирований граждан, не предусмотренных законодательством Туркменской ССР и Союза ССР;

19) проверять документы граждан, а в необходимых случаях проводить личный досмотр, осмотр вещей и транспортных средств.

Положения подобного рода, несомненно, ограничивают полное и неограниченное использование основных конституционных прав и свобод.

8. Какое определение НПО дает закон в стране? Каким образом может быть создано НПО? Какие цели может преследовать НПО? Какие правила применяются к членскому составу НПО и ее Уставу?

В Туркменистане национальное законодательство не закрепляет юридического понятия «НПО».

Определение

Статья 1 Закона «Об Общественных объединениях» определяет общественное объединение как добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, отраженных в уставе общественного объединения.

Создание

Закон Туркменистана об ОО устанавливает, что граждане создают общественные объединения по своему выбору и имеют право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения их уставов. Общественное объединение может быть

создано по инициативе их учредителей, являющихся гражданами Туркменистана, количество которых не может быть менее 5 (пяти) человек. В случаях, предусмотренных настоящим Законом, в состав учредителей, наряду с гражданами Туркменистана, могут входить иностранные граждане, юридические лица - общественные объединения - как Туркменистана, так и иностранных государств.

Международные и общенациональные общественные объединения могут быть созданы при наличии соответственно 50 и 500 членов или участников. Решение о создании общественного объединения, об утверждении его устава и формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимается на съезде (конференции) или общем собрании.

В статье 2 Закона об ОО предусматривается, что особенности связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией отдельных видов общественных объединений, регулируются специальными законами, принимаемыми в соответствии с настоящим Законом об ОО.

Организационно-правовые формы общественных объединений

В Туркменистане могут создаваться общественные объединения в одной из следующих организационно-правовых форм:

Статья 7. Общественная организация

Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

Статья 8. Общественное движение

Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно

полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Высшим руководящим органом общественного движения является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

Статья 9. Общественный фонд

Общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законодательством Туркменистана поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели.

Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах.

Руководящий орган общественного фонда формируется его учредителями и (или) участниками либо решением учредителей общественного фонда, принятым в виде рекомендаций или персональных назначений, либо путем избрания участниками на съезде (конференции) или общем собрании.

Статья 10. Орган общественной самодеятельности

Органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. Орган общественной самодеятельности не имеет вышестоящих органов или организаций.

Территориальная сфера деятельности общественных объединений

В соответствии со статьей 13 Закона об ОО в Туркменистане создаются и действуют международные, общенациональные и местные общественные объединения.

Общественное объединение, созданное в Туркменистане, признается международным, если в соответствии с его уставом в иностранных государствах создается и осуществляет свою деятельность хотя бы одно его структурное подразделение - организация, отделение (филиал), представительство.

К общенациональным общественным объединениям относятся такие объединения, деятельность которых в соответствии с уставными целями распространяется на всю территорию Туркменистана или большинства его велаятов.

К местным общественным объединениям относятся общественные объединения, деятельность которых в соответствии с уставными целями распространяется на территорию велаята (области), города, этрапа (района), поселка и села.

Учредители, члены и участники общественных объединений

Требования к учредителям, членам и участникам общественных объединений установлены в статье 5 Закона об ОО.

Статья 5.

Учредителями, членами общественных объединений, а также их участниками (если членство не предусматривается их уставами) могут быть совершеннолетние граждане Туркменистана, если иное не установлено настоящим Законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений.

Членами молодежных общественных объединений могут быть граждане Туркменистана, достигшие 14 лет.

Членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане Туркменистана, достигшие 8 лет.

Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов общественных объединений по возрасту, определяются уставами соответствующих общественных объединений.

Предъявление требования об указании в официальных документах на членство в тех или иных общественных объединениях не допускается. Принадлежность или непринадлежность граждан к общественным объединениям не может служить основанием для ограничения их прав или свобод, условием для предоставления им государством каких-либо льгот и преимуществ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Государственные органы не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

В деятельности международных общественных объединений могут принимать участие также иностранные граждане, постоянно проживающие в Туркменистане лица без гражданства и юридические лица - общественные объединения - Туркменистана и иностранных государств.

В деятельности общенациональных общественных объединений могут принимать участие также юридические лица - общественные объединения Туркменистана.

Устав

Требования к обязательной информации, которая должна содержаться в уставе общественного объединения, установлены в статье 16 Закона «Об общественных объединениях».

Статья 16. Устав общественного объединения

Организация и структура общественных объединений регулируются уставом.

Устав должен отражать:

наименование, цели, задачи общественного объединения, его организационно-правовую форму;

территорию, в пределах которой общественное объединение осуществляет свою деятельность, структуру общественного объединения, его руководящие и контрольно-ревизионные органы;

условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении (для объединения, уставом которого предусматривается членство), права и обязанности членов и участников данного объединения;

компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий;

место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

порядок назначения заседаний руководящего органа и принятия им решений;

источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;

порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

порядок реорганизации, ликвидации общественного объединения, а также распределения остающегося после ликвидации общественного объединения имущества.

Для общественных фондов, кроме сведений, указанных в части первой настоящей статьи, устав должен предусматривать:

минимальный размер и вид пожертвований;

указания об использовании сумм.

Устав общественного объединения может содержать и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству Туркменистана.

9. Может ли НПО функционировать без приобретения статуса юридического лица (без регистрации)?

Закон об ОО запрещает любую деятельность незарегистрированных общественных объединений. Лицо, осуществляющее деятельность от имени незарегистрированного общественного объединения, несет ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана (статья 17 Закона об ОО). Статья 204-1 Кодекса об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях.

10. Если кто-либо желает создать НПО, является ли информация, описывающая процедуру создания, доступной и понятной?

Закон Туркменистана «Об общественных объединениях» был официально опубликован 10 ноября 2003 г. в газетах «Нейтраль-

ный Туркменистан» и «Туркменистан» и в 4 номере Ведомостей Меджлиса Туркменистана за 2003 г., Правила регистрации общественных объединений были опубликованы в Собрании актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана (№ 1, 2004)

11. Предусматривает ли законодательство процедуру разрешения или уведомления для приобретения статуса юридического лица НПО? Какие формальные требования предъявляются к процедуре приобретения такого статуса?

В Туркменистане установлен разрешительный порядок регистрации общественных объединений, такой же порядок распространяется на все юридические лица. Этот порядок предусматривает обязанность государства зарегистрировать организацию, если ее учредители выполнили все соответствующие требования законодательства, предъявляемые к созданию такой организации.

Процедура и требования для получения статуса юридического лица общественным объединением установлены в Законе об ОО, Правилах регистрации ОО и Положении о Комиссии по рассмотрению материалов по регистрации религиозных организаций и общественных объединений при Министерстве адalat Туркменистана.

Статья 17 Закона «Об общественных объединениях».

Государственная регистрация общественных объединений

Регистрация общественных объединений, независимо от их вида, производится Министерством адalat Туркменистана в порядке, установленном Гражданским кодексом Туркменистана Сапармурата Туркменбаши и иным законодательством Туркменистана.

Общественные объединения подлежат обязательному включению в Единый государственный реестр юридических лиц в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Деятельность незарегистрированного общественного объединения запрещается. Лицо, осуществляющее деятельность от имени незарегистрированного общественного объединения, несет ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

Для регистрации общественного объединения подаются следующие документы:

заявление, подписанное всеми учредителями и членами руководящего органа

данного общественного объединения, с указанием фамилий, имен, отчеств;

устав общественного объединения в двух экземплярах;

протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащий сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов;

сведения об учредителях;

документ об уплате регистрационного сбора;

документ о предоставлении юридического адреса общественному объединению.

Для регистрации международного общественного объединения, помимо документов, перечисленных в части четвертой настоящей статьи, необходим документ, подтверждающий наличие за пределами Туркменистана структурного подразделения - организации, отделения (филиала), представительства.

При регистрации на территории Туркменистана структурных подразделений иностранных общественных объединений необходимо также предоставление в установленном порядке нотариально удостоверенных копий учредительных документов основного общественного объединения, созданного на территории иностранного государства.

Документы подаются на регистрацию в течение одного месяца со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

Регистрация общественных объединений осуществляется в месячный срок с момента представления документов, перечисленных в настоящей статье.

Изменения и дополнения в уставах общественных объединений, а также изменения фактов, которые подлежат регистрации, регистрируются в том же порядке и в те же сроки, что и сами общественные объединения, и приобретают юридическую силу с момента регистрации.

За регистрацию общественного объединения, последующие изменения и дополнения в его уставе взимаются регистрацион-

ные сборы в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Регистрация молодежных и детских общественных объединений осуществляется после избрания в их руководящие органы как минимум одного гражданина, достигшего совершеннолетия.

Министерство адалат Туркменистана ведет реестр общественных объединений и выдает регистрационные свидетельства.

12. Предусматривает ли законодательство уплату сбора (пошлины) за государственную регистрацию НПО? Если да, то каков размер такого сбора (пошлины)?

В Туркменистане установлены следующие размеры регистрационного сбора, взимаемого за регистрацию общественных объединений:

местных общественных объединений – шестикратный размер базовой величины – 1 500 000 манат (около \$105) (базовая величина составляет 250 000 манат)

общенациональных общественных объединений – десятикратный размер базовой величины – 2 500 000 манат (около \$175)

международных общественных объединений – сорокакратный размер базовой величины, в том числе 50 процентов в иностранной валюте – 10 000 000 манат, из них 5 000 000 манат должны быть уплачены в валюте (всего около \$703)

За регистрацию общественных объединений инвалидов, ветеранов, молодежных общественных объединений указанные размеры сбора снижаются на 50 процентов.

Детские общественные объединения от уплаты регистрационного сбора освобождаются.

13. В какие временные рамки уполномоченный государственный орган обязан рассмотреть заявление на регистрацию НПО?

В соответствии со статьей 17 Закона об ОО и пунктом 18 Правил регистрации ОО Министерство адалат обязано в месячный срок рассмотреть заявление общественного объедине-

ния о его регистрации. В соответствии с пунктом 9 Положения о Комиссии по рассмотрению материалов по регистрации религиозных организаций и общественных объединений при Министерстве адалат Туркменистана «Заседания Комиссии проводятся по мере поступления документов. В случае необходимости Комиссия истребует дополнительные материалы для принятия окончательного решения в установленные законодательством сроки».

14. Какой государственный орган наделен полномочиями вести реестр всех существующих НПО? Является ли эта информация публичной?

Министерство адалат Туркменистана ведет реестр общественных объединений и выдает регистрационные свидетельства (статья 17 Закона об ОО). В соответствии со статьей 59 ГК Туркменистана Сапармурата Туркменбаши данные регистрации подлежат опубликованию и любое лицо вправе ознакомиться с записями в реестре и потребовать письменные выписки.

15. Может ли быть отказано НПО в регистрации? На каких основаниях? Разъясняются ли причины при отказе?

Основания отказа в регистрации общественного объединения приведены в статье 18 Закона об ОО.

Статья 18. Отказ в регистрации общественного объединения
Общественному объединению может быть отказано в регистрации по следующим основаниям:

если устав общественного объединения противоречит Конституции Туркменистана, положениям статей 4, 5, 16, 17 настоящего Закона и иному законодательству Туркменистана;

если ранее зарегистрировано общественное объединение с тем же названием на территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

если не представлен полный перечень учредительных документов или они не оформлены в надлежащем порядке;

если установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится заведомо ложная информация;

если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

если одним из учредителей общественного объединения является лицо, имеющее судимость за совершение особо тяжкого преступления.

В случае отказа в регистрации общественного объединения заявителям сообщается об этом в письменной форме с указанием оснований отказа в регистрации.

Отказ в регистрации общественного объединения по мотивам нецелесообразности его создания не допускается (пункт 22 Правил о регистрации ОО).

16. Если в регистрации отказано, то какова последующая процедура? Может ли отказ быть обжалован в судебном порядке?

В соответствии со статьей 19 Закона об ОО и пунктом 25 Правил регистрации ОО решение Министерства адалат об отказе в регистрации общественного объединения может быть обжаловано в кзыете (суде) в установленном законодательством порядке.

Отказ в регистрации общественного объединения не препятствует повторной подаче документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ (статья 18 Закона об ОО и пункт 24 Правил регистрации ОО).

17. Если НПО намеревается создать свой филиал, требуется ли получение дополнительного разрешения?

Законодательство не содержит положения касательно данного вопроса.

18. *Какая процедура распространяется на международные НПО для приобретения разрешения на деятельность в принимающем государстве или для открытия филиала в принимающем государстве?*

В статье 3 Закона об ОО предусмотрено, что действие настоящего закона распространяется также на деятельность созданных на территории Туркменистана структурных подразделений - организаций, отделений (филиалов) и представительств иностранных общественных объединений. При регистрации на территории Туркменистана структурных подразделений иностранных общественных объединений необходимо также предоставление в установленном порядке нотариально удостоверенных копий учредительных документов основного общественного объединения, созданного на территории иностранного государства.

19. *Предусматривает ли закон требование о перерегистрации НПО? При каких обстоятельствах требуется такая перерегистрация?*

Закон не имеет положений касательно вопроса о перерегистрации. Однако, принимая во внимание статью 33 Закона об ОО требующую, чтобы общественные объединения, созданные до вступления в силу Закона об ОО, привели устав и иные учредительные документы в соответствие с новым законом.

Изменения и дополнения в уставах общественных объединений, а также изменения фактов, которые подлежат регистрации, регистрируются в том же порядке и в те же сроки, что и сами общественные объединения, и приобретают юридическую силу с момента регистрации (статья 17 Закона об ОО).

20. *Какие государственные органы имеют полномочия подвзргать проверке деятельность НПО?*

Положения о контроле и надзоре за деятельностью общественных объединений содержатся в статье 28 Закона об ОО. Органы, имеющие полномочия осуществлять контроль и проверку дея-

тельности общественных объединений, следующие: Министерство адалат, Генеральная прокуратура и другие соответствующие властные структуры по вопросам налогообложения, противопожарной безопасности, соблюдения санитарно-эпидемиологических норм и т.д.

Министерство адалат Туркменистана и управления адалат в веляятах осуществляют контроль за соответствием деятельности общественных объединений уставным целям. Органы имеют право просить руководящий комитет предоставить регистрационное удостоверение и другие соответствующие документы. Министерство также имеет право участвовать в деятельности и мероприятиях, проводимых общественными объединениями, потребовать от членов объединения и других граждан объяснения по вопросам, связанным с соблюдением устава, а также вынести письменное предупреждение в случаях нарушения общественным объединением законодательства или если деятельность общественного объединения противоречит его уставным целям. Министерство адалат Туркменистана имеет право отменить регистрацию общественного объединения.

Генеральный прокурор Туркменистана и подчиненные ему прокуроры осуществляет надзор над соблюдением общественными объединениями законодательства Туркменистана.

Другие государственные органы. В основном, данные органы осуществляют чисто технический контроль над деятельностью НПО по вопросам налогообложения, противопожарной безопасности, соблюдения санитарно-эпидемиологических норм и т.д. Финансовые и налоговые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Туркменистана.

Надзор и контроль за выполнением общественными объединениями существующих норм и стандартов могут осуществляться экологическими, пожарными, санитарно-эпидемиологическими и иными органами государственного надзора и контроля.

Роль Министерства иностранных дел Туркменистана. Статья 21 Закона об ОО определяет роль МИДа по вопросам сотрудничества с международными общественными организациями. Общественное объединение могут сотрудничать с международными общественными организациями, поддерживать

международные контакты и связи, заключать соответствующие соглашения при участии Министерства иностранных дел Туркменистана.

21. Какой государственный орган рассматривает заявления от НПО о приобретении финансовых и других льгот?

Статья 14 Закона об ОО устанавливает, что государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе.

22. Разрешается ли НПО получать финансирование из-за рубежа? Какие законы регулируют получение таких средств?

Закон об ОО предусматривает получение общественными объединениями иностранной финансовой помощи. Статья 25 Закона об ОО предусматривает, что одним из источников финансирования деятельности общественных объединений может быть целевое финансирование и поступления в порядке, установленном законодательством Туркменистана от юридических лиц, в том числе иностранных некоммерческих и бюджетных организаций (в виде грантов).

Однако статья 22 Закона об ОО требует регистрации общественными объединениями в Министерстве адalat проектов и программ иностранной технической и иной помощи. Постановлением Президента Туркменистана № 6446 «О государственной регистрации проектов и программ иностранной технической, финансовой, гуманитарной помощи и грантов» от 14 ноября 2003

года утвержден порядок регистрации подобных проектов и полученной общественными объединениями иностранной помощи.

23. На какие налоговые льготы могут обычно претендовать НПО? Какова процедура и требования для приобретения таких льгот? Является ли эта процедура прозрачной и доступной для НПО?

Закон об ОО не содержит положений по вопросу налоговых льгот для общественных объединений. В соответствии с Налоговым кодексом Туркменистана все общественные объединения обязаны выплачивать налоги, льготы для общественных объединений устанавливаются в каждом отдельном случае. В Налоговом кодексе льготы предусмотрены для организаций инвалидов и их предприятий; организаций, оказывающих услуги в сфере образования по уходу за больными, инвалидами, престарелыми; услуги по реабилитации инвалидов, религиозных организаций. От налога на имущество освобождены все общественные объединения.

Статья 27 Закона об ОО признает, что общественные объединения могут осуществлять предусмотренную уставом предпринимательскую деятельность, доходы от которой используются только на цели, указанные в уставе. Предпринимательская деятельность осуществляется общественными объединениями в соответствии с Гражданским кодексом Туркменистана Сапармурата Туркменбаши и другими законодательными актами Туркменистана.

Общественные объединения могут создавать предприятия, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности. Созданные общественными объединениями предприятия вносят в соответствующие бюджеты платежи в порядке и размерах, установленных законодательством Туркменистана.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами или участниками этих объединений и должны использоваться только для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

24. Обязаны ли НПО предоставлять отчеты государственным органам? В каких случаях?

В соответствии со статьей 22 Закона об ОО общественные объединения обязаны ежегодно информировать Министерство адалат Туркменистана о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественных объединений. Общественные объединения также обязаны представлять по запросу Министерства адалат Туркменистана решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы; заблаговременно информировать Министерство адалат Туркменистана о дате проведения мероприятий, а также допускать представителей Министерства адалат Туркменистана на проводимые мероприятия;

Другой формой предоставления соответствующим органам отчетов может быть предписано положением Закона об ОО обязанность оказывать содействие представителям Министерства адалат Туркменистана в ознакомлении с деятельностью общественных объединений в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Туркменистана.

25. В каких случаях действия НПО могут послужить причиной для ее закрытия? Какова эта процедура?

Статья 30 Закона об ОО устанавливает, что общественные объединения несут ответственность перед законом за нарушения законодательства Туркменистана. Закон об ОО предусматривает следующие формы принудительного прекращения деятельности: отмена регистрации, приостановление деятельности общественных объединений, прекращение деятельности и ликвидация ОО.

Отмена регистрации. В соответствии со статьей 28 Закона об ОО Министерство адалат имеет полномочия отменить регистрацию общественного объединения, если общественное объединение в основном перешло на предпринимательскую деятельность

или если осуществление предусмотренной уставом цели становится невозможным.

Представители Министерства адалат имеют полномочия вынести общественным объединениям письменное предупреждение в случае обнаружения нарушения общественными объединениями законодательства. Министерство адалат также имеет полномочия подать заявление о ликвидации общественного объединения в казыет (суд).

Приостановление деятельности НПО.

В соответствии с положениями статьи 31 Закона об ОО деятельность общественных объединений в случае нарушения Конституции, законодательства Туркменистана, а также положений их уставов может быть приостановлена Министерством адалат Туркменистана и по решению казыета (суда) в порядке, предусмотренном настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана.

В случае устранения нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности общественного объединения, оно может обратиться с ходатайством в государственный орган, приостановивший его деятельность, о возобновлении своей деятельности. При неустранении общественным объединением выявленных нарушений в указанные сроки Министерство адалат Туркменистана подает заявление в казыет о его ликвидации.

Прекращение деятельности и ликвидация общественных объединений.

Статья 32 Закона об ОО предусматривает ликвидацию и прекращение деятельности общественных объединений в соответствии: с решением общего собрания объединения (самороспуск); решением казыета (суда); или в случае отмены регистрации Министерством адалат (см. п. Отмена регистрации).

Общественное объединение ликвидируется решением суда в случае нарушения положений статьи 4 Закона об ОО (обязательство не создавать НПО ставящих целью насильственное изменение конституционного строя, подрыва национальной безопасности, распространение насилия, разжигание расовой, этнической, религиозной вражды и т.д.); в случае нарушения прав и свобод граждан; неоднократных или грубых нарушений законодатель-

ства или иных нормативно-правовых актов либо при систематическом осуществлении общественными объединениями деятельности, противоречащей их уставным целям; непредставления в течение года изменения фактов, которые подлежат регистрации и внесению в Единый государственный реестр юридических лиц; или предоставления недостоверной информации при регистрации общественного объединения.

Заявление в казыет о ликвидации общественного объединения по основаниям, указанным в настоящей статье, подается Министерством адалат Туркменистана.

Информация о ликвидации общественных объединений подлежит опубликованию.

Решение о ликвидации общественного объединения направляется в орган, ведущий Единый государственный реестр юридических лиц, для исключения указанного объединения из этого реестра.

26. *Участвуют ли НПО в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности? Каким образом законодательство предусматривает такое участие?*

Статья 21 Закона об ОО о правах общественных объединений не определяет четко право общественных объединений на участие в разработке любого рода законов. В статье определено, что «общественные объединения имеют право участвовать в выработке решений государственных органов в порядке и объеме, предусмотренных настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана». Закон Туркменистана «О нормативно правовых актах» от 18 июня 1996 года определил участие общественных объединений в разработке следующим образом:

Статья 19 Закона Туркменистана «О нормативно правовых актах». Планы подготовки проектов нормативных правовых актов.

При формировании планов учитываются предложения государственных органов, органов местного самоуправления, **общественных организаций**, учреждений и организаций, предложения выдвинутые в средствах массовой информации, и обращения населения.

Статья 20 Закона Туркменистана «О нормативно правовых актах». Разработка проектов нормативных правовых актов.

Орган, разрабатывающий проект, может создавать группу по подготовке проекта из специалистов и ученых.

Разработка проекта нормативного правового акта может быть поручена либо заказана по договору государственным органам и организациям, научным учреждениям, **негосударственным организациям**, отдельным ученым и специалистам или их коллективам, а также может быть объявлен конкурс на лучший проект.

27. Заключение. Краткий анализ положений национального законодательства соответствующих и, соответственно, не соответствующих международным стандартам в области свободы объединения и положительной международной практике в области регулирования НПО.

Закон об общественных объединениях в редакции от 21 октября 2003 является шагом назад в развитии гражданского общества Туркменистана. Анализ негативных положений Закона об общественных объединениях и Правил регистрации общественных объединений позволяет увидеть их воздействие на гражданское общество.

Прежде чем перейти к негативным положениям Закона об ОО и Правил регистрации ОО следует отметить и положительные аспекты. Например:

- Документы на регистрацию могут быть отправлены по почте и должны быть приняты Министерством адалат;
- В случае отказа в регистрации Министерство адалат обязано предоставить мотивированный отказ в письменной форме;
- Общественные объединения имеют право обжаловать в казыет (суд) отказ в регистрации;
- В пункте 14 Правил регистрации ОО содержится четкий перечень стандартов, которые будут применяться в процессе принятия решения о регистрации.

Негативные положения

- Обширный список причин для отказа в регистрации

Статья 18 Закона об ОО устанавливает длинный список причин, по которым общественному объединению может быть отказано в регистрации, оставляя за Министерством адalat право решать – регистрировать объединение или нет. Например, в регистрации может быть отказано, если «наименование объединения оскорбляет ... чувства граждан» или «один из учредителей привлекался к уголовной ответственности за тяжкое преступление».

В соответствии с п. 9 Положения о Комиссии по рассмотрению материалов по регистрации религиозных организаций и общественных объединений при Министерстве адalat Туркменистана, утвержденного постановлением Президента Туркменистана от 22 апреля 2005 г. № 7197, при обсуждении вопроса регистрации ОО члены Комиссии высказывают возражения своего ведомства устно, а на материалах делается письменная отметка о принятом решении. Рассматриваемая на заседаниях Комиссии информация не подлежит разглашению.

- Перерегистрация в случае внесения изменений в устав

Статья 17 Закона об ОО обязывает объединение проходить регистрационную процедуру каждый раз, когда изменяется устав. Сумма взносов будет определяться для каждой подобной «регистрации».

- Существование незарегистрированных объединений запрещено

Статья 17 Закона об ОО запрещает деятельность незарегистрированных общественных объединений. После принятия Закона было зарегистрировано очень мало общественных объединений, возможность легально работать для неформальных объединений была чрезвычайно необходимой. Такое запрещение непосредственным образом нарушает права граждан на свободу объединения, а также противоречит международным обязательствам Туркменистана, международному праву и практике.

- Территориальная сфера деятельности

Закон устанавливает территориальное разделение для всех объединений по географическому масштабу их деятельности следующим образом: международные, общенациональные и

местные. В соответствии со статьей 13 территория деятельности должна быть определена в уставе объединения. Сложность регистрационной процедуры зависит от статуса, чем выше статус, тем более сложная процедура:

(1) Местным объединениям разрешается действовать только в рамках определенной географической зоны. Например, такие объединения не могут принимать участия в мероприятиях, проводимых за пределами границ села, города или велаята (области).

(2) Закон дискриминирует международные и общенациональные общественные объединения путем установления требования для таких объединений иметь соответственно пятьсот (500) и пятьдесят (50) членов или участников. Для сравнения, местные общественные объединения могут быть учреждены всего пятью (5) лицами.

(3) Положения настоящего закона делают невозможным создание международного общественного объединения, потому что для создания международного общественного объединения необходимо наличие за пределами Туркменистана структурного подразделения – организации, отделения (филиала), представительства, которые, конечно же, не могут быть открыты пока объединение не зарегистрируется.

- Дискриминация в отношении неграждан

Согласно Статье 5 только гражданам Туркменистана разрешается быть учредителями и членами общественных объединений (за исключением международных объединений).

- Противоречия с Гражданским кодексом

Существует две формы общественных объединений, признанных в ГК Туркменистана Сапармурата Туркменбаши: общественные организации и фонды. Действующий закон запутывает вопрос, игнорируя гражданский кодекс, и использует термин «общественное объединение». В Законе об ОО предусмотрены новые организационно-правовые формы, тем самым порождая непонимание граждан.

- Высокие регистрационные сборы

Постановление «О регистрации общественных объединений» установило высокие регистрационные сборы, которые основаны на территориальном статусе сферы деятельности.

УЗБЕКИСТАН

1. Какие международные договоры в области прав человека, регулирующие право на свободу объединения, ратифицированы (признаны) страной?

Республика Узбекистан ратифицировала и присоединилась к следующим международным документам, обеспечивающим реализацию права на свободу объединения:

1. Всеобщая декларация прав человека;

2. Международный пакт о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 г.). (Республика Узбекистан присоединилась к настоящему Пакту согласно Постановлению Олий Мажлиса РУз «О присоединении к международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года» от 31 августа 1995 года № 128-I. Вступил в силу для Республики Узбекистан с 28 декабря 1995 года.);

3. Факультативный протокол к международному Пакту о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 г.). (Республика Узбекистан присоединилась к настоящему Факультативному протоколу согласно Постановлению Олий Мажлиса РУз «О присоединении к факультативному протоколу к международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года» от 31 августа 1995 года № 127-I. Вступил в силу для Республики Узбекистан с 28 декабря 1995 года);

4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (16 декабря 1966 г.). (Республика Узбекистан присоединилась к настоящему Пакту согласно Постановлению Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О присоединении к международному пакту об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года» от 31.08.1995 г. № 126-I. Вступил в силу для Республики Узбекистан с 28 декабря 1995 года);

5. Конвенция о правах ребенка. Вступила в силу 2 сентября 1990 года, в соответствии со статьей 49. (Республика Узбекистан присоединилась к настоящей Конвенции в соответствии с Постановлением Верховного Совета РУз «О присоединении к конвенции о правах ребенка» от 9 декабря 1992 года № 757-XII. Вступление в силу для Республики Узбекистан с 29 июля 1994 года);

6. Конвенция МОТ 98 о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (Женева, 1 июля 1949 г.). (Ратифицирована Постановлением Олий Мажлиса РУз «О ратификации конвенции о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров» от 30 августа 1997 года № 496-I);

7. Конвенция МОТ 154 о содействии коллективным переговорам. (Женева, 19 июня 1981 г.). (Ратифицирована Постановлением Олий Мажлиса РУз «О ратификации конвенции о содействии коллективным переговорам» от 30 августа 1997 года № 495-I. Вступление в силу для Республики Узбекистан с 15 декабря 1997 года);

8. Парижская Хартия для новой Европы (итоговый документ Сессии по безопасности и сотрудничеству в Европе). (Париж, 21 ноября 1990 г. Подписана Республикой Узбекистан 27 ноября 1993 года).

9. Декларация о праве на развитие (Нью-Йорк, 4 декабря 1986 г.). Одобрена Постановлением Олий Мажлиса РУз «Об одобрении декларации о праве на развитие» от 30 августа 1997 года № 504-I.

2. Становятся ли международные договоры неотъемлемой частью национального законодательства страны после ратификации?

Согласно статье 2 Закона РУз «О международных договорах Республики Узбекистан» (от 22.12.1995 г. № 172-I) (далее Закон «О международных договорах»), международные договоры Республики Узбекистан заключаются, исполняются, прекращаются, приостанавливаются и денонсируются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Республики Узбекистан, а также настоящим Законом и положениями самого договора.

В случаях, когда в целях исполнения международного договора Республики Узбекистан необходимо принятие закона Республики Узбекистан, постановления Олий Мажлиса, издание Указа, постановления, распоряжения Президента Республики Узбекистан либо постановления, распоряжения Правительства Республики Узбекистан заинтересованные министерства и ведомства по

согласованию с Министерством юстиции и Министерством иностранных дел в установленном порядке представляют предложения о принятии надлежащего акта.

Статья 16 Закон «О международных договорах» предусматривает, что решение Олий Мажлиса о ратификации международного договора Республики Узбекистан принимается в форме постановления. Ратификационная грамота - специальный документ, свидетельствующий о рассмотрении международного договора Олий Мажлисом и выражающий согласие на обязательность международного договора для Республики Узбекистан (ст. 17 Закон «О международных договорах»).

Статья 27 Закона «О международных договорах» предусматривает, что международные договоры Республики Узбекистан подлежат неукоснительному и обязательному соблюдению Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права. Международные договоры вступают в силу для Республики Узбекистан в соответствии с Законом «О международных договорах Республики Узбекистан» в порядке и сроки, предусмотренные в договоре или согласованные между договаривающимися сторонами (ст. 23 Закона «О международных договорах»).

Механизм контроля за выполнением обязательств по международным договорам Республики Узбекистан указан в ст. 28 Закона «О международных договорах», Президент Республики Узбекистан в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств.

Правительство Республики Узбекистан разрабатывает меры по выполнению международных договоров Республики Узбекистан и определяет министерства, ведомства и должностных лиц, на которые возлагается ответственность за исполнение обязательств по международным договорам Республики Узбекистан.

Правительство Республики Узбекистан, министерства и ведомства, другие государственные органы, в компетенцию которых входят вопросы, регулируемые международными договорами Республики Узбекистан, обеспечивают выполнение обязательств, принятых по договору со стороны Узбекистана, наблюдают за осуществлением принадлежащих Республике Узбекистан прав, вытекающих из таких договоров, и за выполнением другими участниками договоров их обязательств.

Правительство Республики Узбекистан осуществляет контроль за выполнением обязательств по международным договорам Республики Узбекистан.

Таким образом, международные договоры признаются неотъемлемой частью национального законодательства и подлежат неукоснительному исполнению и соблюдению на территории Республики Узбекистан.

3. Превалирует ли международное право над национальным правом, включая Конституцию?

Преамбула Конституции Республики Узбекистан», принята 8 декабря 1992 года на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва (далее Конституция РУз), провозглашает приоритет общепризнанных норм международного права.

В частности, большинство положений Конституции Республики Узбекистан соответствуют международным документам в области права на свободу объединения, к примеру, статья 34 Конституции Республики Узбекистан соответствует статье 22 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Важно отметить, что во многих законодательных актах Республики Узбекистан присутствует положение о превалировании международного права над национальным законодательством. Например, в соответствии со статьей 3 Закона РУз «О негосударственных некоммерческих организациях» от 14.04.1999 г. № 763-I (далее Закон «О ННО»), если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях, то применяются правила международного договора. Или же содержание статьи 25 Закона РУз «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» от 15.02.1991 г. № 223-XII (далее Закон «Об общественных объединениях»), если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются правила международного договора.

4. Какие конституционные положения касаются свободы объединения?

Свобода объединения регламентируется следующими статьями Конституции РУз:

Статья 15. В Республике Узбекистан признается безусловное верховенство Конституции и законов Республики Узбекистан.

Государство, его органы, должностные лица, общественные объединения, граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами.

Статья 32. Граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов.

Статья 33. Граждане имеют право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Органы власти имеют право приостанавливать или запрещать проведение этих мероприятий только по обоснованным соображениям безопасности.

Статья 34. Граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

Никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях, массовых движениях, а также в представительных органах власти.

Статья 35. Каждый имеет право как отдельно, так и сообща с другими лицами, обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в компетентные государственные органы, учреждения или к народным представителям.

Заявления, предложения и жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, установленные законом.

В Конституции РУз присутствует специальная Глава - ГЛАВА XIII - «Общественные объединения», которая посвящена свободе и деятельности объединений граждан.

Статья 56. Общественными объединениями в Республике Узбекистан признаются профессиональные союзы, политические партии, общества ученых, женские организации, организации ветеранов и молодежи, творческие союзы, массовые движения и иные объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке.

Статья 57. Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам.

Запрещается создание тайных обществ и объединений.

Статья 58. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни.

Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается.

Статья 59. Профессиональные союзы выражают и защищают социально-экономические права и интересы работников. Членство в профессиональных организациях добровольное.

Статья 60. Политические партии выражают политическую волю различных социальных слоев и групп и через своих избран-

ных демократическим путем представителей участвуют в формировании государственной власти. Политические партии обязаны в установленном порядке представлять Олий Мажлису или уполномоченному им органу публичные отчеты об источниках финансирования своей деятельности.

Статья 61. Религиозные организации и объединения отделены от государства и равны перед законом. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений.

Статья 62. Роспуск, запрещение или ограничение деятельности общественных объединений могут иметь место только на основании решения суда.

Также некоторые аспекты деятельности общественных объединений регламентируются следующими статьями Конституции РУз:

Статья 30. Все государственные органы, общественные объединения и должностные лица Республики Узбекистан обязаны обеспечивать гражданам возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими их права и интересы.

Статья 105. Органами самоуправления в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов являются сходы граждан, избирающие на 2,5 года председателя Совета (аксакала) и его советников. Порядок выборов, организация деятельности и объем полномочий органов самоуправления регулируются законом.

Статья 121. На территории Республики Узбекистан запрещается создание и функционирование частных, кооперативных организаций, общественных объединений и их подразделений, самостоятельно выполняющих оперативно-розыскные, следственные и иные специальные функции по борьбе с преступностью.

В защите законности и правопорядка, прав и свобод граждан правоохранительным органам могут оказывать содействие общественные объединения и граждане.

Важно отметить и самобытный национальный институт объединения граждан – махалля (община). В Республике Узе-

кистан их около 13 тысяч. В Конституции он также указан, как орган самоуправления граждан. Однако, что интересно, согласно законодательству органы самоуправления граждан не входят в систему органов государственной власти (ч. 2 ст. 7 Закон РУз «Об органах самоуправления граждан (Новая редакция)» от 14.04.1999 г. № 758-I), тем не менее в Конституции РУз статья посвященная органам самоуправления граждан (ст. 105 Конституции РУз) находится в Разделе пятом «Организация государственной власти», Главе XXI «Основы государственной власти на местах».

5. *Какие законы регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?*

В республике Узбекистан право на свободу объединения и механизмы реализации данного права установлены в следующих Законах и нормативно-правовых актах:

- Гражданский Кодекс Республики Узбекистан (Общая часть) введен в действие с 1 марта 1997 года Постановлением Олий Мажлиса РУз от 29.08.1996 г. № 257-I;
- Закон РУз «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» от 15.02.1991 г. № 223-XII;
- Закон РУз «О негосударственных некоммерческих организациях» от 14.04.1999 г. № 763-I;
- Закон РУз «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» от 03.01.2007 г. № ЗРУ-76;
- Закон РУз «О благотворительности» от 02.05.2007 г. № ЗРУ-96;
- Закон РУз «Об общественных фондах» от 29.08.2003 г. № 527-II;
- Закон РУз «О политических партиях» от 26.12.1996 г. № 337-I;
- Закон РУз «О свободе совести и религиозных организациях» от 14.06.1991 г. № 289-XII;
- Закон РУз «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» от 02.07.1992 г. № 638-XII;
- Закон РУз «Об органах самоуправления граждан» от 14.04.1999 г. № 758-I;

- Закон РУз «О товариществах частных собственников жилья» от 12.04.2006 г. № ЗРУ-32;
- Закон РУз «Об адвокатуре» от 27.12.1996 г. № 349-I;

6. *Какие подзаконные акты регулируют реализацию права на свободу объединения в стране?*

В республике Узбекистан право на свободу объединения и механизмы реализации данного права установлены в следующих подзаконных актах:

- «Положение о государственной регистрации объединений юридических лиц», утверждено Постановлением Кабинета Министров РУз от 22.03.1994 г. № 153;
- «О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества» совместное постановление Кенгаша Законодательной Палаты Олий Мажлиса РУз и Кенгаша Сената Олий Мажлиса РУз от 03.07.2008 г. № 842-I/513-I;
- Положение «О порядке регистрации символики общественных объединений» утверждено Постановлением КМ РУз от 12.03.1993 г. № 133;
- Положение «Об общественном фонде по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан» Приложение № 1 к Совместному постановлению Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 10.07.2008 г. № 843-I/515-I;
- Постановление «Об упорядочении регистрации уставов общественных объединений в Республике Узбекистан» Кабинета Министров РУз от 12.03.1993 г. № 132;
- Постановление Кабинета Министров РУз «Об утверждении положения о регистрации символики общественных объединений, о порядке взимания и размерах сборов за их регистрацию» от 12.03.1993 г. № 133;
- «Правила рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений, действующих на территории

- Республики Узбекистан» утвержденные Постановлением Кабинета Министров РУз от 12.03.1993 года № 132;
- Постановление Кабинета Министров РУз «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности религиозных образовательных учреждений» от 01.03.2004 № 100;
 - Постановление Кабинета Министров РУз «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности негосударственных образовательных учреждений» от 01.03.2004 № 100;
 - Постановление Кабинета Министров РУз «Об утверждении правил проведения массовых мероприятий» от 13.01.2003 № 15;
 - Правила проведения массовых мероприятий, утвержденные Постановлением Кабинета Министров РУз от 13.01.2003 № 15;
 - Положение о лицензировании деятельности негосударственных образовательных учреждений, Приложение №1 к Постановлению Кабинета Министров РУз от 01.03.2004 № 100;
 - Положение о лицензировании деятельности религиозных образовательных учреждений, Приложение №1 к Постановлению Кабинета Министров РУз от 01.03.2004 № 99;
 - Указ Президента РУз от 25.05.2004 № УП-3434 «О дополнительных мерах по поддержке Комитета женщин Узбекистана».

7. *Может ли свобода объединения быть ограничена или приостановлена на время? Какими нормативными правовыми актами это регулируется?*

Согласно ст. 34 Закона «О ННО» деятельность ННО может быть приостановлена судом в случае нарушения ею Конституции и законодательства Республики Узбекистан.

В случае нарушения ННО законодательства о ННО, а также совершения действий, противоречащих ее уставным целям, органы прокуратуры или органы юстиции вносят в руководящие органы данной ННО представление об указанных нарушениях и устанавливают срок для их устранения. Если в установленный

срок эти нарушения не устраняются, деятельность ННО приостанавливается на срок до шести месяцев решением суда на основании представления органов прокуратуры и юстиции.

Порядок приостановления деятельности ННО в случае введения чрезвычайного положения на территории Республики Узбекистан определяется законодательством.

К сожалению, в законодательстве РУз отсутствует четкий порядок приостановления деятельности ННО в случае введения чрезвычайного положения.

Важно помнить, что согласно ст. 62 Конституции РУз роспуск, запрещение или ограничение деятельности общественных объединений могут иметь место только на основании решения суда.

Согласно ст. 35 Закона «О ННО» в случае приостановления деятельности ННО на срок, установленный решением суда, приостанавливаются ее права как учредителя СМИ, ей запрещается организовывать публичные мероприятия, использовать банковские вклады, за исключением расходов по хозяйственной деятельности, трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных ее действиями (бездействием), и уплате штрафов.

Если в течение установленного судом срока приостановления деятельности ННО она устраняет нарушения, послужившие основанием для приостановления ее деятельности, то после окончания указанного срока негосударственная некоммерческая организация может возобновить свою деятельность.

8. *Какое определение НПО дает закон в стране? Каким образом может быть создано НПО? Какие цели может преследовать НПО? Какие правила применяются к членскому составу НПО и ее Уставу?*

Определение ННО

Согласно ст. 2 Закона «О ННО» негосударственная некоммерческая организация (ННО) - самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между ее участниками (членами).

В ст. 17 Налоговый Кодекс Республики Узбекистан утвержден Законом РУз от 25.12.2007 г. № ЗРУ-136, введен в действие с 1 января 2008 г. (далее НК РУз), под некоммерческими организациями понимаются юридические лица, не имеющие в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющие полученные доходы между их участниками (членами). К некоммерческим организациям относятся и негосударственные некоммерческие организации, включая международные, прошедшие государственную регистрацию в Республике Узбекистан. Также согласно ст. 40 Гражданский Кодекс Республики Узбекистан введен в действие с 1 марта 1997 года Постановлением Олий Мажлиса РУз от 29.08.1996 г. № 257-I (далее ГК РУз), юридические лица, создаваемые в форме общественного объединения, общественного фонда, финансируемого собственником учреждения, а также в иной форме, предусмотренной законодательными актами, являются некоммерческими организациями.

Понятие некоммерческих организаций (используемое в ГК РУз и НК РУз) шире понятия ННО, т.к. охватывает и государственные учреждения.

Цели ННО:

Согласно ст. 2 Закона «О ННО» негосударственные некоммерческие организации создаются для:

защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц;

защиты демократических ценностей;

достижения социальных, культурных и образовательных целей;

удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей;

осуществления благотворительной деятельности;

осуществления иных общественно полезных целей.

ННО обычно создается в интересах как общества в целом или его секторов, так для удовлетворения потребностей членов отдельной организации.

Создание ННО:

В Республике Узбекистан установлен разрешительный порядок создания ННО.

Согласно ст. 10 Закона «О ННО» негосударственные некоммерческие организации могут создаваться в форме общественного объединения, общественного фонда, учреждения, а также в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Негосударственные некоммерческие организации в целях координации их деятельности, а также представления и защиты общих интересов могут создавать объединения в форме ассоциаций (союзов).

Согласно ГК РУз (ст. 73 – 78) некоммерческие организации могут быть следующих видов: потребительский кооператив, общественное объединение, общественный фонд, учреждение, объединения юридических лиц, органы самоуправления граждан.

Также согласно ст. 56 Конституции РУз общественными объединениями в Республике Узбекистан признаются профессиональные союзы, политические партии, общества ученых, женские организации, организации ветеранов и молодежи, творческие союзы, массовые движения и иные объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке.

Список необходимых документов для регистрации ННО зависит от того, в какой форме будет регистрироваться ННО. Для регистрации ННО необходимы, в соответствии со ст. 22 Законом «О ННО»: а) заявление учредителей, подписанное членами руководящего органа ННО, с указанием Ф.И.О., года и места рождения, места жительства каждого и адреса; б) устав создаваемой ННО в двух экземплярах; в) протокол общего собрания, содержащий сведения о создании ННО, ее учредителях, об утверждении его устава, о формировании руководящих и других органов и г) банковский платежный документ об уплате государственной пошлины.

Также необходимо представить свидетельство о наименовании организации получаемое в органах статистики.

Для регистрации общественного фонда необходимо представить следующие документы:

Согласно ст. 14 Закону «Об общественных фондах» потребуются следующие документы: а) заявление о регистрации, подписанное учредителями с указанием Ф.И.О., года и места рождения, места жительства каждого и адреса (если фонд создается по завещанию, то нужна нотариально заверенная копия завещания); б) решение учредительного собрания или решение учредителя

(если фонд создается одним юридическим лицом), содержащее сведения о его учредителях (учредителе), целях и задачах фонда; в) устав фонда в двух экземплярах; г) документ, подтверждающий формирование первоначальных средств фонда; д) банковский платежный документ об оплате регистрационного сбора.

Также необходимо представить свидетельство о наименовании организации получаемое в органах статистики.

При регистрации общественного фонда необходим документ подтверждающий формирование первоначальных средств фонда (пункт г). Согласно ст. 20 Закона «Об общественных фондах», минимальный размер первоначальных средств, необходимый для создания фонда, устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан. К сожалению, до сих пор Кабинетом Министров не установлен минимальный размер первоначальных средств для регистрации фондов.

Для регистрации ассоциации ННО необходимы следующие документы:

Согласно Закону «О ННО» и Положению «О государственной регистрации объединений юридических лиц» для регистрации объединения юридических лиц в форме ассоциации, учредители либо уполномоченное ими лицо, представляет в регистрирующий орган следующие документы: 1) заявление о государственной регистрации объединения юридических лиц и регистрационную карту по установленной форме; 2) учредительный договор, заключенный участниками, и устав, утвержденный ими; 3) решение полномочных органов юридических лиц о вхождении в ассоциацию; 4) протокол учредительного собрания (конференции) о принятии учредительного договора и Устава; 5) копии свидетельств о государственной регистрации (перерегистрации) и уставов учредителей юридических лиц; 6) документ, подтверждающий почтовый адрес ассоциации; 7) банковский платежный документ, свидетельствующий об уплате установленного размера сбора за регистрацию объединения юридических лиц.

Также необходимо представить свидетельство о наименовании организации получаемое в органах статистики.

Для регистрации общественного объединения необходимы следующие документы:

Регистрация общественного объединения производится на основании регистрации устава общественного объединения, согласно

Закону «Об общественных объединениях», «Правил рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений».

Для регистрации устава общественного объединения потребуются следующие документы: заявление, подписанное членами руководящего органа данного общественного объединения с указанием Ф.И.О., года рождения, места жительства и телефона каждого.

К заявлению о регистрации прилагаются нотариально заверенные (или заверенные в органах, их выдавших) следующие документы (3 экз.):

а) устав общественного объединения; б) протокол учредительного собрания, принявшего устав; в) банковский платежный документ, свидетельствующий об уплате регистрационного сбора; другие документы, а именно:

сведения об инициаторах создания (учредителях) общественного объединения (не менее десяти граждан, согласно ст. 8 Закона «Об общественных объединениях»). Для инициаторов - граждан указывается фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства; для общественных объединений - название объединения, местонахождение руководящего органа, дата и место регистрации устава;

для общественных объединений, создаваемых впервые - письмо-согласие арендодателя о предоставлении соответствующих помещений;

декларация об источниках финансирования деятельности, включая издательскую, и содержания органов печати;

сведения о членах руководящего органа с указанием фамилии, имени, отчества, выборной должности, года рождения, адреса и телефона.

Также необходимо представить свидетельство о наименовании организации получаемое в органах статистики.

Государственная регистрация негосударственных некоммерческих организаций осуществляется органами юстиции.

Международные негосударственные некоммерческие организации, республиканские, межобластные негосударственные некоммерческие организации регистрируются в Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

Все остальные ННО регистрируются в органах юстиции в областях, Республике Каракалпакстан и г. Ташкенте.

Требования к членскому составу ННО и требования к учредителям ННО:

Согласно ст. 18 Закона «О ННО» учредителями негосударственной некоммерческой организации могут быть физические лица, достигшие восемнадцати лет, а также юридические лица, если иное не установлено законодательством.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Республики Узбекистан могут быть учредителями ННО, за исключением случаев, установленных законами и международными договорами Республики Узбекистан.

В зависимости от организационно-правовой формы ННО требования к учредителям и их количеству необходимому для создания организации различаются. К примеру:

Согласно ст. 8 Закона «Об общественных объединениях» общественные объединения создаются по инициативе не менее десяти граждан, достигших 18 лет.

Согласно ст. 7 Закона «О благотворительности» учредителями благотворительных организаций в зависимости от их организационно-правовой формы могут выступать юридические и (или) физические лица (то есть один учредитель и более).

Согласно ст. 10 Закона «Об общественных фондах» Учредителями (учредителем) фонда могут быть одно или несколько юридических и (или) физических лиц.

Органы государственной власти и управления, органы самоуправления граждан, а также государственные унитарные предприятия, государственные учреждения и организации не могут выступать учредителями благотворительной организации.

Требования к уставу ННО:

В уставе ННО согласно ст. 17 Закона «О ННО» должна быть указана следующая информация:

наименование, цели и задачи негосударственной некоммерческой организации, ее организационно-правовая форма, территория, в пределах которой она осуществляет свою деятельность;

структура и руководящие органы негосударственной некоммерческой организации, при необходимости, ее контрольно-ревизионные органы (для общественных фондов - обязательно) или обязательность привлечения аудиторов (аудиторских фирм);

компетенция и порядок формирования руководящих органов, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

условия и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов - для объединений с установленным членством;

источники формирования денежных средств и иного имущества, права негосударственной некоммерческой организации и ее структурных подразделений по управлению имуществом;

порядок реорганизации и ликвидации;

порядок внесения изменений и дополнений в устав.

Устав негосударственной некоммерческой организации может содержать описание ее символики.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности негосударственной некоммерческой организации, не противоречащие законодательству.

В зависимости от организационно-правовой формы ННО, есть небольшие различия к требованиям на то, что должно быть в уставе.

В уставе общественного объединения должна содержаться следующая информация:

название, цели и задачи общественного объединения;

структуру общественного объединения, территорию, в пределах которой оно осуществляет свою деятельность;

условия и порядок приема в члены общественного объединения, выхода из него в случаях, когда объединение имеет фиксированное членство;

права и обязанности членов (участников) общественного объединения;

компетенцию и порядок образования руководящих органов общественного объединения и его организаций, сроки их полномочий;

источники финансирования образования средств и иного имущества общественного объединения и его организаций;

место нахождения руководящего органа общественного объединения;

порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

порядок прекращения деятельности общественного объединения.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения.

В уставе общественного фонда должна содержаться следующая информация:

наименование фонда, включающее слова «общественный фонд»;

место нахождения (почтовый адрес) фонда;

цель и задачи фонда;

структуру, полномочия и порядок формирования органов фонда;

порядок назначения (избрания) и освобождения должностных

лиц органов фонда;

источники формирования имущества фонда, права и обязанности фонда, его представительств и филиалов по управлению имуществом;

порядок открытия представительств и создания филиалов фонда;

порядок реорганизации и ликвидации фонда;

порядок использования имущества фонда в случае его ликвидации;

порядок внесения изменений и дополнений в устав фонда.

Устав фонда может содержать описание символики фонда, которая должна быть зарегистрирована в установленном порядке.

И конечно же, устав ННО не должен противоречить действующему законодательству РУз.

В соответствии со ст. 6 Закона «О ННО» негосударственная некоммерческая организация создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено ее учредительными документами.

Процедура создания и регистрации ряда общественных объединений (политических партий, товариществ частных собственников жилья, органов самоуправления граждан, адвокатских формирований и т.д.) регулируется специальными законами.

9. Может ли НПО функционировать без приобретения статуса юридического лица (без регистрации)?

Нет, законодательством Республики Узбекистан не предусмотрено создание ННО (общественных организаций) без регистра-

ции. Общественное объединение либо его организации (органы) осуществляют свою деятельность лишь после регистрации их устава, в установленном Законом «Об общественных объединениях» порядке и после чего в соответствии со ст. 44 ГК РУз они приобретают статус юридического лица. Более того, в ст. 239 Кодекса об административной ответственности РУз предусматривается, что осуществление деятельности ННО без государственной регистрации (постановки на учет) влечет наложение штрафа от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы.

Более того, предусматривается и уголовная ответственность, согласно ст. 216 УК РУз. незаконная организация или возобновление деятельности незаконных общественных объединений или религиозных организаций, а равно активное участие в их деятельности, -

наказывается штрафом от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы или арестом до шести месяцев либо лишением свободы до пяти лет.

Согласно ст. 216-1 УК РУз, склонение к участию в деятельности незаконных в Республике Узбекистан общественных объединений и религиозных организаций, течений, сект после применения административного взыскания за такие же действия -

наказывается штрафом от двадцати пяти до пятидесяти минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до трех лет, или арестом до шести месяцев либо лишением свободы до трех лет.

Как мы видим, государственная регистрация является обязательной и неотъемлемой частью создания и деятельности ННО, согласно законодательству РУз.

10. Если кто-либо желает создать НПО, является ли информация, описывающая процедуру создания, доступной и понятной?

Нормативно-правовые акты, регламентирующие и регулирующие процесс создания и государственной регистрации ННО, являются доступными и понятными. В случае, возникновения вопросов связанных с процессом создания и регистрации ННО, любой желающий может обратиться в регистрирующий орган

(органы юстиции) для консультаций, разъяснений и получения информации.

11. *Предусматривает ли законодательство процедуру разрешения или уведомления для приобретения статуса юридического лица НПО? Какие формальные требования предъявляются к процедуре приобретения такого статуса?*

В Республике Узбекистан установлен *разрешительный* порядок регистрации юридических лиц. Этот порядок в РУз предусматривает обязанность государства зарегистрировать организацию, если ее учредители выполнили все соответствующие требования законодательства, предъявляемые к созданию такой организации.

Согласно «Правилам рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений» для регистрации устава общественного объединения необходимо в месячный срок со дня его принятия подать заявление в орган юстиции и предоставить перечень документов (смотри вопрос № 8) в регистрирующий орган.

Стоит отметить, что для коммерческих организаций существует упрощенный уведомительный порядок государственной регистрации органами государственной власти, согласно Постановлению Президента «О внедрении уведомительного порядка государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства».

12. *Предусматривает ли законодательство уплату сбора (пошлины) за государственную регистрацию НПО? Если да, то каков размер такого сбора (пошлины)?*

Согласно Постановлению «Об упорядочении регистрации уставов общественных объединений в Республике Узбекистан» установлен сбор за регистрацию уставов общественных объединений в размере:

для международных общественных объединений - двадцать минимальных заработных плат, а также сбор в свободно конвертируемой валюте в размере, равном 100 долларам США;

для республиканских и межобластных - двадцать минимальных заработных плат;

для иных общественных объединений - десять минимальных заработных плат.

Следует помнить, что в случае отказа в регистрации устава общественного объединения и/или оставления решения об этом без изменения регистрационный сбор не возвращается.

Согласно Положению «О государственной регистрации объединений юридических лиц» за государственную регистрацию объединения юридических лиц (например, ассоциация ННО) взимается сбор в размере пяти минимальных размеров заработной платы.

К сожалению, в законодательстве не указывается размер государственной пошлины взимаемой за регистрацию других организационно-правовых форм ННО, в частности «общественного фонда», несмотря на то, что в Законе «Об общественных фондах» при регистрации требуется представить банковский платежный документ об оплате государственной пошлины. Хотя практически в настоящий момент все ННО платят пошлину на основании размеров установленных Постановлением «Об упорядочении регистрации уставов общественных объединений в Республике Узбекистан».

13. В какие временные рамки уполномоченный государственный орган обязан рассмотреть заявление на регистрацию НПО?

В соответствии со ст. 23 Закона «О ННО» орган юстиции, принявший документы для государственной регистрации ННО в двухмесячный срок рассматривает и принимает решение о государственной регистрации или отказе в государственной регистрации и выдает учредителям в течение трех дней с момента принятия решения свидетельство о государственной регистрации либо документ с указанием конкретных положений законодательства, нарушение которых повлекло отказ в государственной регистрации.

Согласно Положению «О государственной регистрации объединений юридических лиц» государственная регистрация объединений юридических лиц (например, ассоциация ННО) произ-

водится в течение 10 дней с момента получения заявления о регистрации с приложением необходимых документов.

Стоит отметить, что в соответствии со ст. 15 Закона «Об общественных фондах» регистрирующий орган, получивший документы для государственной регистрации фонда или для принятия на учет представительства и филиала фонда, обязан в течение месяца вынести решение о государственной регистрации или принятии на учет либо об отказе в государственной регистрации или принятии на учет.

К сожалению, до сих пор в законодательстве о регистрации ННО сохраняются противоречия. К примеру, согласно пункту 3 «Правил рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений» регистрирующий орган вправе, в случае необходимости, поручить соответствующим организациям провести экспертизу устава общественного объединения, в связи с чем, срок рассмотрения заявления может быть продлен, но не более, чем на один месяц, что увеличивает срок регистрации, предусмотренный в ст. 23 Закона «О ННО».

14. Какой государственный орган наделен полномочиями вести реестр всех существующих НПО? Является ли эта информация публичной?

Министерство юстиции РУз наделено полномочиями по ведению реестра общественных объединений.

При этом в п.15 Правил рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений на территории РУз предусмотрено, что реестр общественных объединений, уставы которых зарегистрированы, могут предаваться гласности в средствах массовой информации.

Также статья 24 Закона об ННО предусматривает положение, согласно которому ННО, прошедшие государственную регистрацию, вносятся в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

В едином государственном реестре юридических лиц указываются:

- дата учреждения;
- наименование и местонахождение;

руководящие органы;
лица, имеющие полномочия действовать в качестве представителей;
сфера деятельности.

15. Может ли быть отказано НПО в регистрации? На каких основаниях? Разъясняются ли причины при отказе?

Согласно ст. 25 Закона «О ННО» в государственной регистрации ННО может быть отказано, если:

учредительные документы ННО имеют целью насильственное изменение конституционного строя, подрыв суверенитета, целостности и безопасности Республики Узбекистан, ущемление конституционных прав и свобод граждан, пропаганду войны, социальной, национальной, расовой и религиозной вражды, посягание на здоровье и нравственность граждан;

не представлен полный перечень документов или, они оформлены в ненадлежащем порядке;

документы представлены по истечении двухмесячного срока с момента принятия устава;

ранее зарегистрирована ННО с тем же наименованием;

нарушен установленный законом порядок образования ННО или имеет место несоответствие ее учредительных документов закону;

установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится преднамеренно недостоверная информация;

наименование или символика ННО посягают на нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

учредительные документы ННО предусматривают образование военизированных объединений.

В государственной регистрации ННО может быть отказано и в иных случаях, когда учредительные документы содержат положения, противоречащие Конституции и законодательным актам Республики Узбекистан.

Наличие грамматических и стилистических ошибок в учредительных документах также, в принципе, может привести к тому, что регистрирующий орган может вернуть их на доработку.

Согласно пункту 3 «Правил рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений», по результатам рассмотрения заявления о регистрации устава ННО регистрирующим органом принимается одно из следующих решений: 1) о регистрации устава; 2) об отказе в регистрации; 3) об оставлении заявления без рассмотрения. Решение об оставлении заявления без рассмотрения сообщается заявителям в письменной форме. Им разъясняется их право после устранения недостатков повторно обратиться с заявлением о регистрации устава общественного объединения без оплаты сбора. При повторном обращении с заявлением о регистрации устава по истечении трех месяцев после оставления заявления без рассмотрения сбор за регистрацию взимается на общих основаниях.

Решение об оставлении заявления по регистрации устава общественного объединения без рассмотрения явно противоречит Закону «О ННО», тем не менее, данное положение правил до сих пор применяется.

Также стоит добавить, что перечень оснований отказа в регистрации является открытым.

16. Если в регистрации отказано, то какова последующая процедура? Может ли отказ быть обжалован в судебном порядке?

В соответствии со ст. 26 Закона «О ННО» отказ в государственной регистрации обжалуется в судебном порядке, нарушение сроков регистрации ННО также может быть обжаловано в суде.

Согласно ст. 12 Закона «Об общественных объединениях» отказ в регистрации устава общественного объединения может быть обжалован в суде и рассматривается в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством Республики Узбекистан.

Отказ в регистрации устава международного, республиканского и межобластного общественного объединения может быть обжалован в Верховный суд Республики Узбекистан, а отказ в регистрации устава местных общественных объединений может быть обжалован в соответствующий областной, Ташкентский городской суды.

Важно помнить, что ННО освобождаются от уплаты государственной пошлины при обжаловании в суд неправомερных решений государственных органов, действий (бездействия) их должностных лиц, нарушающих их права и законные интересы (ст. 10 Закона «О гарантиях деятельности ННО»).

17. Если НПО намеревается создать свой филиал, требуется ли получение дополнительного разрешения?

Согласно ст. 47 ГК РУз и ст. 9 Закона «О ННО» ННО могут создавать филиалы и представительства. Представительством ННО является обособленное подразделение, расположенное вне места ее нахождения, которые представляет интересы ННО и осуществляет их защиту. Филиалом ННО является обособленное подразделение, расположенное вне места ее нахождения, осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. Представительства и филиалы ННО могут приобретать статус юридического лица с момента их государственной регистрации.

Создание и регистрация филиала и представительства ННО в Узбекистане будет регулироваться законодательством Республики Узбекистан. Согласно ст. 22 закона «О ННО» государственная регистрация представительств и филиалов ННО производится соответствующими органами юстиции на основании документов, представленных представительством и филиалом, заверенных центральным руководящим органом негосударственной некоммерческой организации, а также нотариально заверенной копии свидетельства о государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации.

Учет представительств и филиалов негосударственной некоммерческой организации, не являющихся юридическими лицами, производится соответствующими органами юстиции на основании документов, представленных и заверенных центральным руководящим органом негосударственной некоммерческой организации, а также нотариально заверенной копии свидетельства о государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации.

Открытие филиала за рубежом, к примеру, в Казахстане, будет регулироваться законодательством Казахстана. Регулирование

деятельности филиала в Казахстане будет осуществлять на основании положений утверждаемых данным ННО и устава данного ННО.

Так как в устав ННО будут внесены изменения, касательно структуры и территории ее деятельности, то необходимо будет перерегистрировать свою ННО в качестве республиканской или международной организации в Министерстве юстиции РУз, если данная ННО не была зарегистрирована в качестве таковой. К примеру, в соответствии со ст. 10 Закона «Об общественных объединениях», устав общественного объединения должен предусматривать, в том числе структуру общественного объединения, территорию, в пределах которой оно осуществляет свою деятельность. Следовательно, представительства и филиалы должны быть указаны в уставе создавшего их юридического лица.

Руководитель филиала назначается ННО, подразделением которого он является, и действует на основании его доверенности.

Также на наш взгляд, несколько излишним выглядит и требование для ННО при регистрации указать какую-то конкретную область или город Ташкент в качестве места деятельности. Примечательно, что для бизнес структур данное положение отсутствует, и им разрешено осуществлять деятельность на всей территории Узбекистана, что впрочем, является абсолютно нормальным.

18. Какая процедура распространяется на международные НПО для приобретения разрешения на деятельность в принимающем государстве или для открытия филиала в принимающем государстве?

В соответствии со ст. 21 Закона «О ННО», международные ННО, представительства и филиалы международных и иностранных ННО, для осуществления деятельности в Узбекистане должны регистрироваться в Министерстве Юстиции РУз.

Статьей 22 Закона «О ННО» предусматривается следующий перечень документов для государственной регистрации представительств и филиалов международных и иностранных ННО, представляемых в регистрирующий орган: заявление с указанием основных целей и срока деятельности представительства или филиала, а также предельной численности его сотрудников, к ко-

тому прилагаются в двух экземплярах следующие документы, заверенные центральным руководящим органом головной организации:

копии устава и свидетельства о регистрации головной организации с указанием целей и задач ее создания, легализованные в установленном порядке;

решение (протокол) головной организации об открытии (создании) представительства или филиала в Республике Узбекистан, в котором должны содержаться сведения об открытии (создании) представительства или филиала, об утверждении его положения, о назначении руководителя (руководителей), легализованное в установленном порядке;

нотариально заверенное положение (устав) о представительстве или филиале на узбекском и русском языках с указанием целей и задач его открытия (создания);

доверенность на руководителя представительства или филиала, выданная головной организацией, легализованная в установленном порядке;

информация о деятельности головной организации, легализованная в установленном порядке;

письмо-согласие арендодателя о предоставлении соответствующих помещений для представительства или филиала;

банковский платежный документ, свидетельствующий об уплате регистрационного сбора;

сведения о руководителе и сотрудниках представительства или филиала с указанием фамилии, имени, отчества, даты и места рождения, гражданства, профессии, места жительства и номера телефона;

декларация об источниках финансирования деятельности представительства или филиала по установленной форме.

Также необходимо представить свидетельство о наименовании организации получаемое в органах статистики.

В соответствии со ст. 21 Закона «О ННО» Министерство юстиции Республики Узбекистан в установленном порядке осуществляет аккредитацию сотрудников представительств и филиалов международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций, являющихся иностранными гражданами, а также членов их семей, находящихся на их иждивении.

19. *Предусматривает ли закон требование о перерегистрации НПО? При каких обстоятельствах требуется такая перерегистрация?*

Согласно статье 27 Закона «О ННО», изменения и дополнения, вносимые в учредительные документы негосударственной некоммерческой организации, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самой негосударственной некоммерческой организации.

В случае преобразования негосударственной некоммерческой организации в международную негосударственную некоммерческую организацию или в ее филиал перерегистрация обязательна.

В соответствии с п. 13 «Правил рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений, действующих на территории Республики Узбекистан» утвержденные Постановлением Кабинета Министров РУз от 12.03.1993 года № 132 рассмотрение заявлений о перерегистрации, внесении изменений и дополнений в уставы общественных объединений осуществляется в соответствии с настоящими Правилами. Общественные объединения обязаны в месячный срок извещать регистрирующий орган об изменениях и дополнениях в уставе, а также изменении местонахождения общественного объединения. При несообщении в установленный срок о таких изменениях и дополнениях при перерегистрации устава государственная пошлина с них взимается в полном размере.

20. *Какие государственные органы имеют полномочия подвергать проверке деятельность НПО?*

Законодательство РУз не содержит точного перечня государственных органов, правомочных осуществлять проверку деятельности ННО.

Но, в статье 21 Закона «Об ННО» содержится положение, согласно которому орган, зарегистрировавший ННО (органы Юстиции) осуществляет контроль за соответствием ее деятельности уставным целям и законодательству Республики Узбекистан.

Также согласно ст. 8 Закона «О ННО» негосударственная некоммерческая организация обязана обеспечивать доступность к информации об использовании своего имущества и денежных средств и предоставлять доступ органу, регистрирующему ННО, на проводимые ею мероприятия.

В соответствии со ст. 20 Закона «Об общественных объединениях» регистрирующий орган вправе требовать от руководящего органа общественного объединения представления принятых решений, направлять своих представителей для участия в проводимых общественным объединением мероприятиях, получать объяснения от членов общественного объединения и других граждан по вопросам, связанным с соблюдением устава общественным объединением.

Для примера можно рассмотреть «Положение о порядке проведения проверок деятельности хозяйствующих субъектов и ведения Книги регистрации проверок», утвержденное Приказом министра юстиции от 29.12.2006 г. № 213-мх, зарегистрированным МЮ 29.12.2006 г. № 1650.

Пункт 10 данного положения, гласит, что в соответствии со статьей 39 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» и статьей 9 Закона Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» основанием для проведения проверок хозяйствующих субъектов органами прокуратуры, внутренних дел и Службы национальной безопасности является наличие возбужденного уголовного дела.

В соответствии с пунктом 12, проверки хозяйствующих субъектов, не связанные с их финансово-хозяйственной деятельностью, осуществляются соответствующими контролирующими органами (пожарного, санитарного, ветеринарного, энергетического надзора и другими), как правило, в ходе единовременных комплексных проверок.

Проверки финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов осуществляются в установленном порядке только органами государственной налоговой службы, а при выявлении ими в ходе проверок признаков налоговых и валютных преступлений - Департаментом по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан.

При этом проведение территориальными налоговыми органами проверок финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в других районах (городах), независимо от места расположения их производственных помещений, торговых точек и места оказания услуг (работ), осуществляется, с исключением дублирования, одновременно с соответствующими налоговыми органами по месту регистрации хозяйствующего субъекта.

Таким образом, в законодательстве не установлены сроки и порядок проверки ННО, перечень контролирующих органов, занимающихся проверкой деятельности ННО.

Важно отметить, что в отношении ННО также отсутствует специальный нормативно-правовой акт регулирующей процедуру проверки ННО.

21. Какой государственный орган рассматривает заявления от НПО о приобретении финансовых и других льгот?

Финансовые и какие-либо иные льготы устанавливаются напрямую законодательством, в частности Налоговым Кодексом Республики Узбекистан. Порядок предоставления льгот устанавливается статьей 30 НК РУз. Согласно данной статье, льготами по налогам и другим обязательным платежам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренные настоящим Кодексом, иными законами и решениями Президента Республики Узбекистан преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог и (или) другой обязательный платеж либо уплачивать их в меньшем размере.

Примерами предоставления льгот для общественных организаций могут служить следующие документы:

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26.06.2001 г. № 271 «О мерах по стимулированию благотворительной деятельности ассоциации «SOS - Детские деревни Узбекистана»»;
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22.07.1999 г. № 358 «Об увековечении памяти патриотов, отдавших жизнь за свободу Родины и народа»;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 25.01.1999 г. № 36 «О вопросах организации и деятельности международного фонда Ибн Сино»;
- Указ Президента Республики Узбекистан от 06.01.1999 г. № УП-2171 «О поддержке международного фонда Ибн Сино»;
- Указ Президента Республики Узбекистан от 16.11.1998 г. № УП-2110 «О поддержке Международного фонда Имама аль-Бухари»;
- Указ Президента Республики Узбекистан от 12.01.1998 г. № УП-1913 «О коренном улучшении и совершенствовании деятельности музеев»;
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21.05.1996 г. № 183 «О налоговых льготах для Ташкентской и Среднеазиатской епархии православной церкви»;
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 08.02.1994 г. № 61 «О льготном налогообложении предприятий, объединений, организаций Международного благотворительного фонда «Соглом авлод учун».

22. Разрешается ли НПО получать финансирование из-за рубежа? Какие законы регулируют получение таких средств?

Да ННО имеют право получать финансирование из-за рубежа, однако согласно законодательству данное финансирование должно быть признаны грантом и необходимо получить заключение от Комитета по координации развития науки и технологий при Кабинете Министров РУз.

Согласно Постановлению «О государственной поддержке развития международных научно-технических связей» необходимо получить от Комитета по координации развития науки и технологий при Кабинете Министров РУз (далее Комитета) заключение. Данное заключение выдается по денежным средствам и оборудованию, поступающим из-за рубежа по грантам, предоставляемым в порядке безвозмездной, гуманитарной и технической помощи от международных и зарубежных организаций и фондов, а также

в рамках международных соглашений по научно-техническому сотрудничеству на предмет их соответствия целям и задачам выделенных грантов.

В соответствии с «Порядком выдачи заключений по грантам» заключение на предмет соответствия полученных денежных средств, материально-технических ресурсов целям и задачам выделенных грантов, выдается Комитетом на основании письменного обращения получателя гранта - исполнителя научных исследований, научно-технических и инновационных программ и проектов на имя заместителя председателя Комитета по соответствующей форме (Приложение 1 к «Порядку выдачи заключений по грантам»). Также необходимо приложить следующие документы:

- копия документов, удостоверяющих выделение грантов от международных и зарубежных организаций и фондов (контракт, научный проект, поданный для заключения гранта, календарный план выполнения работ, смета расходов и другие документы, определяющие цель работы);

- выписка из утвержденных международных научно-технических и инновационных программ, для выполнения которых получены денежные средства или оборудование (приборы, материалы, системы и средства информационной и организационной техники);

- другие документы, удостоверяющие и позволяющие провести экспертизу полученных денежных и материально-технических средств на проведение исследовательских работ на предмет соответствия целям и задачам выделенных грантов или международных научно-технических программ и проектов по международным соглашениям по научно-техническому сотрудничеству.

Заявитель несет ответственность за достоверность сведений, документов, представленных в Комитет для выдачи заключения.

Комитет в течение 15 дней с даты поступления заявки проводит научно-техническую экспертизу представленных документов, по результатам которой выдается заключение.

Для выявления соответствия заявленных средств, оборудования целям и задачам грантов международных и зарубежных организаций и фондов, международных научно-технических и инновационных программ Комитет проводит экспертизу по представленным документам. К экспертизе могут быть привлечены эксперты специализированных учреждений и организаций РУз.

Затраты по проведению экспертизы, подготовке и выдаче заключения несет заявитель в размере 10 минимальных месячных заработных плат.

По результатам экспертизы выдается заключение, оформленное на бланке Комитета, подписанное руководством, для юридических и физических лиц по соответствующей форме (приложение 2 к «Порядку выдачи заключений по грантам») и физических лиц (приложение 3 к «Порядку выдачи заключений по грантам») не позднее 10 рабочих дней после даты приема полностью соответствующей требованиям заявки с документами к экспертизе.

Согласно Постановлению «О создании департамента по координации, учету и контролю гуманитарной помощи» на Министерство финансов РУз возложены функции по координации привлечения в республику и своевременного оформления гуманитарной помощи и средств технического содействия, а также по организации учета и контроля за их целевым использованием. В рамках Министерства финансов РУз создан Департамент по координации, учету и контролю целевого использования гуманитарной помощи и средств технического содействия.

Непосредственно сам процесс получения и работы с финансированием поступившим из-за рубежа регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- «Инструкции о банковских счетах, открываемых в банках Республики Узбекистан», утверждена Постановлением Правления Центрального банка Республики Узбекистан от 16.03.2009 г. № 7/2, зарегистрированным МЮ от 27.04.2009 г. № 1948;
- Постановление «О государственной поддержке развития международных научно-технических связей, научных программ и проектов по грантам международных и зарубежных организаций и фондов» КМ РУз от 19.01.1998 г. № 31;
- Постановление «О мерах по обеспечению целевого использования гуманитарной помощи и безвозмездного технического содействия» КМ РУз от 26.07.2002 г. № 268;
- «О мерах по повышению эффективности учета финансовых средств технического содействия, грантов и гуманитарной помощи, получаемых от международных, иностранных правительственных и неправительственных организаций» Постановление КМ РУз от 04.02.2004 г. № 56;

- Положение «О порядке применения льгот по налогам, сборам и таможенным платежам, предоставленных благотворительным и иным фондам и обществам, а также созданным ими предприятиям и другим дочерним структурам» приложение к Постановлению КМ РУз от 17.11.1999 г. № 502;
- «О создании департамента по координации, учету и контролю целевого использования гуманитарной помощи и средств технического содействия министерства финансов РУз» постановление Президента РУз от 24.11.2008 г. № ПП-1005;
- «Порядок выдачи заключений по денежным средствам и оборудованию, завозимым из-за рубежа в рамках грантов международных и зарубежных организаций и фондов и международных соглашений по научно-техническому сотрудничеству» утвержден ГКНТ РУз от 15.04.1998 г., МФ РУз от 16.04.1998 г. № 3А, ГНК РУз от 30.04.1998 г., ГТК РУз от 27.03.1998 г, Зарегистрирован Министерством Юстиции РУз от 18.05.1998 г. № 438;
- «Правила по заполнению форм отчетности, представляемой получателями гуманитарной помощи и средств технического содействия в Казначейство Министерства финансов Республики Узбекистан» Приложение № 3 к Постановлению от 24.12.2008 г., МФ № 119, ЦБ № 307-В, Госкомстата № 6, МВЭСИТ № ЭГ-01/14-8052 и ГТК № 01-02/5-61, зарегистрированному Министерством юстиции от 02.02.2009 г. № 1892;
- «Правила по заполнению форм финансовой отчетности» приложение № 7 к Приказу Министра финансов от 27.12.2002 г. № 140, зарегистрированному Министерством юстиции РУз от 24.01.2003 г. № 1209;
- «Правила представления получателями гуманитарной помощи и средств технического содействия выписок с банковских счетов и информации» - «Правила представления получателями гуманитарной помощи и средств технического содействия выписок с банковских счетов и информации о гуманитарной помощи и средствах технического содействия в Казначейство Министерства финансов Республики Узбекистан» Приложение к Приказу министра финансов от

30.04.2009 г. № 47, зарегистрированному МЮ от 30.05.2009 г. № 1960;

- Налоговый Кодекс Республики Узбекистан утвержден Законом РУз от 25.12.2007 г. № ЗРУ-136, введен в действие с 1 января 2008 г.

23. На какие налоговые льготы могут обычно претендовать НПО? Какова процедура и требования для приобретения таких льгот? Является ли эта процедура прозрачной и доступной для НПО?

В соответствии со ст. 32 Закона «О ННО» негосударственные некоммерческие организации должны платить налоги, предусмотренные законодательством РУз. Но, так как ННО занимаются общественно полезными делами и являются некоммерческими организациями, то законодательством предусматривается ряд льгот по уплате налогов. Перечень налогов:

Налог на прибыль юридических лиц – некоммерческие организации освобождены от налога на прибыль (ст. 126 НК РУз);

Налог на добавленную стоимость – некоммерческие организации освобождены от налога на добавленную стоимость, за исключением случаев когда ННО, попадает в категорию юридических лиц, на которых в соответствии с НК РУз возлагается обязанность по уплате налога на добавленную стоимость за облагаемые обороты, осуществляемые нерезидентами Республики Узбекистан и когда ННО импортируют товары на территорию Республики Узбекистан (ст. 197 НК РУз);

Налог на имущество юридических лиц – некоммерческие организации освобождены от налога на имущество юридических лиц (ст. 265 НК РУз);

Земельный налог с юридических лиц – некоммерческие организации освобождены от земельного налога (ст. 279 НК РУз);

Налог за пользование водными ресурсами – некоммерческие организации освобождены от налога за пользование водными ресурсами (ст. 257 НК РУз);

Налог на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры – некоммерческие организации освобождены от налога на

благоустройство и развитие социальной инфраструктуры (ст. 295 НК РУз);

Важно помнить, что если ННО занимается предпринимательской деятельностью, то налоги и другие обязательные платежи уплачиваются в порядке, предусмотренном законодательством РУз для юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Перечень обязательных платежей предусмотренных законодательством:

Обязательные отчисления во внебюджетный Пенсионный фонд – некоммерческие организации освобождены от уплаты обязательных отчислений во внебюджетный Пенсионный фонд (ст. 312 НК РУз);

Обязательные отчисления в Республиканский Дорожный Фонд - некоммерческие организации освобождены от уплаты обязательных отчислений в Республиканский Дорожный Фонд (ст. 316 НК РУз);

Обязательные отчисления на развитие школьного образования - некоммерческие организации освобождены от уплаты обязательных отчислений на развитие школьного образования (п. 5 Положения «О порядке исчисления и уплаты обязательных отчислений на развитие школьного образования»);

Единый социальный платеж – ННО должны уплачивать единый социальный платеж (ст. 305 НК РУз);

ННО уплачивают государственные и таможенные пошлины в предусмотренном законе порядке. ННО освобождаются от уплаты государственной пошлины при обжаловании в суд неправомερных решений государственных органов, действий (бездействия) их должностных лиц, нарушающих их права и законные интересы.

Отдельные ННО, освобождаются от ряда налогов и обязательных платежей, даже при осуществлении предпринимательской деятельности. Так согласно НК РУз (ст. 158 НК РУз) предприятия, находящиеся в собственности общественных объединений инвалидов, фонда «Нуроний» и ассоциации «Чернобыльцы Узбекистана», в общей численности которых работает не менее 50 процентов инвалидов освобождаются от уплаты НДС, налога на прибыль для юридических лиц, за исключением оборотов по реализации от осуществления посреднической, торговой, заготовительной, снабженческо-сбытовой деятельности юридическими лицами.

Также согласно ст. 391 НК РУз коллегии адвокатов, адвокатские фирмы и адвокатские бюро как некоммерческие организации в части деятельности, связанной с оказанием адвокатами юридической помощи (услуги), освобождаются от уплаты налогов и других обязательных платежей, за исключением таможенных платежей, единого социального платежа, сбора в Республиканский дорожный фонд и других налогов и обязательных платежей, удерживаемых у источника выплаты.

И стоит добавить, что фонд оплаты труда Ассоциации «SOS - детские деревни Узбекистана» уплата единого социального платежа происходит по ставке 7%.

Процедура получения льгот прозрачна и доступна, так как налоговое законодательство РУз содержит льготы для ННО в области налогообложения.

24. Обязаны ли НПО предоставлять отчеты государственным органам? В каких случаях?

На основании ст. 33 Закона «О ННО» негосударственная некоммерческая организация ведет учет результатов своей деятельности и в установленном порядке представляет отчеты в регистрирующие, статистические и налоговые органы.

Согласно приказу «Об утверждении форм финансовой отчетности и правил по их заполнению» в налоговый орган сдаются следующие формы отчетности:

- № 1 «Бухгалтерский баланс» - форма № 1;
- № 2 «Отчет о финансовых результатах» - форма № 2;
- № 3 «Отчет о движении основных средств» - форма № 3;
- № 4 «Отчет о денежных потоках» - форма № 4;
- № 5 «Отчет о собственном капитале» - форма № 5;
- № 6 «Справка о дебиторской и кредиторской задолженностях» форма № 2а.

Финансовая отчетность заполняется согласно «Правилам по заполнению форм финансовой отчетности» - «Правила по заполнению форм финансовой отчетности».

Отчетность по платежам во внебюджетные фонды и налогам применима к некоммерческим организациям только касательно оплаты труда работникам, ЕСП и пенсионных отчислений, так

как ННО освобождены от уплаты налогов и обязательных платежей.

Важно помнить, что если ННО занимается предпринимательской деятельностью, то должна уплачивать налоги и предоставлять отчетность в налоговый орган в соответствии с законодательством для субъектов предпринимательства.

Также в соответствии со ст. 33 Закона «Об общественных фондах» общественный фонд должен проводить ежегодную аудиторскую проверку своей деятельности в соответствии с законодательством, и обязан представить налоговым органам в течение 15 дней после проведения аудиторской проверки, но не позднее 15 мая года, следующего за отчетным годом, копию аудиторского заключения о достоверности своей финансовой отчетности (п. 6 «Правил по заполнению форм финансовой отчетности»).

Если в уставе или других учредительных документах ННО предусмотрено проведение ежегодной аудиторской проверки, то необходимо осуществлять аудиторскую проверку.

Согласно «Правилам по заполнению форм финансовой отчетности» годовая финансовая отчетность представляется в следующем объеме форм:

- а) бухгалтерский баланс - форма № 1;
- б) отчет о финансовых результатах - форма № 2;
- в) отчет о движении основных средств - форма № 3;
- г) отчет о денежных потоках - форма № 4;
- д) отчет о собственном капитале - форма № 5;
- е) справка о дебиторской и кредиторской задолженностях - форма № 2а;

Полугодовая и квартальная финансовая отчетность представляется в следующем объеме форм:

- а) бухгалтерский баланс - форма № 1;
- б) отчет о финансовых результатах - форма № 2;
- в) справка о дебиторской и кредиторской задолженностях - форма № 2 а.

Данные формы отчетов являются приложениями к Приказу «Об утверждении форм финансовой отчетности и правил по их заполнению».

В соответствии с положением «О сроках представления квартальной и годовой финансовой отчетности», представляют квартальные и годовые финансовые отчеты в следующие сроки:

- для квартальной финансовой отчетности до 25 числа следующего месяца после истечения отчетного периода;
- для годовой финансовой отчетности не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным.

Полугодовая отчетность предоставляется по срокам установленным для отчетности по 2 кварталу.

Непосредственно сам процесс представления налоговой отчетности регулируется статьей 45 НК РУз, и сдается в орган государственной налоговой службы по месту постановки на учет налогоплательщика. Налогоплательщики вправе представлять налоговую отчетность по своему усмотрению в явочном порядке, по почте заказным письмом или по телекоммуникационным каналам в виде электронного документа. Налоговый орган не вправе отказать в принятии налоговой отчетности, представляемой явочным порядком, и обязан по требованию налогоплательщика сделать на копии налоговой отчетности отметку о дате принятия отчетности. При принятии налоговой отчетности в виде электронного документа по телекоммуникационным каналам налоговый орган обязан передать налогоплательщику подтверждение о приеме отчетности в электронном виде. Налоговая отчетность принимается без предварительного камерального контроля и без обсуждения ее содержания.

Налоговая отчетность считается не представленной в орган государственной налоговой службы, если в ней:

- не указан либо неверно указан идентификационный номер налогоплательщика;
- не указан налоговый период и (или) сумма налога или другого обязательного платежа;
- нарушены требования к составлению налоговой отчетности, установленные НК РУз.

Налоговая отчетность должна быть подписана налогоплательщиком, а также заверена его печатью, если это юридическое лицо. Налоговая отчетность, представленная в виде электронного документа, подтверждается электронной цифровой подписью налогоплательщика.

При представлении налоговой отчетности по неустановленной форме орган государственной налоговой службы в течение трех дней со дня ее получения направляет налогоплательщику письменное уведомление об этом и возвращает ее на доработку с указанием конкретных замечаний.

В случае представления исправленной налоговой отчетности до истечения установленного срока ее представления меры ответственности к налогоплательщику не применяются.

На основании ст. 33 Закона «О ННО» негосударственная некоммерческая организация ведет учет результатов своей деятельности и в установленном порядке представляет отчеты и в регистрирующие, органы.

Согласно «Перечню приложений» утвержденному постановлением «Об утверждении форм государственной статистической отчетности на 2009 год» в статистические органы предоставляются следующие формы отчетности:

а) отчет по форме 1-Т (годовая) «По труду» (Приложение № 27 к «Перечню приложений»);

б) отчет по форме 1-Т (месячная) «По труду» (Приложение № 28 к «Перечню приложений»);

в) отчет приложение к форме 1-Т (месячная) «О распределении численности работников по размерам начисленной заработной платы» (Приложение № 28/2 к «Перечню приложений»);

г) отчет по форме 1-Информатизация (годовая) «О средствах информатизации и использовании информационно-коммуникационных технологий» (Приложение № 93 к «Перечню приложений»);

д) отчет по форме 1-НКО (годовая) «О деятельности некоммерческой организации» (Приложение № 168 к «Перечню приложений»).

Данные формы отчетов являются основными периодическими отчетами которые ННО должны представить в органы статистики. Однако существуют еще ряд специализированных отчетов, которые ННО должны предоставить в случае тех или иных обстоятельств (получение гранта, профессиональное обучение своих работников).

Согласно «Перечню приложений» сроки предоставления:

отчет по форме 1-Т (годовая) «По труду» предоставляется не позднее 1 февраля следующего года после отчетного периода;

отчет по форме 1-Информатизация (годовая) «О средствах информатизации и использовании информационно-коммуникационных технологий» не позднее 15 февраля следующего года после отчетного периода;

отчет по форме 1-НКО (годовая) «О деятельности некоммерческой организации» не позднее 15 февраля следующего года после отчетного периода;

отчет по форме 1-Т (месячная) «По труду» для НКО со среднегодовой численностью менее 15 человек 1 раз в квартал, не позднее 7-го числа месяца, следующего за отчетным периодом. В случае, если количество работников у ННО более 15 человек, то тогда необходимо представлять данный отчет каждый месяц не позднее 3 - числа месяца, следующего за отчетным периодом.

отчет приложение к форме 1-Т (месячная) «О распределении численности работников по размерам начисленной заработной платы» представляется совместно с отчетам по форме 1-Т (месячная) «По труду».

Вся необходимая отчетность сдается в отдел статистики (района, города) по месту нахождения организации.

Теперь перейдем к рассмотрению вопросов касательно предоставления отчетности ННО в регистрирующий орган – в органы юстиции. В ст. 8 и ст. 33 Закона «О ННО» указывается обязанность предоставления ННО отчетов о своей деятельности в регистрирующий орган. В п. 12 «Правил рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений» указывается, что руководящие органы общественных объединений обязаны ежеквартально представлять в регистрирующий орган сведения о принятых решениях (копии) и планируемых мероприятиях.

К сожалению, в законодательстве отсутствует нормативно-правовой акт который бы регулировал порядок и сроки (до какого срока нужно сдать отчет) предоставления отчетности со стороны ННО в регистрирующий орган, а также форму данного отчета.

Законодательство Узбекистана предусматривает санкции за не предоставление или несвоевременное предоставление обязательной отчетности в уполномоченные органы РУз со стороны ННО.

Согласно ст. 215 КоАО РУз нарушение должностными лицами порядка представления государственной статистической отчетности, выразившееся в непредставлении отчетов и других данных, необходимых для проведения государственных статистических наблюдений, искажение отчетных данных или нарушение сроков представления отчетов - влечет наложение штрафа от семи до десяти минимальных размеров заработной платы.

То же правонарушение, совершенное повторно в течение года после применения административного взыскания, - влечет наложение штрафа от десяти до пятнадцати минимальных размеров заработной платы.

Однако, для ННО предусмотрена особая повышенная ответственность за непредставление или несвоевременное представление отчетности. В соответствии со ст. 239 КоАО РУз непредставление, несвоевременное представление или представление по неустановленной форме негосударственными некоммерческими организациями регистрирующему органу отчетов о своей деятельности, а равно непредставление негосударственными некоммерческими организациями информации, в том числе подтверждающих документов об использовании ими имущества и денежных средств - влечет наложение штрафа на должностных лиц от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы.

То есть, как мы видим, складывается противоречие между статьями 215 и 239 КоАО РУз. Более того, введение специальной статьи (ст. 239 КоАО РУз), предусматривающей особые санкции (почти уголовные) специально для ННО за непредставление или несвоевременное представление отчетности, отличающиеся от общеустановленных в сторону ужесточения, является нарушением ст. 58 Конституции РУз, устанавливающей обязанность государства обеспечивать права и интересы общественных объединений.

Превышение общественным фондом установленной законодательством ежегодной совокупной суммы административных расходов, а также выплат членам попечительского совета и ревизионной комиссии вознаграждения и компенсации расходов, связанных с исполнением ими своих функций - влечет наложение штрафа на должностных лиц от ста до ста пятидесяти минимальных размеров заработной платы с конфискацией денежных средств в размере, превышающем предельную сумму расходов.

Неопубликование общественным фондом ежегодных отчетов об использовании имущества - влечет наложение штрафа на должностных лиц от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы (ст. 239-1 КоАО РУз).

Стоит добавить, что согласно ст. 115 НК РУз непредставление или несвоевременное представление налоговой отчетности, совершенное повторно в течение года после применения мер

административного взыскания в отношении физического лица - налогоплательщика и должностного лица налогоплательщика - влечет наложение штрафа в размере одного процента за каждый просроченный день, но не более десяти процентов от причитающейся суммы платежа к установленному сроку уплаты с вычетом ранее начисленных платежей за соответствующий отчетный период.

25. В каких случаях действия НПО могут послужить причиной для ее закрытия? Какова эта процедура?

Согласно ст. 34 Закона «О ННО» деятельность ННО может быть приостановлена судом в случае нарушения ею Конституции и законодательства Республики Узбекистан.

В случае нарушения ННО законодательства о ННО, а также совершения действий, противоречащих ее уставным целям, органы прокуратуры или органы юстиции вносят в руководящие органы данной ННО представление об указанных нарушениях и устанавливают срок для их устранения. Если в установленный срок эти нарушения не устраняются, деятельность ННО приостанавливается на срок до шести месяцев решением суда на основании представления органов прокуратуры и юстиции.

Порядок приостановления деятельности ННО в случае введения чрезвычайного положения на территории Республики Узбекистан определяется законодательством.

К сожалению, в законодательстве РУз отсутствует четкий порядок приостановления деятельности ННО в случае введения чрезвычайного положения.

Согласно ст. 35 Закона «О ННО» в случае приостановления деятельности ННО на срок, установленный решением суда, приостанавливаются ее права как учредителя СМИ, ей запрещается организовывать публичные мероприятия, использовать банковские вклады, за исключением расходов по хозяйственной деятельности, трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных ее действиями (бездействием), и уплате штрафов.

Если в течение установленного судом срока приостановления деятельности ННО она устраняет нарушения, послужившие основанием для приостановления ее деятельности, то после

окончания указанного срока негосударственная некоммерческая организация может возобновить свою деятельность.

Важно помнить, что согласно ст. 62 Конституции РУз роспуск, запрещение или ограничение деятельности общественных объединений могут иметь место только на основании решения суда.

26. Участвуют ли НПО в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности? Каким образом законодательство предусматривает такое участие?

На практике случаи привлечения ННО к разработке проектов законов встречаются не очень часто.

В настоящее время в законодательстве РУз отсутствуют нормативно-правовые акты, которые напрямую предусматривали бы процедуру участия ННО в разработке проектов законов.

Однако косвенно подтверждающие право ННО участвовать в законотворческой деятельности, могут являться следующие положения актов законодательства.

Частью 3 пунктом 3 ст. 15 Закона РУз «Об общественных объединениях», общественные объединения в случае и порядке, предусмотренных законодательством осуществляют законодательную инициативу.

К участию в подготовке проектов нормативно-правовых актов могут привлекаться представители заинтересованных государственных органов, научных учреждений и иных организаций, отдельные граждане (ч. 2 ст. 15 Закона РУз «О нормативно-правовых актах» от 14.12.2000 г. № 160-II (далее Закон «О нормативно-правовых актах»)).

Орган, принимающий нормативно-правовой акт, вправе поручать подготовку альтернативных проектов нескольким государственным органам, научным учреждениям и иным организациям, отдельным гражданам или заключать с ними договоры, а также объявлять конкурсы на лучший проект (ч. 4 ст. 15 Закон «О нормативно-правовых актах»).

Также согласно ч. 2 ст. 17 Закон «О нормативно-правовых актах», проекты законодательных актов, подготовленные министерствами, государственными комитетами, ведомствами и другими органами

или негосударственными некоммерческими организациями, не обладающими правом законодательной инициативы, представляются на рассмотрение Кабинета Министров Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено поручением о подготовке проекта.

В соответствии со статьей 6 «Закона о гарантиях деятельности ННО», государственные органы, их должностные лица обязаны обеспечивать негосударственным некоммерческим организациям возможность ознакомления с актами законодательства, документами, решениями и иными материалами, затрагивающими их права и законные интересы.

Информация, затрагивающая права и законные интересы негосударственных некоммерческих организаций, предоставляется бесплатно, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Закон «О всенародном обсуждении проектов законов» (далее по тексту – Закон).

Статья 5 Закона предусматривает, что при всенародном обсуждении проектов законов граждане имеют право вносить замечания и предложения по проектам законов в Олий Мажлис РУз, Кабинет Министров РУз, другие государственные органы, органы самоуправления граждан, предприятия, учреждения, организации, политические партии и другие общественные объединения, средства массовой информации; участвовать во встречах с депутатами, представителями органов государственной власти и управления, других мероприятиях, организованных для всенародного обсуждения проектов законов.

Статья 16 Закона определяет, что государственные органы, органы самоуправления граждан, предприятия, учреждения, организации, политические партии и другие общественные объединения, средства массовой информации, фракции политических партий и блоков депутатов в Олий Мажлисе РУз, а также депутаты Олий Мажлиса в избирательных округах организуют мероприятия по всенародному обсуждению проектов законов.

Статья 18 Закона предусматривает, что проекты законов, внесенные на всенародное обсуждение, могут обсуждаться на заседаниях государственных органов, сходах граждан, на предприятиях, в учреждениях, организациях, политических партиях и других общественных объединениях, на собраниях военнослужащих, в средствах массовой информации.

Кроме того, статья 7 Закона «Об ННО» предоставляет возможность ННО участвовать в выработке решений органов государственной власти и управления в порядке, предусмотренном законодательством, а также выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти и управления.

Подводя итог, важно отметить, что ННО предоставлена возможность участвовать в разработке законов и подзаконных актов, но точного и конкретного механизма участия ННО, в разработке проектов законов и подзаконных актов, влияющих на их статус и финансирование их деятельности, или же каких-либо других нормативных актов, отсутствует.

27. Заключение. Краткий анализ положений национального законодательства соответствующих и, соответственно, не соответствующих международным стандартам в области свободы объединения и положительной международной практике в области регулирования НПО.

В целом законодательство Республики Узбекистан соответствует международным стандартам в области свободы объединений. За последние годы, в целях поддержки и развития ННО, упорядочения их деятельности был принят ряд законов, регулирующих деятельность общественных организаций, закрепляющих их права и обязанности, поддержку со стороны государства. В частности, законы «Об общественных объединениях», «О негосударственных некоммерческих организациях», «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций», «Об общественных фондах» и др. Создана и действует Парламентская комиссия по управлению средствами Общественного Фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, распределяющая средства, выделяемые из государственного бюджета республики, на поддержку деятельности общественных организаций.

Однако, в законодательстве регулирующем создание и деятельность ННО до сих пор сохраняются различные противоречия и недочеты.

Во-первых, согласно законодательству Узбекистана запрещено функционировать ННО без регистрации, то есть различным инициативным группам и т.д. Более того, в ст. 239 Кодекса об административной ответственности РУз предусматривается, что осуществление деятельности ННО без государственной регистрации (постановки на учет) влечет наложение штрафа от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы. Штраф явно завышен и неадекватен.

Сам порядок регистрации ННО гораздо более сложен и затрачен, чем аналогичный порядок создания коммерческой организации. Для ННО не предусматривается уведомительного порядка регистрации, в отличие от бизнес структур. Существующие нормативно-правовые акты регулирующие процесс регистрации ННО зачастую противоречат друг другу. К примеру, согласно пункту 3 «Правил рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений», (действующих на территории Республики Узбекистан) утвержденные Постановлением Кабинета Министров РУз от 12.03.1993 года № 132.) регистрирующий орган вправе, в случае необходимости, поручить соответствующим организациям провести экспертизу устава общественного объединения, в связи, с чем срок рассмотрения заявления может быть продлен, но не более, чем на один месяц. Более того, согласно данному пункту, по результатам рассмотрения заявления о регистрации устава ННО регистрирующим органом принимается одно из следующих решений: 1) о регистрации устава; 2) об отказе в регистрации; 3) об оставлении заявления без рассмотрения. Решение об оставлении заявления без рассмотрения сообщается заявителем в письменной форме. Им разъясняется их право после устранения недостатков повторно обратиться с заявлением о регистрации устава общественного объединения без оплаты сбора. При повторном обращении с заявлением о регистрации устава по истечении трех месяцев после оставления заявления без рассмотрения сбор за регистрацию взимается на общих основаниях.

Решение об оставлении заявления по регистрации устава общественного объединения без рассмотрения явно противоречит Закону «О ННО», тем не менее, данное положение правил до сих пор действует и применяется.

В целом данные правила абсолютно устарели и являются неадекватными современному состоянию законодательства.

Формулировка «оставить документы без рассмотрения» содер­жится также и в Положении «О порядке регистрации сим­волики общественных объединений» (утверждено Постановлением КМ РУз от 12.03.1993 г. № 133).

Вообще «Правила рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений», «Об упорядочении ре­гистрации уставов общественных объединений в Республике Узбекистан», «О порядке регистрации символики обществен­ных объединений» данные нормативно-правовые акты как мы видим из названия относятся к ННО в форме общественного объединения. И все те положения по срокам, по тарифам за го­сударственную регистрацию и т.д. по идее должны относиться также только к ННО, в форме общественного объединения. А что делать с ННО в формах общественного фонда или учреж­дения? Например, в законодательстве не указывается размер государственной пошлины взимаемой за регистрацию других организационно-правовых форм ННО, в частности «обществен­ного фонда», несмотря на то, что в Законе «Об общественных фондах» при регистрации требуется представить банковский платежный документ об оплате государственной пошлины. Хотя практически в настоящий момент все ННО платят пошли­ну на основании размеров установленных Постановлением «Об упорядочении регистрации уставов общественных объединений в Республике Узбекистан» КМ РУз от 12.03.1993 г. № 132. Или другой вопрос при регистрации общественного фонда необхо­дим документ подтверждающий формирование первоначальных средств фонда (пункт г). Согласно ст. 20 Закона «Об обществен­ных фондах», минимальный размер первоначальных средств, необходимый для создания фонда, устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан. К сожалению, до сих пор Кабинетом Министров не установлен минимальный размер первоначальных средств, что конечно же мешает регистрации фондов. Но как показывает практика, общественные фонды все­таки регистрируются в Узбекистане.

Другим важным моментом является, то, что законодательство Узбекистана не предусматривает создание объединений юриди­ческих и физических лиц в одной ассоциации. Предусматривает­ся, создание ассоциации только с участием юридических лиц, что конечно же неправильно (ст. 77 ГК РУз).

Несколько неадекватным выглядит и требование для ННО при регистрации указать какую-то конкретную область или город Ташкент в качестве место деятельности. Непонятно откуда взялась данная идея, ведь Узбекистан даже не федеративное государство. Примечательно, что для бизнес структур данное положение отсутствует, и им разрешено осуществлять деятельность на всей территории Узбекистана, что впрочем является абсолютно нормальным.

Переходя непосредственно к деятельности ННО стоит отметить, что ННО вынуждены предоставлять отчетов больше и чаще, чем бизнес структуры, что является весьма обременительным, как для ННО так и для государственных органов, принимающих данные отчеты. Зачастую многие отчеты являются дублирующими, а часть из них вообще не урегулированы законодательством. К примеру, в законодательстве отсутствует нормативно-правовой акт который бы регулировал порядок и сроки (до какого срока нужно сдать отчет) предоставления отчетности со стороны ННО в регистрирующий орган, а также форму данного отчета. В каждом областном управлении и управлении юстиции г. Ташкента свои формы – бланки отчетов. К примеру, в управлении юстиции г. Ташкента выдают формы-бланки 15/2 (квартальной, годовой).

Вызывает сожаление и отсутствие возможности для ННО перейти на уплату единого налогового платежа. (Разъяснительное письмо Минфина, Госкомитета по статистики и Государственно-го Налогового комитета от 30.08.07 г. № 13/1-8833, ННО не может перейти на уплату единого налогового платежа.)

Законодательство Узбекистана предусматривает наказание за не предоставление или несвоевременное предоставление обязательной отчетности в уполномоченные органы РУз со стороны ННО.

Согласно ст. 215 КоАО РУз нарушение должностными лицами порядка представления государственной статистической отчетности, выразившееся в непредставлении отчетов и других данных, необходимых для проведения государственных статистических наблюдений, искажение отчетных данных или нарушение сроков представления отчетов - влечет наложение штрафа от семи до десяти минимальных размеров заработной платы.

То же правонарушение, совершенное повторно в течение года после применения административного взыскания, - влечет нало-

жение штрафа от десяти до пятнадцати минимальных размеров заработной платы.

Однако, что для ННО предусмотрена специальное наказание за не предоставление или несвоевременное предоставление отчетности. В соответствии со ст. 239 КоАО РУз непредставление, несвоевременное представление или представление по неустановленной форме негосударственными некоммерческими организациями регистрирующему органу отчетов о своей деятельности, а равно непредставление негосударственными некоммерческими организациями информации, в том числе подтверждающих документов об использовании ими имущества и денежных средств - влечет наложение штрафа на должностных лиц от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы.

То есть, как мы видим, складывается противоречие между статьями 215 и 239 КоАО РУз. Более того, введение специальной статьи (ст. 239 КоАО РУз) предусматривающей отдельное наказание специально для ННО за непредставление или несвоевременное предоставление отчетности, отличающегося от общеустановленного в сторону ужесточения, является нарушением ст. 58 Конституции РУз.

Предусмотрены санкции и за превышение общественным фондом установленной законодательством ежегодной совокупной суммы административных расходов, а также выплат членам попечительского совета и ревизионной комиссии вознаграждения и компенсации расходов, связанных с исполнением ими своих функций - влечет наложение штрафа на должностных лиц от ста до ста пятидесяти минимальных размеров заработной платы с конфискацией денежных средств в размере, превышающем предельную сумму расходов.

Неопубликование общественным фондом ежегодных отчетов об использовании имущества - влечет наложение штрафа на должностных лиц от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы (ст. 239-1 КоАО РУз).

Стоит добавить, что согласно ст. 115 НК РУз непредставление или несвоевременное представление налоговой отчетности, совершенное повторно в течение года после применения мер административного взыскания в отношении физического лица - налогоплательщика и должностного лица налогоплательщика - влечет наложение штрафа в размере одного процента за каждый просроченный день, но не более десяти процентов от причитающейся

суммы платежа к установленному сроку уплаты с вычетом ранее начисленных платежей за соответствующий отчетный период.

Как мы видим, к сожалению, в области санкций и наказания ННО, присутствуют взаимоисключающие положения, которые также противоречат и Конституции РУз.

Интересно и другое, согласно ст. 239 КоАО РУз использование ННО символики, незарегистрированной в установленном порядке, - влечет наложение штрафа на должностных лиц от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы.

Проведение ННО, их представительствами и филиалами мероприятий без согласования с регистрирующим органом, а равно отказ в доступе представителю регистрирующего органа на проводимые ННО мероприятия - влечет наложение штрафа на должностных лиц от ста до ста пятидесяти минимальных размеров заработной платы.

Конечно, в данном случае сложно считать, что является использованием символики и какие мероприятия могут быть проведены без согласования, а какие с обязательным согласованием. Ведь например, разница между проведением международной конференции и проведение рабочей встречи между двумя местными ННО, на которой обсуждаются только какие-то текущие рабочие вопросы – весьма огромна. И если касательно первого мероприятия более или менее понятно, что необходимо его согласовать с регистрирующим органом, то касательно второго абсолютно не ясно. Ведь в течение месяца, у работающего ННО возникают десятки подобных встреч и мероприятий, и их согласование не всегда возможно чисто физически. Также законодательно не урегулирован вопрос о сроках согласования. За какой срок ННО должно обратиться в регистрирующий орган, за согласованием планируемого мероприятия, неизвестно.

Процесс получения и работы с гуманитарной помощью также весьма затруднителен и запутан. Например, несмотря на то, что понятие «грант» присутствует в законодательстве РУз, однако оно применимо только к финансовой и материально-технической помощи из-за границы, и, к примеру, до конца не ясно считается ли «грантом» предоставление гранта местным общественным фондом местной ННО. В понятие «государственный грант», используемое в ст. 13 Закона «О гарантиях ННО» входят только гранты предоставляемые за счет средств Государственного бюджета РУз.

В существующем законодательстве до конца не урегулирован вопрос касательно предоставления грантов и технической помощи со стороны местных общественных фондов и ННО, местным юридическим и физическим лицам.

Как мы видим, отчетность предоставляемая ННО согласно «Правилам представления получателями гуманитарной помощи и средств технического содействия выписок с банковских счетов и информации о гуманитарной помощи и средствах технического содействия в Казначейство Министерства финансов Республики Узбекистан» (Приложение к Приказу министра финансов от 30.04.2009 г. № 47, зарегистрированному МЮ от 30.05.2009 г. № 1960) представляется чересчур строгой особенно касательно сроков ее предоставления, и является явно обременительной для ННО. Более того, данная отчетность во многом дублирует отчетность которую ННО должны предоставлять согласно «Правилам по заполнению форм отчетности, предоставляемой получателями гуманитарной помощи и средств технического содействия в Казначейство Министерства финансов Республики Узбекистан» (Приложение № 3 к Постановлению от 24.12.2008 г., МФ № 119, ЦБ № 307-В, Госкомстата № 6, МВЭСИТ № ЭГ-01/14-8052 и ГТК № 01-02/5-61, зарегистрированному Министерством юстиции от 02.02.2009 г. № 1892).

Вызывает много вопросов положение ст. 53 ГК РУз, определяющей одним из оснований ликвидации юридического лица по решению суда отсутствие финансово-хозяйственной деятельности и операций по банковским счетам в течение шести месяцев. То есть отсутствие у ННО финансовых операций может повлечь за собой прекращение деятельности. Но многие ННО Узбекистана осуществляют свою деятельность, на добровольных началах.

Вызывает большое сожаление и то, что внесение даже небольших изменений и дополнений в Устав ННО и символику ННО требует прохождения сложного и долговременного процесса перерегистрации аналогичного новой регистрации Устава или символики ННО (согласно положениям «Правила рассмотрения заявлений о регистрации уставов общественных объединений, действующих на территории Республики Узбекистан» и Положения «Об упорядочении регистрации уставов общественных объединений в Республике Узбекистан»). Данные нормативные положения, конечно же, сильно затрудняют возможности ННО

для изменения и развития своих учредительных документов, своей символики и уставной деятельности в целом.

Другим интересным моментом, является то, что в законодательстве РУз отсутствует четкий порядок приостановление деятельности ННО в случае введения чрезвычайного положения (отсылочная норма на данное положение присутствует в ст. 34 Закона «О ННО»).

Однако, важно помнить, что некоммерческое законодательство Республики Узбекистан, постоянно развивается. Государственные органы и руководство Узбекистана, всегда поддерживало деятельность ННО. Автор выражает уверенность, что присутствующие в законодательстве неточности и противоречия, являются болезнями роста и развития, и в ближайшее время будут устранены.

В этом контексте, важно помнить слова Президента Республики Узбекистан И. Каримова, сказанные 4 апреля 2002 года на открытии 8 сессии 2 созыва Олий Мажлиса:

«Следует создать широкие возможности для развития негосударственных, общественных организаций, прежде всего институтов гражданского общества, поддерживая и оказывая помощь в повышении их активности.»

Всем нам следует не забывать одну истину. Любая государственная система, ее аппарат и административные органы, каким бы демократическим стандартам они не отвечали все равно будут оставаться системой, стремящейся продемонстрировать свою власть и оказывать давление. Вот почему установление со стороны общества и граждан контроля над государственными ведомствами, прежде всего над его административными органами, во всем мире признается как мера, направленная на предотвращение нарушений закона, злоупотреблений полномочиями и обязанностями, коррупции, а также против самоуправства и принятия волюнтаристских решений.

Содействие такому пониманию среди широкой общественности и разработка в этом направлении приемлемых для нас законов и норм, применение их на деле должны стать одной из важных основ создаваемого нами демократического общества.»

ПРИЛОЖЕНИЕ

КАЗАХСТАН

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

От 30 августа 1995 г.

(с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.05.07 г.)
(извлечения)

Статья 5

1. В Республике Казахстан признаются идеологическое и политическое многообразие. Не допускается создание в государственных органах организаций политических партий.

2. Общественные объединения равны перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов.

3. Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание непредусмотренных законодательством военизированных формирований.

4. В Республике не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

5. Деятельность иностранных религиозных объединений на территории Республики, а также назначение иностранными религиозными центрами руководителей религиозных объединений в Республике осуществляются по согласованию с соответствующими государственными органами Республики.

Статья 23

1. Граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединений. Деятельность общественных объединений регулируется законом.

2. Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

Статья 32

Граждане Республики Казахстан вправе мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Пользование этим правом может ограничиваться законом в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц.

Статья 33

1. Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

.....

Статья 39

1. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

2. Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие.

3. Не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. Ни в каких случаях не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 10, 11, 13-15, пунктом 1 статьи 16, статьей 17, статьей 19, статьей 22, пунктом 2 статьи 26 Конституции.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (извлечения)

§ 2. Юридические лица

Статья 34. Виды и формы юридических лиц

1. Юридическим лицом может быть организация, преследующая извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности (коммерческая организация) либо не имеющая извлечение дохода в качестве такой цели и не распределяющая полученный чистый доход между участниками (некоммерческая организация).

2. Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, может быть создано только в форме государственного предприятия, хозяйственного товарищества, акционерного общества, производственного кооператива.

3. Юридическое лицо, являющееся некоммерческой организацией, может быть создано в форме учреждения, общественного объединения, акционерного общества, потребительского кооператива, общественного фонда, религиозного объединения и в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Некоммерческая организация может заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это соответствует ее уставным целям.

3-1. Юридическое лицо, являющееся некоммерческой организацией и содержащееся только за счет государственного бюджета, может быть создано исключительно в форме государственного учреждения.

4. Юридические лица могут создавать объединения (статья 110 настоящего Кодекса).

5. Юридическое лицо действует на основе настоящего Кодекса, закона о каждой из форм юридических лиц, иных законодательных актов и учредительных документов.

VII. Некоммерческие организации

Статья 105. Учреждение

1. Учреждением признается организация, созданная и финансируемая его учредителем для осуществления управленческих,

социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

2. Государственным учреждением признается учреждение, создаваемое государством в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан или нормативными правовыми актами Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан и акиматов областей (городов республиканского значения, столицы), района (города областного значения) и содержащееся только за счет государственного бюджета или бюджета (сметы расходов) Национального Банка Республики Казахстан, если дополнительные источники финансирования не установлены законодательными актами.

3. Государственное учреждение не может создавать, а также выступать учредителем (участником) другого юридического лица, за исключением тех учреждений, которым в установленном порядке передано право владения, пользования, распоряжения государственной собственностью.

3-1. Принятие государственным учреждением договорных обязательств осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.

4. Права учреждения и государственного учреждения на закрепленное за ними имущество определяются в соответствии со статьями 202-208 настоящего Кодекса.

Статья 106. Общественное объединение

1. Общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству.

Участники (члены) общественных объединений не имеют прав на переданное ими этим объединениям имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов.

2-6. Исключены в соответствии с Законом РК от 02.03.98 г. № 211-1.

7. Имущество общественного объединения, ликвидированного по решению съезда (конференции) или общего собрания, направляется на цели, предусмотренные его уставом.

Имущество общественного объединения, ликвидированного по решению суда, используется в соответствии с настоящим Кодексом или иными законодательными актами.

8. Правовое положение общественного объединения определяется в соответствии с настоящим Кодексом, законодательными актами.

Статья 107. Общественный фонд

1. Общественным фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные общественно-полезные цели.

2. Общественный фонд является юридическим лицом, в гражданском обороте представлен органами фонда, имеет самостоятельный баланс и банковский счет.

3. Имущество, переданное общественному фонду его учредителями, является собственностью фонда.

Учредители фонда не имеют имущественных прав на имущество общественного фонда.

4. Финансовым источником общественного фонда являются деньги, а также другое имущество учредителей, спонсорство, добровольные пожертвования и законные поступления.

5. Порядок управления общественным фондом и порядок формирования его органов определяются его уставом, утверждаемым учредителями.

Устав общественного фонда, помимо сведений, содержащихся в пункте 5 статьи 41 настоящего Кодекса, должен содержать указания об органах фонда, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

6. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества в официальных печатных изданиях.

7. По решению суда общественный фонд может быть ликвидирован в случаях:

1) если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества не реальна;

2) если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;

3) в случае уклонения фонда в его деятельности от целей, предусмотренных уставом;

4) в других случаях, предусмотренных законодательными актами или учредительными документами.

8. Имущество, оставшееся после ликвидации общественного фонда, направляется на цели, предусмотренные его уставом.

Статья 108. Потребительский кооператив

1. Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства для удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов.

В случаях, предусмотренных законодательными актами, в потребительский кооператив могут вступать юридические лица.

2. Члены потребительского кооператива обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов.

Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса членов кооператива.

3. Устав потребительского кооператива должен содержать помимо сведений, указанных в пункте 5 статьи 41 настоящего Кодекса, условия о размере паев членов кооператива; о составе и порядке внесения паев членами кооператива и их ответственности за нарушение обязательства по внесению пая; о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; о порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

4. Доходы, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами и направляются на уставные цели.

5. В случае ликвидации потребительского кооператива или выхода из него члена кооператива он имеет право на выделение

своей доли в имуществе потребительского кооператива, пропорциональной его паю.

В случае смерти члена потребительского кооператива его наследники имеют первоочередное право на принятие в члены кооператива, если иное не предусмотрено уставом кооператива. В последнем случае кооператив выплачивает наследникам долю в имуществе потребительского кооператива, пропорциональную его паю.

6. Правовое положение потребительского кооператива, а также права и обязанности его членов определяются в соответствии с настоящим Кодексом законодательными актами.

7. Сельские потребительские кооперативы могут создаваться для удовлетворения материальных и иных потребностей не только своих членов, но и других граждан, проживающих в сельской местности.

Особенности сельской потребительской кооперации определяются в соответствии с настоящей статьей специальным законодательством.

8. Особенности деятельности потребительских кооперативов – обществ взаимного страхования определяются законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 109. Религиозное объединение

1. Религиозным объединением признается добровольное объединение граждан, в установленном законодательными актами порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных потребностей.

2. Исключен в соответствии с Законом РК от 02.03.98 г. № 211-1

3. Религиозные объединения в Республике Казахстан, имеющие руководящие центры вне пределов республики, подлежат регистрации в органах юстиции. Уставы (положения) руководящих центров могут быть положены в основу уставов (положений) таких религиозных объединений, если они не противоречат законодательству Республики Казахстан.

4-8. Исключены в соответствии с Законом РК от 02.03.98 г. № 211-1

9. Религиозное объединение имеет право собственности на имущество, приобретенное или созданное им за счет собственных средств, пожертвованное гражданами, организациями или

переданное государством и приобретенное по другим основаниям, не противоречащим законодательным актам.

10. Участники (члены) религиозного объединения не сохраняют прав на переданное ими этой организации имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам религиозного объединения, а религиозное объединение не отвечает по обязательствам своих членов.

11. Особенности правового положения религиозного объединения определяются в соответствии с настоящим Кодексом, законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 110. Объединение индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц в форме ассоциации (союза)

1. Индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих интересов могут создавать ассоциации (союзы).

Особенности создания ассоциаций (союзов) юридических лиц, осуществляющих деятельность на финансовом рынке, и участия в них устанавливаются законодательными актами Республики Казахстан.

2. Общественные объединения и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций.

3. Ассоциация (союз) является некоммерческой организацией.

4. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность.

5. Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренном учредительными документами ассоциации (союза).

**ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
от 16 января 2001 года № 142-П**

О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

(с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.07.07 г.)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, возникающие в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией некоммерческих организаций.

Особенности правового положения, создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий, профессиональных союзов регламентируются специальными законами.

Статья 2. Понятие некоммерческой организации

Некоммерческой организацией признается юридическое лицо, не имеющее в качестве основной цели извлечение дохода и не распределяющее полученный чистый доход между участниками.

Статья 3. Законодательство о некоммерческих организациях

1. Законодательство Республики Казахстан о некоммерческих организациях основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Гражданского кодекса, настоящего Закона и других законодательных актов.

2. Действие настоящего Закона распространяется на деятельность некоммерческих организаций любой организационно-правовой формы, созданных и действующих на территории Республики Казахстан филиалов и представительств (обособленных подразделений) иностранных и международных некоммерческих организаций.

3. Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией отдельных некоммерческих организаций, регулируются настоящим Законом и иными законодательными актами.

Статья 4. Цели деятельности некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, культурных, научных, образовательных, благотворительных, управленческих целей; защиты прав, законных интересов граждан и организаций; разрешения споров и конфликтов; удовлетворения духовных и иных потребностей граждан; охраны здоровья граждан, охраны окружающей среды, развития физической культуры и спорта; оказания юридической помощи, а также в других целях, направленных на обеспечение общественных благ и благ своих членов (участников).

Цели деятельности некоммерческих организаций определяются учредительными документами.

Статья 5. Права и обязанности некоммерческих организаций

1. Для осуществления уставных целей некоммерческие организации имеют право:

1) открывать счета в банках в установленном законодательством порядке;

2) иметь печать, штампы и бланки с полным наименованием организации на государственном и русском языках, а также эмблему (символику), зарегистрированную в установленном порядке;

3) иметь в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, а также самостоятельный баланс или смету;

4) приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права;

5) создавать другие юридические лица, если иное не предусмотрено законодательными актами;

6) открывать филиалы и представительства;

7) вступать в ассоциации и союзы, а также участвовать в их деятельности;

8) использовать средства на осуществление предусмотренных в уставе целей;

9) быть истцом и ответчиком в суде;

10) осуществлять иные права, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

2. Некоммерческие организации обязаны:

1) соблюдать законодательство Республики Казахстан;

2) уплачивать налоги и другие обязательные платежи в бюджет в установленном порядке;

3) отвечать по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом (за исключением учреждений);

4) нести ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 6. Формы некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут быть созданы в форме учреждения, общественного объединения, акционерного общества, потребительского кооператива, фонда, религиозного объединения, объединения юридических лиц в форме ассоциации (союза) и в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Статья 7. Наименование и место нахождения некоммерческой организации

1. Наименование некоммерческой организации включает в себя ее название и указание на организационно-правовую форму. Оно может включать в себя дополнительную информацию, предусмотренную законодательством.

В наименовании некоммерческой организации не допускается использование названий, противоречащих требованиям законодательства или нормам общественной морали, собственных имен лиц, если они не совпадают с именем участников либо если участники не получили разрешение этих лиц (их наследников) на использование собственного имени.

2. Местом нахождения некоммерческой организации признается место нахождения его постоянно действующего органа.

3. Наименование и место нахождения некоммерческой организации указываются в ее учредительных документах.

Глава 2. Организационно-правовые формы некоммерческих организаций

Статья 8. Учреждение

1. Учреждением признается организация, созданная и финансируемая его учредителем для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Права учреждения на закрепленное за ним имущество определяются в соответствии с гражданским законодательством.

2. В зависимости от формы собственности учреждения подразделяются на государственные и частные.

3. Особенности правового положения отдельных видов учреждений регулируются законодательными актами.

Статья 9. Государственное учреждение

1. Государственным учреждением признается учреждение, создаваемое государством в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан или нормативными правовыми актами Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан и акиматов областей (городов республиканского значения, столицы), района (города областного значения) и содержащееся только за счет государственного бюджета, если иное не установлено законодательными актами.

Имущество государственного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления.

2. Ответственность государственного учреждения по своим обязательствам регулируется гражданским законодательством.

3. Государственное учреждение не может создавать, а также выступать учредителем (участником) другого юридического лица, за исключением тех учреждений, которым в установленном порядке передано право владения, пользования, распоряжения государственной собственностью.

4. Гражданско-правовые сделки, заключаемые государственными учреждениями, подлежат регистрации в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

5. В целях государственного регулирования товаров (работ, услуг, оказываемых государственными учреждениями, не являющимися государственными органами) антимонопольный орган определяет порядок установления цен на услуги, оказываемые государственными учреждениями.

Статья 10. Частное учреждение

1. Частным учреждением признается не являющаяся частью государственной структуры организация, созданная физически и (или) негосударственными юридическими лицами для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

2. Имущество частного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления.

3. Частное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении деньгами. При их недостаточности ответственность по обязательствам частного учреждения несет его учредитель.

Статья 11. Общественное объединение

1. Общественным объединением является организация, созданная в результате добровольного объединения граждан с целью достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству Республики Казахстан.

2. Члены (участники) общественных объединений не имеют прав на переданное ими этим объединениям имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве членов (участников), а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных объединений регулируются Законом Республики Казахстан «Об общественных объединениях».

Статья 12. Фонд

1. Фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные общественно-полезные цели.

2. При создании фонда решением учредителей (учредителя) формируется постоянно действующий коллегиальный орган управления - попечительский совет, который назначает исполнительный орган фонда, осуществляет контроль за соответствием деятельности фонда его уставным целям, а также иные полномочия, закрепленные уставом фонда.

Большинство членов попечительского совета фонда не могут составлять лица, связанные браком и близким родством, а также быть штатными работниками этого фонда.

3. Исполнительный орган фонда действует на основании и во исполнение решений высшего органа управления и постоянно

действующего коллегиального органа управления фонда (попечительского совета) и подотчетен им.

Руководитель и члены исполнительного органа управления фонда обязаны солидарно возместить фонду убытки, причиненные вследствие принятия ими решений в нарушение учредительных документов фонда, настоящего Закона и других законодательных актов Республики Казахстан. От обязанности возместить убытки освобождаются лица, голосовавшие против, воздержавшиеся или не участвовавшие в заседании при принятии такого решения.

4. Фонд должен иметь руководителя и бухгалтера, которые не связаны браком, близким родством или свойством. Одно и то же лицо не может находиться на обеих должностях. Руководитель на основании учредительных документов, решений органа управления фонда вправе совершать сделки от имени фонда. В уставе фонда могут быть установлены сферы деятельности других уполномоченных лиц, которые могут действовать самостоятельно и совершать сделки. Руководитель фонда имеет право представлять фонд в суде, государственных органах, а также в организациях без доверенности.

5. Имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда.

Учредители фонда не имеют имущественных прав на имущество фонда и за невыполнение обязательств могут быть исключены из фонда общим собранием учредителей в порядке, установленном уставом.

6. Фонд обязан в установленный уставом срок осуществлять проверки финансовой деятельности. Проверки осуществляются ревизором или аудиторской организацией. Порядок избрания ревизора определяется уставом, аудиторские организации привлекаются в порядке, установленном законодательством.

7. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества в официальных печатных изданиях.

Статья 13. Виды фондов

1. В зависимости от состава учредителей, а также от сферы деятельности могут быть созданы частный, корпоративный, общественный, государственный фонды.

В зависимости от целей деятельности могут быть созданы социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные фонды.

2. Частным фондом признается фонд, учрежденный одним физическим лицом или физическими лицами - членами одной семьи за счет его (их) собственных средств. Частный фонд может быть создан также по нотариально заверенному завещанию физического лица.

Имущество частного фонда формируется за счет единовременных и (или) регулярных поступлений от физического лица (учредителя) или физических лиц - членов одной семьи (учредителей), имущества, поступившего по завещанию, а также других источников, предусмотренных в статье 35 настоящего Закона и соответствующих целям деятельности частного фонда.

3. Корпоративным фондом признается фонд, учрежденный одним юридическим лицом или несколькими юридическими лицами - коммерческими и (или) некоммерческими организациями за счет средств этих организаций.

Имущество корпоративного фонда формируется за счет единовременных и (или) регулярных поступлений от одного или нескольких юридических лиц - коммерческих и (или) некоммерческих организаций (учредителей), а также других источников, предусмотренных в статье 35 настоящего Закона и соответствующих целям деятельности корпоративного фонда.

4. Общественным фондом признается фонд, учрежденный физическими лицами, не являющимися членами одной семьи, и (или) юридическими лицами - общественными объединениями.

Имущество общественного фонда формируется за счет единовременных и (или) регулярных поступлений от юридических лиц - общественных объединений и физических лиц, а также других источников, предусмотренных в статье 35 настоящего Закона и соответствующих целям деятельности общественного фонда.

Имущество общественного фонда не может формироваться за счет поступлений от членов одной семьи - единственных участников указанного фонда.

5. Государственным фондом признается фонд, созданный решением государственных органов, которым в установленном порядке передано право владения, пользования, распоряжения государственной собственностью, осуществляющих цели и задачи фонда за счет средств государственного бюджета.

Имущество государственного фонда формируется за счет средств государственного бюджета Республики Казахстан в уста-

новленном законодательством порядке, а также других источников, предусмотренных в статье 35 настоящего Закона и соответствующих целям деятельности государственного фонда.

6. Отношения, возникающие в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией фондов, образованных за счет обязательных платежей, установленных законодательством Республики Казахстан, не являются предметом регулирования настоящего Закона.

Статья 14. Потребительский кооператив

1. Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства для удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов.

В случаях, предусмотренных законодательными актами, в потребительский кооператив могут вступать юридические лица.

2. Сельские потребительские кооперативы могут создаваться для удовлетворения материальных и иных потребностей не только своих членов, но и других граждан, проживающих в сельской местности.

3. Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса членов кооператива.

4. Доходы, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами и направляются на уставные цели.

5. Члены потребительского кооператива обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов.

6. Особенности правового регулирования потребительских кооперативов, в том числе сельских, регулируются специальными законодательными актами.

Статья 15. Религиозное объединение

1. Религиозным объединением признается добровольное объединение граждан, в установленном законодательными актами

порядке объединившихся на основе общности их интересов, для удовлетворения духовных потребностей.

2. Участники (члены) религиозного объединения не сохраняют прав на переданное ими этой организации имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам религиозного объединения, а религиозное объединение не отвечает по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения религиозного объединения регулируются законом.

Статья 16. Некоммерческое акционерное общество

1. Некоммерческим акционерным обществом признается юридическое лицо, выпускающее акции с целью привлечения средств для осуществления своей деятельности, доходы которого используются исключительно на развитие этого общества.

2. Некоммерческие акционерные общества не вправе осуществлять выпуск привилегированных акций, производных и конвертируемых ценных бумаг.

3. Учредительный договор некоммерческого акционерного общества заключается путем подписания этого договора каждым учредителем или его уполномоченным представителем.

4. Общество, учрежденное как некоммерческая организация, не может быть преобразовано в коммерческую организацию так же, как и общество, учрежденное как коммерческая организация, не может быть преобразовано в некоммерческую организацию.

Требования части первой настоящего пункта не распространяются на случаи преобразования фондовых бирж, созданных в соответствии с законодательством Республики Казахстан о рынке ценных бумаг.

Статья 17. Иная организационно-правовая форма некоммерческой организации

1. Некоммерческие организации могут быть образованы в иной организационно-правовой форме.

2. В иной организационно-правовой форме могут быть образованы нотариальные палаты, коллегии адвокатов, торгово-промышленные палаты, профессиональные аудиторские организации, кооперативы собственников квартир и другие некоммерческие организации.

3. Особенности правового положения иных организационно-правовых форм регулируются законодательными актами.

Статья 18. Объединение юридических лиц в форме ассоциации (союза)

1. Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, представления и защиты общих имущественных и иных интересов могут по договору между собой, а также совместно с некоммерческими организациями создавать объединения в форме ассоциаций (союзов).

2. Некоммерческие организации могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций.

3. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

4. Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренных учредительными документами ассоциации (союза).

5. Члены ассоциации (союза) вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации (союза) по окончании финансового года, если учредительными документами не предусмотрено иное. В этом случае член ассоциации (союза) несет субсидиарную

ответственность по ее обязательствам, возникшим до его выхода из ассоциации, пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода.

Член ассоциации (союза) может быть исключен из нее по решению членов ассоциации (союза) в случаях и в порядке, установленных в учредительных документах ассоциации (союза). В отношении ответственности исключенного члена ассоциации (союза) применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации (союза).

6. С согласия членов ассоциации (союза) в нее может войти новый член ассоциации. Вступление в ассоциацию (союз) нового члена может быть обусловлено его субсидиарной ответственностью по обязательствам ассоциации (союза), возникшим до его вступления.

7. Наименование ассоциации (союза) должно содержать указание на основной предмет деятельности членов этой ассоциации (союза) с включением слов «ассоциация» или «союз».

Глава 3. Создание, реорганизация и ликвидация некоммерческой организации

Статья 19. Создание некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может быть создана путем ее образования, а также в результате реорганизации существующей некоммерческой организации.

2. Создание некоммерческой организации (за исключением общественных и религиозных объединений) путем ее образования осуществляется по решению учредителей (учредителя).

Общественные и религиозные объединения образуются по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее десяти человек, созывающих учредительное собрание (съезд, конференцию), на котором принимается устав и формируются его органы.

3. Правоспособность некоммерческой организации как юридического лица возникает с момента ее государственной регистрации.

Правоспособность некоммерческой организации в сфере деятельности, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии.

Статья 20. Учредители некоммерческой организации

1. Учредителями некоммерческой организации в зависимости от ее организационно-правовой формы могут быть физические и (или) юридические лица, если иное не установлено настоящим Законом, другими законодательными актами Республики Казахстан.

2. Некоммерческая организация может быть учреждена одним лицом, за исключением случаев учреждения потребительского кооператива, ассоциаций (союзов) и иных случаев, предусмотренных законодательными актами об отдельных видах некоммерческих организаций.

Статья 21. Учредительные документы некоммерческой организации

1. Учредительными документами некоммерческих организаций являются:

1) для учреждения - положение (устав), утвержденное собственником (собственниками), и решение собственника (собственников) о создании;

2) для фонда, потребительского кооператива, некоммерческого акционерного общества, объединения юридических лиц в форме ассоциации (союза), иных

организационно-правовых форм - устав, утвержденный учредителями, и учредительный договор;

3) для общественного объединения, религиозного объединения - устав.

2. Требования учредительных документов некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией, ее учредителями (участниками).

3. В случае противоречий между учредительным договором и уставом одной некоммерческой организации должны применяться условия:

1) учредительного договора, если они относятся к внутренним отношениям учредителей;

2) устава, если их применение может иметь значение для отношений юридического лица с третьими лицами.

Статья 22. Устав некоммерческой организации

1. Устав некоммерческой организации должен предусматривать:

1) наименование, в том числе организационно-правовую форму, предмет и цели деятельности некоммерческой организации;

2) место нахождения некоммерческой организации;

3) структуру, порядок формирования и компетенцию органов управления некоммерческой организации;

4) права и обязанности членов (участников) некоммерческой организации;

5) условия и порядок приема в члены некоммерческой организации и выхода из нее (в случае, если некоммерческая организация имеет членство);

6) источники формирования имущества некоммерческой организации;

7) порядок внесения изменений и дополнений в учредительные документы некоммерческой организации;

8) условия реорганизации и прекращения деятельности некоммерческой организации;

9) порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации;

10) сведения о филиалах и представительствах.

2. Устав некоммерческой организации может предусматривать иные положения, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

3. Если некоммерческая организация учреждена одним лицом, то в ее уставе определяются также порядок образования имущества и использования доходов.

4. Положения подпунктов 4) и 5) пункта 1 настоящей статьи не распространяются на фонды. Устав фонда, помимо сведений, содержащихся в пункте 1 настоящей статьи, должен содержать указания об органах фонда, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

5. Устав потребительского кооператива должен содержать, помимо сведений, содержащихся в пункте 1 настоящей статьи, условия о размере паев членов кооператива, о составе и порядке внесения паев членами кооператива и их ответственности за нарушение обязательства по внесению пая, о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, о порядке покрытия членами кооператива понесенных ими убытков.

6. Устав коллегии адвокатов должен содержать порядок приостановления членства, порядок создания и деятельности юридических консультаций, источники образования имущества и порядок распоряжения им, порядок уплаты членских взносов, порядок оказания адвокатами бесплатной юридической помощи и порядок распределения между адвокатами юридической помощи по назначению суда, органов дознания и предварительного следствия, порядок проведения аттестации адвокатов, дисциплинарную ответственность членов коллегии адвокатов и стажеров адвокатов и порядок привлечения к ней, порядок возбуждения ходатайства о лишении лицензии адвоката.

7. Учредительные документы ассоциации (союза) также должны содержать условия о составе и компетенции их органов, порядке принятия ими решений и о порядке распределения имущества, оставшегося после ликвидации ассоциации (союза).

8. Изменения и дополнения в устав некоммерческой организации вносятся по решению ее высшего органа (общее собрание, съезд, конференция, учредитель). В устав фонда изменения и дополнения вносятся органом управления фонда, если такое право ему предоставлено уставом.

9. Устав некоммерческого акционерного общества также должен содержать указание на то, что общество является некоммерческой организацией, положения о процедуре голосования, невыплате дивидендов и другие требования, установленные законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 23. Учредительный договор

1. Учредительный договор - соглашение учредителей о создании некоммерческой организации, в котором определяются порядок совместной деятельности по ее созданию, условия передачи в ее собственность (оперативное управление) своего имущества и участия в ее деятельности. В нем также устанавливаются условия и порядок управления деятельностью некоммерческой организации, выхода учредителей из ее состава, если иное не предусмотрено законодательными актами об отдельных видах некоммерческих организаций.

В учредительный договор по согласию учредителей могут быть включены и другие условия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

2. Учредительный договор подписывается всеми учредителями или уполномоченными ими лицами.

3. В случае, если фонд, частное учреждение образованы одним лицом, то учредительный договор не заключается.

Статья 24. Филиалы и представительства некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может создавать филиалы и открывать представительства на территории Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Общественные и религиозные объединения, учреждения могут создавать свои структурные подразделения в соответствии с законодательными актами об этих организациях.

2. Филиалом некоммерческой организации является обособленное подразделение некоммерческой организации, располо-

женное вне места ее нахождения и осуществляющее все или часть ее функций, в том числе функции представительства.

3. Представительством некоммерческой организации является обособленное подразделение некоммерческой организации, расположенное вне места ее нахождения и осуществляющее защиту и представительство интересов некоммерческой организации, совершающее от ее имени сделки и иные правовые действия.

4. Филиалы и представительства не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшей их некоммерческой организации и действуют на основании утвержденного ею положения. Имущество филиала или представительства учитывается на отдельном балансе и на балансе создавшей их некоммерческой организации.

5. Руководители филиалов и представительств некоммерческих организаций (за исключением общественных и религиозных объединений) назначаются уполномоченным органом некоммерческой организации и действуют на основании его доверенности.

Руководители структурных подразделений (филиалов и представительств) общественных объединений избираются в порядке, предусмотренном уставом общественного объединения и положением о его филиале или представительстве.

Руководители структурных подразделений (филиалов и представительств) религиозных объединений избираются либо назначаются в порядке, предусмотренном уставом религиозного объединения и положением о его филиале или представительстве.

6. Филиал и представительство осуществляют деятельность от имени создавшей их некоммерческой организации. Ответственность за деятельность своего филиала либо представительства несет создавшая их некоммерческая организация.

7. Филиалы и представительства некоммерческой организации подлежат учетной регистрации, а в случае изменения наименования - перерегистрации.

Порядок и сроки прохождения учетной регистрации, перерегистрации регулируются законодательством о регистрации юридических лиц.

Статья 25. Реорганизация некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может быть реорганизована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Республики

ки Казахстан, настоящим Законом, другими законодательными актами.

2. Реорганизация некоммерческой организации может быть произведена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования и в других формах, предусмотренных законодательством.

3. Некоммерческая организация считается реорганизованной, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникшей организации (организаций).

При реорганизации некоммерческой организации в форме присоединения к ней другой организации первая из них считается реорганизованной с момента внесения в государственный регистр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенной организации.

4. Государственная регистрация вновь возникшей в результате реорганизации организации (организаций) и внесение в государственный регистр юридических лиц записи о прекращении деятельности реорганизованной организации (организаций) осуществляются в порядке, установленном законодательством о государственной регистрации юридических лиц.

Статья 26. Ликвидация некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может быть ликвидирована добровольно (по решению собственника его имущества или уполномоченного собственником органа, а также по решению органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами) и принудительно (по решению суда) на основании и в порядке, предусмотренными Гражданским кодексом Республики Казахстан, настоящим Законом и другими законодательными актами.

2. Учредители (участники) некоммерческой организации или орган, принявший решение о ликвидации некоммерческой организации, обязан незамедлительно письменно сообщить об этом органу юстиции, осуществляющему регистрацию юридических лиц.

Учредители или орган, принявший решение о ликвидации некоммерческой организации, назначает ликвидационную комиссию и устанавливает в соответствии с Гражданским кодексом

Республики Казахстан, настоящим Законом порядок и сроки ликвидации некоммерческой организации.

3. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению имуществом и делами некоммерческой организации. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемой некоммерческой организации выступает в суде.

Статья 27. Порядок ликвидации некоммерческой организации

1. Ликвидационная комиссия публикует информацию о ликвидации юридического лица, а также о порядке и сроке заявления претензий его кредиторами в официальных печатных изданиях центрального органа юстиции. Срок заявления претензий не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации некоммерческой организации.

Ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению задолженности, снятию с учета филиалов и представительств, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации некоммерческой организации.

2. После истечения срока для предъявления претензий кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемой некоммерческой организации, перечне заявленных кредиторами претензий, а также о результатах их рассмотрения.

Промежуточный ликвидационный баланс утверждается собственником имущества некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ликвидации некоммерческой организации.

3. Если у ликвидируемой некоммерческой организации (кроме государственных учреждений) недостаточно денег для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества некоммерческой организации с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

4. Выплата денег кредиторам ликвидируемой некоммерческой организации производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной статьей 51 Гражданского кодекса Республики Казахстан, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом, начиная со дня его утверждения.

5. После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается собственником имущества некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ликвидации некоммерческой организации.

6. При недостаточности у ликвидируемого учреждения денег для удовлетворения требований кредиторов последние вправе обратиться в суд с иском об удовлетворении оставшейся части требований за счет собственника имущества этого учреждения.

Статья 28. Имущество ликвидируемой некоммерческой организации

1. При ликвидации некоммерческой организации оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество направляется на цели, указанные в учредительных документах, если иной порядок не предусмотрен законодательными актами.

В случае, когда некоммерческая организация пользовалась налоговыми и другими льготами и существовала на взносы членов и (или) учредителей, доходы от своей деятельности, пожертвования общественности, получала гранты от государства или негосударственных организаций, имущество, оставшееся при ликвидации после расчетов с кредиторами, не может быть перераспределено между членами, учредителями, должностными лицами или наемными работниками организации, а должно быть использовано в соответствии с уставом организации на ее уставные цели. Если уставом организации такой порядок не предусмотрен, по решению органа, принявшего решение о ликвидации, оставшееся имущество может быть передано некоммерческой организации, преследующей те же или близкие цели, что и ликвидируемая организация.

2. В случае ликвидации потребительского кооператива или выхода из него члена кооператива он имеет право на выделение своей доли в имуществе потребительского кооператива, пропорциональной его паю.

В случае выхода из сельского потребительского кооператива его член вправе выделять свою долю в имуществе сельского потребительского кооператива и получать ее стоимость или по соглашению всех членов кооператива - имущество в натуре, пропорциональное его паю.

В случае смерти члена потребительского кооператива его наследники имеют первоочередное право на принятие в члены кооператива, если иное не предусмотрено законодательными актами и уставом кооператива. В последнем случае кооператив выплачивает наследникам долю в имуществе потребительского кооператива, пропорциональную его паю.

3. Учредители сохраняют право собственности на имущество учреждения.

4. Имущество некоммерческого акционерного общества, оставшееся после расчетов с кредиторами, распределяется между всеми акционерами пропорционально количеству принадлежащих им акций.

Статья 29. Завершение ликвидации некоммерческой организации

Ликвидация некоммерческой организации считается завершенной, а некоммерческая организация - прекратившей существование после внесения об этом записи в государственный реестр юридических лиц.

Статья 30. Исключена в соответствии с Законом РК от 18.03.04 г. № 537-II

Статья 31. Государственная регистрация и перерегистрация некоммерческой организации

Государственная регистрация и перерегистрация некоммерческой организации осуществляются в порядке, установленном законодательством о государственной регистрации юридических лиц.

Глава 4. Деятельность некоммерческих организаций

Статья 32. Виды деятельности некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Республики Казахстан и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами.

2. Законодательными актами Республики Казахстан могут устанавливаться ограничения на виды деятельности, которыми вправе заниматься некоммерческие организации отдельных организационно-правовых форм.

3. Отдельные виды деятельности в соответствии с законодательными актами могут осуществляться некоммерческими организациями только на основании лицензий.

Статья 33. Право некоммерческой организации на занятие предпринимательской деятельностью

1. Некоммерческая организация может заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это соответствует ее уставным целям.

2. Законодательными актами Республики Казахстан могут устанавливаться ограничения на предпринимательскую деятельность некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм.

3. Некоммерческая организация ведет учет доходов и расходов по предпринимательской деятельности.

4. Налогообложение предпринимательской деятельности некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.

5. Доходы от предпринимательской деятельности некоммерческих организаций не могут распределяться между членами (участниками) некоммерческих организаций и направляются на уставные цели. Допускается использование общественными и религиозными объединениями, фондами своих средств на благотворительные цели.

Статья 34. Имущество некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация может иметь в собственности или в оперативном управлении объекты, имущество, необходимые для материального обеспечения деятельности, предусмотренной ее уставом, а также организации, создаваемые за счет ее средств, за исключением отдельных видов имущества, которые в соответствии с законодательными актами не могут принадлежать некоммерческим организациям.

Религиозное объединение имеет право собственности на имущество, приобретенное или созданное им за счет собственных

средств, пожертвованное гражданами, организациями или переданное государством и приобретенное по другим основаниям, не противоречащим законодательным актам.

Учреждение не вправе самостоятельно отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете.

2. Некоммерческая организация (за исключением учреждений) отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ей имуществом.

Статья 35. Источники формирования имущества некоммерческой организации

1. Источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах в соответствии с законодательными актами являются:

- 1) поступления от учредителей (участников, членов);
- 2) добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- 3) поступления (доход) от реализации товаров, работ, услуг в установленных законодательством случаях;
- 4) дивиденды (доходы, вознаграждение (интерес), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам (депозитам);
- 5) другие не запрещенные законом поступления.

2. Законодательными актами могут устанавливаться ограничения на источники доходов некоммерческих организаций отдельных видов.

3. Порядок поступлений финансовых и иных средств от учредителей (участников, членов) определяется учредительными документами некоммерческой организации.

4. Вклады учредителей в формирование имущества некоммерческой организации в натуральной и иных формах, кроме денежной, оцениваются в денежной форме по соглашению всех учредителей. Если стоимость такого вклада превышает сумму, эквивалентную двадцати тысячам размеров месячных расчетных показателей, ее оценка должна быть подтверждена аудиторской организацией.

Статья 36. Конфликт интересов

1. Сделки между некоммерческой организацией и заинтересованными лицами, связанные с распоряжением имуществом организации, предполагают наличие конфликта интересов.

2. Заинтересованными лицами признаются члены органа управления (руководящего органа) некоммерческой организации, а также лица, которые в силу своих отношений с организацией могут влиять на распоряжение организацией своим имуществом, заключающие сделки со своей организацией лично или через представителя.

3. Конфликт интересов также предполагается, если некоммерческая организация заключает сделки с родственниками заинтересованных лиц, а также их кредиторами.

Статья 37. Разрешение конфликта интересов

Сделка, в которой предполагается конфликт интересов, должна быть утверждена уполномоченным органом некоммерческой организации. Заинтересованное лицо должно проинформировать уполномоченный орган организации о предполагаемом заключении такой сделки.

Заинтересованное лицо несет ответственность по возмещению убытков, причиненных некоммерческой организации в результате такой сделки, заключенной при наличии конфликта интересов, если сделка не была утверждена уполномоченным органом.

Дополнительно к возмещению убытков такое заинтересованное лицо должно также вернуть некоммерческой организации весь доход, полученный этим лицом в результате заключения такой сделки.

Если убытки возникли в результате действий нескольких заинтересованных лиц, они должны нести солидарную ответственность перед некоммерческой организацией.

Глава 5. Управление некоммерческой организацией

Статья 38. Основы управления некоммерческой организацией

Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организации, порядок принятия ими решений и выступлений от имени

некоммерческой организации устанавливаются законодательством и учредительными документами некоммерческой организации.

Статья 39. Органы управления некоммерческой организации

1. Органами управления некоммерческой организации, за исключением государственных учреждений, в соответствии с их учредительными документами являются:

1) высший орган управления (общее собрание, съезд, конференция, учредитель) вправе принимать решения по любым вопросам деятельности некоммерческой организации;

2) исполнительный орган управления (коллегиальный или единоличный) осуществляет текущее руководство деятельностью некоммерческой организации, за исключением вопросов, отнесенных учредительными документами некоммерческой организации к исключительной компетенции высшего органа управления, подотчетен этому органу;

3) контрольный орган (ревизионная комиссия, ревизор), избираемый или назначаемый органами управления некоммерческой организации;

4) другие органы в соответствии с учредительными документами некоммерческой организации.

2. К исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организации относятся вопросы:

1) принятия, внесения изменений и дополнений в учредительные документы некоммерческой организации;

2) добровольной реорганизации и ликвидации некоммерческой организации;

3) определения компетенции, организационной структуры, порядка формирования и прекращения полномочий органов управления некоммерческой организации;

4) определения порядка и периодичности представления финансовой отчетности исполнительных органов, а также порядка проведения проверки контрольным органом и утверждения их результатов;

5) принятия в пределах, установленных законодательными актами, решения об участии некоммерческой организации в создании или деятельности других юридических лиц, а также своих филиалов и представительств.

К исключительной компетенции высшего органа управления учредительными документами некоммерческой организации могут быть отнесены и другие вопросы деятельности этой организации в соответствии с законодательными актами.

3. Некоммерческая организация не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам ее высшего органа управления за выполнение ими возложенных на них функций, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с участием в работе высшего органа управления.

4. На штатных работников некоммерческих организаций, работающих по трудовому договору, распространяются трудовое законодательство Республики Казахстан и законодательство Республики Казахстан о социальном обеспечении и страховании.

Глава 6. Государство и некоммерческие организации

Статья 40. Государство и некоммерческие организации

1. Государство поощряет формирование и активную деятельность некоммерческих организаций. Некоммерческим организациям могут быть предоставлены налоговые, таможенные и другие льготы в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

2. Некоммерческие организации в соответствии с целями своей деятельности могут сотрудничать с государственными органами, заключая с ними соглашения, и выполнять для них определенные работы.

Статья 41. Контроль за деятельностью некоммерческой организации

1. Некоммерческая организация ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

2. Некоммерческая организация предоставляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством Республики Казахстан и учредительными документами некоммерческой организации.

Некоммерческая организация, осуществляющая деятельность за счет средств, предоставляемых безвозмездно иностранными

государствами, международными и иностранными организациями, иностранцами и лицами без гражданства, представляет отчет об использовании данных средств налоговым органам в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

3. Филиалы и представительства (обособленные подразделения) иностранных и международных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Казахстан, ежегодно публикуют в печатных изданиях информацию о своей деятельности, в том числе о своих учредителях, составе имущества, об источниках формирования и о направлениях расходования денег.

4. Размеры и структура доходов некоммерческой организации, а также сведения о размерах и составе имущества некоммерческой организации, о ее расходах, численности и составе работников, об оплате их труда, использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации не могут быть предметом коммерческой тайны.

Статья 42. Приостановление деятельности некоммерческой организации

1. Деятельность некоммерческой организации может быть приостановлена на срок от трех до шести месяцев по решению суда на основании представлений органов прокуратуры в случаях нарушения Конституции и законодательства Республики Казахстан или неоднократного совершения некоммерческой организацией действий, выходящих за пределы предмета и целей деятельности, определенных ее уставом.

2. В случае приостановления деятельности некоммерческой организации, предусмотренной в пункте 1 настоящей статьи, запрещается заниматься деятельностью, предусмотренной учредительными документами. Приостанавливается также ее право пользоваться банковскими счетами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате ее деятельности, и уплаты штрафов.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности некоммерческая организация устраняет нарушения, послужившие основанием приостановления ее деятельности, то после окончания указанного срока некоммерческая организация возобновляет свою деятельность. В случае неустранения неком-

мерческой организацией нарушений органы прокуратуры вправе обратиться в суд с заявлением о ее ликвидации.

3. Суд, принявший решение о приостановлении деятельности некоммерческой организации, вправе досрочно снять это ограничение в связи с устранением нарушения по ходатайству некоммерческой организации.

Статья 43. Ответственность некоммерческой организации, физических и юридических лиц

1. Нарушение законодательства влечет ответственность некоммерческой организации в порядке, предусмотренном законодательными актами Республики Казахстан.

2. Ответственность за нарушение законодательства о некоммерческих организациях несут виновные в этом физические и юридические лица, в том числе должностные лица государственных органов.

Президент Республики Казахстан

Н. НАЗАРБАЕВ

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
от 31 мая 1996 г. № 3-1

ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.04.2009 г.)

Право на свободу объединений представляет собой одно из важнейших и конституционных прав человека и гражданина, реализация которого отвечает интересам общества и находится под защитой государства

Глава 1.
Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами Республики Казахстан права на свободу объединений, а также созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений.

Статья 2. Понятие общественного объединения

Общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству. Общественные объединения являются некоммерческими организациями.

Статья 3. Законодательство об общественных объединениях

Законодательство Республики Казахстан об общественных объединениях основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и других законодательных актов, не противоречащих им.

Действие настоящего Закона распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за ис-

ключением религиозных объединений, органов местного самоуправления и общественной самодеятельности, порядок создания и деятельность которых определяются иными законодательными актами.

Действие настоящего Закона распространяется на деятельность созданных и действующих на территории Республики Казахстан структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений, за исключением религиозных.

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией политических партий, профессиональных союзов и других отдельных видов общественных объединений, могут регулироваться иными законодательными актами. Деятельность указанных общественных объединений, не урегулированная иными законодательными актами, регламентируется настоящим Законом.

Статья 4. Государство и общественные объединения

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений.

Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов.

Общественные объединения могут сотрудничать и взаимодействовать с государственными органами, заключая с ними соглашения, и могут по договорам с государственными органами выполнять для них определенные работы, предусмотренные законодательством.

На работников аппаратов общественных объединений распространяются трудовое законодательство Республики Казахстан, законодательство Республики Казахстан о социальном обеспечении и страховании.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законодательными актами случаях

могут решаться государственными органами по согласованию с общественными объединениями.

Статья 5. Основы деятельности общественных объединений

Общественные объединения создаются и действуют в целях реализации и защиты политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод, развития активности и самодеятельности граждан; удовлетворения профессиональных и любительских интересов; развития научного, технического и художественного творчества, охраны жизни и здоровья людей, охраны окружающей природной среды; участия в благотворительной деятельности; проведения культурно-просветительной, спортивно-оздоровительной работы; охраны памятников истории и культуры; патриотического и гуманистического воспитания; расширения и укрепления международного сотрудничества; осуществления иной деятельности, не запрещенной законодательством Республики Казахстан.

Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, которая преследует экстремистские цели, а также создание не предусмотренных законодательством Республики Казахстан военизированных формирований.

На территории Республики Казахстан запрещается создание общественных объединений по типу военизированных формирований, имеющих военизированную структуру, форму, специальные знаки отличия, гимны, флаги, вымпелы, особые условия внутренней дисциплины и управления, оружие, в том числе имитационное.

Не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

Не допускается создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственные устои граждан, а также деятельность незарегистрированных общественных объединений.

Статья 6. Принципы создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения равны перед законом. Общественные объединения осуществляют деятельность в рамках Конституции и иных законодательных актов Республики Казахстан.

Общественные объединения создаются и действуют на основе добровольности, равноправия их членов (участников), самоуправления, законности, отчетности и гласности деятельности.

Участие или неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод. Требование об указании в официальных документах о членстве (участии) в общественном объединении не допускается.

Статья 7. Статус общественных объединений

В Республике Казахстан могут создаваться и действовать республиканские, региональные и местные общественные объединения.

К республиканским общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей Республики Казахстан.

К региональным общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории менее половины областей Республики Казахстан.

К местным общественным объединениям относятся объединения, действующие в пределах одной области Республики Казахстан.

До истечения года со дня регистрации республиканские и региональные общественные объединения для подтверждения статуса обязаны предоставить в орган, зарегистрировавший это объединение, копии документов, подтверждающих прохождение учетной регистрации структурными подразделениями (филиалами и представительствами) в территориальных органах юстиции.

Статья 8. Союзы (ассоциации) общественных объединений

Общественные объединения, созданные и зарегистрированные в установленном порядке, независимо от вида, вправе созда-

вать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новое юридическое лицо, а также быть участником международных союзов (ассоциаций).

Порядок деятельности и государственной регистрации союзов (ассоциаций) общественных объединений, в том числе и международных, определяется в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 9. Деятельность международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений на территории Республики Казахстан

На территории Республики Казахстан могут создаваться и действовать структурные подразделения (филиалы и представительства) международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений.

Структурные подразделения (филиалы и представительства) международных и иностранных некоммерческих неправительственных объединений руководствуются уставами последних, если они не противоречат законодательству Республики Казахстан.

Глава 2.

Создание, реорганизация, ликвидация общественных объединений

Статья 10. Создание общественного объединения

Общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее десяти человек, созывающих учредительный съезд (конференцию, собрание), на котором принимается устав и формируются руководящие органы.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента его регистрации в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 11. Членство (участие) в общественном объединении

Членами (участниками) общественных объединений могут быть граждане Республики Казахстан. Уставами общественных объединений, кроме политических партий, может быть преду-

смотрено членство (участие) в них иностранных граждан и лиц без гражданства.

Членами (участниками) молодежных общественных объединений при политических партиях могут быть граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Возраст членов иных общественных молодежных и детских объединений определяется их уставами (по условиям и порядку приобретения и утраты членства определяются уставами общественных объединений).

Военнослужащие, работники органов национальной безопасности, правоохранительных органов и судьи не должны состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии.

Статья 12. Устав общественного объединения

Устав общественного объединения должен предусматривать:

- 1) наименование, предмет и цели деятельности общественно-го объединения;
- 2) членство (участие), условие и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов (участников) общественного объединения;
- 3) организационную структуру общественного объединения, правовое положение структурных подразделений (филиалов и представительств) и территорию, в пределах которой осуществляют свою деятельность;
- 4) порядок формирования, компетенцию и сроки полномочий руководящих органов, местонахождение постоянно действующего руководящего органа общественного объединения;
- 5) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений (филиалов и представительств) по управлению имуществом;
- 6) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;
- 7) порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения, судьбу имущества общественного объединения в случае ликвидации.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Принятие устава, внесение в него изменений и дополнений относятся к исключительной компетенции высшего органа общественного объединения - съезда (конференции, собрания).

Статья 13. Государственная регистрация и перерегистрация общественного объединения

Государственная регистрация республиканских, региональных общественных объединений, структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений осуществляется Министерством юстиции Республики Казахстан.

Государственная регистрация местных общественных объединений, филиалов и представительств осуществляется территориальными органами юстиции.

Государственная регистрация и перерегистрация общественных объединений производится в порядке и сроки, предусмотренные законодательством о государственной регистрации юридических лиц.

Для регистрации общественного объединения в регистрирующий орган в двухмесячный срок со дня его образования подается заявление. К заявлению прилагаются устав, протокол учредительного съезда (конференции, собрания), принявшего устав, сведения об инициаторах образования объединения, и документы, подтверждающие место нахождения общественного объединения, а также уплату сбора за государственную регистрацию юридических лиц.

Пропущенный по уважительным причинам срок, установленный для подачи заявления о регистрации общественного объединения, восстанавливается органом, осуществляющим регистрацию.

В случаях, предусмотренных законодательством, общественное объединение подлежит перерегистрации.

За регистрацию и перерегистрацию общественных объединений взимается сбор за государственную регистрацию юридических лиц в порядке, определяемом Налоговым кодексом Республики Казахстан.

Статья 14. Учетная регистрация филиалов и представительств общественных объединений

Структурные подразделения (филиалы и представительства) общественных объединений подлежат учетной регистрации.

Учетная регистрация филиалов и представительств иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений производится Министерством юстиции Республики Казахстан.

Учетная регистрация структурных подразделений (филиалов и представительств) общественных объединений производится в территориальных органах юстиции.

Порядок и сроки прохождения учетной регистрации регулируются законодательством о регистрации юридических лиц.

Статья 15. Перерыв срока государственной регистрации

Срок государственной регистрации прерывается в случаях проведения экспертизы учредительных документов, проверки списков членов политических партий, а также по основаниям, указанным в законодательных актах о государственной регистрации юридических лиц.

Статья 16. Отказ в государственной регистрации

Отказ в регистрации общественного объединения, его структурного подразделения (филиала и представительства) производится в соответствии с законодательством о государственной регистрации юридических лиц.

Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

Статья 17. Реорганизация и ликвидация общественного объединения

Реорганизация общественного объединения (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению органа общественного объединения в порядке, предусмотренном его уставом и законодательством Республики Казахстан.

Ликвидация общественного объединения производится по основаниям и в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

Статья 18. Символика общественного объединения

Общественные объединения могут иметь свою символику (флаг, гимн, эмблему, вымпелы, значки), не противоречащую законодательству Республики Казахстан.

Полное и сокращенное наименование общественного объединения и его символика не должны полностью или в существенной части дублировать наименование и символику Республики Казахстан и других государств, государственных органов, общественных объединений, зарегистрированных в Республике Казахстан, а также общественных объединений, ликвидированных в связи с нарушением законодательства Республики Казахстан.

Описание и эскизы символики общественного объединения закрепляются в уставе.

Глава 3.

Права и обязанности общественного объединения. Собственность общественного объединения

Статья 19. Права и обязанности общественного объединения

Общественные объединения приобретают права и принимают на себя обязанности через свои руководящие органы, действующие в пределах полномочий, предоставленных уставом и законодательством Республики Казахстан.

Для осуществления уставных целей общественные объединения в установленном законодательством Республики Казахстан порядке имеют право:

- распространять информацию о своей деятельности;
- представлять и защищать права и законные интересы своих членов в судах и других государственных органах, иных общественных объединениях;
- учреждать средства массовой информации;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- осуществлять издательскую деятельность;
- вступать в международные некоммерческие неправительственные объединения;
- осуществлять иные полномочия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

Общественное объединение обязано:

- соблюдать законодательство Республики Казахстан, а также нормы, предусмотренные уставом;

- обеспечить своим членам возможность ознакомиться с документами и решениями, затрагивающими их права и интересы;
- информировать своих членов о поступлении и расходовании денежных средств;
- информировать регистрирующий орган об изменениях местонахождения постоянно действующего руководящего органа и данных о руководителях в объеме сведений, включаемых в единый государственный регистр.

Статья 20. Предпринимательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это служит достижению уставных целей. Предпринимательская деятельность общественными объединениями осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений подлежат налогообложению в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами (участниками) общественных объединений и должны использоваться для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели.

Статья 21. Собственность общественных объединений

Собственностью общественного объединения являются объекты, необходимые для материального обеспечения деятельности, предусмотренной его уставом, за исключением объектов, запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Денежные средства общественного объединения формируются из вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проведения в соответствии с уставом лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, лотерей; доходов от производственной и иной хозяйственной деятельности; других не запрещенных законодательными актами поступлений.

Члены (участники) общественных объединений не имеют прав на переданное ими этим объединениям имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве членов (участников), а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов (участников).

Собственность общественных объединений охраняется законодательством Республики Казахстан.

Глава 4. твенных объединений

Статья 22. Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях

Нарушение законодательства об общественных объединениях влечет ответственность в порядке, установленном законами Республики Казахстан.

Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях несут виновные в этом юридические и физические лица, в том числе должностные лица государственных органов, и лица, входящие в состав руководящих органов общественных объединений.

Статья 23. Приостановление деятельности общественного объединения

Деятельность общественного объединения может быть приостановлена на срок от трех до шести месяцев по решению суда на основании представлений органов прокуратуры, внутренних дел или заявлений граждан в случаях нарушения Конституции и законодательства Республики Казахстан или неоднократного совершения общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных его уставом.

В случае приостановления деятельности общественного объединения ему запрещается пользоваться всеми средствами массовой информации, вести агитацию и пропаганду, проводить митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, принимать участие в выборах. Приостанавливается также его право пользоваться банковскими вкладами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения

убытков, причиненных в результате его деятельности, и уплаты штрафов.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности общественное объединение устраняет нарушения, послужившие основанием приостановления его деятельности, то после окончания указанного срока общественное объединение возобновляет свою деятельность. В случае неустранения общественным объединением нарушений либо в случае повторного нарушения законодательства Республики Казахстан органы прокуратуры, внутренних дел, а также граждане вправе обратиться в суд с заявлением о его ликвидации.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 24. Международные связи общественных объединений

Общественные объединения Республики Казахстан в соответствии с их уставами могут поддерживать международные связи, заключать соответствующие соглашения, вступать в качестве коллективных членов в международные некоммерческие неправительственные объединения, за исключением религиозных.

Общественные объединения Республики Казахстан могут создавать свои структурные подразделения (филиалы и представительства) в иностранных государствах на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров и законодательств соответствующих государств.

Президент Республики Казахстан

Н. НАЗАРБАЕВ

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

От 17 апреля 1995 годы № 2198

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И УЧЕТНОЙ РЕГИСТРАЦИИ ФИЛИАЛОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ

(с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2008 г.)

Статья 1. Понятие государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств

Государственная регистрация юридических лиц включает в себя проверку соответствия учредительных и других документов, представленных на государственную регистрацию, законодательным актам Республики Казахстан, выдачу им свидетельства о государственной регистрации с присвоением регистрационного номера, занесение сведений о юридических лицах в единый Государственный регистр.

Учетная регистрация филиалов и представительств включает в себя проверку соответствия документов, представленных на учетную регистрацию, законодательным актам Республики Казахстан, выдачу им свидетельства об учетной регистрации с присвоением регистрационного номера, занесение сведений о филиалах и представительствах в реестр филиалов и представительств.

Статья 2. Цели государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств

Государственная регистрация юридических лиц и учетная регистрация филиалов и представительств осуществляются в целях:

удостоверения факта создания, реорганизации и прекращения юридического лица, а также создания и прекращения филиалов и представительств;

учета созданных, реорганизованных и прекративших свою деятельность юридических лиц, а также созданных и прекративших свою деятельность филиалов и представительств на территории Республики Казахстан;

ведения единого государственного регистра юридических лиц и реестра филиалов и представительств;

реализации информации о юридических лицах, их филиалах и представительствах (за исключением информации, составляющей служебную или коммерческую тайну) по тарифам, установленным антимонопольным органом.

Статья 3. Юридические лица, филиалы и представительства, подлежащие регистрации

Государственной регистрации подлежат все юридические лица, создаваемые на территории Республики Казахстан, независимо от целей их создания, рода и характера их деятельности, состава участников (членов).

Филиалы и представительства юридических лиц, расположенные на территории Республики Казахстан, подлежат учетной регистрации без приобретения ими права юридического лица.

Статья 4. Государственные органы, осуществляющие регистрацию

Государственную регистрацию юридических лиц и учетную регистрацию филиалов и представительств осуществляют органы юстиции, государственную регистрацию юридических лиц - участников регионального финансового центра города Алматы осуществляет уполномоченный государственный орган по регулированию деятельности регионального финансового центра города Алматы (регистрарующие органы).

Статья 5. Компетенция Министерства юстиции Республики Казахстан при осуществлении государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств

Министерство юстиции Республики Казахстан осуществляет: государственную регистрацию юридических лиц и учетную регистрацию филиалов и представительств в соответствии с настоящим Законом;

ведение единого Государственного регистра юридических лиц и реестра филиалов и представительств в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

методическое руководство деятельностью по государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств;

контроль за соблюдением территориальными органами Министерства юстиции требований настоящего Закона;

рассмотрение жалоб на действия его территориальных органов по вопросам государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств;

представление информации государственным органам, наделенным контрольными и надзорными функциями, по их запросу в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 6. Порядок государственной регистрации юридических лиц

Для регистрации юридического лица в регистрирующий орган подается заявление по форме, установленной Министерством юстиции Республики Казахстан, и прилагаются учредительные документы, указанные в статье 7 настоящего Закона, составленные на государственном и русском языках и представляемые в трех экземплярах.

Для регистрации юридического лица - участника регионального финансового центра города Алматы в регистрирующий орган подается заявление по форме, установленной уполномоченным государственным органом по регулированию деятельности регионального финансового центра города Алматы. Сведения о юридических лицах - участниках регионального финансового центра города Алматы вносятся в единый Государственный регистр органами юстиции на основе уведомлений, направленных уполномоченным государственным органом по регулированию деятельности регионального финансового центра города Алматы.

Для регистрации юридического лица, исключительным видом деятельности которого является организация обменных операций с иностранной валютой, дополнительно требуется разрешение Национального Банка Республики Казахстан на государственную регистрацию в органах юстиции.

В случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, для регистрации юридического лица, предметом деятельности которого является оказание финансовых услуг, допол-

нительно требуется разрешение уполномоченного государственного органа по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций.

В случаях, когда учредителем юридического лица является другое юридическое лицо, то в регистрирующий орган вместе с учредительными и другими документами предоставляется справка налогового органа об отсутствии (наличии) у учредителя юридического лица налоговой задолженности.

Государственная регистрация субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение на соответствующем товарном рынке, а также государственных предприятий, юридических лиц, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству, и аффилированных с ними лиц, которые будут осуществлять свою деятельность на территории Республики Казахстан, за исключением случаев, когда такое создание прямо предусмотрено законами Республики Казахстан, осуществляется регистрирующим органом с предварительного согласия антимонопольного органа. Антимонопольный орган представляет в регистрирующие органы реестр субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение на соответствующем товарном рынке, и перечень государственных предприятий, юридических лиц, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству, и аффилированных с ними лиц, созданных с согласия антимонопольного органа. Государственная регистрация субъектов естественных монополий осуществляется регистрирующим органом с предварительного согласия уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках.

Регистрация юридических лиц с иностранным участием производится в порядке, установленном для регистрации юридических лиц Республики Казахстан. Кроме документов, предусмотренных этим порядком, если иное не установлено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, дополнительно должны быть представлены:

легализованная выписка из торгового реестра или другой легализованный документ, удостоверяющий, что учредитель-иностранное юридическое лицо является юридическим лицом по законодательству иностранного государства, с нотариально за-

свидетельствованным переводом на государственный и русский языки;

копия паспорта или другой документ, удостоверяющий личность учредителя-иностранного физического лица, с нотариально засвидетельствованным переводом на государственный и русский языки.

Регистрация общественных и религиозных объединений осуществляется в порядке, установленном настоящей статьей, с учетом особенностей, предусмотренных Законами Республики Казахстан «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях».

Одновременно в регистрирующий орган представляется документ, удостоверяющий местонахождение юридического лица, а также квитанция или документ, подтверждающий уплату в бюджет сбора за государственную регистрацию юридических лиц и учетную регистрацию филиалов и представительств. Субъекты малого предпринимательства не представляют документ, удостоверяющий их местонахождение.

Для государственной регистрации юридического лица, возникшего в результате реорганизации одного или нескольких юридических лиц, представляются также передаточный акт или разделительный баланс, документ, подтверждающий письменное уведомление кредиторов реорганизуемого юридического лица о такой реорганизации.

Требование каких-либо документов и сведений, кроме предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами, запрещается.

Статья 6-1. Порядок учетной регистрации филиала и представительства

Для учетной регистрации филиала и представительства в регистрирующий орган подается заявление по форме, установленной Министерством юстиции Республики Казахстан. Заявление подписывается лицом, уполномоченным юридическим лицом, создающим филиал или представительство.

К заявлению прилагаются решение юридического лица о создании филиала (представительства), скрепленное печатью юридического лица, положение о филиале (представительстве) в трех

экземплярах на государственном и русском языках, утвержденное юридическим лицом, копии устава (положения) и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, доверенность юридического лица (за исключением общественных и религиозных объединений), выданная руководителю филиала (представительства), документы, подтверждающие уплату сбора за государственную регистрацию юридических лиц и учетную регистрацию филиалов и представительств и место нахождения филиала (представительства).

Регистрация филиалов и представительств иностранных юридических лиц производится в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан для регистрации филиалов и представительств юридических лиц Республики Казахстан. Кроме документов, предусмотренных этим порядком, если иное не установлено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, дополнительно должны быть представлены легализованная выписка из торгового реестра, учредительные документы или другой легализованный документ иностранного юридического лица, подтверждающие, что иностранное юридическое лицо, создающее филиал (представительство), является юридическим лицом по законодательству иностранного государства, а также документ, подтверждающий налоговую регистрацию в стране инкорпорации иностранного юридического лица, с указанием номера налоговой регистрации (или его аналога). Документы иностранного юридического лица, создающего филиал (представительство), представляются с нотариально засвидетельствованным переводом на государственный и русский языки.

Статья 7. Учредительные документы, представляемые субъектами для регистрации юридических лиц

В регистрирующий орган представляется устав, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Казахстан.

Учредительными документами хозяйственных товариществ, акционерных обществ, производственных кооперативов и объединений юридических лиц в форме ассоциаций (союзов) являются учредительный договор и устав.

Учредительными документами хозяйственных товариществ, акционерных обществ, которые учреждаются одним лицом (одним участником), и других видов юридических лиц, кроме ука-

занных в части второй настоящей статьи Закона, является устав либо положение.

В случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан, юридические лица, не являющиеся коммерческими организациями, могут действовать на основании общего положения об организациях данного вида Республики Казахстан.

Юридическое лицо, являющееся субъектом малого, среднего и крупного предпринимательства, может осуществлять свою деятельность на основании типового устава, содержание которого определяется Правительством Республики Казахстан.

В случае если учредители юридического лица приняли решение осуществлять свою деятельность на основе типового устава, то представление устава в процессе государственной регистрации юридического лица не требуется.

При этом в регистрирующие органы представляются три экземпляра заявления по форме, установленной Министерством юстиции Республики Казахстан, удостоверенные в нотариальном порядке.

Статья 8. Содержание учредительных документов

Учредительные документы юридического лица должны содержать данные, предусмотренные законодательством Республики Казахстан, в зависимости от организационно-правовой формы юридического лица.

Положение о филиале (представительстве) должно содержать наименование, место нахождения (адреса всех помещений филиала банка, расположенных в пределах одной области (города республиканского значения, столицы), предмет деятельности, порядок управления и компетенцию руководителя филиала (представительства), также наименование, место нахождения, предмет деятельности, данные о регистрации юридического лица, создающего филиал (представительство).

Статья 9. Сроки государственной регистрации (перерегистрации) юридических лиц и учетной регистрации (перерегистрации) филиалов и представительств

Государственная регистрация (перерегистрация) субъектов малого предпринимательства и учетная регистрация (перереги-

страция) их филиалов и представительств должны быть произведены не позднее трех рабочих дней со дня подачи заявления с приложением необходимых документов. Государственная регистрация (перерегистрация) субъектов среднего и крупного предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на основании типового устава, и учетная регистрация (перерегистрация) их филиалов и представительств должны быть произведены не позднее трех рабочих дней со дня подачи заявления с приложением необходимых документов, а государственная регистрация (перерегистрация) иных юридических лиц и учетная регистрация (перерегистрация) филиалов и представительств, в том числе филиалов и представительств иностранных юридических лиц, – не позднее десяти рабочих дней со дня подачи заявления с приложением необходимых документов.

Государственная регистрация (перерегистрация) политических партий и учетная регистрация (перерегистрация) их филиалов и представительств должны быть произведены не позднее одного месяца со дня подачи заявления с приложением необходимых документов.

Государственная регистрация (перерегистрация) юридических лиц-участников регионального финансового центра города Алматы должна быть произведена не позднее трех рабочих дней со дня подачи заявления с приложением необходимых документов.

В случаях представления неполного пакета документов, наличия в них недостатков, необходимости получения по учредительным документам заключения эксперта (специалиста), а также по иным основаниям, предусмотренным законодательными актами Республики Казахстан, срок государственной (учетной) регистрации и перерегистрации прерывается.

Статья 10. Оплата государственной (учетной) регистрации

При государственной (учетной) регистрации создания и прекращения деятельности юридических лиц и их филиалов и представительств, их перерегистрации, а также получении ими дубликата свидетельства о государственной (учетной) регистрации взимается сбор в порядке, определяемом Налоговым кодексом Республики Казахстан.

Статья 11. Отказ в государственной (учетной) регистрации и перерегистрации

Нарушение порядка создания и реорганизации юридического лица, установленного законодательными актами Республики Казахстан, несоответствие учредительных документов законодательным актам Республики Казахстан, непредставление передаточного акта или разделительного баланса либо отсутствие в них положений о правопреемстве реорганизованного юридического лица, либо наличие налоговой задолженности свыше одного месячного расчетного показателя, а также в случае, если учредителем является бездействующее юридическое лицо и (или) если учредитель и (или) руководитель юридического лица являются учредителями и (или) руководителями бездействующих юридических лиц и (или) признаны недееспособными или ограниченно дееспособными и (или) безвестно отсутствующими, и (или) объявлены умершими, и (или) осуждены за преступления по статьям 192, 216, 217 Уголовного кодекса Республики Казахстан, и (или) представлены утерянные документы, удостоверяющие личность, влекут отказ в государственной регистрации и перерегистрации юридического лица.

Отказ в учетной регистрации и перерегистрации филиала (представительства) допускается в случаях нарушения установленным законодательством Республики Казахстан порядка создания филиала (представительства), несоответствия представленных для учетной регистрации документов законам Республики Казахстан.

В случае отказа в государственной регистрации или перерегистрации юридического лица, учетной регистрации или перерегистрации филиала (представительства) регистрирующий орган в сроки, предусмотренные в статье 9 настоящего Закона, в письменном виде выдает ему мотивированный отказ, содержащий ссылку на несоответствие представленных документов требованиям законодательного акта Республики Казахстан.

Возврат уплаченного сбора за государственную (учетную) регистрацию или перерегистрацию юридических лиц, их филиалов и представительств производится в случаях, предусмотренных Налоговым кодексом Республики Казахстан.

Статья 12. Свидетельство о государственной (учетной) регистрации или перерегистрации

По результатам проверки соответствия учредительных и других документов юридических лиц законодательным актам Республики Казахстан регистрирующий орган выдает вновь созданному юридическому лицу свидетельство о государственной регистрации, юридическому лицу, прошедшему перерегистрацию, - свидетельство о перерегистрации. Филиалам и представительствам выдается свидетельство об учетной регистрации, в случае прохождения ими перерегистрации - свидетельство об учетной перерегистрации.

Открытие счета в банке возможно только при представлении свидетельства о государственной регистрации юридического лица или свидетельства об учетной регистрации филиала и представительства.

Выдача свидетельства о государственной регистрации юридического лица не является основанием для начала деятельности, требующей получения лицензии в соответствии с законами Республики Казахстан. Правоспособность юридического лица в сфере лицензируемой деятельности возникает с момента получения соответствующей лицензии и прекращается с момента ее изъятия, истечения срока действия или признания недействительной в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 13. Государственный статистический учет

Регистрирующий орган в течение одного рабочего дня со дня регистрации направляет в органы государственной статистики извещение о произведенной государственной (учетной) регистрации (перерегистрации), регистрации прекращения деятельности и об изменении местонахождения юридического лица, филиала и представительства.

Форма извещения и порядок его представления органам государственной статистики утверждаются Министерством юстиции Республики Казахстан по согласованию с уполномоченным государственным органом по статистике.

Форма извещения и порядок его представления о произведенной государственной регистрации (перерегистрации) юридических лиц - участников регионального финансового центра горо-

да Алматы органам государственной статистики утверждаются уполномоченным государственным органом по регулированию деятельности регионального финансового центра города Алматы по согласованию с уполномоченным государственным органом по статистике.

Органы государственной статистики на основании извещений регистрирующего органа в течение двух рабочих дней присваивают юридическим лицам, филиалам и представительствам унифицированные идентификационные и другие системно-учетные коды, включают сведения о них в Государственный статистический регистр.

Документом, подтверждающим присвоение унифицированных идентификационных и других системно-учетных кодов и постановку на учет в Государственном статистическом регистре, является статистическая карточка, которая в течение одного рабочего дня со дня постановки на учет направляется регистрирующему органу для выдачи ее юридическому лицу, филиалу и представительству, прошедшим государственную (учетную) регистрацию или перерегистрацию.

Органы государственной статистики в течение одного рабочего дня со дня присвоения юридическим лицам, филиалам и представительствам унифицированных идентификационных и других системно-учетных кодов направляют в налоговые органы извещение для осуществления государственной регистрации налогоплательщика.

Статья 14. Перерегистрация юридического лица, филиала и представительства

В случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан, юридическое лицо подлежит перерегистрации в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

При этом в регистрирующий орган представляются следующие документы: решение либо выписка из решения уполномоченного органа юридического лица о внесении изменений и дополнений в учредительные документы, скрепленные печатью юридического лица, учредительные документы с внесенными изменениями, удостоверенные в нотариальном порядке в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан, документ, подтверждающий уплату в бюджет сбора за го-

сударственную регистрацию юридических лиц и учетную регистрацию филиалов и представительств.

В случае, когда в состав участников юридического лица (акционеров акционерного общества) входит новый участник - юридическое лицо, то в регистрирующий орган вместе с учредительными документами представляется справка налогового органа об отсутствии (наличии) у нового участника - юридического лица налоговой задолженности.

Для перерегистрации хозяйственных товариществ по основанию изменения состава участников, за исключением хозяйственных товариществ, в которых ведение реестра участников хозяйственного товарищества осуществляется профессиональным участником рынка ценных бумаг, имеющим лицензию на осуществление деятельности по ведению системы реестров держателей ценных бумаг, представляется документ, подтверждающий отчуждение (уступку) или переход права выбывающего участника на долю в имуществе (уставном капитале) в соответствии с законодательством Республики Казахстан и учредительными документами.

Для перерегистрации субъектов естественной монополии требуется согласие уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках; для перерегистрации субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение на соответствующем товарном рынке, а также государственных предприятий, юридических лиц, более пятидесяти процентов акций (долей) которых принадлежат государству, и аффилированных с ними лиц, которые будут осуществлять свою деятельность на территории Республики Казахстан, за исключением случаев, когда такое создание прямо предусмотрено законами Республики Казахстан, требуется согласие антимонопольного органа.

При реорганизации юридического лица в регистрирующий орган представляется также передаточный акт или разделительный баланс с указанием положений о правопреемстве по обязательствам реорганизуемого юридического лица.

При реорганизации юридического лица путем разделения в регистрирующий орган представляется также справка налогового органа об отсутствии налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам и социальным отчислениям реорганизуемого юридического лица.

Регистрирующий орган в течение 10 дней информирует налоговые органы по месту нахождения юридического лица о произведенной государственной перерегистрации, а также об изменении руководителя, места нахождения юридического лица.

Внесение изменений и дополнений в учредительные документы банков, организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций, страховых и перестраховочных организаций, а также накопительных пенсионных фондов осуществляется с учетом особенностей, предусмотренных соответственно банковским законодательством Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан о страховании и страховой деятельности и законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении.

Филиалы и представительства подлежат перерегистрации в случае изменения наименования.

Статья 15. Выдача дубликата свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица и об учетной регистрации (перерегистрации) филиала и представительства

По заявлению юридического лица регистрирующий орган в течение трех рабочих дней производит выдачу дубликата свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица и об учетной регистрации (перерегистрации) филиалов и представительств.

Для выдачи дубликата свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица и об учетной регистрации (перерегистрации) филиала и представительства представляются следующие документы:

- 1) заявление по форме, установленной Министерством юстиции Республики Казахстан;
- 2) документ, подтверждающий публикацию в периодическом печатном издании информации об утере подлинника свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица и об учетной регистрации (перерегистрации) филиала и представительства;
- 3) квитанция или документ, подтверждающий уплату в бюджет сбора за государственную регистрацию (перерегистрацию) юридических лиц и учетную регистрацию (перерегистрацию) филиалов и представительств.

Статья 16. Регистрация прекращения деятельности юридического лица

Орган, осуществляющий регистрацию юридических лиц, получив решение о ликвидации или реорганизации юридического лица, проверяет соблюдение порядка ликвидации или реорганизации, предусмотренного законодательными актами Республики Казахстан.

Для регистрации прекращения деятельности юридического лица по основанию ликвидации представляются:

1) заявление о регистрации ликвидации по форме, установленной Министерством юстиции Республики Казахстан;

2) решение собственника имущества юридического лица или уполномоченного собственником органа либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, скрепленное печатью юридического лица;

3) учредительные документы, свидетельство о государственной регистрации (перерегистрации) и статистическая карточка;

4) документ, подтверждающий публикацию в печатном издании информации о ликвидации юридического лица, порядке и сроках заявления претензий кредиторами;

5) промежуточный ликвидационный баланс, содержащий сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне заявленных кредиторами претензий, а также результатах их рассмотрении); ликвидационный баланс;

7) решение собственника имущества юридического лица или иного органа, принявшего решение о ликвидации юридического лица, об утверждении промежуточного и ликвидационного балансов, скрепленное печатью юридического лица;

8) документ об уничтожении печати юридического лица;

9) документ, подтверждающий снятие с учета филиалов и представительств ликвидируемого юридического лица (при их наличии);

10) справка об отсутствии налоговой задолженности;

11) справка таможенных органов об отсутствии задолженностей по таможенным платежам;

12) уведомление уполномоченного органа об аннулировании выпуска акций (для акционерных обществ);

13) квитанция или документ, подтверждающие уплату в бюджет сбора за государственную регистрацию юридических лиц и учетную регистрацию филиалов и представительств.

Регистрация прекращения деятельности юридического лица, ликвидированного по решению суда, осуществляется на основании решения суда.

Если в процессе проверки не выявлены нарушения установленного порядка ликвидации или реорганизации, регистрирующий орган в течение десяти дней регистрирует прекращение деятельности юридического лица. Регистрация прекращения деятельности субъекта естественной монополии осуществляется регистрирующим органом с предварительного согласия уполномоченного органа, осуществляющего руководство в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках.

При выявлении нарушений установленного порядка ликвидации или реорганизации юридического лица регистрирующий орган выносит решение об отказе в регистрации.

Юридическое лицо считается прекратившим свою деятельность после внесения об этом записи в единый государственный регистр юридических лиц.

Регистрация юридического лица, созданного в результате реорганизации другого юридического лица, осуществляется в порядке, установленном статьей 6 настоящего Закона.

При реорганизации акционерного общества в регистрирующий орган дополнительно предоставляется уведомление уполномоченного органа об аннулировании всех выпусков акций данного акционерного общества.

Статья 16-1. Снятие с учетной регистрации филиала и представительства юридического лица

Филиал (представительство) подлежит снятию с учета на основании решения юридического лица о прекращении деятельности филиала (представительства), подлинников свидетельства об учетной регистрации (перерегистрации) и положения о филиале (представительстве), квитанции или документа, подтверждающего уплату сбора за государственную регистрацию юридических лиц и учетную регистрацию филиалов и представительств.

Для снятия с учетной регистрации филиала (представительства) помимо документов, указанных в части первой настоящей статьи, требуется справка налогового органа по местонахождению филиала (представительства) об отсутствии налоговой задолженности.

По филиалу (представительству) иностранного юридического лица к документам, указанным в части первой настоящей статьи, дополнительно представляется справка об отсутствии налоговой задолженности налогоплательщика, задолженности по обязательным пенсионным взносам и социальным отчислениям в Республике Казахстан.

Статья 17. Рассмотрение споров

Отказ в государственной регистрации и учетной регистрации, а также уклонение от такой регистрации, равно как и иные споры между учредителями юридического лица и государственным органом, осуществляющим регистрацию, могут быть обжалованы в суде.

Статья 18. Ответственность за нарушение закона

Не допускается деятельность в качестве юридического лица без государственной регистрации. Доходы, полученные от деятельности без государственной регистрации, изымаются в доход республиканского бюджета в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

За непредоставление в месячный срок сведений об изменениях данных юридического лица, влекущих его перерегистрацию в установленном законом порядке, наступает ответственность в соответствии с законами.

В случае незаконного отказа в регистрации юридического лица и учетной регистрации и перерегистрации филиала (представительства) регистрирующим органом заявитель вправе требовать возмещения понесенных им убытков в судебном порядке.

В случае непредоставления акционерным обществом документов на государственную регистрацию выпуска акций или присвоение национальных идентификационных номеров в уполномоченный орган в установленные сроки данное общество подлежит ликвидации или преобразованию в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 19. Порядок вступления в силу настоящего Закона Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования.

Президент Республики Казахстан

Н. НАЗАРБАЕВ

КЫРГЫЗСТАН

КОНСТИТУЦИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(Принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, изложена в Законе Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 года № 157)

(извлечения)

Статья 8.

1. В Кыргызской Республике никакая религия не может быть признана в качестве государственной или обязательной.

2. В Кыргызской Республике признается политическое многообразие.

3. В Кыргызской Республике могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения. Государство обеспечивает соблюдение их прав и законных интересов.

4. Политические партии могут участвовать в государственных делах в формах, предусмотренных настоящей Конституцией и законом.

5. В Кыргызской Республике не допускается: слияние государственных и партийных институтов, а также подчинение государственной деятельности партийным программам и решениям;

образование и деятельность партийных организаций в государственных учреждениях и организациях; осуществление государственными служащими партийной работы, за исключением случаев, когда такая работа осуществляется вне служебной деятельности;

членство военнослужащих, работников правоохранительных и судебных органов в партиях, выступление ими в поддержку какой-либо политической партии;

создание политических партий на религиозной основе, преследование религиозными организациями политических задач и целей;

вмешательство религиозных организаций и служителей религиозных культов в деятельность государственных органов;

деятельность иностранных политических партий, общественных и религиозных организаций, их представительств и филиалов, преследующих политические цели.

Статья 18.

1. В Кыргызской Республике не должны издаваться законы, отменяющие свободы и права человека.

2. Ограничения свобод и прав человека допускаются Конституцией и законами лишь в целях обеспечения свобод и прав других лиц, общественной безопасности и порядка, территориальной целостности, защиты конституционного строя. При этом сущность конституционных свобод и прав не может быть затронута.

Статья 21.

1. Граждане Кыргызской Республики имеют право на объединения.

2. Объединениям граждан запрещается создавать военизированные формирования.

3. Граждане Кыргызской Республики, их объединения вправе осуществлять любые действия и деятельность, кроме запрещенных и ограниченных настоящей Конституцией и законами Кыргызской Республики.

4. Защита свобод и прав граждан, недопущение правонарушений и восстановление нарушенных прав - обязанность государства, всех его органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

5. Кыргызская Республика гарантирует судебную защиту всех свобод и прав своих граждан, которые устанавливаются настоящей Конституцией и законами.

6. Законы о правах и обязанностях граждан должны одинаково применяться ко всем гражданам и не создавать ни для кого из них преимуществ и привилегий, кроме случаев, предусмотренных настоящей Конституцией и законами по социальной защите граждан.

Статья 25.

Граждане Кыргызской Республики имеют право мирно и без оружия проводить политические собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикеты при условии предварительного уведомления органов государственной власти или органов местного самоуправления. Порядок и условия их проведения определяются законом.

Статья 41.

Опубликование законов и других нормативных правовых актов, касающихся свобод, прав и обязанностей человека и гражданина, является обязательным условием их применения.

Статья 81.

Контроль за соблюдением свобод и прав человека и гражданина в Кыргызской Республике осуществляется Омбудсменом (Акыйкатчы). Организация и деятельность Омбудсмена (Акыйкатчы) определяются законом.

Президент Кыргызской Республики

К.Бакиев

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (извлечения)

Статья 85. Коммерческие и некоммерческие организации

1. Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

2. Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, государственных и коммунальных предприятий.

3. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных общественных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Некоммерческие организации могут заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это необходимо для их уставных целей.

4. Допускается создание объединений коммерческих и (или) некоммерческих организаций в форме ассоциаций (союзов).

Параграф 5 Некоммерческие организации

Статья 161. Общественные объединения и религиозные организации

1. Общественными объединениями и религиозными организациями признаются добровольные (кроме случаев, предусмотренных законодательством) объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные объединения и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осущест-

влять производственную и иную хозяйственную деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

2. Не допускается финансирование политических партий, общественных объединений, преследующих политические цели, и профсоюзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

3. Участники (члены) общественных объединений и религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим объединениям и организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные объединения и организации не отвечают по обязательствам своих членов.

4. Правовое положение общественных объединений и религиозных организаций определяется законом.

Статья 162. Общественные фонды

1. Общественным фондом (далее - фонд) признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных негосударственных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные общественно-полезные цели.

Имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

2. Фонд использует имущество для целей, определенных в его уставе. Фонд вправе заниматься производственной и иной хозяйственной деятельностью, необходимой для достижения общественно-полезных целей, ради которых создан фонд, и соответствующей этим целям.

3. Порядок управления фондом и порядок формирования его органов определяются его уставом, утверждаемым учредителями.

4. Устав фонда, помимо сведений, указанных в пункте 4 статьи 87 настоящего Кодекса, должен содержать: наименование фонда,

включающее слово «фонд»; сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о наблюдательном совете или другом органе, осуществляющем надзор за деятельностью фонда; порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения; месте нахождения фонда; судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

Статья 163. Изменение устава и ликвидация общественно-го фонда

1. Устав фонда может быть изменен его органами, если уставом предусмотрена возможность его изменения в таком порядке.

Если сохранение устава в неизменном виде влечет последствия, которые было невозможно предвидеть при учреждении фонда, а возможность изменения устава в нем не предусмотрена либо устав не изменяется уполномоченными лицами, право внесения изменений принадлежит суду по заявлению органов фонда, наблюдательного совета или другого органа, уполномоченного осуществлять надзор за деятельностью фонда.

2. Решение о ликвидации фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц.

Фонд может быть ликвидирован:

если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества нереальна;

если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;

в случае уклонения фонда в его деятельности от целей, предусмотренных уставом;

в других случаях, предусмотренных законом.

3. В случае ликвидации фонда его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, направляется на цели, указанные в уставе фонда.

Статья 164. Учреждения

1. Учреждением признается государственная и иная организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

2. Права учреждения на закрепленное за ним и приобретенное им имущество определяются в соответствии со статьей 231 настоящего Кодекса.

3. Правовое положение отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законодательством.

4. Учреждение отвечает по своим обязательствам, находящимся в его распоряжении, денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет его собственник.

Статья 165. Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)

1. Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющихся некоммерческими организациями.

Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) подлежит преобразованию в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Для осуществления предпринимательской деятельности ассоциации (союзы) вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.

2. Общественные и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций.

Ассоциация некоммерческих организаций является некоммерческой организацией.

3. Ассоциация является юридическим лицом.

Члены ассоциации сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

4. Ассоциация не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренном учредительными документами ассоциации.

5. Фирменное наименование ассоциации должно содержать указание на основной предмет ее деятельности и основной предмет деятельности ее членов с включением слова «ассоциация» или «союз».

Статья 166. Учредительные документы ассоциации (союза)

1. Учредительными документами ассоциации (союза) являются учредительный договор, подписанный ее членами, и утвержденный ими устав.

2. Учредительные документы ассоциации должны содержать помимо сведений, указанных в пункте 4 статьи 87 настоящего Кодекса, условия о составе и компетенции органов управления ассоциацией и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов членов ассоциации, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации.

Статья 167. Права и обязанности членов ассоциации (союза)

1. Члены ассоциации (союза) вправе безвозмездно пользоваться ее услугами, если иное не предусмотрено учредительными документами ассоциации и не вытекает из характера услуг.

2. Член ассоциации вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации по окончании финансового года. В этом случае он несет субсидиарную ответственность по обязательствам ассоциации пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода.

Член ассоциации может быть исключен из нее по решению остающихся участников в случаях и в порядке, установленных учредительными документами ассоциации. В отношении имущественного взноса и ответственности исключенного члена ассоциации применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации.

3. С согласия участников ассоциации в нее может войти новый член.

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Глава I Общие положения

Статья 1. Область регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией некоммерческих организаций, в том числе иностранных некоммерческих организаций, действующих на территории Кыргызской Республики.

Действие настоящего Закона распространяется на некоммерческие организации, образованные в форме общественных объединений, фондов и учреждений. Действие настоящего Закона не распространяется на политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации и кооперативы, статус, порядок создания и принципы деятельности которых регулируются отдельными законами Кыргызской Республики.

Статья 2. Основные понятия

Некоммерческая организация - добровольная самоуправляемая организация, созданная физическими и (или) юридическими лицами на основе общности их интересов для реализации духовных или иных нематериальных потребностей в интересах своих членов и (или) всего общества, для которых извлечение прибыли не является основной целью деятельности, а полученная прибыль не распределяется между членами, учредителями и должностными лицами.

Учредителями некоммерческих организаций могут быть юридические и дееспособные физические лица независимо от места регистрации юридических лиц и места жительства или гражданства физических лиц.

Членами некоммерческих организаций могут быть юридические и физические лица независимо от места регистрации юридических лиц и места жительства или гражданства физических лиц.

Некоммерческая деятельность - деятельность, осуществляемая юридическими и (или) физическими лицами индивидуально или

совместно, с образованием или без образования самостоятельно-го юридического лица и не ставящая основной целью извлечение прибыли. Каждый участник некоммерческой деятельности, осуществляемой без образования самостоятельного юридического лица, в случае причинения ущерба третьим лицам несет ответственность по его возмещению согласно законодательству.

Общественное объединение - добровольное объединение граждан, объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей.

Фонд - не имеющая членства организация, учрежденная физическими и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно-полезные цели.

Учреждение - организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично этим собственником.

Имущество некоммерческой организации - любое имущество некоммерческой организации, ее имущественные и неимущественные права, ее доход от предпринимательской и иной деятельности, а также коммерческая информация о ее деятельности.

Статья 3. Законодательство о некоммерческих организациях

Правовое положение некоммерческих организаций, порядок их создания, деятельности, реорганизация и ликвидация основываются на Конституции Кыргызской Республики и регулируются Гражданским кодексом Кыргызской Республики, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, международными актами и договорами, признанными и ратифицированными Кыргызской Республикой.

Статья 4. Принципы создания и деятельности некоммерческих организаций

Все некоммерческие организации создаются и действуют на основе добровольности, самоуправления, законности, гласности и открытости.

Участие или неучастие гражданина в деятельности некоммерческой организации не может служить основанием для ограничения его прав и свобод.

На штатных сотрудников некоммерческой организации распространяется законодательство Кыргызской Республики о труде, социальном обеспечении и медицинском страховании.

Статья 5. Государство и некоммерческие организации

Государство гарантирует некоммерческим организациям условия для выполнения ими уставных задач. Государственные органы и должностные лица обеспечивают соблюдение прав и законных интересов некоммерческих организаций в соответствии с Конституцией и законодательством Кыргызской Республики и оказывают поддержку их деятельности.

Государственная поддержка может предоставляться в форме целевого финансирования отдельных общественно полезных программ некоммерческих организаций, а также в других формах, не запрещенных законодательством.

Вмешательство государственных органов или должностных лиц в деятельность некоммерческих организаций, равно как и вмешательство некоммерческих организаций в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается, кроме случаев, когда это предусмотрено законом.

Статья 6. Правовое положение и организационно-правовые формы некоммерческих организаций

Некоммерческие организации приобретают права юридического лица с даты их государственной регистрации.

Некоммерческие организации могут создаваться с образованием или без образования юридического лица в форме общественных объединений, фондов и учреждений.

Статья 7. Ассоциации (союзы) некоммерческих организаций и (или) коммерческих юридических лиц

Некоммерческие организации в целях координации деятельности, а также представления и защиты общих интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме коммерческих ассоциаций или союзов.

На ассоциации (союзы) распространяются общие положения настоящего Закона, а также положения, регулирующие общественные объединения.

Статья 8. Филиалы и представительства некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут создавать филиалы и открывать представительства на территории Кыргызской Республики и за рубежом в соответствии с законодательством.

Филиалы и представительства некоммерческих организаций не являются юридическими лицами, наделяются имуществом создавшей их организации и действуют на основании утвержденного ею положения. Имущество филиала или представительства учитывается на отдельном балансе и на балансе, создавшей их некоммерческой организации.

Руководитель филиала (представительства) назначается некоммерческой организацией и действует на основании доверенности, выданной уполномоченным органом этой организации.

Филиал (представительство) осуществляет свою деятельность от имени создавшей их организации. Ответственность за деятельность филиала (представительства) несет создавшая их организация.

Статья 9. Регистрация некоммерческих организаций

Регистрация некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц».

Статья 10. Устав некоммерческой организации

Требования устава некоммерческой организации обязательны для исполнения самой организацией, ее учредителями, членами (для общественных объединений), должностными лицами и руководящими органами.

В уставе некоммерческой организации должны быть определены:

- название и сокращенное название организации, юридический адрес;
- предмет и цели деятельности, порядок управления деятельностью;

- органы управления и надзора, ревизионные органы, их компетенция,
- порядок избрания, отзыва, а также ответственность должностных лиц;
- права и обязанности, условия и порядок приема в члены организации и выхода из нее (для общественного объединения);
- порядок внесения изменений в учредительные документы организации, порядок реорганизации и ликвидации;
- порядок распределения имущества в случае ликвидации;
- для фондов и учреждений - круг лиц, которые получают помощь от организации, за исключением тех случаев, когда круг лиц, получающих помощь от организации, не ограничивается;
- срок деятельности организации, если таковой предусматривается.

Устав может также содержать другие положения, которые не противоречат настоящему Закону. Если положение устава противоречит положениям настоящего Закона, то применяются положения Закона.

Изменения и дополнения в устав организации вносятся по решению ее высшего органа управления.

Статья 11. Юридический адрес, наименование и символы некоммерческой организации

Некоммерческая организация имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму. Организация, наименование которой зарегистрировано в установленном порядке, имеет исключительное право на его использование.

Юридический адрес некоммерческой организации определяется по месту нахождения ее органа управления. Юридический адрес организации может также находиться по месту жительства физического лица – руководителя исполнительного органа управления.

В случае изменения юридического адреса высший орган некоммерческой организации обязан ставить регистрирующий орган в известность не позднее 10 дней со дня изменения юридического адреса.

Некоммерческая организация может иметь в качестве символов флаг, эмблему, вымпел и другую символику. Символы организации не должны совпадать с государственной символикой

Кыргызской Республики, с символикой иностранных государств, а также с символикой ранее зарегистрированных юридических лиц.

Статья 12. Деятельность некоммерческой организации

Некоммерческая организация имеет право заниматься любыми видами деятельности, не запрещенными законом, которые не противоречат целям и задачам организации, определенным в уставе, программных документах и иных актах.

Некоммерческая организация имеет право заниматься хозяйственной, в том числе производственной, деятельностью без распределения полученной прибыли между учредителями, членами, должностными лицами, другими сотрудниками и членами органов управления. Такая деятельность может включать в себя производство и реализацию товаров, выполнение работ, оказание услуг с получением вознаграждения и другие виды предпринимательской деятельности, если они не противоречат целям и задачам организации.

Ограничения отдельных видов деятельности некоммерческих организаций могут быть установлены только законом. В случаях, установленных законом, отдельные виды деятельности осуществляются при наличии лицензии или специального разрешения.

Статья 13. Конфликт интересов

Сделки между некоммерческой организацией и заинтересованными лицами, связанные с распоряжением имуществом организации, предполагают наличие конфликта интересов.

Заинтересованными лицами являются должностные лица, члены руководящих органов некоммерческой организации, а также лица, которые в силу своих отношений с организацией могут влиять на распоряжение организацией своим имуществом, заключающие сделки со своей организацией лично или через представителя.

Конфликт интересов также предполагается, если некоммерческая организация заключает сделки с родственниками заинтересованных лиц, а также их кредиторами.

Статья 14. Разрешение конфликта интересов

Сделка, в которой предполагается конфликт интересов, должна быть утверждена уполномоченным органом некоммерческой

организации. Заинтересованное лицо должно проинформировать уполномоченный орган организации о заключении такой сделки до ее заключения.

Заинтересованное лицо должно нести ответственность по возмещению всех убытков, понесенных некоммерческой организацией в результате сделки, заключенной при наличии конфликта интересов, если сделка не была утверждена уполномоченным органом.

Дополнительно к возмещению убытков такое заинтересованное лицо должно также вернуть некоммерческой организации весь доход, полученный этим лицом в результате заключения такой сделки.

Если убытки возникли в результате действий нескольких заинтересованных лиц, они должны нести солидарную ответственность перед некоммерческой организацией.

Статья 15. Ответственность государственных органов

Государственные органы, допустившие создание условий, способствующих ограничению деятельности некоммерческих организаций, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 16. Реорганизация и ликвидация некоммерческой организации

Некоммерческая организация может быть реорганизована и ликвидирована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Кыргызской Республики, настоящим Законом и другими законами Кыргызской Республики.

Имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, распределяется по решению ликвидационной комиссии или органа, принявшего решение о ликвидации в соответствии с уставом организации.

Статья 17. Открытость некоммерческой организации

Сведения о структуре поступлений в некоммерческую организацию и информация о размере и составе имущества организации представляются в государственные органы в соответствии с действующим законодательством.

Глава II Общественные объединения

Статья 18. Общие положения

Общественные объединения вправе осуществлять хозяйственную, в том числе производственную деятельность, соответствующую целям, для достижения которых они созданы.

Члены общественных объединений не сохраняют прав на переданное ими этим объединениям в собственность имущество.

Статья 19. Создание общественного объединения

Общественное объединение создается по инициативе не менее трех дееспособных физических лиц на неопределенный или определенный срок.

Учредители общественного объединения созывают учредительное собрание (конференцию), на котором принимается решение о создании общественного объединения, утверждается его устав и формируются руководящие и контрольно-ревизионные органы.

Общественные объединения могут создавать свои союзы, ассоциации и другие объединения.

Статья 20. Общее собрание общественного объединения

Высшим органом общественного объединения является общее собрание, которое состоит из всех его членов. Общее собрание имеет кворум, если в принятии решения участвует не менее одной трети его членов, а в случаях, когда в общественном объединении более 100 членов, - не менее 25 членов.

Исключительную компетенцию общего собрания составляют следующие вопросы:

- внесение изменений и дополнений в устав;
- определение приоритетных направлений деятельности общественного объединения, порядок использования его имущества;
- прием и исключение из членов общественного объединения (если иное не установлено уставом);
- порядок формирования органов управления;
- утверждение годового отчета о деятельности и годового баланса;
- решение о создании филиалов и представительств;

- участие в деятельности других юридических лиц;
- реорганизация и ликвидация;
- другие вопросы, за исключением отнесенных уставом к компетенции других органов общественного объединения.

Общественное объединение может принимать решение путем проведения заседаний общего собрания и путем письменного опроса членов. Порядок проведения заседаний общего собрания и письменного опроса регулируется уставом.

Статья 21. Другие органы управления общественного объединения

Общественное объединение может создавать другие органы управления.

Полномочия, порядок создания и деятельности таких органов управления регулируются уставом общественного объединения.

Глава III Фонды

Статья 22. Общие положения

Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

Фонд использует имущество для целей, определенных уставом фонда.

Статья 23. Создание фонда

Фонд может создаваться одним или более правоспособными физическими или (и) юридическими лицами на неопределенный или определенный срок.

Права учредителя (учредителей) не могут передаваться правопреемникам учредителя (учредителей). Лицо, передавшее имущество фонду после его учреждения, не приобретает прав учредителя.

Статья 24. Создание фонда на основании нотариально заверенного завещания

Фонд может быть создан на основании нотариально заверенного завещания, которое должно содержать решение о создании

и другие документы в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона.

Если завещание не определяет специального исполнителя, который должен подготовить документы для регистрации фонда и представить эти документы уполномоченному государственному органу для регистрации, нотариальная контора, в которой было зарегистрировано завещание, должна назначить исполнителя, который обладает правами и обязанностями по исполнению завещания.

Если решение о создании фонда, которое имеется в завещании, не соответствует требованиям статьи 25 настоящего Закона, исполнитель по завещанию может, если это необходимо, назначить членов Правления и Наблюдательного совета фонда и определить другие условия решения по созданию фонда, которые не были определены в завещании.

До назначения членов Правления и Наблюдательного совета исполнитель завещания имеет права, вытекающие из решения о создании фонда, и право управления имуществом, переданным фонду в соответствии с уставом фонда.

Исполнитель завещания имеет право требовать компенсацию необходимых расходов, возникших в связи с осуществлением его (ее) задания, в размерах сумм фактически произведенных обоснованных расходов, если иное не установлено завещанием.

Полномочия исполнителя завещания прекращаются после регистрации фонда или если регистрация фонда невозможна.

Статья 25. Решение о создании фонда

Фонд создается по решению учредителя (учредителей), которое должно содержать следующую информацию:

- наименование, юридический адрес фонда;
- перечень учредителей - физических лиц с указанием их фамилии, имени, отчества, года рождения, адреса, домашнего и рабочего телефонов, а также перечень учредителей - юридических лиц с указанием наименования, юридического адреса, места, даты и номера государственной регистрации и контактных телефонов;
- общую стоимость имущества в денежной и (или) другой форме, которое учредители передают в фонд, и порядок его передачи;
- об утверждении устава фонда;

- имена и адреса членов Правления фонда и Наблюдательного совета фонда.

Все учредители должны подписать решение об учреждении фонда и нотариально заверить свои подписи.

Статья 26. Правление фонда

Фонд имеет Правление, которое управляет и представляет фонд. Правление фонда может состоять из одного и более членов - правоспособных физических лиц.

В процессе управления фондом Правление должно выполнять законные распоряжения Наблюдательного совета фонда.

Правление фонда должно представлять письменный отчет об уставной и о финансовой деятельности фонда на рассмотрение Наблюдательного совета фонда как минимум каждые шесть месяцев, если фонд осуществляет производственную и иную хозяйственную деятельность, и ежегодно, если фонд не осуществляет такой деятельности. Правление фонда должно представлять любую информацию членам Наблюдательного совета фонда, учредителям по их требованию относительно управления фондом и представлять отчеты о его деятельности, если уставом не предусмотрено иное. Правление фонда должно немедленно уведомлять Наблюдательный совет фонда о любой угрозе материальному и финансовому положению фонда или о других обстоятельствах, которые могут создать такую угрозу.

Полномочия Правления фонда должны быть определены в уставе фонда.

Правление фонда имеет кворум, если не менее половины его членов участвует в заседании.

Статья 27. Назначение, замена и отзыв членов Правления фонда

Члены Правления фонда назначаются решением Наблюдательного совета фонда.

Изменения в составе членов Правления фонда: их назначение и отзыв происходят по решению Наблюдательного совета фонда в порядке, предусмотренном уставом.

Члены Правления фонда не могут передавать свои обязанности третьим лицам, если это не предусмотрено уставом или решением Наблюдательного совета фонда.

В случае постоянного или продолжительного (более шести месяцев) отсутствия возможности членом Правления фонда исполнять свои обязанности Наблюдательный совет фонда в соответствии с уставом может временно назначить нового члена Правления фонда. Полномочия временного члена Правления фонда продолжают действовать до того времени, пока у первоначального члена Правления фонда не появится возможность исполнения своих обязанностей, или до того времени, пока Наблюдательный совет фонда не назначит постоянного члена Правления фонда.

Наблюдательный совет фонда может отозвать члена Правления фонда в любое время независимо от причин, если устав не предусматривает иное.

Статья 28. Наблюдательный совет фонда

Наблюдательный совет фонда осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием его органами управления решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства и устава.

Наблюдательный совет фонда осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Порядок формирования и деятельности Наблюдательного совета фонда определяется уставом фонда, утвержденным его учредителями. Наблюдательный совет фонда осуществляет внутренний надзор за деятельностью фонда. Заседание Наблюдательного совета фонда имеет кворум, если половина его членов присутствует на заседании.

В компетенцию Наблюдательного совета фонда входят:

- надзор за деятельностью и определение направлений деятельности и политики фонда;
- внесение изменений и дополнений в устав;
- принятие решения о реорганизации фонда;
- назначение и отзыв членов Правления фонда;
- утверждение решений Правления фонда о заключении сделок стоимостью выше определенной уставом, а также сделок с отдельными видами имущества, определенными уставом;
- утверждение сделок, в которых предполагается конфликт интересов;
- утверждение годового отчета о деятельности фонда, подготовленного Правлением фонда;

- утверждение решений Правления фонда об участии или прекращении участия в коммерческих предприятиях;
- решение других вопросов в соответствии с уставом.

Решение любых вопросов деятельности фонда, включая перечисленные в настоящей статье вопросы компетенции Наблюдательного совета фонда, может быть отнесено уставом к компетенции учредителей фонда. Учредитель (учредители при их единогласии) имеет право наложить вето на любое решение Наблюдательного совета, если иное не установлено уставом.

Наблюдательным советом фонда не требуется предварительное утверждение сделок, перечисленных в абзацах шестом и седьмом части четвертой настоящей статьи, если в результате задержки заключения сделки, вызванной необходимостью ее утверждения, будет причинен значительный ущерб фонду.

Решение о ликвидации фонда принимает суд по заявлению заинтересованных юридических и физических лиц.

Наблюдательный совет фонда имеет право проверять все документы фонда и проводить аудиторскую проверку, проверять наличие имущества и соответствие деятельности фонда настоящему Закону и уставу. Любой член Наблюдательного совета фонда имеет право требовать от Правления фонда представления информации относительно деятельности фонда. Наблюдательный совет фонда имеет право требовать от Правления фонда представления любой информации о деятельности фонда, в том числе отчета о деятельности и балансового отчета.

Наблюдательный совет фонда должен представлять фонд в спорах и в сделках фонда с членами Правления фонда.

Наблюдательный совет фонда имеет и другие права, установленные настоящим Законом и уставом фонда.

Статья 29. Назначение, замена, отзыв членов Наблюдательного совета фонда

В составе Наблюдательного совета фонда должно быть три члена, если уставом не предусмотрено большее число членов. Членами Наблюдательного совета фонда могут быть физические правоспособные лица.

Правление фонда представляет в органы регистрации список членов Наблюдательного совета фонда. В случае изменений в составе Наблюдательного совета фонда Правление фонда должно

представить в органы регистрации информацию об этих изменениях в течение семи дней.

Процедура назначения и отзыва членов Наблюдательного совета фонда должна устанавливаться в уставе.

В случае физической неспособности члена Наблюдательного совета фонда принимать участие в работе Наблюдательного совета фонда или причинения значительного вреда интересам фонда в любой форме по требованию учредителя (учредителей), других членов Наблюдательного совета фонда или по собственной инициативе он может быть отозван Наблюдательным советом фонда.

Глава IV Учреждения

Статья 30. Общие положения

Имущество учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики.

Учреждение отвечает по своим обязательствам, находящимся в его распоряжении, денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет его собственник.

Статья 31. Создание учреждения

Учреждение может создаваться одним или более правоспособными физическими или (и) юридическими лицами на неопределенный или определенный срок.

Статья 32. Решение о создании учреждения

Учреждение создается по решению собственника (собственников), которое должно содержать следующую информацию:

- наименование, юридический адрес учреждения;
- перечень собственников - физических лиц с указанием их фамилии, имени, отчества, года рождения, адреса, домашнего и рабочего телефонов, а также перечень учредителей - юридических лиц с указанием наименования, юридического адреса, места, даты и номера государственной регистрации и контактных телефонов;

- общую стоимость имущества в денежной и (или) другой форме, которое собственник (собственники) передает в учреждение, и порядок его передачи;

- об утверждении устава учреждения;

- имена и адреса членов Правления учреждения и Наблюдательного совета учреждения.

Все собственники должны подписать решение о создании учреждения и нотариально заверить свои подписи.

Статья 33. Органы управления учреждения

Структура, порядок формирования и деятельности, а также полномочия органов управления учреждением определяются собственником (собственниками) в уставе учреждения.

Статья 34. Взаимоотношения учреждения с собственником (собственниками)

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с его уставом и Гражданским кодексом Кыргызской Республики.

Права собственника могут передаваться правопреемникам собственника. Лицо, передавшее имущество учреждению после его создания, не приобретает прав собственника учреждения.

Глава V

Заключительные положения

Статья 35. Международные конвенции и договоры

В случае, если положения настоящего Закона по другому регулируются международными конвенциями, международными и двусторонними договорами, то применяются положения соответствующих международных конвенций, международных и двусторонних договоров.

Статья 36. О приведении в соответствие с настоящим Законом нормативных правовых актов

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Статья 37. О вступлении в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с момента опубликования.

Статья 38. О признании утратившими силу ранее принятых правовых актов

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

Закон Республики Кыргызстан «Об общественных объединениях» (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1991 год, № 3, ст. 111);

постановление Верховного Совета Республики Кыргызстан «О введении в действие Закона Республики Кыргызстан «Об общественных объединениях»

(Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1991 год, № 3, ст. 112).

Статья 39. Пере регистрация некоммерческой организации в связи с введением в действие настоящего Закона

Некоммерческие организации, зарегистрированные до вступления настоящего Закона в силу, могут перерегистрироваться в соответствии с настоящим Законом в течение одного года с даты вступления в силу настоящего Закона.

Статья 40. Оплата за перерегистрацию некоммерческих организаций

Перерегистрация некоммерческих организаций в соответствии с настоящим Законом осуществляется бесплатно.

**Президент
Кыргызской Республики А. Акаев**

Принят Законодательным собранием
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 1 октября 1999 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ФИЛИАЛОВ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ)

(В редакции Закона КР от 15 июля 2009 года № 207)

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие при государственной регистрации (перерегистрации) и регистрации прекращения деятельности юридических лиц, филиалов (представительств) на территории Кыргызской Республики.

2. Регистрация (перерегистрация), регистрация прекращения деятельности юридических лиц, филиалов (представительств) - действие уполномоченного государственного органа, осуществляемое посредством внесения в единый государственный реестр юридических лиц, филиалов (представительств) (далее - государственный реестр) сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, филиалов (представительств), а также иных сведений, предусмотренных настоящим Законом.

3. Регистрации, в соответствии с настоящим Законом, подлежат все юридические лица, филиалы (представительства), создаваемые на территории Кыргызской Республики, за исключением случаев, когда законодательством Кыргызской Республики для тех или иных юридических лиц, филиалов (представительств) предусмотрен иной порядок регистрации.

4. Регистрация юридических лиц, филиалов (представительств) в Кыргызской Республике носит уведомительный характер, если иное не установлено настоящим Законом. При осуществлении регистрации проводится проверка документов на соответствие их перечню, предусмотренному настоящим Законом, за исключением регистрации политических партий, религиозных организаций, других некоммерческих организаций, регистрация которых носит обязательный характер.

Статья 2. Государственный орган, осуществляющий регистрацию

Уполномоченный государственный орган, осуществляющий регистрацию юридических лиц, определяется Правительством (далее - регистрирующий орган).

Статья 3. Цели регистрации

Регистрация осуществляется в целях:

- удостоверения факта создания, внесения изменений и дополнений в государственный реестр, а также прекращения деятельности юридических лиц, филиалов (представительств);
- учета зарегистрированных (перерегистрированных) и прекративших деятельность юридических лиц, филиалов (представительств);
- ведения государственного реестра;
- предоставления заинтересованным физическим и юридическим лицам информации о зарегистрированных (перерегистрированных) и прекративших деятельность юридических лицах, филиалах (представительствах).

Статья 4. Государственная регистрация (перерегистрация) по принципу «единого окна»

1. Государственная регистрация (перерегистрация) осуществляется регистрирующим органом по принципу «единого окна».

2. Принцип «единого окна» включает в себя:

- осуществление государственной регистрации (перерегистрации) регистрирующим органом с одновременной регистрацией и постановкой на учет в налоговом органе, органе статистики и Социальном фонде;
- выдачу регистрирующим органом свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) с присвоенным регистрационным номером, идентификационным налоговым номером (далее - ИНН) и кодом общереспубликанского классификатора предприятий и организаций (далее - ОКПО).

3. После прохождения государственной регистрации (перерегистрации) по принципу «единого окна» дополнительной регистрации и постановки на учет в налоговых органах, органах статистики и Социального фонда не требуется.

4. Порядок взаимодействия регистрирующего органа с налоговыми органами, органами статистики и Социального фонда, а также иными государственными органами с целью обеспечения государственной регистрации (перерегистрации) по принципу «единого окна» определяется Правительством.

См.:

Положение о порядке взаимодействия между государственными органами при государственной регистрации (перерегистрации) юридических лиц, филиалов и представительств по принципу «единого окна» (утверждено постановлением Правительства КР от 23 апреля 2008 года № 182)

Статья 5. Компетенция регистрирующего органа

1. Регистрирующий орган осуществляет:

- проведение единой государственной политики в области регистрации юридических лиц, филиалов (представительств);
- регистрацию юридических лиц с иностранным участием, политических партий, центральных органов государственной власти, филиалов (представительств) иностранных юридических лиц, за исключением юридических лиц, указанных в абзаце третьем части 2 настоящей статьи;
- ведение государственного реестра, а также выдачу выписок из него;

См.:

Порядок ведения Единого государственного реестра юридических лиц, филиалов (представительств) (утвержден приказом Минюста КР от 1 апреля 2009 года № 73)

- контроль за соблюдением юридическими лицами, филиалами (представительствами) и его территориальными органами требований настоящего Закона;
- рассмотрение жалоб на действия его территориальных органов по вопросам регистрации;
- предоставление информации о юридических лицах, филиалах (представительствах) из государственного реестра заинтересованным физическим и юридическим лицам;
- иные полномочия в соответствии с законодательством.

2. Территориальные органы регистрирующего органа осуществляют:

- регистрацию юридических лиц, филиалов (представительств) на соответствующей территории, за исключением тех юридических лиц, филиалов (представительств), которые подлежат регистрации в регистрирующем органе;

- регистрацию на соответствующей территории юридических лиц, филиалов (представительств), включая юридических лиц с иностранным участием и их филиалов (представительств), а также филиалов (представительств) иностранных юридических лиц, чья деятельность направлена на эксплуатацию (разработку) месторождений полезных ископаемых, в порядке, определяемом Правительством;

- ведение государственного реестра, а также выдачу выписок из него;

- предоставление информации о юридических лицах, филиалах (представительствах) из государственного реестра заинтересованным физическим и юридическим лицам;

- иные полномочия в соответствии с законодательством.

Статья 6. Порядок представления документов при регистрации

1. Документы при регистрации представляются в регистрирующий орган заявителем. Законодательством могут быть предусмотрены иные способы представления документов для регистрации.

См.:

приказ Минюста КР от 29 июня 2009 года № 146 «О мерах по совершенствованию деятельности органов юстиции по вопросам регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»

2. Заявителями могут выступить следующие лица:

- учредитель юридического лица при его создании;

- руководитель исполнительного органа юридического лица, филиала (представительства) либо руководитель учредителя филиала (представительства);

- руководитель ликвидационной комиссии (ликвидатор) при регистрации прекращения деятельности юридического лица, филиала (представительства);

- иное лицо, действующее на основании доверенности.

3. Заявитель вправе обратиться в регистрирующий орган с просьбой о предварительной проверке наименования создаваемого юридического лица, филиала (представительства). Порядок предварительной проверки наименования юридического лица, филиала (представительства) определяется регистрирующим органом.

4. Регистрационное заявление подписывается заявителем. Форма и требования, предъявляемые к содержанию регистрационного заявления, утверждаются регистрирующим органом.

5. При регистрации документы юридического лица, филиала (представительства) представляются в регистрирующий орган на государственном или официальном языке.

6. Регистрирующий орган обеспечивает учет и хранение документов, представленных заявителем при регистрации.

7. При регистрации требование каких-либо иных документов и сведений, кроме предусмотренных настоящим Законом, запрещается.

8. Устав (положение), учредительный договор не подлежат представлению в регистрирующий орган, за исключением уставов политических партий, религиозных организаций и других некоммерческих организаций.

9. Юридическое лицо, филиал (представительство) вправе осуществлять свою деятельность на основании типовых учредительных документов либо учредительных документов, разработанных юридическим лицом самостоятельно.

В случае использования юридическим лицом, филиалом (представительством) типовых учредительных документов, учредителю (участнику) необходимо отметить в решении, что регистрируемое (перерегистрируемое) юридическое лицо, филиал (представительство) будет осуществлять свою деятельность на основании типовых учредительных документов.

Разработка и утверждение типовых учредительных документов осуществляются регистрирующим органом.

См.: приказ Минюста КР от 1 апреля 2009 года № 73 «О вопросах регистрации юридических лиц, филиалов и представительств»

10. Учредитель (участник) отвечает по обязательствам юридического лица, филиала (представительства), если содержание их учредительных документов не соответствует законодательству. В случае противоречия содержания учредительных документов нормам законодательства, применяются нормы законодательства.

Статья 7. Документ, подтверждающий государственную регистрацию (перерегистрацию)

1. По результатам проверки представленных документов на соответствие их перечню, предусмотренному настоящим Законом, регистрирующим органом выдается свидетельство о государственной регистрации (перерегистрации). Свидетельство о государственной регистрации (перерегистрации) является документом, свидетельствующим о факте государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица, филиала (представительства).

2. Свидетельство о государственной регистрации (перерегистрации) является основанием для открытия счетов в финансово-кредитных учреждениях.

Свидетельство о регистрации предоставляет право иметь печати и (или) штампы, которые должны содержать полное наименование юридического лица, филиала (представительства) на государственном и официальном языках, а также иные реквизиты, предусмотренные законодательством.

3. Финансово-кредитное учреждение в случае открытия, изменения, закрытия расчетного, ссудного, валютного и иных счетов обязано в течение 5 рабочих дней сообщить об этом налоговому органу по месту нахождения юридического лица, филиала (представительства).

4. В случае утери (порчи) свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридическое лицо, филиал (представительство) вправе обратиться в соответствующий регистрирующий орган за получением его дубликата. Свидетельство о государственной регистрации (перерегистрации) выдается регистрирующим органом на основании заявления уполномоченного лица в течение 3 рабочих дней с пометкой «дубликат».

К заявлению о выдаче дубликата свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) прилагается объявление об утере (порчи) и недействительности, опубликованное в

одном из установленных регистрирующим органом средств массовой информации.

Статья 8. Сроки регистрации

1. Регистрация юридического лица, филиала (представительства) осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня представления в регистрирующий орган необходимого перечня документов, за исключением юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи.

2. Регистрация политической партии, религиозной организации и другой некоммерческой организации осуществляется в течение 10 календарных дней со дня представления в регистрирующий орган необходимого перечня документов.

Статья 9. Плата за регистрацию

1. При государственной регистрации (перерегистрации) и регистрации прекращения деятельности юридического лица, филиала (представительства), а также получении дубликата свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) взимается плата, размер которой определяется в соответствии с законодательством.

При государственной регистрации (перерегистрации) и регистрации прекращения деятельности государственных органов регистрирующим органом плата не взимается, за исключением оплаты за бланочную продукцию.

2. Плата за государственную регистрацию (перерегистрацию) вносится до получения свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации), в случае регистрации прекращения деятельности - до момента предоставления документов в регистрирующий орган.

Статья 10. Особенности регистрации

1. При государственной регистрации (перерегистрации) и регистрации прекращения деятельности юридических лиц, предметом деятельности которых является банковская деятельность, деятельность ломбардов, кредитных союзов, микрофинансовых организаций и иных финансово-кредитных учреждений, лицензируемых и (или) регулируемых Национальным банком, требуется письменное согласие Национального банка или его территориального подразделения.

2. Предварительное письменное согласие государственного антимонопольного органа требуется в случаях, определенных законодательством.

3. Прекращение деятельности акционерного общества (реорганизация и ликвидация) осуществляется с письменного согласия уполномоченного государственного органа, регулирующего рынок ценных бумаг.

4. Юридическое лицо, зарегистрированное по законодательству Кыргызской Республики, создающее филиал (представительство) либо выступающее учредителем другого юридического лица, дополнительно представляет копию свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации).

5. Иностранное юридическое лицо, создающее филиал (представительство) либо выступающее учредителем другого юридического лица, дополнительно представляет легализованную выписку из государственного реестра или иной документ, удостоверяющий, что оно является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны.

Легализация документов не требуется для юридических лиц стран-участников соответствующих международных договоров и соглашений, участниками которых является Кыргызская Республика.

Срок подачи выписки из государственного реестра или иного документа, удостоверяющего, что юридическое лицо является действующим по законодательству своей страны, не должен превышать 6 месяцев со дня выдачи указанных документов.

6. Физическое лицо, выступающее учредителем (участником) юридического лица, дополнительно представляет в регистрирующий орган копию паспорта либо иного документа, признаваемого в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего его личность (за исключением учредителей общественных объединений, товариществ собственников жилья, религиозных организаций, политических партий, профсоюзных организаций).

7. Физическое лицо, выступающее руководителем юридического лица, филиала (представительства), дополнительно представляет в регистрирующий орган копию паспорта либо иного документа, признаваемого в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего его личность.

8. Юридическое лицо, прекращающее свою деятельность в результате реорганизации (ликвидации), должно представить в регистрирующий орган подлинник свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации), справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампа, а также справку банка о закрытии счета (счетов). В случае отсутствия печати и штампа, счета (счетов) в регистрирующий орган представляется гарантийное письмо реорганизуемого (ликвидируемого) юридического лица об их отсутствии за подписью его руководителя.

9. При реорганизации юридического лица в регистрирующий орган представляется передаточный акт или разделительный баланс, который должен содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами.

10. При государственной регистрации (перерегистрации) в связи с реорганизацией акционерного общества заявитель обязан дополнительно представить в регистрирующий орган объявление, опубликованное не менее чем за 2 месяца до представления документов в регистрирующий орган в одном из установленных регистрирующим органом средств массовой информации с указанием срока предъявления претензий со стороны его кредиторов.

11. При государственной перерегистрации в связи с уменьшением размера уставного капитала (паевого фонда) хозяйственное товарищество и общество, кооператив представляют документы, подтверждающие письменное уведомление об этом всех кредиторов. В случае их отсутствия юридическое лицо должно представить в регистрирующий орган гарантийное письмо об отсутствии кредиторов за подписью его руководителя.

12. Документы, составленные на иностранном языке, представляются в регистрирующий орган с нотариально удостоверенным переводом на государственный или официальный язык.

Статья 11. Государственная регистрация юридического лица

1. При государственной регистрации юридического лица, за исключением политических партий, религиозных организаций и других некоммерческих организаций, в регистрирующий орган представляются следующие документы:

- регистрационное заявление по форме, утвержденной регистрирующим органом;
- решение учредителя (учредителей) о создании юридического лица;
- иные документы, предусмотренные настоящим Законом.

2. Решение о государственной регистрации юридического лица должно содержать:

- наименование регистрируемого юридического лица на государственном и официальном языках;
- юридический адрес;
- сведения об учредителе (учредителях) с указанием фамилии, имени, отчества, места жительства (для физических лиц), полного наименования, места нахождения (для юридических лиц);
- размер уставного капитала (паевого фонда) и размер долей (паев) учредителей в уставном капитале (паевом фонде) юридического лица;
- фамилию, имя, отчество руководителя исполнительного органа;
- иные сведения в соответствии с законодательством.

3. В решении учредителя (учредителей) о создании юридического лица подтверждается, что указанные в нем сведения, а также сведения, содержащиеся в представленных для государственной регистрации документах, достоверны, соблюден порядок оплаты уставного капитала (паевого фонда) на момент государственной регистрации и в установленных законом случаях согласованы с соответствующими государственными органами и (или) органами местного самоуправления вопросы создания юридического лица.

Решение о создании юридического лица подписывается учредителем (учредителями). В случае предоставления в регистрирующий орган документов, указанных в части 1 настоящей статьи, непосредственно учредителем (учредителями) обязательного заверения подписи учредителя (учредителей) - физического лица (физических лиц) в нотариальной форме не требуется.

Подпись уполномоченного представителя юридического лица должна быть скреплена печатью юридического лица либо удостоверена в нотариальной форме.

4. При государственной регистрации политической партии, религиозной организации и другой некоммерческой организации заявитель представляет в регистрирующий орган:

- регистрационное заявление по форме, утвержденной регистрирующим органом;
- решение о создании политической партии, религиозной организации или другой некоммерческой организации, об утверждении устава и формировании органов управления политической партии, религиозной организации или другой некоммерческой организации;
- устав в двух экземплярах, подписанный руководителем политической партии, религиозной организации или другой некоммерческой организации;
- утвержденную программу политической партии;
- список граждан-инициаторов создания политической партии, религиозной организации или другой некоммерческой организации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, заверенный в нотариальной форме;
- список членов руководящего органа политической партии, религиозной организации или другой некоммерческой организации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, выборной должности;
- копию документа, подтверждающего учетную регистрацию религиозной организации в уполномоченном государственном органе по делам религий.

5. Со дня принятия заявления регистрирующий орган в установленные сроки обязан:

- проверить наличие перечня и отсутствие неточностей либо несоответствий в информации, содержащейся в документах, необходимых для государственной регистрации юридического лица;
- проверить содержание представленных документов на соответствие законодательству (для политических партий, религиозных организаций и других некоммерческих организаций);
- издать соответствующий приказ и известить налоговые органы, органы статистики и Социального фонда, внести в государственный реестр сведения о государственной регистрации;
- выдать свидетельство о государственной регистрации с указанием полного наименования на государственном и официальном языках, регистрационного номера, ИНН, кода ОКПО, даты государственной регистрации и юридического адреса;
- оформить регистрационное дело юридического лица, содер-

жащее по одному экземпляру предоставленных регистрационных документов, и передать его в архив регистрирующего органа.

6. Датой государственной регистрации юридического лица признается дата издания регистрирующим органом соответствующего приказа.

7. Представленные при государственной регистрации уставы политической партии, религиозной организации или другой некоммерческой организации скрепляются печатью и штампом регистрирующего органа.

(В редакции Закона КР от 15 июля 2009 года № 207)

Статья 12. Государственная перерегистрация юридического лица

1. Юридическое лицо обязано пройти процедуру государственной перерегистрации в следующих случаях:

- реорганизации в форме преобразования, выделения, присоединения;

- изменения размера уставного капитала (за исключением банков и микрофинансовых компаний) или паевого фонда кооператива;

- изменения наименования;

- изменения компетенции, количественного состава органов управления и порядка принятия ими решений, внесения изменений и дополнений в устав, утверждения устава в новой редакции (для политической партии, религиозной организации и другой некоммерческой организации);

- изменения состава учредителей (участников) хозяйственных товариществ и обществ (за исключением акционерных обществ), общественных фондов, учреждений и негосударственных пенсионных фондов;

- изменения долей участников в уставном капитале хозяйственных товариществ и обществ (за исключением акционерных обществ);

- принятия решения субъектом свободной экономической зоны об изменении местонахождения вне свободной экономической зоны;

- принятия решения органом юридического лица или судом о его перерегистрации.

2. Юридическое лицо, при наличии хотя бы одного из перечисленных в части 1 настоящей статьи оснований, обязано в течение

30 календарных дней с момента принятия соответствующего решения подать необходимые документы в регистрирующий орган для прохождения процедуры государственной перерегистрации, за исключением случаев, когда законодательством предусмотрены иные сроки.

3. При государственной перерегистрации юридического лица заявитель представляет в регистрирующий орган:

- регистрационное заявление по форме, утвержденной регистрирующим органом;
- решение о государственной перерегистрации юридического лица;
- подлинник свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации);
- иные документы, определенные настоящим Законом.

Политические партии, религиозные организации и другие некоммерческие организации дополнительно представляют в регистрирующий орган:

- подлинник прежнего устава;
- устав в двух экземплярах, с внесенными изменениями и дополнениями.

4. Решение о государственной перерегистрации юридического лица должно содержать информацию об изменениях и дополнениях сведений, содержащихся в государственном реестре.

В решении о государственной перерегистрации подтверждается, что указанные в нем сведения, а также сведения, содержащиеся в представленных для государственной перерегистрации документах, достоверны и в установленных законом случаях вопросы перерегистрации юридического лица согласованы с соответствующими государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

За исключением случаев, установленных настоящим Законом, решение о государственной перерегистрации юридического лица подписывается председателем и секретарем собрания и скрепляется печатью юридического лица. В случае отсутствия печати подписи указанных лиц удостоверяются в нотариальной форме.

Решение о государственной перерегистрации хозяйственного товарищества и общества (за исключением акционерного общества) подписывается учредителем (участником), при этом подпись учредителя (участника) физического лица должна быть

заверена в нотариальной форме. Представитель юридического лица - учредителя (участника) должен скрепить решение своей печатью либо удостоверить свою подпись в нотариальной форме.

5. При государственной перерегистрации хозяйственного товарищества и общества (за исключением акционерного общества) в связи с выходом или изменением размера долей учредителей (участников) в регистрирующий орган представляется соглашение о передаче доли. При этом подпись отчуждающего долю учредителя (участника) - физического лица заверяется в нотариальной форме. Представитель отчуждающего долю юридического лица учредителя (участника) скрепляет соглашение печатью либо удостоверяет свою подпись в нотариальной форме.

6. Физическое лицо - учредитель (участник) хозяйственного товарищества и общества (за исключением акционерного общества), выходящее из состава участников без отчуждения своей доли, представляет в регистрирующий орган заявление о выходе, удостоверенное в нотариальной форме.

Юридическое лицо - учредитель (участник) хозяйственного товарищества и общества (за исключением акционерного общества), выходящее из состава участников без отчуждения своей доли, представляет в регистрирующий орган заявление о выходе, подписанное руководителем исполнительного органа юридического лица. Заявление о выходе скрепляется печатью юридического лица либо удостоверяется в нотариальной форме.

7. В случае включения в состав хозяйственного товарищества и общества (за исключением акционерного общества) общественного фонда, учреждения, негосударственного пенсионного фонда нового участника, который является юридическим и (или) физическим лицом, дополнительно представляются документы, предусмотренные в частях 4-6 статьи 10 настоящего Закона.

8. С момента принятия заявления регистрирующий орган в установленные сроки обязан:

- проверить наличие перечня и отсутствие неточностей либо несоответствия в информации, содержащейся в документах, необходимых для государственной перерегистрации юридического лица;

- проверить содержание представленных документов на соответствие законодательству (для политических партий, религиозных организаций и других некоммерческих организаций);

- издать соответствующий приказ и известить налоговые органы, органы статистики и Социального фонда, внести в государственный реестр сведения о государственной перерегистрации;

- выдать свидетельство о государственной перерегистрации с указанием полного наименования на государственном и официальном языках, регистрационного номера, ИНН, кода ОКПО, даты государственной перерегистрации, даты первичной государственной регистрации и юридического адреса;

- оформить регистрационное дело юридического лица, содержащее по одному экземпляру предоставленных регистрационных документов, и передать его в архив регистрирующего органа.

9. Датой государственной перерегистрации юридического лица признается дата издания регистрирующим органом соответствующего приказа.

10. Устав, представленный при государственной перерегистрации, политической партии, религиозной организации или другой некоммерческой организации скрепляется печатью и штампом регистрирующего органа.

Статья 13. Регистрация прекращения деятельности юридического лица

1. Орган юридического лица или суд, принявший решение о ликвидации юридического лица, обязан в письменной форме уведомить об этом регистрирующий орган в течение 3 рабочих дней с приложением копии решения о ликвидации юридического лица и избрании (назначении) ликвидационной комиссии (ликвидатора).

2. Регистрирующий орган, получив уведомление о ликвидации юридического лица, обязан внести в государственный реестр запись о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации, и известить об этом налоговые органы, органы статистики и Социального фонда.

3. При регистрации прекращения деятельности юридического лица заявитель представляет в регистрирующий орган:

- регистрационное заявление по форме, утвержденной регистрирующим органом;

- решение органа юридического лица или суда о ликвидации юридического лица и об избрании (назначении) ликвидационной комиссии (ликвидатора);

- подлинник свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица;
- подлинник устава (для политических партий, религиозных организаций и других некоммерческих организаций);
- справку органа Социального фонда об отсутствии задолженности по страховым взносам;
- справку налогового органа об отсутствии задолженности по налогам;
- справку банка (банков) о закрытии счета (счетов) юридического лица;
- справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампа (в случае их наличия);
- решение об утверждении ликвидационного баланса;
- ликвидационный баланс с отметкой о принятии его налоговым органом;
- заключение государственного архивного фонда о месте хранения архивных документов ликвидируемого юридического лица;
- квитанцию об уплате регистрационного сбора;
- иные документы, определенные настоящим Законом.

4. Орган юридического лица может принять решение об утверждении ликвидационного баланса только в случае отсутствия у юридического лица обязательств, в том числе гарантийных, перед третьими лицами.

В решении об утверждении ликвидационного баланса подтверждается, что указанные в нем сведения, а также сведения, содержащиеся в представленных для регистрации прекращения деятельности документах, достоверны и в установленных законом случаях вопросы регистрации прекращения деятельности согласованы с соответствующими государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

За исключением случаев, установленных настоящим Законом, решение об утверждении ликвидационного баланса подписывается председателем и секретарем собрания и скрепляется печатью юридического лица. В случае отсутствия печати подписи указанных лиц удостоверяются в нотариальной форме.

Решение об утверждении ликвидационного баланса хозяйственного товарищества и общества (за исключением акционерного общества) подписывается учредителем (участником), при

этом подпись учредителя (участника) физического лица должна быть заверена в нотариальной форме. Представитель юридического лица - учредителя (участника) должен скрепить решение своей печатью либо удостоверить свою подпись в нотариальной форме.

В случае выявления в последующем кредиторской задолженности у ликвидированного юридического лица учредители (участники, акционеры) юридического лица несут полную ответственность перед кредиторами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики при условии, что требование кредитора заявлено в течение 2 лет с момента регистрации прекращения деятельности юридического лица.

5. Перед представлением документов для регистрации прекращения деятельности в регистрирующий орган юридическое лицо обязано в установленном порядке ликвидировать все свои филиалы, представительства и средства массовой информации.

6. С момента принятия заявления регистрирующий орган в установленные сроки обязан:

- проверить наличие перечня и отсутствие неточностей либо несоответствия в информации, содержащейся в документах, необходимых для регистрации прекращения деятельности;

- издать соответствующий приказ и известить налоговые органы, органы статистики и Социального фонда, внести в государственный реестр сведения о прекращении деятельности;

- выдать копию приказа о регистрации прекращения деятельности;

- оформить регистрационное дело юридического лица, содержащее по одному экземпляру предоставленных регистрационных документов, и передать его в архив регистрирующего органа.

7. Датой регистрации прекращения деятельности юридического лица признается дата издания регистрирующим органом соответствующего приказа.

Статья 14. Принудительная ликвидация юридических лиц

Налоговый орган и (или) орган Социального фонда вправе обратиться в суд с заявлением о принудительной ликвидации юридического лица в случае непредоставления им ежемесячных отчетов в налоговые органы и (или) органы Социального фонда в течение непрерывных двух лет.

Статья 15. Государственная регистрация филиала (представительства)

1. При государственной регистрации филиала (представительства) заявитель представляет в регистрирующий орган;

- регистрационное заявление по форме, утвержденной регистрирующим органом;

- решение органа юридического лица о создании филиала (представительства);

- иные документы, предусмотренные настоящим Законом.

2. Решение о создании филиала (представительства) должно содержать:

- наименование филиала (представительства) на государственном и официальном языках;

- местонахождение филиала (представительства);

- решение органа юридического лица о назначении руководителя филиала (представительства);

- полное наименование, юридический адрес, регистрационные данные юридического лица, создающего филиал (представительство).

В решении о создании филиала (представительства) подтверждается, что указанные в нем сведения, а также сведения, содержащиеся в представленных для государственной регистрации документах, достоверны и в установленных законом случаях вопросы создания филиала (представительства) согласованы с соответствующими государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Решение о создании филиала (представительства) подписывается органом юридического лица и в случае наличия скрепляется печатью юридического лица.

3. При государственной регистрации филиала (представительства) иностранных или международных некоммерческих организаций заявитель, дополнительно к части 1 настоящей статьи, представляет в регистрирующий орган:

- утвержденное положение о филиале (представительстве) в двух экземплярах на государственном и официальном языках;

- копии учредительных документов иностранной или международной некоммерческой организации, принявшей решение о создании филиала (представительства) с нотариально заверенным их переводом на государственный и официальный языки.

4. С момента принятия заявления регистрирующий орган в установленные сроки обязан:

- проверить наличие перечня и отсутствие неточностей либо несоответствия в информации, содержащейся в документах, необходимых для государственной регистрации филиала (представительства);

- издать соответствующий приказ и известить налоговые органы, органы статистики и Социального фонда, внести в государственный реестр сведения о государственной регистрации;

- выдать свидетельство о государственной регистрации с указанием полного наименования на государственном и официальном языках, регистрационного номера, ИНН, кода ОКПО, даты государственной регистрации и местонахождения филиала (представительства), полного наименования и местонахождения юридического лица, создавшего филиал (представительство);

- оформить регистрационное дело филиала (представительства), содержащее по одному экземпляру предоставленных регистрационных документов, и передать его в архив регистрирующего органа.

5. Датой государственной регистрации филиала (представительства) признается дата издания регистрирующим органом соответствующего приказа.

Статья 16. Государственная перерегистрация филиала (представительства)

1. Основаниями для государственной перерегистрации филиала (представительства) являются:

- изменение наименования филиала (представительства);
- изменение наименования юридического лица, создавшего филиал (представительство);

- принятие решения органом юридического лица, создавшего филиал (представительство), или судом о перерегистрации филиала (представительства).

2. Филиал (представительство), при наличии хотя бы одного из перечисленных в части 1 настоящей статьи оснований, обязан в течение 30 календарных дней с момента принятия соответствующего решения подать пакет необходимых документов в регистрирующий орган для прохождения процедуры государственной перерегистрации.

3. При государственной перерегистрации филиала (представительства) заявитель представляет в регистрирующий орган:

- регистрационное заявление по форме, утвержденной регистрирующим органом;
- решение органа юридического лица о государственной перерегистрации филиала (представительства);
- подлинник свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) филиала (представительства);
- иные документы, определенные настоящим Законом.

Филиалы (представительства) иностранных или международных некоммерческих организаций дополнительно представляют в регистрирующий орган:

- подлинник прежнего положения;
- положение в двух экземплярах с внесенными изменениями и дополнениями.

4. Решение о государственной перерегистрации филиала (представительства) должно содержать информацию об изменениях и дополнениях сведений, содержащихся в государственном реестре.

В решении о государственной перерегистрации филиала (представительства) подтверждается, что указанные в нем сведения, а также сведения, содержащиеся в представленных для государственной перерегистрации документах, достоверны и в установленных законом случаях вопросы перерегистрации филиала (представительства) согласованы с соответствующими государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

5. С момента принятия заявления регистрирующий орган в установленные сроки обязан:

- проверить наличие перечня и отсутствие неточностей либо несоответствия в информации, содержащейся в документах, необходимых для государственной перерегистрации филиала (представительства);
- издать соответствующий приказ и известить налоговые органы, органы статистики и Социального фонда, внести в государственный реестр сведения о государственной перерегистрации;
- выдать свидетельство о государственной перерегистрации с указанием полного наименования на государственном и официальном языках, регистрационного номера, ИНН, кода ОКПО, даты государственной перерегистрации, первичной регистрации

и местонахождения филиала (представительства), полного наименования и местонахождения юридического лица, создавшего филиал (представительство);

- оформить регистрационное дело филиала (представительства), содержащее по одному экземпляру представленных регистрационных документов, и передать его в архив регистрирующего органа.

6. Датой государственной перерегистрации филиала (представительства) признается дата издания регистрирующим органом соответствующего приказа.

Статья 17. Регистрация прекращения деятельности филиала (представительства)

1. При регистрации прекращения деятельности филиала (представительства) заявитель представляет в регистрирующий орган:

- регистрационное заявление по форме, утвержденной регистрирующим органом;

- решение органа юридического лица либо суда о ликвидации филиала (представительства);

- подлинник свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации);

- справку банка (банков) о закрытии счета (счетов);

- справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампа (в случае их наличия).

В случае отсутствия печати и штампа, счета (счетов) филиала (представительства) в регистрирующий орган представляется гарантийное письмо ликвидируемого филиала (представительства) об их отсутствии за подписью руководителя филиала (представительства) либо юридического лица.

2. При регистрации прекращения деятельности филиала (представительства) юридического лица, зарегистрированного по законодательству иностранного государства, заявитель дополнительно представляет:

- справку органа Социального фонда об отсутствии задолженности по страховым взносам;

- справку налогового органа об отсутствии задолженности по налогам.

3. С момента принятия заявления регистрирующий орган в установленные сроки обязан:

- проверить наличие перечня и отсутствие неточностей либо несоответствия в информации, содержащейся в документах, необходимых для регистрации прекращения деятельности;

- издать соответствующий приказ и известить налоговые органы, органы статистики и Социального фонда, внести в государственный реестр сведения о прекращении деятельности;

- выдать копию приказа о регистрации прекращения деятельности;

- оформить регистрационное дело филиала (представительства), содержащее по одному экземпляру предоставленных регистрационных документов, и передать его в архив регистрирующего органа.

4. Датой регистрации прекращения деятельности филиала (представительства) признается дата издания регистрирующим органом соответствующего приказа.

Статья 18. Изменения и дополнения в сведения, содержащиеся в государственном реестре

1. Юридическое лицо, филиал (представительство) обязаны в течение 30 календарных дней с момента принятия решения уведомить регистрирующий орган об изменении:

- состава руководящего органа, руководителя;

- местонахождения (юридического адреса);

- номера телефона, факса и электронного адреса;

- паспортных данных или данных иного документа, удостоверяющего личность физического лица - учредителя (участника) хозяйственного товарищества и общества (кроме акционерных обществ), общественного фонда, учреждения, негосударственного пенсионного фонда;

- регистрационных данных юридического лица - учредителя (участника) хозяйственного товарищества и общества (кроме акционерных обществ), общественного фонда, учреждения, негосударственного пенсионного фонда;

- паспортных данных или данных иного документа, удостоверяющего личность руководителя.

2. При изменении данных, не влекущих государственную перерегистрацию, юридического лица, филиала (представительства) в регистрирующий орган представляется уведомление за подписью руководителя юридического лица, филиала (представительства).

3. В случае смены руководителя юридического лица, филиала (представительства) к уведомлению прилагаются решение об избрании (назначении) нового руководителя и копия его паспорта или иного документа, признаваемого в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в качестве документа, удостоверяющего личность.

4. В случае изменения местонахождения юридического лица, филиала (представительства) к уведомлению прилагается решение об изменении местонахождения юридического лица, филиала (представительства).

5. Регистрирующий орган, получив уведомление, вносит необходимые сведения в государственный реестр и извещает об этом налоговые органы, органы статистики и Социального фонда.

Статья 19. Государственный реестр юридических лиц, филиалов (представительств)

1. Регистрирующим органом ведется государственный реестр юридических лиц, филиалов (представительств), содержащий сведения о зарегистрированных (перерегистрированных) и прекративших деятельность юридических лицах, филиалах (представительствах).

Порядок ведения государственного реестра определяется регистрирующим органом.

2. В государственном реестре содержатся следующие сведения:

- полное, сокращенное (в случае наличия) наименование на государственном и официальном языках;
- дата и номер приказа о регистрации;
- дата первичной государственной регистрации;
- организационно-правовая форма и форма собственности;
- способ образования юридического лица (создание или реорганизация);
- регистрационный номер, ИНН, код ОКПО;
- юридический адрес (местонахождение);
- номер телефона и факса, электронный адрес;
- сведения об учредителях юридического лица;
- размер уставного капитала (паевого фонда), размеры долей учредителей (участников), кроме акционерных обществ;

- сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации;
- сведения о ликвидации юридического лица;
- сведения о руководителе;
- сведения о юридическом лице, создавшем филиал (представительство).

Статья 20. Доступ к информации, содержащейся в государственном реестре

1. Сведения, содержащиеся в государственном реестре, являются открытыми для всеобщего ознакомления.

2. Сведения, содержащиеся в государственном реестре, могут быть предоставлены заинтересованным лицам в виде выписки.

За предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре, регистрирующим органом взимается плата.

Размер платы за предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре, определяется в соответствии с законодательством.

Статья 21. Отмена приказа о государственной регистрации (перерегистрации). Отказ в регистрации

1. Свидетельство о государственной регистрации (перерегистрации) должно быть получено заявителем в течение 2 месяцев со дня издания соответствующего приказа регистрирующего органа. Если свидетельство о государственной регистрации (перерегистрации) в указанный срок не получено, регистрирующий орган вправе своим приказом отменить приказ о государственной регистрации (перерегистрации) и вернуть представленные документы заявителю.

Регистрирующий орган обязан уведомить налоговый орган, орган статистики и Социального фонда об отмене приказа о государственной регистрации (перерегистрации).

2. Отказ в регистрации юридического лица, филиала (представительства) допускается в следующих случаях:

- непредставления установленных настоящим Законом необходимых документов для регистрации юридического лица, филиала (представительства);

- наличия в государственном реестре зарегистрированного (перерегистрированного) юридического лица, филиала (представительства) с аналогичным наименованием;

- обнаружения неточностей либо несоответствия в информации, содержащейся в представленных документах;
- представления документов в ненадлежащий регистрирующий орган;
- несоответствия представленных документов политических партий, религиозных организаций или других некоммерческих организаций законодательству.

Решение об отказе в регистрации должно содержать основания отказа с обязательной ссылкой на норму закона.

3. Заявитель может повторно обратиться в регистрирующий орган после устранения причин, явившихся основанием для отказа в регистрации.

4. Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания юридического лица, филиала (представительства) не допускается.

Статья 22. Ответственность за нарушение требований настоящего Закона

1. За непредставление или несвоевременное представление необходимых для включения в государственный реестр сведений, а также за представление недостоверных сведений заявитель, учредитель, руководитель, юридическое лицо, филиал (представительство) несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. За нарушение требований настоящего Закона регистрирующий орган несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 23. Рассмотрение споров

Споры, связанные с регистрацией юридического лица, филиала (представительства), рассматриваются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 24. Введение настоящего Закона в действие

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 апреля 2009 года.

2. Юридические лица, филиалы (представительства), зарегистрированные (перерегистрированные) до введения в действие настоящего Закона, не подлежат государственной перерегистрации до принятия их органами либо судом решения о государственной

ной перерегистрации в регистрирующем органе. Свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) таких юридических лиц, филиалов (представительств) являются действительными на весь срок их деятельности.

3. Юридические лица с иностранным участием, их филиалы (представительства), деятельность которых направлена на эксплуатацию (разработку) месторождений полезных ископаемых, должны пройти государственную перерегистрацию в соответствующем территориальном органе регистрирующего органа в течение 3 месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

4. Правительству в трехмесячный срок:

- внести в Жогорку Кенеш предложения по приведению законодательства в соответствие с настоящим Законом;
- привести свои решения в соответствие с настоящим Законом.

5. Признать утратившими силу:

- Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1996 г., № 7, ст.106);

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» (газета «Эркин Тоо» от 23 июля 1999 года № 63);

- статью 5 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (газета «Эркин Тоо» от 10 декабря 1999 года № 97);

- статью 13 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2002 г., № 9, ст.418);

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2003 г., № 3, ст.134);

- Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнения и изменения в Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» (газета «Эркин Тоо» от 12 декабря 2003 года № 92);

- статью 3 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (газета «Эркин Тоо» от 22 июня 2004 года № 48);

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменения и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» (газета «Эркин Тоо» от 19 июля 2005 года № 58);

- Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» (газета «Эркин Тоо» от 27 марта 2007 года № 22);

- Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнения и изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» (газета «Эркин Тоо» от 6 июня 2008 года № 40-41);

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменения и дополнения в Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» (газета «Эркин Тоо» от 19 декабря 2008 года № 94).

Президент Кыргызской Республики

К.Бакиев

Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики
26 декабря 2008 года

ТАДЖИКИСТАН

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

от 6 ноября 1994 года в редакции закона от 22.06.2003 г.

(Извлечения)

Статья 6.

В Таджикистане народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти, которую осуществляет непосредственно, а также через своих представителей.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются общенародный референдум и выборы (в редакции Закона РТ от 22.06.2003 г.)

Народ Таджикистана составляют граждане Республики Таджикистан независимо от национальности.

Ни одна общественная организация, политическая партия, группа людей или отдельная личность не вправе узурпировать государственную власть (в редакции Закона РТ от 22.06.2003 г.).

Узурпация власти является особо тяжким преступлением.

Право выступать от имени всего народа Таджикистан принадлежит только президенту Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан на их совместном заседании (в редакции Закона РТ от 22.06.2003 г.).

Статья 8.

В Таджикистане общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма.

Идеология ни одной партии, общественного объединения, религиозной организации, движения или группы не может быть признана как государственная (в редакции закона РТ от 22.06.2003 г.).

Общественные объединения и политические партии создаются и действуют в рамках Конституции и законов (в редакции Закона РТ 22.06.2003г.).

Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела.

Создание и деятельность общественных объединений и политических партий пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп запрещаются (в редакции Закона РТ от 22.06.2003 г.).

Статья 14.

Права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами республики, признанными Таджикистаном международно-правовыми актами.

Права и свободы человека и гражданина осуществляются непосредственно. Они определяют цели, содержание и применение законов, деятельность законодательной, исполнительной и местной властей, органов местного самоуправления и обеспечиваются судебной властью (в редакции Закона РТ от 22.06. 2003 г.)

Ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики.

Статья 26.

Каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедывать никакой, участвовать в отпращивании религиозных культов, ритуалов и обрядов.

Статья 28.

Граждане имеют право объединяться. Граждане вправе участвовать в создании политических партий, в том числе имеющих демократический, религиозный и атеистический характер, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить в них и выходить из них (в редакции, принятой на референдуме 26 сентября 1999 г.).

Политические партии способствуют формированию и выражению воли народа на основе политического плюрализма и участвуют в политической жизни. Их структура и деятельность должны соответствовать демократическим нормам (в редакции закона РТ от 22.06.2003 г.).

Статья 29.

Гражданин вправе участвовать в установленных законом собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествиях. Никто не может быть принудительно привлечен к участию в них.

Статья 30.

Каждому гарантируются свобода слова, печати, право на пользование средствами информации.

Пропаганда и агитация, разжигающие социальную, расовую, национальную, религиозную и языковую вражду и неприязнь запрещаются (в редакции закона РТ от 22.06.2003 г.).

Государственная цензура и преследование за критику запрещаются. Перечень сведений, составляющую государственную тайну, определяется законом.

Статья 31.

Граждане имеют право лично или совместно с другими обращаться в государственные органы.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

от 30 июня 1999 г. в редакции Закона РТ
от 6 августа 2001 г. и от 3 мая 2002 г.

(извлечения)

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Глава 4 Юридические лица

1. Основные положения

Статья 50. Коммерческие и некоммерческие организации

1. Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

2. Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и местных унитарных предприятий.

3. Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Некоммерческие организации могут заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это необходимо для их уставных целей.

4. Допускается создание объединений коммерческих и некоммерческих организаций в форме ассоциаций и союзов.

5. Некоммерческие организации

Статья 128. Потребительский кооператив

1. Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов.

2. Устав потребительского кооператива должен содержать помимо сведений, указанных в части 2 статьи 53 настоящего Кодекса, условия о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и их ответственности за нарушение обязательства по внесению взноса; о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; о порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

3. Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово «кооператив» либо слова «потребительский союз» или «потребительское общество».

4. Члены потребительского кооператива обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов. Члены потребительского кооператива несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах не внесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива. В этом случае члены кооператива отвечают солидарно.

5. Доходы, полученные потребительским кооперативом, не могут распределяться между его членами.

6. Правовое положение потребительских кооперативов, а также права и обязанности их членов определяются в соответствии с настоящим Кодексом и законами о кооперации.

Статья 129. Общественные и религиозные организации (объединения)

1. Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять производственную и иную предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям.

2. Участники (члены) общественных и религиозных организаций не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных и религиозных организаций, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные организации не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных и религиозных организаций как участников отношений, регулируемых настоящим Кодексом, определяются законом.

Статья 130. Общественные фонды

1. Общественным фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами или юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая благотворительные, социальные, культурные, образовательные или иные общепользные цели.

Имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

2. Общественный фонд использует имущество для целей, определенных в его уставе. Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения общепользных целей, ради которых создан фонд, и соответствующей этим целям. Для осуществления предпринимательской деятельности фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

3. Порядок управления общественным фондом и порядок формирования его органов определяются его уставом, утвержденным учредителем.

4. Устав общественного фонда, помимо сведений, указанных в части 2 статьи 53 настоящего Кодекса, должен содержать: наименование фонда, включающее слово «фонд»; сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, осуществляющем надзор за деятельностью фонда; порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения; месте нахождения фонда; судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

Статья 131. Изменение устава и ликвидация общественного фонда

1. Устав общественного фонда может быть изменен органами фонда, если уставом предусмотрена возможность его изменения в таком порядке. Если сохранение устава в неизменном виде влечет последствия, которые было невозможно предвидеть при учреждении фонда, а возможность изменения устава в нем не предусмотрено либо устав не изменяется уполномоченными лицами, право внесения изменений принадлежит суду по заявлению органов фонда, попечительского совета или другого органа, уполномоченного осуществлять надзор за деятельностью фонда.

2. Решение о ликвидации общественного фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц. Фонд может быть ликвидирован:

- если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества незначительна;
- если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;
- в случае уклонения фонда в его деятельности от целей, предусмотренных уставом;
- в других случаях, предусмотренных законом.

3. В случае ликвидации общественного фонда его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, передается лицам, указанным в уставе фонда.

Статья 132. Учреждения

1. Учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Права учреждения на закрепленное за ним и приобретенное им имущество определяются в соответствии со статьями 313 и 314 настоящего Кодекса.

2. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

3. Особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законодательством.

Статья 133. Объединения юридических лиц (ассоциация и союзы)

1. Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющихся некоммерческими организациями.

Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) подлежит преобразованию в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Для осуществления предпринимательской деятельности ассоциации (союзы) вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.

2. Общественные и иные некоммерческие организации, в том числе учреждения, могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) этих организаций. Ассоциация некоммерческих организаций является некоммерческой организацией.

3. Ассоциация является юридическим лицом.

Члены ассоциации сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

4. Ассоциация не отвечает по обязательствам своих членов.

Члены ассоциации несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренном учредительными документами ассоциации.

5. Фирменное наименование ассоциации должно содержать указание на основной предмет ее деятельности и основной предмет деятельности ее членов с включением слова «ассоциация» или «союз».

Статья 134. Учредительные документы ассоциации (союза)

1. Учредительными документами ассоциации (союза) являются учредительный договор, подписанный ее членами, и утвержденный ими устав.

2. Учредительные документы ассоциации должны содержать помимо сведений, указанных в части 2 статьи 53 настоящего Кодекса, условия о составе и компетенции органов управления ассоциацией и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов членов ассоциации, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации.

Статья 135. Права и обязанности членов ассоциации (союза)

1. Члены ассоциации (союза) вправе безвозмездно пользоваться ее услугами, если иное не предусмотрено учредительными документами ассоциации и не вытекает из характера услуг.

2. Член ассоциации вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации по окончании финансового года. В этом случае он несет субсидиарную ответственность по обязательствам ассоциации пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода. Член ассоциации может быть исключен из нее по решению остающихся участников в случаях и в порядке, установленных учредительными документами ассоциации. В отношении имущественного взноса и ответственности исключенного члена ассоциации применяются правила, относящиеся к выходу из ассоциации.

3. С согласия участников ассоциации в нее может войти новый член. Вступление в ассоциацию (союз) нового участника может быть обусловлено его субсидиарной ответственностью по обязательствам ассоциации (союза), возникшим до его вступления.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

(в редакции Закона РТ от 20.03.2008 г. №384)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, связанные с реализацией гражданами права на объединение в общественные объединения, создание, деятельность, реорганизацию и ликвидацию общественных объединений.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на все общественные объединения, созданные в установленном порядке, за исключением общественных объединений (религиозных организаций, политических партий, профсоюзов и других общественных объединений), порядок создания и действия которых регулируются отдельными законами.

Статья 3. Законодательство Республики Таджикистан об общественных объединениях

Законодательство Республики Таджикистан об общественных объединениях основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международно-правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 4. Право граждан на объединение

1. Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, вступать в существующие общественные объединения или воздерживаться от вступления в них, а также беспрепятственно выходить из этих объединений.

2. Граждане имеют право создавать общественные объединения самостоятельно, без предварительного разрешения государственных органов, а также вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

Статья 5. Общественное объединение

Общественное объединение добровольное, самоуправляемое, некоммерческое объединение граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации целей, указанных в уставе общественного объединения.

Статья 6. Учредители, члены и участники общественного объединения

1. Учредителями общественного объединения являются физические и юридические лица - общественные объединения, созвавшие съезд, конференцию, общее или учредительное собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящий и контрольно-ревизионный органы. Учредители общественного объединения имеют равные права и равные обязанности.

2. Членами общественного объединения являются физические лица, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения в соответствии с нормами его устава оформляется индивидуальными заявлениями или соответствующими документами. Это позволяет учитывать количество членов общественного объединения. Члены общественного объединения имеют равные права и обязанности.

Члены общественного объединения имеют право избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы данного объединения, а также контролировать деятельность руководящего органа общественного объединения в соответствии с его уставом.

Члены общественного объединения имеют права и обязанности в соответствии с требованиями норм устава общественного объединения и в случае не соблюдения указанных требований могут быть исключены из общественного объединения.

3. Участниками общественного объединения являются физические лица, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом.

Статья 7. Организационно-правовые формы общественных объединений

Общественные объединения могут создаваться в следующих организационно-правовых формах:

- общественная организация;
- общественное движение;
- орган общественной самодеятельности.

Статья 8. Общественная организация

1. Общественная организация - это учрежденная, как правило, на основе членства общественная организация для совместной деятельности объединившихся граждан по защите общих интересов и достижению уставных целей.

2. Высшим руководящим органом общественной организации является съезд, конференция или общее собрание. Руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду, конференции или общему собранию.

Статья 9. Общественное движение

1. Общественное движение - это массовое общественное объединение, состоящее из участников, не имеющее членства, преследующее социальные и иные общественно - полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

2. Высшим руководящим органом общественного движения является съезд, конференция или общее собрание. Руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный орган, состоящий из не менее десяти лиц, подотчетный съезду, конференции или общему собранию.

3. В случае государственной регистрации общественного движения его руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественного движения и исполняет его обязанности в соответствии с уставом.

Статья 10. Орган общественной самодеятельности

Орган общественной самодеятельности является не имеющим членства и неформальным общественным объединением, порядок создания и деятельность которого регулируется законодательством Республики Таджикистан (в редакции Закона РТ от 20.03.2008 г. № 384).

Статья 11. Союзы (ассоциации, советы) общественных объединений

Общественные объединения вправе создавать союзы (ассоциации, советы) общественных объединений. В такие союзы (ассоциации, советы) вправе вступать граждане, общественные объединения, юридические лица, государственные органы.

Статья 12. Территориальная сфера деятельности общественных объединений

1. В Республике Таджикистан создаются и действуют международные, республиканские и местные общественные объединения.

2. Международным общественным объединением является общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию Республики Таджикистан, одного или нескольких иностранных государств, имеет свои филиалы и представительства на территории Республики Таджикистан и одного или нескольких иностранных государств или намерено в соответствии с уставом иметь такие структуры.

3. Республиканским общественным объединением является общественное объединение, которое может осуществлять свою деятельность в соответствии с уставными целями на территории Республики Таджикистан, иметь филиалы и представительства.

4. Местным общественным объединением является общественное объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах административно-территориальной единицы области, города и района.

5. Республиканские и международные общественные объединения могут использовать в своих названиях слова «Республика Таджикистан», «Таджикистан», без специального разрешения правомочного государственного органа и оплаты каких-либо сборов за это.

Статья 13. Принципы создания и деятельности общественного объединения

1. Деятельность общественного объединения основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественное объединение свободно в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

2. Деятельность общественного объединения должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах общедоступной.

3. Структура и деятельность общественного объединения должна соответствовать демократическим нормам. Деятельность общественного объединения не должна нарушать или ограничивать права и свободы человека и гражданина, гарантируемых Конституцией Республики Таджикистан.

Статья 14. Ограничения на создание и деятельность общественного объединения

1. Создание и деятельность общественного объединения, пропагандирующих расовую, националистическую, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещается.

2. Запрещается создание и деятельность общественного объединения, посягающего на права и законные интересы граждан, на здоровье людей и общественную мораль.

Статья 15. Государство и общественные объединения

1. Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, запрещается.

2. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот.

Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования (государственные гранты) отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам; заключения различных договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе.

3. Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законом случаях решаются органами

государственной власти и управления с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними.

4. На работников аппаратов общественных объединений, работающих по найму, распространяется законодательство Республики Таджикистан о труде и о социальном страховании.

Глава 2. Создание общественных объединений

Статья 16. Создание общественного объединения

1. Общественное объединение создаётся по инициативе его учредителей - не менее трех физических лиц.

Учредителями общественного объединения наряду с физическими лицами могут быть и юридические лица общественные объединения.

2. Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящего и контрольно-ревизионного органов принимаются на съезде, конференции, общем или учредительном собрании. С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным. Учредители, создающие общественное объединение в качестве юридического лица, обязаны после создания в течение месяца представить учредительные документы для государственной регистрации в регистрирующий орган.

3. Общественное объединение приобретает право юридического лица с момента государственной регистрации.

4. исключена (в редакции Закона РТ от 20.03.2008г.№384)

Статья 17. Требования, предъявляемые к учредителям, членам и участникам общественных объединений

1. Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, если иное не установлено настоящим Законом.

2. Иностранцы граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Республики Таджикистан могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений при условии, что их постоянным местом жительства является Республика Таджикистан либо имеющими вид на жительство в Республике Таджикистан. Случаи ограничения этих прав иностранных граждан и лиц без гражданства устанавливаются законами Республики

ки Таджикистан, а также международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном.

3. Граждане, достигшие 14 лет, могут быть членами и участниками молодежных общественных объединений.

4. Граждане, достигшие 8 лет, могут быть членами и участниками детских общественных объединений.

5. Руководителями общественных объединений, а также членами их контрольно-ревизионных органов могут быть только совершеннолетние граждане, постоянно проживающие на территории Республики Таджикистан.

6. Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов общественных объединений по возрасту, определяются уставами соответствующих общественных объединений.

7. Требование об указании в официальных документах на членство или участие в том или ином общественном объединении не допускается. Принадлежность граждан к общественному объединению не может служить основанием для ограничения их прав и свобод, условием для предоставления им государством каких-либо льгот и преимуществ.

8. Учредителями, членами и участниками общественных объединений не могут быть:

- органы государственной власти (за исключением случая, предусмотренного в статье 11 настоящего Закона);
- юридические лица (за исключением случаев, предусмотренных в статьях 6, 11, 16 настоящего Закона);
- лица, связь которых с террористическими, экстремистскими и сепаратистскими организациями установлена судом.

9. При создании общественного объединения в форме общественной организации учредители данной организации автоматически становятся её членами, приобретая соответствующие права и обязанности.

10. При создании общественных объединений в иных формах права и обязанности учредителей таких организаций указываются в их уставах.

Статья 18. Устав общественного объединения

1. Устав общественного объединения должен предусматривать:

- название, цели общественного объединения, его организационно - правовую форму;

- структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территорию, на которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

- условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения (только для объединений, предусматривающих членство);

- компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки, полномочия, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

- порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

- источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его филиалов, представительств по управлению имуществом;

- порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения.

2. Устав общественного объединения может содержать описание символики данной организации.

3. В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законам.

Статья 19. Наименование и символика общественного объединения

1. Наименование общественного объединения, флаг, эмблема, вымпелы и иные символы, если они есть, должны отличаться от наименований и символики других юридических лиц, включая тех, которые ликвидированы решением суда и прекратили свою деятельность.

2. Символика общественного объединения не должна совпадать с государственными символами Республики Таджикистан, а также с символикой иностранных государств и нарушать право на интеллектуальную собственность. Не допускается использование изображения государственного герба на печатях и фирменных бланках общественных объединений.

3. Наименование и символика общественного объединения не могут служить пропаганде целей и методов действий, указанных в статье 14 настоящего Закона.

4. Общественное объединение имеет право на использование в своем названии имени гражданина только с его согласия, в случае смерти этого гражданина - на основании его нотариально заверенного завещания, а при отсутствии завещания - с согласия жены (мужа), родителей и совершеннолетних детей умершего. Если названные лица отсутствуют, вопрос об использовании имени гражданина в названии общественного объединения решается самим объединением.

Статья 20. Порядок использования названия общественного объединения

1. Официальное название общественного объединения должно содержать указание на его форму и территорию, где осуществляется его деятельность.

2. В названии общественного объединения не допускается использование наименований органов государственной власти и государственного управления, действующих в Республике Таджикистан политических партий, а также политических партий, прекративших деятельность вследствие ликвидации в судебном порядке либо самоликвидации.

Статья 21. Государственная регистрация общественного объединения

1. Для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации.

2. Государственная регистрация общественного объединения осуществляется Министерством юстиции Республики Таджикистан, управлениями юстиции Горно-Бадахшанской автономной области и областей (в дальнейшем регистрирующий орган).

3. Государственная регистрация международных и республиканских общественных объединений, а также местных общественных объединений, деятельность которых в соответствии с их уставами распространяется на город Душанбе и районы республиканского подчинения, осуществляется Министерством юстиции Республики Таджикистан.

4. Регистрацию местных общественных объединений на территории Горно-Бадахшанской автономной области и области осуществляют управления юстиции Горно-Бадахшанской автономной области и областей.

5. Для государственной регистрации общественного объединения в регистрирующий орган подаются следующие документы:

- заявление, подписанное членами руководящего органа общественного объединения с указанием их фамилий, имен, отчеств, места жительства и контактных телефонов;

- устав общественного объединения в двух экземплярах на государственном языке и по желанию общественного объединения в двух экземплярах на языке межнационального общения;

- выписка из протокола съезда, конференции, общего или учредительного собрания, содержащая сведения о создании общественного объединения, об утверждении устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов;

- сведения об учредителях общественного объединения: для физических лиц - фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства, гражданство (заверяются их подписью) и копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность; для общественных объединений при организации союза (ассоциации, совета) общественных объединений - копия свидетельства о государственной регистрации устава этих объединений, выписка из протокола заседания руководящего органа общественного объединения, решение о создании союза (ассоциации, совета) общественных объединений, а также копия учредительного договора;

- заявление лиц, указанных в статье 19 настоящего Закона, о согласии на использование в наименовании общественного объединения личного имени гражданина;

- при использовании общественным объединением символики, защищенной законодательством Республики Таджикистан об охране интеллектуальной собственности или авторских прав - документы, подтверждающие право на их использование;

- документ об уплате государственной пошлины;

- документ об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа общественного объединения;

- протоколы съездов, конференций, общих или учредительных собраний структурных подразделений для республиканских и международных общественных объединений.

6. Изменения, вносимые в устав общественного объединения, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация общественного объединения, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

7. За государственную регистрацию общественного объединения, изменений, вносимых в его устав, взимается государственная пошлина в порядке и в размерах, установленных Законом Республики Таджикистан «О государственной пошлине».

8. Государственная регистрация общественного объединения осуществляется в течение одного месяца со дня представления всех документов, перечисленных в настоящей статье, и общественному объединению выдается свидетельство о государственной регистрации.

Статья 22. Учетная регистрация филиалов и представительств общественного объединения

1. Филиалы и представительства общественного объединения подлежат учетной регистрации.

2. Учетная регистрация филиалов и представительств общественного объединения производится регистрирующим органом.

3. Порядок и сроки прохождения учетной регистрации регулируются Законом Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридического лица».

Статья 23. Отказ в государственной регистрации общественного объединения и порядок его обжалования

1. В государственной регистрации общественного объединения может быть отказано по следующим основаниям:

- если устав общественного объединения противоречит Конституции Республики Таджикистан, положениям статей 14, 17 и 18 настоящего Закона и другим нормативным правовым актам Республики Таджикистан;

- если не представлен полный перечень необходимых для государственной регистрации документов, определенных настоящим Законом, либо данные сведения в документах оформлены в ненадлежащем порядке или представлены в несоответствующий орган;

- если ранее зарегистрированное общественное объединение с тем же названием осуществляет свою деятельность в пределах той же территории;

- если установлено, что в представленных учредительных документах содержится недостоверная информация;

- если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

2. Отказ в государственной регистрации общественного объединения по мотивам нецелесообразности его создания не допускается.

3. В случае отказа в государственной регистрации общественного объединения заявителям сообщается об этом в письменной форме с указанием конкретных положений законодательства Республики Таджикистан, нарушение которых повлекло за собой отказ в государственной регистрации данной организации.

4. Отказ в государственной регистрации общественного объединения, а также уклонение от такой регистрации может быть обжаловано в суде.

5. Отказ в государственной регистрации общественного объединения не является препятствием для повторной подачи документов на государственную регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Рассмотрение повторного заявления о государственной регистрации общественного объединения осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Глава 3. Права и обязанности общественного объединения

Статья 24. Права общественного объединения

1. Для осуществления уставных целей общественное объединение имеет право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;

- участвовать в разработке решений государственных органов в порядке и пределах, предусмотренных настоящим Законом и другими законами;

- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и иные массовые мероприятия в порядке, предусмотренном законами Республики Таджикистан;

- в соответствии с законодательством Республики Таджикистан учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;

- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в государственных органах, организациях, общественных объединениях и судах;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в государственные органы;
- получать от государственных органов сведения, необходимые для реализации уставных задач, за исключением случаев, установленных законодательством Республики Таджикистан;
- в соответствии с законодательством Республики Таджикистан осуществлять производственную и хозяйственную деятельность, способствующую реализации уставных целей и задач, в том числе с помощью создаваемых для этого коммерческих организаций;
- участвовать в республиканских и международных конкурсах в целях получения социальных заказов, грантов, стипендий и иных, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан, преимуществ для реализации уставной деятельности;
- заключать с физическими и юридическими лицами соглашения о научно-техническом, экономическом, финансовом и производственном сотрудничестве, о предоставлении услуг и выполнении работ, направленных на реализацию уставных целей и задач;
- в соответствии с законодательством Республики Таджикистан осуществлять научно-исследовательские и проектно-конструкторские разработки, проводить общественную экспертизу социально значимых проектов, программ и участвовать в работе смешанных комиссий по их рассмотрению при условии, что эти виды деятельности предусмотрены в уставе;
- осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

2. Осуществление указанных прав общественными объединениями, созданными иностранными гражданами и лицами без гражданства либо с их участием, могут быть ограничены законами или международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном.

Статья 25. Обязанности общественного объединения

Общественное объединение обязано:

- соблюдать Конституцию Республики Таджикистан, другие нормативные правовые акты Республики Таджикистан, а также

международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, нормы, предусмотренные его уставом;

- ежегодно до 1 апреля представлять в регистрирующий орган сведения о продолжении своей уставной деятельности с указанием действительного местонахождения руководящего органа, его названия и о руководителях общественного объединения;

- представлять по запросу регистрирующего органа решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также информацию о своей деятельности;

- допускать представителей регистрирующего органа на проводимые общественным объединением массовые мероприятия;

- оказывать содействие представителям регистрирующего органа в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Республики Таджикистан.

Глава 4. Собственность общественного объединения

Статья 26. Собственность общественного объединения

1. Общественное объединение, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения уставной деятельности этого общественного объединения.

В собственности общественного объединения могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет средств данного общественного объединения в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и его уставом.

2. Собственность общественного объединения защищается в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

3. Законом могут устанавливаться виды имущества, которые по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном, не могут находиться в собственности общественного объединения.

Статья 27. Источники формирования имущества общественного объединения

Имущество общественного объединения формируется на основе вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом, добровольных взносов и пожертвований, грантов, поступлений от проводимых в соответствии с установленным порядком и уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий, доходов от предпринимательской деятельности, не запрещенных законом других видов деятельности общественного объединения.

Статья 28. Субъекты права собственности в общественной организации

1. Общественная организация является субъектом права собственности на все имущество в общественной организации. Каждый отдельный член общественной организации не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего общественной организации.

2. В общественных организациях, в которых деятельность филиалов и представительств осуществляется на основе своих положений и единого устава данных организаций, собственником имущества в целом является общественная организация.

Статья 29. Субъекты права собственности в общественном движении

От имени общественного движения права собственника имущества, поступающего в общественное движение, а также созданного и (или) приобретенного им за счет собственных средств, осуществляют его руководящие органы.

Статья 30. исключена (в редакции Закона РТ от 20.03.2008г. №384)

Статья 31. Предпринимательская деятельность общественного объединения

1. Общественное объединение осуществляет предпринимательскую деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Республики Таджикистан и другими законодательными актами Республики Таджикистан.

2. Общественное объединение в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Таджикистан, может создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности.

3. Доходы от предпринимательской деятельности общественного объединения не могут перераспределяться между членами или участниками этого объединения и должны использоваться только для достижения уставных целей. Общественное объединение может использовать свои средства на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

Глава 5. Реорганизация и ликвидация общественного объединения

Статья 32. Реорганизация общественного объединения

1. Реорганизация общественного объединения осуществляется по решению съезда, конференции или общего собрания. Порядок принятия решения определяется законодательством республики Таджикистан или уставом общественного объединения.

2. Государственная регистрация общественного объединения, создаваемого путем реорганизации, осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

3. Имущество общественного объединения, являющегося юридическим лицом переходит после его реорганизации к вновь возникшим юридическим лицам в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Республики Таджикистан.

Статья 33. Ликвидация общественного объединения

1. Ликвидация общественного объединения осуществляется по решению съезда, конференции или общего собрания в соответствии с уставом данного общественного объединения либо по решению суда в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

2. Имущество, оставшееся в результате ликвидации общественного объединения, после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели, предусмотренные уставом общественного объединения. Если в уставе вопрос о порядке распоряжения имуществом ликвидированного общественного объединения не решен, такое решение принимается на съезде, конференции или

общем собрании одновременно с решением о ликвидации общественного объединения, а в спорных случаях - решением суда. Решение об использовании оставшегося имущества направляется в регистрирующий орган.

3. Государственная регистрация ликвидируемого общественного объединения осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридического лица», с учетом особенностей такой регистрации, установленных настоящим Законом.

Глава 6. Контроль за деятельностью общественных объединений

Статья 34. Контроль за деятельностью общественных объединений

1. Надзор за точным и единообразным исполнением законов общественными объединениями осуществляет Генеральный прокурор Республики Таджикистан и подчиненные ему прокуроры.

2. Регистрирующий орган осуществляет контроль за соответствием деятельности общественных объединений уставным целям.

Регистрирующий орган вправе:

- запрашивать в соответствии со статьей 25 настоящего Закона у руководящих органов общественных объединений их распорядительные документы, решения и информацию;

- направлять своих представителей для участия в проводимых общественными объединениями массовых мероприятиях;

- в случае выявления нарушений законодательства Республики Таджикистан общественными объединениями или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, вынести руководящему органу данных объединений письменное предупреждение с указанием конкретных оснований.

Письменное предупреждение, вынесенное регистрирующим органом, подлежит рассмотрению общественным объединением в течение одного месяца.

3. Налоговые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с Налоговым кодексом Республики Таджикистан.

4. Надзор и контроль за выполнением общественным объединением существующих экологических, пожарных, противоэпидемиологических и других норм и стандартов осуществляются уполномоченными государственными органами в соответствии с законом.

Статья 35. Приостановление деятельности общественного объединения

1. В случае нарушения общественным объединением положений Конституции Республики Таджикистан, законодательства Республики Таджикистан и совершения действий, противоречащих уставным целям, Генеральный прокурор Республики Таджикистан или подчиненные ему прокуроры вносят в руководящий орган данного объединения письменное предписание о незамедлительном устранении указанных нарушений, а в регистрирующий орган - письменное предупреждение, и устанавливает срок их устранения.

2. Если в установленный срок нарушения, послужившие основанием для внесения соответствующего письменного предписания или письменного предупреждения, не устраняются, Генеральный прокурор Республики Таджикистан или подчиненные ему прокуроры, или регистрирующий орган имеют право обратиться в суд с иском о приостановлении деятельности общественного объединения.

В таком случае суд может приостановить деятельность общественного объединения сроком до 3 месяцев.

3. Деятельность общественного объединения может быть также приостановлена в порядке и по основаниям, предусмотренным другими законами Республики Таджикистан.

4. Порядок приостановления деятельности общественного объединения в случае введения чрезвычайного положения на территории Республики Таджикистан определяется законом.

Статья 36. Последствия приостановления деятельности общественного объединения

1. В случае приостановления деятельности общественного объединения приостанавливаются его права как учредителя средств массовой информации, ему запрещается организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и иные

массовые мероприятия, использовать банковские вклады, за исключением расчетов по хозяйственной деятельности и трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных его действиями, уплате налогов, сборов и штрафов.

2. Если в течение установленного срока приостановления деятельности общественного объединения оно устраняет нарушение, послужившее основанием для приостановления его деятельности, общественное объединение возобновляет свою деятельность по решению суда, приостановившего эту деятельность.

Статья 37. Основания ликвидации и запрета деятельности общественного объединения

1. Основаниями ликвидации общественного объединения и запрета его деятельности являются:

- нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина;

- нарушения общественным объединением Конституции Республики Таджикистан, конституционных законов, законов и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан либо систематическое осуществление общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям;

- неустранение общественным объединением действий, послуживших основанием для вынесения предписания или письменного предупреждения в соответствии со статьей 35 настоящего Закона.

2. Заявление в суд о ликвидации общественного объединения по указанным в данной статье основаниям подается регистрирующим органом или Генеральным прокурором Республики Таджикистан или подчиненными ему прокурорами независимо от принятия мер, предусмотренных статьей 35 настоящего Закона.

3. Ликвидация общественного объединения по решению суда означает запрет на его деятельность независимо от наличия акта его государственной регистрации.

Ликвидированное общественное объединение не может быть зарегистрировано под другим названием.

4. Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации общественного объединения либо запрете его деятельности, оно возобновляет свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

5. Деятельность общественного объединения, не являющегося юридическим лицом может быть запрещена по решению суда в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящим Законом для ликвидации общественного объединения - юридического лица.

Глава 7. Международные связи общественных объединений. Международные общественные объединения.

Статья 38. Международные связи общественных объединений

1. Общественные объединения Республики Таджикистан в соответствии со своими уставами могут вступать в международные общественные организации, приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу этих международных общественных организаций, поддерживать прямые международные контакты и связи, заключать соглашения с иностранными общественными (некоммерческими и неправительственными) организациями.

2. Общественные объединения Республики Таджикистан могут создавать свои организации, филиалы и представительства в иностранных государствах на основе международных правовых актов, признанных Таджикистаном и законодательствами этих государств. Общественные объединения, создавшие свои филиалы и представительства в иностранных государствах, в соответствии со статьей 12 настоящего Закона признаются международными и должны пройти перерегистрацию в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 39. Деятельность общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций иностранных государств на территории Республики Таджикистан

1. Государственная регистрация общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций иностранных государств или учетная регистрация их филиалов и представительств на территории Республики Таджикистан осуществляется в Министерстве юстиции Республики Таджикистан.

2. Для государственной регистрации общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций иностранных

государств или учетной регистрации их филиалов и представительств на территории Республики Таджикистан кроме документов, определенных в статье 21 настоящего Закона, требуются документы, подтверждающие правовой статус общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций иностранных государств, подготовленные, утвержденные или представленные ответственными органами иностранного государства.

3. Документы, указанные в части 2 настоящей статьи, должны быть легализованы консульскими учреждениями Республики Таджикистан, если международными договорами, признанными Таджикистаном, не предусмотрен иной порядок.

4. Документы, подготовленные на иностранном языке и представленные в органы юстиции, должны быть переведены на государственный язык и язык межнационального общения и заверены нотариально.

5. После государственной регистрации общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций иностранных государств или учетной регистрации их филиалов и представительств на территории Республики Таджикистан их кадровый состав должен быть аккредитован в Министерстве иностранных дел Республики Таджикистан.

6. Общественные (некоммерческие и неправительственные) организации иностранных государств или их филиалы и представительства на территории Республики Таджикистан осуществляют свою деятельность в Республике Таджикистан в соответствии с законами Республики Таджикистан.

7. Деятельность общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций иностранных государств или их филиалов и представительств, не прошедших государственную или учетную регистрацию на территории Республики Таджикистан, запрещается.

Глава 8. Заключительные положения

Статья 40. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Физические и юридические лица за нарушение настоящего Закона привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Статья 41. Регистрация общественных объединений, созданных до введения в действие настоящего Закона

1. Положения настоящего Закона о государственной регистрации распространяются также на общественные объединения, созданные до введения в действие настоящего Закона.

2. Уставы общественных объединений, созданных до введения в действие настоящего Закона, должны быть приведены в соответствие с указанным Законом. Уставы общественных объединений до их приведения в соответствие с настоящим Законом действуют лишь в той части, которая не противоречит указанному Закону.

3. Государственная перерегистрация общественных объединений, созданных до введения в действие настоящего Закона, должна быть проведена не позднее 1 января 2008 года с освобождением от уплаты государственной пошлины.

4. Общественные объединения, не прошедшие в установленные настоящей статьей сроки процедуру перерегистрации, теряют право юридического лица, а их свидетельства о регистрации по решению регистрирующего органа подлежат аннулированию. Такое положение не освобождает их от выполнения взятых на себя обязательств.

Статья 42. О признании утратившим силу Закона Республики Таджикистан «Об общественных объединениях»

Считать утратившим силу Закон Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года «Об общественных объединениях» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1998 г., № 10, ст.139).

Статья 43. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент Республики Таджикистан

Э.Рахмонов

г. Душанбе

12 мая 2007 года № 258

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие при государственной регистрации создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц, государственной регистрации физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращении их деятельности, государственной регистрации создания и прекращения деятельности филиалов и представительств иностранных юридических лиц, ведении Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и внесении в него изменений и дополнений.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на органы государственной власти, являющиеся юридическими лицами, порядок создания и деятельности которых определяется законодательством Республики Таджикистан.

3. Порядок государственной регистрации политических партий, общественных и религиозных объединений определяется законодательством Республики Таджикистан.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее-государственная регистрация) - действия уполномоченного государственного органа в области государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далееорган, осуществляющий государственную регистрацию) по официальному оформлению юридического факта создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и прекращении их деятельности (далее - индивидуальные пред-

приниматели), создании и прекращении деятельности филиалов и представительств иностранных юридических лиц, а также внесении сведений о них в Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

Единый государственный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - Единый государственный реестр) - единый государственный информационный банк данных о юридических лицах, их филиалах и представительствах, индивидуальных предпринимателях, филиалах и представительствах иностранных юридических лиц;

- документ, подтверждающий государственную регистрацию - документ, выдаваемый органом, осуществляющим государственную регистрацию (Свидетельство о государственной регистрации юридического лица или Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, или Патент на право осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности, или Свидетельство о государственной регистрации филиала и представительства иностранного юридического лица), свидетельствующий о факте создания юридического лица, государственной регистрации индивидуального предпринимателя, филиала или представительства иностранного юридического лица и внесения сведений о них в Единый государственный реестр;

- единый идентификационный номер - единый номерной код, основанный на идентификационном номере налогоплательщика, который является уникальным и присваивается органом, осуществляющим государственную регистрацию, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, филиалам и представительствам иностранных юридических лиц при государственной регистрации, и служит для их идентификации.

- заявитель - лицо, обратившееся в орган, осуществляющий государственную регистрацию, с письменным заявлением о государственной регистрации;

- легализация документов - подтверждение соответствия документов законодательству государства их происхождения, представляющее собой засвидетельствование подлинности подписи и, в надлежащих случаях, печати на документах и актах с целью использования их в другом государстве.

Статья 3. Законодательство Республики Таджикистан о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Законодательство Республики Таджикистан о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, а также международных правовых актов, признанных Таджикистаном.

Статья 4. Государственная регистрация по принципу «единое окно»

1. Государственная регистрация осуществляется органом, осуществляющим государственную регистрацию, по принципу «единое окно» без проведения правовой экспертизы предоставленных документов.

2. Государственная регистрация по принципу «единое окно» означает следующее:

1) для государственной регистрации заявитель предоставляет документы, предусмотренные настоящим Законом, только в орган, осуществляющий государственную регистрацию по месту нахождения (адресу) юридического лица (месту жительства руководителя юридического лица), месту жительства (деятельности) индивидуального предпринимателя, месту нахождения (адресу) филиала или представительства иностранного юридического лица (месту жительства руководителя филиала или представительства иностранного юридического лица). За достоверность предоставленных документов и полноту сведений, отраженных в них, полную ответственность несет заявитель в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;

2) орган, осуществляющий государственную регистрацию, вносит сведения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, филиале или представительстве иностранного юридического лица в Единый государственный реестр и выдает документ, подтверждающий государственную регистрацию. Государственная регистрация в Едином государственном реестре предусматривает одновременную регистрацию в органе, осуществляющим государственную регистрацию, органах государственной статистики и государственного социального страхования;

3) посредством регистрации в Едином государственном реестре, субъектам присваивается Единый идентификационный номер, который является уникальным для каждого юридического лица, индивидуального предпринимателя, филиала и представительства иностранного юридического лица. Единый идентификационный номер используется как для регистрации в Едином государственном реестре, так и для регистрации в органах государственной статистики и государственного социального страхования.

3. Орган, осуществляющий государственную регистрацию:

1) в течение трех дней после осуществления государственной регистрации в электронном виде направляет сведения, внесенные в Единый государственный реестр, в органы государственной статистики и государственного социального страхования;

2) обеспечивает доступность получения сведений Единого государственного реестра для органов государственной статистики и государственного социального страхования.

4. Уполномоченные государственные органы в области статистики и государственного социального страхования:

1) по полученным сведениям о государственной регистрации осуществляют собственный внутренний учет юридических лиц, филиалов и представительств иностранных юридических лиц;

2) обеспечивают идентификацию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, филиалов и представительств иностранных юридических лиц Единому идентификационному номеру.

5. Единый идентификационный номер дается только один раз, в момент первоначальной регистрации, не должен изменяться и передаваться другим субъектам после аннулирования регистрации.

6. Зарегистрированные субъекты обязаны указывать свой Единый идентификационный номер в своей переписке с третьими лицами.

7. Орган, осуществляющий государственную регистрацию, при выдаче документа, подтверждающего государственную регистрацию юридического лица, индивидуальных предпринимателей, филиалов и представительств иностранного юридического лица, информирует их об обязанности предоставления установленной государственной отчетности в органы государственной

статистики и государственного социального страхования путем указания этой обязанности в документе, подтверждающем государственную регистрацию.

8. Документ, подтверждающий государственную регистрацию, является основанием для открытия счетов в банковских учреждениях, а также для изготовления печатей и штампов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, филиалов и представительств иностранных юридических лиц.

9. Истребование дополнительных документов для присвоения Единого идентификационного номера, страхового идентификационного номера и статистических кодов, кроме документов, предусмотренных настоящим Законом, не допускается.

Статья 5. Орган, осуществляющий государственную регистрацию и его полномочия

Органом, осуществляющим государственную регистрацию, является налоговый орган Республики Таджикистан.

1. Орган, осуществляющий государственную регистрацию, имеет следующие полномочия:

1) обеспечивает проведение единой политики в области государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, филиалов и представительств иностранных юридических лиц;

2) ведет Единый государственный реестр, и обеспечивает доступность его сведений;

3) утверждает формы заявлений для государственной регистрации, для внесения изменений и дополнений в Единый государственный реестр, а также формы документов, подтверждающие государственную регистрацию юридических лиц, филиалов и представительств иностранных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

4) размещает и систематически обновляет сведения о зарегистрированных, реорганизованных и ликвидированных юридических лицах, зарегистрированных и прекративших деятельность индивидуальных предпринимателях, а также созданных и прекративших деятельность филиалах и представительствах иностранных юридических лиц, а также сведения об изменении данных, внесенных в Единый государственный реестр, на своем официальном сайте;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

2. Налоговые органы Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов, районов имеют следующие полномочия:

1) осуществляют государственную регистрацию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, филиалов и представительств иностранных юридических лиц и выдают документ, подтверждающий государственную регистрацию;

2) вносят сведения о государственной регистрации в Единый государственный реестр;

3) вносят изменения и дополнения в Единый государственный реестр;

4) выдают выписки и справки из Единого государственного реестра в порядке, определенном настоящим Законом;

5) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом.

Статья 6. Государственная пошлина за действия, связанные с государственной регистрацией

За государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, филиалов и представительств иностранных юридических лиц взимается государственная пошлина в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственной пошлине».

Статья 7. Ведение Единого государственного реестра

1. Единый государственный реестр включает в себя сведения о зарегистрированных юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, филиалах и представительствах иностранных юридических лиц, а также иную информацию, предусмотренную настоящим Законом.

2. Порядок получения и предоставления сведений из Единого государственного реестра определяется настоящим Законом.

3. Единый государственный реестр ведется на электронном (магнитном) и бумажном носителях. В случаях расхождения сведений Единого государственного реестра, содержащихся на бумажном и электронном носителях, за основу принимаются сведения, содержащиеся на бумажном носителе.

4. Ведение Единого государственного реестра на электронных носителях осуществляется в соответствии с едиными организационными, достоверными, единообразными, прозрачными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими взаимодействие Единого государственного реестра с иными государственными информационными системами и сетями.

5. Правила ведения Единого государственного реестра утверждаются Правительством Республики Таджикистан.

Статья 8. Содержание Единого государственного реестра

1. В Едином государственном реестре содержатся следующие сведения о юридическом лице:

- 1) организационно - правовая форма юридического лица;
- 2) полное (в случае наличия также и сокращенное) фирменное наименование юридического лица на государственном языке Республики Таджикистан;
- 3) сведения об изменении фирменного наименования юридического лица;
- 4) место нахождения (адрес) юридического лица (руководителя юридического лица), их контактные данные, а также сведения об изменениях;
- 5) способ образования юридического лица (создание либо реорганизация);
- 6) дата государственной регистрации создания юридического лица;
- 7) сведения об учредителях и руководителе юридического лица (наименование юридического лица и данные документа, удостоверяющего личность физического лица);
- 8) сведения о государственной регистрации юридического лица, создаваемого путем реорганизации (форма реорганизации, дата государственной регистрации юридического лица, создаваемого путем реорганизации (в случае наличия таковой);
- 9) сведения о филиалах и представительствах юридического лица (решение о создании или ликвидации филиала и представительства, данные документа, подтверждающего личность руководителя филиала или представительства, его контактные данные), их месте нахождения (адресе), дате внесения сведений о них в Единый государственный реестр;

10) сведения об уставном капитале;

11) сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации;

12) сведения о ликвидации юридического лица;

13) основной вид (основные виды) деятельности, который (которые) намерено осуществить юридическое лицо.

2. В Едином государственном реестре содержатся следующие сведения об индивидуальных предпринимателях:

1) фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя;

2) сведения из документа, удостоверяющего личность физического лица;

3) место жительства (адрес) индивидуального предпринимателя либо место осуществления предпринимательской деятельности в зависимости от документа, подтверждающего государственную регистрацию;

4) гражданство индивидуального предпринимателя;

5) сведения о документе, на основании которого иностранному физическому лицу разрешено пребывать на территории Республики Таджикистан (виза, регистрационная карточка, (вид на жительство) и осуществлять предпринимательскую деятельность;

6) дата государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

7) сведения о том, что индивидуальный предприниматель находится в процессе прекращения своей деятельности или банкротства;

8) сведения об основных видах деятельности в соответствии с заявлением, которые индивидуальный предприниматель намерен осуществлять;

9) вид документа, подтверждающего государственную регистрацию индивидуального предпринимателя.

3. В Едином государственном реестре содержатся следующие сведения о филиалах и представительствах иностранного юридического лица:

1) организационно - правовая форма иностранного юридического лица, создавшего филиал или представительство в Республике Таджикистан;

2) полное фирменное наименование иностранного юридического лица, создавшего филиал или представительство;

3) сведения об изменении фирменного наименования иностранного юридического лица, создавшего филиал или представительство;

4) место нахождения (адрес) иностранного юридического лица, создавшего филиал или представительство, а также сведения о его изменениях;

5) место нахождения (адрес) филиала или представительства иностранного юридического лица на территории Республики Таджикистан;

6) сведения о руководителе филиала или представительства иностранного юридического лица (данные документа, удостоверяющего личность физического лица, его контактные данные);

7) сведения о том, что филиал или представительство иностранного юридического лица находится в процессе прекращения своей деятельности;

8) сведения о прекращении деятельности филиала или представительства иностранного юридического лица;

9) основной вид (основные виды) деятельности, который (которые) намерен осуществить филиал или представительство иностранного юридического лица.

Статья 9. Предоставление сведений из Единого государственного реестра

1. Содержащиеся в Едином государственном реестре сведения являются открытыми и общедоступными.

2. Сведения из Единого государственного реестра предоставляются органом, осуществляющим государственную регистрацию, в течение одного рабочего дня с момента получения им письменного запроса.

3. Сведения о месте жительства и данные из документов, удостоверяющих личность руководителя юридического лица и учредителя юридического лица, а также данные из документов, удостоверяющих личность индивидуального предпринимателя, за исключением его места жительства, являются конфиденциальными.

4. Отказ в предоставлении сведений из Единого государственного реестра, за исключением сведений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, не допускается.

5. Сведения из Единого государственного реестра предоставляются в виде выписок, а также справок об отсутствии запрашиваемой информации.

6. В порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, орган, осуществляющий государственную регистрацию, бесплатно предоставляет выписку из Единого государственного реестра органам государственной власти, в том числе правоохранительным органам и судам по находящимся в их производстве делам.

Глава 2. Государственная регистрация создания юридического лица

Статья 10. Порядок государственной регистрации создания юридического лица

1. Государственная регистрация создания юридического лица производится органом, осуществляющим государственную регистрацию, по месту нахождения (адресу) юридического лица до пяти рабочих дней с момента предоставления документов, перечень которых предусмотрен статьей 11 настоящего Закона, с выдачей в этот же срок документа, подтверждающего государственную регистрацию юридического лица.

2. В случае, если по истечении пяти рабочих дней орган, осуществляющий государственную регистрацию, не принял решение о государственной регистрации или об отказе в государственной регистрации юридического лица и не выдал документ, подтверждающий государственную регистрацию юридического лица, орган, осуществляющий государственную регистрацию, обязан незамедлительно по истечении вышеуказанного срока внести сведения о создании юридического лица в Единый государственный реестр и выдать Свидетельство о государственной регистрации юридического лица заявителю либо выслать его по адресу, указанному в заявлении, поданном в орган, осуществляющий государственную регистрацию.

3. Документы на государственную регистрацию юридического лица могут подавать учредители юридического лица или лица, уполномоченные ими. Уполномоченными лицами могут выступать:

1) руководитель исполнительного органа юридического лица, полномочия которого подтверждаются решением учредителей о его назначении;

2) иное лицо, действующее от имени учредителей юридического лица на основании доверенности.

Статья 11. Документы, предоставляемые для государственной регистрации создания юридического лица

1. Для осуществления государственной регистрации создания юридического лица в орган, осуществляющий государственную регистрацию, необходимо предоставить следующие документы:

1) заявление на государственную регистрацию юридического лица по форме, утвержденной органом, осуществляющим государственную регистрацию. В заявлении указываются следующие сведения:

а) организационно- правовая форма юридического лица;

б) полное (в случае наличия также и сокращенное) фирменное наименование юридического лица на государственном языке Республики Таджикистан;

в) место нахождения (адрес) юридического лица;

г) способ образования юридического лица (создание либо реорганизация);

д) сведения об учредителе (учредителях) и руководителе юридического лица (фирменное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество физического лица, место нахождения юридического и физического лица, контактные данные);

е) основной вид (основные виды) деятельности, который (которые) намерено осуществлять юридическое лицо, для целей присвоения статистических кодов;

ж) дата подачи заявления и подпись заявителя;

2) решение учредителя (протокол собрания учредителей) о создании юридического лица. Решение о создании юридического лица подписывается учредителем (учредителями) юридического лица;

3) копия документа, удостоверяющего личность руководителя исполнительного органа создаваемого юридического лица в случае, если документы подаются руководителем исполнительного органа создаваемого юридического лица, или копия документа, удостоверяющего личность, и доверенность на имя уполномо-

ченного лица в случае, если документы на государственную регистрацию юридического лица подаются уполномоченным учредителями лицом;

4) копия документа, удостоверяющего личность каждого учредителя (физического лица) юридического лица;

5) копия документа о государственной регистрации юридического лица либо выписка из реестра юридических лиц иностранного государства (или иной равный по юридической силе документ, доказывающий юридический статус иностранного юридического лица) в случае, если учредителем выступает иностранное юридическое лицо;

6) заключение соответствующего органа в случае регистрации средств массовой информации;

7) квитанция об оплате государственной пошлины.

2. Дополнительными документами, предоставляемыми в случае государственной регистрации юридического лица, создаваемого путем реорганизации, являются следующие:

1) решение уполномоченного органа юридического лица о реорганизации с указанием в обязательном порядке формы проводимой реорганизации;

2) передаточный акт либо разделительный баланс в зависимости от формы реорганизации юридического лица.

3) заключение государственного антимонопольного органа в случаях, предусмотренных частью первой статьи 15 Закона Республики Таджикистан «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

3. Для государственной регистрации юридического лица предоставление в орган, осуществляющий государственную регистрацию, Устава юридического лица не требуется.

4. Для целей государственной регистрации документ, подтверждающий формирование уставного капитала, не требуется. Документ, подтверждающий формирование уставного капитала, предоставляется в орган, осуществляющий государственную регистрацию, в течение одного года со дня государственной регистрации юридического лица. В случае неформирования минимального размера уставного капитала юридическое лицо подлежит ликвидации в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Орган, осуществивший государственную регистрацию, вправе обратиться в суд с требованием о ликвидации такого юридического лица.

5. Документы, перечисленные в пунктах 2), 3), 4) и 5) части 1 настоящей статьи, предоставляемые для целей государственной регистрации юридического лица иностранными физическими либо юридическими лицами, подлежат переводу на государственный язык Республики Таджикистан. Документы, перечисленные в пункте 5) части 1 настоящей статьи, предоставляемые для целей государственной регистрации юридического лица иностранными физическими либо юридическими лицами, подлежат легализации в установленном порядке.

6. Перевод указанных в пунктах 2), 3), 4) и 5) части первой настоящей статьи документов, предоставляемых для целей государственной регистрации юридического лица иностранными физическими либо юридическими лицами, должен быть нотариально заверен.

7. Легализация не требуется для документов, предоставляемых для целей государственной регистрации юридического лица иностранными физическими либо юридическими лицами участников соответствующих международных договоров и соглашений, признанных Республикой Таджикистан.

8. Государственная регистрация осуществляется на основании документов, предусмотренных настоящим Законом, перечень которых является исчерпывающим. Истребование со стороны органа, осуществляющего государственную регистрацию, дополнительных документов не допускается.

9. Документы на государственную регистрацию подаются заявителем в явочном порядке.

10. Заявителю выдается расписка в получении документов с указанием перечня и даты их получения органом, осуществляющим государственную регистрацию.

Статья 12. Документ, подтверждающий государственную регистрацию создания юридического лица

1. Документом, подтверждающим факт государственной регистрации создания юридического лица, является Свидетельство о государственной регистрации юридического лица. При этом Свидетельство должно содержать в себе указание о необходимости предоставления соответствующей статистической отчетности и отчетности по социальному страхованию в соответствующие органы.

2. В случае утери Свидетельства о государственной регистрации юридического лица учредитель (учредители) юридического лица или иные уполномоченные лица юридического лица вправе обратиться в орган, осуществляющий государственную регистрацию, за получением его дубликата, который выдается в течение двух рабочих дней со дня получения соответствующего заявления. К заявлению прилагается объявление о признании недействительным Свидетельства о государственной регистрации юридического лица, помещенное в одном из республиканских органов печати.

Глава 3. Государственная регистрация юридического лица, создаваемого путем реорганизации

Статья 13. Порядок государственной регистрации юридического лица, создаваемого путем реорганизации юридического лица

Государственная регистрация юридического лица, создаваемого путем реорганизации, осуществляется в порядке, предусмотренном главой 2 настоящего Закона.

Статья 14. Реорганизация юридического лица в форме слияния

1. При слиянии двух и более юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь созданному юридическому лицу, а деятельность объединившихся (слившихся) юридических лиц прекращается с внесением сведений в Единый государственный реестр о таком прекращении.

2. Вновь созданное юридическое лицо должно пройти государственную регистрацию.

Статья 15. Реорганизация юридического лица в форме выделения

1. При выделении из одного юридического лица одного или более юридических лиц создаются новые юридические лица, однако первое юридическое лицо, продолжает свое существование.

2. Выделенные юридические лица должны пройти государственную регистрацию.

Статья 16. Реорганизация юридического лица в форме присоединения

1. В случае присоединения одного и более юридических лиц к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенных юридических лиц, при этом присоединенные юридические лица прекращают свое существование.

2. Орган, осуществляющий государственную регистрацию, вносит сведения о прекращении существования присоединенных юридических лиц в Единый государственный реестр.

Статья 17. Реорганизация юридического лица в форме разделения

1. При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь создающимся юридическим лицам, при этом разделенное юридическое лицо прекращает свое существование и создаются два или более новых юридических лиц.

2. Орган, осуществляющий государственную регистрацию, вносит сведения о прекращении существования юридического лица, разделенного на два или более юридических лиц, в единый государственный реестр и проводит государственную регистрацию двух или более новых юридических лиц, созданных в результате разделения юридического лица.

Статья 18. Реорганизация юридического лица в форме преобразования

При преобразовании юридического лица из одной организационно-правовой формы в другую, предусмотренную законодательством Республики Таджикистан, орган, осуществляющий государственную регистрацию, вносит в Единый государственный реестр сведения об изменении организационно-правовой формы юридического лица, указанные в заявлении.

Глава 4. Государственная регистрация ликвидации юридического лица

Статья 19. Порядок государственной регистрации ликвидации юридического лица

1. Государственная регистрация ликвидации юридического лица осуществляется на основании решения учредителей (участ-

ников) или уполномоченного органа юридического лица или на основании решения суда, принятого в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, после проведения процедуры ликвидации юридического лица, предусмотренной законодательством Республики Таджикистан.

2. Учредитель (учредители) или уполномоченный орган юридического лица, или суд, принявший решение о ликвидации юридического лица, обязан в течение трех рабочих дней со дня принятия решения уведомить о принятии данного решения орган, осуществляющий государственную регистрацию, с приложением решения о ликвидации юридического лица.

3. Орган, осуществляющий государственную регистрацию, на основании уведомления о принятии решения о ликвидации юридического лица вносит в Единый государственный реестр сведения о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации.

4. Государственная регистрация ликвидации юридического лица осуществляется по месту нахождения (адресу) юридического лица органом, осуществляющим государственную регистрацию, в течение пяти рабочих дней со дня предоставления документов, предусмотренных статьей 20 настоящего Закона.

5. Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо прекратившим свое существование только после внесения сведений об этом в Единый государственный реестр и подтверждается выпиской из Единого государственного реестра.

Статья 20. Документы, необходимые для осуществления государственной регистрации ликвидации юридического лица

1. Для осуществления государственной регистрации ликвидации юридического лица в орган, осуществляющий государственную регистрацию, предоставляются следующие документы:

1) заявление о государственной регистрации ликвидации юридического лица по форме, утвержденной органом, осуществляющим государственную регистрацию. В заявлении подтверждается, что соблюдена установленная законом процедура ликвидации юридического лица и расчеты с его кредиторами завершены;

2) ликвидационный баланс юридического лица по результатам работы ликвидационной комиссии, утвержденный учредителем

(учредителями) юридического лица или органом, принявшим решение о ликвидации юридического лица;

3) Свидетельство о государственной регистрации ликвидируемого юридического лица;

4) копия публикации в одном из республиканских органов печати с информацией о ликвидации юридического лица;

5) подтверждающие документы о сдаче печатей (штампов) и закрытии банковских счетов;

6) квитанция об оплате государственной пошлины.

2. Документы, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, предоставляются в орган, осуществляющий государственную регистрацию, после завершения процесса ликвидации юридического лица.

3. При ликвидации юридического лица в случае применения процедуры банкротства в орган, осуществляющий государственную регистрацию, предоставляется определение суда о завершении конкурсного производства.

Глава 5. Государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и прекращение деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

Статья 21. Порядок государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

1. Государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя осуществляется органом, осуществляющим государственную регистрацию, в течение трех рабочих дней со дня предоставления документов, указанных в статье 22 настоящего Закона.

2. Государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя осуществляется по месту жительства (адресу) при получении Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя либо по месту осуществления им предпринимательской деятельности при получении Патента на право осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности.

3. Если по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, орган, осуществляющий государственную регистрацию,

не принял Решения о государственной регистрации или отказе в регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, орган, осуществляющий государственную регистрацию, обязан незамедлительно по истечении вышеуказанного срока внести сведения о физическом лице в Единый государственный реестр и выдать документ, подтверждающий государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя заявителю либо выслать его по адресу, указанному в заявлении, поданном в орган, осуществляющий государственную регистрацию.

4. Не допускается государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, если не утратила силу его действующая государственная регистрация в этом качестве, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 35 настоящего Закона, либо не истек срок со дня принятия судом решения о признании его несостоятельным (банкротом) в связи с невозможностью удовлетворить требования кредиторов, связанные с ранее осуществляемой им предпринимательской деятельностью, либо не истек срок, на который данное лицо по приговору суда лишено права заниматься предпринимательской деятельностью.

Статья 22. Документы, предоставляемые для государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

Для осуществления государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в орган, осуществляющий государственную регистрацию, предоставляются следующие документы:

1) заявление на государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя по форме, утвержденной органом, осуществляющим государственную регистрацию. В заявлении указываются нижеследующие сведения:

а) фамилия, имя отчество физического лица;

б) место жительства (адрес) физического лица для получения Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, предполагаемое место (адрес) осуществления предпринимательской деятельности физического лица для получения Патента на право осуществ-

вления индивидуальной предпринимательской деятельности, контактные данные физического лица;

в) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) физического лица;

г) основной вид (основные виды) индивидуальной предпринимательской деятельности, которым (которыми) желает заниматься физическое лицо;

д) дата подачи заявления и подпись заявителя.

2) копия документа, удостоверяющего личность физического лица, а также две фотографии размером 4х6;

3) копия документа, на основании которого иностранному физическому лицу разрешено пребывание и осуществление предпринимательской деятельности на территории Республики Таджикистан (виза, регистрационная карта, вид на жительство);

4) квитанция об оплате государственной пошлины или квитанция об авансовой оплате стоимости Патента на право осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности за определенное число месяцев (срок действия Патента) - для лиц, желающих получить Патент на право осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности.

Статья 23. Документы, подтверждающие государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

1. Документами, подтверждающими государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, являются Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя или Патент на право осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности.

2. Физическое лицо может осуществлять предпринимательскую деятельность на основании Патента на право осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Республики Таджикистан.

3. Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя является документом, предоставляющим право на осуществление любых видов предпринимательской деятельности, если иное не преду-

смотрено нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

4. Физическое лицо не может одновременно обладать Патентом на право осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности и Свидетельством о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

5. В случае утери Патента на право осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности либо Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя индивидуальный предприниматель вправе обратиться в орган, осуществляющий государственную регистрацию, за получением его дубликата. Дубликат Патента на право осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности либо Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя выдается на основании заявления индивидуального предпринимателя в течение двух рабочих дней со дня представления заявления с пометкой «Дубликат». К заявлению прилагается объявление о признании недействительными Свидетельства или Патента, которые утеряны, опубликованное в одном из республиканских средств массовой информации.

Статья 24. Основания прекращения деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

Государственная регистрация прекращения деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя осуществляется на основании:

- 1) заявления индивидуального предпринимателя;
- 2) смерти индивидуального предпринимателя;
- 3) решения суда о признании индивидуального предпринимателя банкротом;
- 4) решения суда о признании индивидуального предпринимателя без вести пропавшим либо умершим;
- 5) решение суда о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя в принудительном порядке в случаях, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан;
- 6) вступившего в законную силу приговора суда о лишении права заниматься предпринимательской деятельностью на определенный срок;

7) аннулирования документа, подтверждающего право иностранного лица временно или постоянно проживать и осуществлять предпринимательскую деятельность на территории Республики Таджикистан, или окончания срока действия такого документа.

Статья 25. Порядок государственной регистрации прекращения деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

1. Государственная регистрация прекращения деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя осуществляется по месту его государственной регистрации в течение трех рабочих дней со дня предоставления заявления.

2. Государственная регистрация прекращения деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя утрачивает силу после внесения об этом записи в Единый государственный реестр и подтверждается выпиской из Единого государственного реестра.

3. Индивидуальный предприниматель, осуществляющий свою деятельность на основании Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, в случае, предусмотренном пунктом 1) статьи 24 настоящего Закона, одновременно с подачей заявления о прекращении своей предпринимательской деятельности должен предоставить в налоговый орган по месту получения Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя налоговые декларации и документы, подтверждающие исполнение им налоговых обязательств, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, подтверждения о сдаче печатей (штампов) и закрытии банковских счетов.

4. Подтверждение налоговым органом справкой об отсутствии налоговых обязательств индивидуального предпринимателя (функционирующего на основании Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя либо Патента на право осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности) является основанием для юридического оформления прекращения им индивидуальной предпринимательской деятельности. Документом,

удостоверяющим государственную регистрацию прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, в этом случае является выписка из Единого государственного реестра.

5. Помимо документов, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, индивидуальным предпринимателем, прекращающим свою предпринимательскую деятельность, в орган, осуществляющий государственную регистрацию, должен быть сдан подлинник Свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя либо Патент на право осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности, а также предоставлена квитанция по оплате государственной пошлины.

6. В случае прекращения деятельности индивидуального предпринимателя на основании решения суда о признании индивидуального предпринимателя банкротом государственная регистрация производится органом, осуществляющим государственную регистрацию, на основании копии решения суда о признании индивидуального предпринимателя банкротом, поступившей в орган, осуществляющий государственную регистрацию, в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке.

7. В случае прекращения деятельности индивидуального предпринимателя на основании решения суда о признании индивидуального предпринимателя без вести пропавшим либо умершим, а также на основании решения суда о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя в принудительном порядке государственная регистрация производится органом, осуществляющим государственную регистрацию, в течение двух рабочих дней со дня получения соответствующей копии решения суда.

8. В случае прекращения деятельности индивидуального предпринимателя на основании вступившего в законную силу приговора суда в виде лишения права заниматься определенными видами предпринимательской деятельности на определенный срок, государственная регистрация прекращения предпринимательской деятельности производится органом, осуществляющим государственную регистрацию, в течение двух рабочих дней со дня получения в установленном порядке информации о вступлении в силу указанного приговора суда.

9. Государственная регистрация прекращения деятельности индивидуального предпринимателя в случае его смерти произ-

водится органом, осуществляющим государственную регистрацию на основании поступивших в орган, осуществляющий государственную регистрацию, в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке, сведений о государственной регистрации смерти данного лица.

10. Государственная регистрация при прекращении деятельности индивидуального предпринимателя в связи с аннулированием документа, подтверждающего право иностранного лица временно или постоянно проживать на территории Республики Таджикистан, или окончанием срока действия указанного документа производится на основании поступившей в орган, осуществляющий государственную регистрацию, в установленном порядке информации об аннулировании указанного документа или окончании срока его действия с учетом содержащихся в Едином государственном реестре сведений о таком сроке.

Глава 6. Внесение изменений и дополнений в единый государственный реестр

Статья 26. Основания внесения изменений и дополнений в Единый государственный реестр

Основаниями для внесения изменений и дополнений в Единый государственный реестр являются изменения сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, предусмотренных статьей 8 настоящего Закона.

Статья 27. Порядок внесения изменений и дополнений в Единый государственный реестр

1. Орган, осуществляющий государственную регистрацию, вносит изменения и дополнения в сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре, на основании заявления по форме, утвержденной уполномоченным налоговым органом, в течение двух рабочих дней со дня получения заявления и выдает выписку из Единого государственного реестра о внесении изменений и дополнений на основании предоставления квитанции об оплате государственной пошлины.

2. При внесении дополнений в Единый государственный реестр в связи с возникновением филиалов и представительств

юридического лица Республики Таджикистан к заявлению прилагаются документы, указанные в части 4 настоящей статьи.

3. Учредители, уполномоченные органы юридического лица, индивидуальные предприниматели обязаны в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения об изменении сведений, указанных в статье 26 настоящего Закона, письменно информировать орган, осуществляющий государственную регистрацию, о таких изменениях. Изменения и дополнения вступают в силу после внесения их в Единый государственный реестр.

4. При внесении дополнений в связи с созданием юридическим лицом Республики Таджикистан филиалов и представительств юридическое лицо подает в орган, осуществляющий государственную регистрацию, следующие документы:

1) заявление о внесении дополнений в Единый государственный реестр в связи с созданием юридическим лицом филиала или представительства по форме, утвержденной органом, осуществляющим государственную регистрацию. Заявление должно содержать следующие сведения:

а) организационно - правовая форма юридического лица;

б) фирменное наименование юридического лица;

в) место нахождения (адрес) создаваемого филиала или представительства юридического лица, контактные данные его руководителя;

г) дата подачи заявления и подпись заявителя;

2) решение о создании филиала или представительства юридического лица;

3) копия документа, удостоверяющего личность руководителя филиала или представительства юридического лица;

4) доверенность на руководителя филиала или представительства юридического лица, выданную от имени юридического лица.

5. Истребование со стороны органа, осуществляющего государственную регистрацию, дополнительных документов, не предусмотренных частью 4 настоящей статьи, запрещается.

6. При внесении изменений и дополнений в Единый государственный реестр по основаниям, предусмотренным статьей 26 настоящего Закона, документом, подтверждающим факт внесения изменений и дополнений в Единый государственный реестр, является выписка из Единого государственного реестра. При изменении организационно-правовой формы и фирменного наиме-

нования юридического лица, а также фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя документом, подтверждающим факт внесения изменений и дополнений в Единый государственный реестр, является новый документ, подтверждающий государственную регистрацию, с внесенными изменениями.

Глава 7. Особенности государственной регистрации создания, прекращения деятельности филиалов и представительств иностранных юридических лиц, а также осуществления внесения изменений и дополнений в сведения, содержащиеся о филиалах и представительствах иностранных юридических лиц в едином государственном реестре

Статья 28. Порядок государственной регистрации создания филиала и представительства иностранного юридического лица

1. Государственная регистрация создания филиала и представительства иностранного юридического лица производится органом, осуществляющим государственную регистрацию, по месту нахождения (адресу) филиала или представительства в течение пяти рабочих дней со дня предоставления документов, перечень которых предусмотрен статьей 29 настоящего Закона, и выдачу документа, подтверждающего государственную регистрацию, в эти же сроки.

2. Если по истечении срока, установленного в части 1 настоящей статьи, орган, осуществляющий государственную регистрацию, не зарегистрировал создание филиала или представительства или не отказал в государственной регистрации по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 34 настоящего Закона, то он обязан незамедлительно по истечении вышеуказанного срока внести сведения о создании филиала или представительства иностранного юридического лица в Единый государственный реестр и выдать Свидетельство о государственной регистрации филиала или представительства иностранного юридического лица заявителю либо выслать его по адресу, указанному в заявлении, поданном в орган, осуществляющий государственную регистрацию.

3. Документы на государственную регистрацию создания филиала или представительства иностранного юридического лица

вправе подавать уполномоченные представители иностранного юридического лица.

Статья 29. Документы, предоставляемые для государственной регистрации создания филиала и представительства иностранного юридического лица

1. Для осуществления государственной регистрации создания филиала или представительства иностранного юридического лица в орган, осуществляющий государственную регистрацию, необходимо предоставить следующие документы:

1) заявление на государственную регистрацию создания филиала или представительства иностранного юридического лица по форме, утвержденной органом, осуществляющим государственную регистрацию. В заявлении указываются следующие сведения:

а) организационно-правовая форма иностранного юридического лица, создающего филиал или представительство;

б) фирменное наименование иностранного юридического лица;

в) место нахождения (адрес) филиала или представительства иностранного юридического лица;

г) сведения о руководителе филиала или представительства иностранного юридического лица (данные документа, удостоверяющего личность физического лица, контактные данные);

д) основные виды деятельности, которые намерен осуществлять филиал или представительство иностранного юридического лица;

е) дата подачи заявления и подпись заявителя;

2) решение уполномоченного органа иностранного юридического лица о создании филиала или представительства на территории Республики Таджикистан и о назначении руководителя филиала или представительства иностранного юридического лица, которые подписываются уполномоченными лицами иностранного юридического лица;

3) копия документа, удостоверяющего личность руководителя филиала или представительства иностранного юридического лица в случае, если документы подаются руководителем филиала или представительства иностранного юридического лица; копия документа, удостоверяющего личность, и доверенность на имя

уполномоченного лица в случае, если документы на государственную регистрацию создания филиала или представительства иностранного юридического лица подаются уполномоченным лицом;

4) доверенность, выданная на имя руководителя филиала или представительства;

5) копия документа, подтверждающего государственную регистрацию иностранного юридического лица или иного равного по юридической силе документа, подтверждающего его юридический статус;

6) квитанция об оплате государственной пошлины.

2. Документы, перечисленные в пунктах 2), 3), 4) и 5) части 1 настоящей статьи, предоставляемые для целей государственной регистрации создания филиала или представительства иностранного юридического лица, подлежат переводу на государственный язык Республики Таджикистан. Документы, перечисленные в пункте 5) части 1 настоящей статьи, предоставляемые для целей государственной регистрации создания филиала или представительства иностранного юридического лица, подлежат легализации в установленном порядке.

Перевод документов, указанных в пунктах 2), 3), 4) и 5) части 1 настоящей статьи, предоставляемых для целей государственной регистрации создания филиала или представительства иностранного юридического лица, должен быть нотариально заверен.

3. Легализация не требуется для документов, предоставляемых для целей государственной регистрации создания филиала или представительства иностранного юридического лица иностранными физическими или юридическими лицами стран

участниц соответствующих международных договоров и приглашений, признанных Таджикистаном.

Статья 30. Документ, подтверждающий государственную регистрацию создания филиала и представительства иностранного юридического лица

1. Документом, подтверждающим факт государственной регистрации создания филиала или представительства иностранного юридического лица, является Свидетельство о государственной регистрации филиала и представительства иностранного юридического лица.

2. В случае утери Свидетельства о государственной регистрации филиала и представительства иностранного юридического лица уполномоченное лицо филиала или представительства иностранного юридического лица вправе обратиться в орган, осуществляющий государственную регистрацию, за получением его дубликата. Дубликат Свидетельства о государственной регистрации филиала и представительства иностранного юридического лица с пометкой «Дубликат» выдается на основании заявления в течение двух рабочих дней со дня подачи заявления. К заявлению прилагается объявление о признании недействительным утерянного Свидетельства о государственной регистрации филиала и представительства иностранного юридического лица, помещенное в одном из республиканских средств массовой информации.

Статья 31. Порядок государственной регистрации прекращения деятельности филиала и представительства иностранного юридического лица

1. Государственная регистрация прекращения деятельности филиала или представительства иностранного юридического лица осуществляется на основании решения уполномоченного органа иностранного юридического лица либо на основании решения суда в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан.

2. Государственная регистрация прекращения деятельности филиала или представительства иностранного юридического лица осуществляется по месту государственной регистрации создания филиала или представительства иностранного юридического лица органом, осуществляющим государственную регистрацию, в течение пяти рабочих дней с момента предоставления документов, предусмотренных статьей 32 настоящего Закона.

3. Уполномоченное лицо иностранного юридического лица обязано в течение двух рабочих дней с момента принятия решения о прекращении деятельности филиала или представительства письменно уведомить орган, осуществляющий государственную регистрацию, о принятии данного решения.

4. Орган, осуществляющий государственную регистрацию, на основании уведомления, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, вносит в Единый государственный реестр сведения о том,

что филиал или представительство иностранного юридического лица находится на стадии прекращения своей деятельности.

5. Уполномоченное лицо иностранного юридического лица обязано предоставить в орган, осуществляющий государственную регистрацию, документы, предусмотренные статьей 32 настоящего Закона.

6. Государственная регистрация прекращения деятельности филиала или представительства иностранного юридического лица на территории Республики Таджикистан осуществляется по истечении не менее двух месяцев со дня опубликования объявления об этом в одном из республиканских средств массовой информации.

7. Прекращение деятельности филиала или представительства иностранного юридического лица на территории Республики Таджикистан считается завершенным с момента внесения сведений об этом в Единый государственный реестр и подтверждается выпиской из Единого государственного реестра.

Статья 32. Документы, необходимые для государственной регистрации прекращения деятельности филиала или представительства иностранного юридического лица

Для осуществления государственной регистрации прекращения деятельности филиала или представительства иностранного юридического лица в орган, осуществляющий государственную регистрацию, предоставляются следующие документы:

1) заявление о прекращении деятельности филиала или представительства иностранного юридического лица;

2) решение уполномоченного органа иностранного юридического лица о прекращении деятельности филиала или представительства юридического лица с указанием состава комиссии по прекращению деятельности филиала или представительства;

3) подтверждающие документы о сдаче печатей (штампов) и закрытии банковских счетов;

4) решение суда в случае, если прекращение деятельности филиала или представительства осуществляется на основании решения суда;

5) документ, подтверждающий признание долга иностранным юридическим лицом перед кредиторами, за исключением налоговых обязательств;

6) документ (акт заключительной налоговой проверки филиала или представительства иностранного юридического лица подтверждающий погашение задолженности по оплате налогов имеющих в связи с деятельностью филиала или представительства иностранного юридического лица в Республике Таджикистан;

7) подлинник Свидетельства о государственной регистрации создания филиала или представительства иностранного юридического лица;

8) квитанция об оплате государственной пошлины.

Статья 33. Основания и порядок внесения изменений и дополнений в сведения о филиалах и представительствах иностранных юридических лиц, содержащиеся в Едином государственном реестре

1. Основаниями для внесения изменений в Единый государственный реестр являются изменения данных о филиале и представительстве иностранного юридического лица, предусмотренных статьёй 8 настоящего Закона.

2. Орган, осуществляющий государственную регистрацию, вносит изменения и дополнения в сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре, на основании заявления уполномоченного лица иностранного юридического лица по форме, утвержденной уполномоченным налоговым органом, в течение трех рабочих дней со дня получения заявления.

3. Иностранное юридическое лицо или его филиал, или представительство обязано в течение не более тридцати календарных дней со дня наступления оснований, указанных в части 1 настоящей статьи, информировать орган, осуществляющий государственную регистрацию. Изменения и дополнения вступают в силу после внесения их в Единый государственный реестр.

4. При внесении изменений и дополнений в Единый государственный реестр по основаниям, предусмотренным частью 1 настоящей статьи, документом, подтверждающим факт внесения изменений и дополнений в Единый государственный реестр, является выписка из Единого государственного реестра, если иное не предусмотрено частью 5 настоящей статьи.

5. При изменении организационно-правовой формы и фирменного наименования иностранного юридического лица документом, подтверждающим факт внесения изменений и дополнений в

Единый государственный реестр, является новый документ, подтверждающий государственную регистрацию филиала или представительства иностранного юридического лица.

6. Выписка из Единого государственного реестра как документа, подтверждающего государственную регистрацию изменений о филиале или представительстве иностранного юридического лица, выдается по предъявлении квитанции об оплате государственной пошлины.

Глава 8. Основания для отказа в государственной регистрации

Статья 34. Основания для отказа в государственной регистрации

1. Орган, осуществляющий государственную регистрацию, вправе отказать в государственной регистрации в следующих случаях:

1) если представленные для целей государственной регистрации документы не соответствуют требованиям, установленным настоящим Законом;

2) если фирменное наименование юридического лица не соответствует требованию законодательства Республики Таджикистан;

3) если под идентичным наименованием на территории Республики Таджикистан зарегистрировано другое юридическое лицо.

2. При отказе в государственной регистрации заявителю направляется (вручается) письменное уведомление об отказе с указанием причин отказа и возвращаются все предоставленные им документы для устранения выявленных несоответствий. Копии возвращаемых документов остаются в органе, осуществляющем государственную регистрацию.

3. Отказ от государственной регистрации, а также уклонение от государственной регистрации могут быть обжалованы в суде.

Глава 9. Заключительные положения

Статья 35. Переходные положения

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, филиалы и представительства иностранных юридических лиц,

зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность до вступления в силу настоящего Закона, подлежащие государственной регистрации в соответствии с настоящим Законом, обязаны в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Закона представить сведения и документы, предусмотренные статьями 8, 11, 22 и 29 настоящего Закона, в орган, осуществляющий государственную регистрацию, для внесения соответствующих сведений в Единый государственный реестр. При этом к таким юридическим лицам не применяются требования пункта 2) части 1 статьи 34 настоящего Закона.

2. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, филиалам и представительствам иностранных юридических лиц, включенным в Единый государственный реестр в соответствии с частью первой настоящей статьи, выдается документ, подтверждающий государственную регистрацию в соответствии с настоящим Законом.

3. В случае неисполнения требований части 1 настоящей статьи государственная регистрация утрачивает силу со дня истечения срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи.

4. Осуществление деятельности без внесения сведений в Единый государственный реестр в соответствии с частью 1 настоящей статьи считается незаконной предпринимательской деятельностью, и лица, указанные в части 1 настоящей статьи, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

5. Внесение сведений в Единый государственный реестр и выдача документа, подтверждающего государственную регистрацию в соответствии с частью 1 настоящей статьи, осуществляются бесплатно.

6. В период до завершения создания информационной системы органа, осуществляющего государственную регистрацию, государственную регистрацию юридических лиц, филиалов или представительств иностранных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляют территориальные областные, городские и районные налоговые органы, имеющие соответствующие материальные возможности, по перечню и территориям, определяемым уполномоченным налоговым органом.

Статья 36. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Физические и юридические лица за нарушение настоящего Закона привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 37. О признании утратившим силу Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации юридических лиц»

Признать утратившим силу Закон Республики Таджикистан от 22 апреля 2003 года «О государственной регистрации юридического лица» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2003г., № 4, ст. 135).

Статья 38. Введение в действие настоящего Закона
Настоящий Закон ввести в действие с 1 июля 2009 года.

Президент Республики Таджикистана Эмомали Рахмон

г. Душанбе 19 мая 2009 года № 508

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОШЛИНЕ

(в редакции Закона РТ от 26.12.2005г.№115,
от 22.12.2006 г. №217, от 18.06.2008 г. №402,
от 31.12.2008 г. № 466, от 26.03.2009 г. № 495)

Закон Республики Таджикистан «О государственной пошлине» устанавливает и регулирует порядок взимания государственной пошлины с физических и юридических лиц.

Статья 4. Размеры государственной пошлины

.....

За совершение юридически значимых действий Министерством юстиции Республики Таджикистан и его органами:

1) за регистрацию юридических лиц:

с коммерческих организаций независимо от форм собственности - в размере пятнадцатикратной показателя для расчетов;

с коммерческих организаций с участием иностранных инвестицией - в размере пятидесятикратной показателя для расчетов;

с некоммерческих организаций, независимо от форм собственности в размере пятикратной показателя для расчетов;

с некоммерческих организаций с участием иностранных субъектов, независимо от форм собственности - в размере двадцатикратной показателя для расчетов;

2) за учётную регистрацию представительств и филиалов независимо от форм собственности юридических лица и выдачу выписки из реестра - в размере двукратной показателя для расчетов;

3) за выдачу свидетельства о внесении изменений и дополнений учредительных документов организаций и перерегистрации юридических лиц независимо от форм собственности - 50% от суммы государственной пошлины взимаемой при регистрации организаций;

4) за выдачу свидетельства о ликвидации организаций - 10% от суммы государственной пошлины, взимаемой при регистрации;

5) за выдачу дубликата свидетельства о государственной регистрации юридического лица и свидетельства о государственной перерегистрации юридического лица - 50 % от показателя для расчетов;

10) за регистрацию общественных объединений, политических партий и международных общественных объединений:

с местных общественных объединений - в размере пятикратной показателя для расчетов;

с республиканских общественных объединений - в размере десятикратной показателя для расчетов;

с политических партий - в размере пятидесятикратной показателя для расчетов;

с международных общественных объединений - в размере стократной показателя для расчетов;

Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон

г. Душанбе, 28.02.2004г.

ТУРКМЕНИСТАН

КОНСТИТУЦИЯ ТУРКМЕНИСТАНА²³ от 26 сентября 2008 года

(извлечения)

Статья 12. Государство гарантирует свободу религий и вероисповеданий, их равенство перед законом. Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела и выполнять государственные функции. Государственная система образования отделена от религиозных организаций и носит светский характер.

Каждый человек самостоятельно определяет свое отношение к религии, вправе единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов.

Статья 18. Права и свободы человека неприкосновенны и неотчуждаемы.

Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его права и свободы иначе как в соответствии с Конституцией и законами.

Перечисление в Конституции и законах определенных прав и свобод человека не может быть использовано для отрицания или умаления других прав и свобод.

Статья 19. Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии

²³ Перевод с государственного языка Туркменистана.

Статья 21. Осуществление прав и свобод не должно нарушать прав и свобод других лиц, а также требований морали, закона, общественного порядка, причинять ущерб национальной безопасности.

Статья 28. Граждане Туркменистана имеют право на свободу убеждений и их свободное выражение, а также на получение информации, если она не является государственной и иной охраняемой законом тайной.

Статья 29. Гражданам гарантируется свобода собраний, митингов и демонстраций в порядке, установленном законодательством.

Статья 30. Граждане вправе создавать политические партии и иные общественные объединения, действующие в рамках Конституции и законов.

Запрещаются создание и деятельность политических партий, других общественных, военизированных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам.

Статья 31. Каждый гражданин имеет право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей.

Статья 47. Осуществление предусмотренных настоящей Конституцией прав и свобод граждан может быть временно приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, установленными Конституцией и законами.

**ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС
ТУРКМЕНИСТАНА**

Сапармурата Туркменбаши
от 17 июля 1998 г.

(извлечения)

**§ 2. Общие нормы об общественных
организациях и фондах**

Статья 51. Непредпринимательские юридические лица

1. Непредпринимательскими являются юридические лица, задачу которых не составляет предпринимательская (коммерческая) деятельность с целью получения прибыли. Предпринимательская деятельность, носящая вспомогательный характер, не меняет характера непредпринимательского юридического лица. Непредпринимательские юридические лица создаются в виде общественных организаций и фондов.

2. Юридическое лицо является общественной организацией, если общую цель перед собой ставят несколько лиц, при этом его существование не зависит от изменений членов в его составе. Для учреждения общественной организации необходимо не менее пяти членов.

3. Юридическое лицо является фондом, когда один или несколько учредителей для достижения общей общественно полезной цели передают специальное имущество в собственность независимому субъекту, который не имеет членов.

Статья 57. Регистрация общественных организаций и фондов

1. Общественные организации и фонды начинают свою деятельность как юридические лица с момента регистрации. Регистрацию общественных организаций и фондов производит Министерство адалат. Порядок регистрации общественных организаций, преследующих политические или иные общественно значимые цели (политические партии, религиозные организации, профессиональные союзы и т.п.), определяется специальными законами.

2. Право требования регистрации имеет место, если устав соответствует требованиям закона и цели представленного для регистрации юридического лица не противоречат действующему законодательству, признанным нравственным нормам или конституционно-правовым принципам Туркменистана. Назначение имущества фондов должно соответствовать намеченным целям.

3. Для регистрации необходимы подписанное всеми учредителями и членами правления заявление и устав.

4. Министерство адалат должно принять решение о регистрации в месячный срок со дня внесения заявления.

5. Отказ в регистрации должен быть обоснованным, предусматривать возможность обжалования и его порядок. Отказ может быть обжалован в суде.

Статья 58. Устав общественных организаций и фондов

1. Организация и структура общественных организаций и фондов регулируются уставом.

2. Устав должен содержать:

- а) цели деятельности;
- б) наименование;
- в) местонахождение (юридический адрес);
- г) порядок ликвидации и распределения имущества;
- д) имена и фамилии всех членов правления, место и дату их рождения и место жительства, порядок назначения заседаний правления и принятия решений на них;
- е) правомочия членов общественной организации (фонда).

3. Устав может также содержать:

- а) функции других органов управления и контроля;
 - б) правомочия собрания членов общественной организации.
4. Для фондов, кроме указанного в пункте 2 настоящей статьи, устав должен содержать:

- а) минимальный размер и вид пожертвований;
- б) указания об использовании сумм.

5. Устав должен быть заверен в нотариальном порядке.

Статья 59. Данные регистрации

1. Регистрация включает в себя следующие данные: наименование юридического лица и его местонахождение, цели его

деятельности, дату принятия устава, личность учредителей, личность членов правления и возможные ограничения их представительских полномочий.

2. Данные регистрации подлежат опубликованию.

3. Любое лицо вправе ознакомиться с записями в реестре и потребовать письменные выписки.

Статья 60. Регистрация изменений

Изменения фактов, которые подлежат регистрации, незамедлительно должны быть представлены Министерству адалат в заверенной правлением форме. Они вносятся в реестр и публикуются.

Статья 61. Государственный контроль за деятельностью общественных организаций и фондов

1. Государственный контроль за законностью деятельности общественных организаций и фондов осуществляет Министерство адалат.

2. Министерство адалат отменяет регистрацию, если общественная организация или фонд в основном перешли на предпринимательскую деятельность или если осуществление предусмотренной уставом цели становится невозможным.

Статья 62. Руководство и представительство

1. Право руководства имеют члены правления и, в отдельных случаях, специальные представители. Это одновременно составляет и их обязанность.

2. Пределы руководства определяются уставом в соответствии с целями общественной организации или фонда.

3. Устав может предусматривать правомочия одного лица единолично вести дела или устанавливать совместное руководство двух или нескольких лиц.

4. Устав может предусматривать перечень действий, осуществление которых требует согласия других контрольных органов.

Статья 63. Компетенция правления в отношениях с третьими лицами

1. Правление представляет общественную организацию или фонд в отношениях с третьими лицами. Устав должен содержать

положения о том, будут ли уполномоченные на представительство лица действовать единолично, совместно несколько из них или все совместно.

2. Уставом могут быть ограничены полномочия представительства. Эти ограничения имеют силу для третьих лиц только тогда, когда они зарегистрированы в реестре, за исключением тех случаев, когда третье лицо знало об этих ограничениях.

3. Устав может предусматривать назначение специального представителя общественной организации или фонда. Уставом должны быть урегулированы пределы полномочий такого представительства и ее форма, что также подлежит регистрации.

Статья 64. Ответственность

1. Общественная организация и фонд несут ответственность за вред, причиненный третьим лицам в результате таких действий членов правления или других представителей при исполнении ими возложенных на них обязанностей, которые влекут обязанность возместить вред.

2. Управомоченные на представительство лица должны вести дела добросовестно. При нарушении ими этой обязанности они несут ответственность перед общественной организацией или фондом за нанесенный вред. Отказ в возмещении вреда недействителен, если оно необходимо для удовлетворения требований третьих лиц.

3. По обязательствам общественной организации или фонда их члены ответственности не несут. Также не несут ответственности общественная организация и фонд по обязательствам своих членов.

Статья 65. Прекращение и ликвидация общественной организации или фонда

1. Общественная организация и фонд ликвидируются и прекращают свою деятельность в предусмотренных уставом случаях в результате достижения или невозможности достижения цели, отмены регистрации Министерством адалат.

2. При ликвидации должны быть завершены текущие дела, установлены требования, определено денежное выражение оставшегося имущества, удовлетворены кредиторы и оставшееся имущество распределено между правомочными лицами.

3. Уполномоченные принять имущество лица могут быть определены уставом. В случае отсутствия такого определения Министерство адалат по своему усмотрению передает оставшееся имущество одной или нескольким общественным организациям или фондам, преследующим ту же или подобную цель, что и ликвидированная общественная организация или фонд. При отсутствии таких организаций может быть принято решение о передаче этого имущества благотворительной организации или государству.

4. Информация о ликвидации подлежит опубликованию. Распределение имущества допускается только по истечении одного года после публикации.

5. Ликвидация осуществляется правлением. При наличии особых обстоятельств Министерство адалат может назначить других ликвидаторов. Ликвидаторы несут ответственность как члены правления.

§ 3. Специальные нормы об общественных организациях

Статья 66. Правление

1. Правление общественной организации избирается общим собранием членов на четырехлетний срок, если уставом не установлено иное. Полномочия правления продолжаются и после этого срока до избрания нового правления.

2. Решение об избрании правления может быть отменено в любое время. Уставом отмена избрания может быть связана с наличием важных обстоятельств.

Статья 67. Общее собрание

1. Общее собрание членов общественной организации созывается правлением. Оно должно созываться не менее одного раза в год в предусмотренных уставом случаях или когда этого требуют интересы общественной организации. Кроме того, собрание должно быть созвано, если этого потребует десятая часть членов в письменном виде и с указанием повестки дня.

2. Собрание созывается путем направления письменного сообщения всем членам или путем публикации в печатном органе общественной организации не позднее чем за две недели до собрания.

3. Собрание членов принимает решение по всем вопросам, которые не входят в компетенцию правления. Решение действительно только при условии, что его предмет был объявлен при созыве собрания.

4. Решение принимается большинством голосов присутствующих на собрании членов, а решение об изменении устава - большинством в три четверти голосов. Для решения об изменении цели общественной организации необходимо большинство в четыре пятых голосов всех членов. Члены, не присутствующие на собрании, могут принять участие в голосовании письменно.

Статья 68. Комиссии

Собрание членов может в соответствии с уставом образовывать комиссии, которым могут быть переданы функции собрания на период между собраниями, в особенности для осуществления контроля за деятельностью общественной организации. Членами комиссии могут быть только члены общественной организации.

Статья 69. Специальные органы

В целях консультирования в процессе осуществления задач общественной организации собрание членов может создавать специальные органы (консультационный совет, кураториум, административный совет), если это предусмотрено уставом. В таких органах могут быть объединены и лица, не являющиеся членами общественной организации.

Статья 70. Членство в общественной организации

1. Прием в члены общественной организации производится правлением на основании письменного заявления желающего.

2. Каждый член вправе выйти из общественной организации. Устав может предусматривать определенный срок выхода, который не должен превышать двух лет. Выход из общественной организации, вызванный важными обстоятельствами, не может быть ограничен сроком выхода.

3. Членство не передается другим лицам и не переходит по наследству, если уставом не предусмотрено иное.

4. При наличии значительных оснований общее собрание членов может исключить члена из общественной организации. Исключенный член вправе обжаловать это решение в суде.

5. Если общественная организация для желающего вступить в него выполняет важные функции при осуществлении социальных, культурных или иных задач, это лицо имеет право потребовать принятия в члены общественной организации, если это не противоречит основным принципам общественной организации.

§ 4. Специальные нормы о фондах

Статья 71. Фонды для дестинаторов

Целью фонда может быть также поддержка определенных лиц или конкретно определенных кругов лиц. Все лица, имеющие право получения доли из имущества фонда (дестинаторы), с согласия всех членов правления могут упразднить фонд или изменить цель фонда, если это будет поддержано Министерством адалат. Оставшееся имущество распределяется между дестинаторами.

Статья 72. Обязательство обеспечения внесения взноса в фонд

1. Учредитель (учредители) нотариально заверенным документом об образовании фонда должен взять на себя обязательство внести в фонд имущество в количестве, необходимом для достижения цели фонда. Если имущества недостаточно, то должно быть отказано в разрешении на создание фонда.

2. До регистрации в любое время возможен отказ от передачи имущества. В течение одного месяца после регистрации имущество должно быть передано полностью, в противном случае регистрация теряет силу.

3. Цели фонда должны финансироваться за счет доходов, полученных от имущества, если иное не предусмотрено уставом. Если на протяжении определенного времени этих доходов недостаточно, деятельность фонда должна быть соответственно сокращена или приостановлена, а доходы - добавлены к имуществу.

4. О состоянии имущества фонда ежегодно должен составляться отчет по соответствующей форме.

Статья 73. Наблюдательный орган

1. В целях назначения правления и специальных представителей, их отзыва и контроля за ними уставом может быть предусмо-

тreno образование наблюдательного органа (кураториума), члены которого приглашаются учредителями фонда. После смерти учредителей состав наблюдательного органа может быть пополнен новыми членами (кооптация) решением дестинаторов или в порядке, определенном уставом.

2. Во всех других случаях Министерство адалат осуществляет контроль за тем, чтобы управление фондом осуществлялось в соответствии с законами и уставом. Министерство адалат может в любое время получить информацию о деятельности фонда и проверить его документацию.

3. Наблюдательный орган может приостановить решения и мероприятия правления, объявить их утратившими силу или потребовать их отмены, если они противоречат закону или уставу.

4. Наблюдательный орган обеспечивает соответствие уставу назначения правления и других органов. Если устав недостаточно регулирует эти отношения, этот орган может дать дополнительные указания.

Статья 74. Изменение цели фонда

Если без дестинаторов невозможно достижение намеченной цели или существует другое основание для ликвидации фонда, Министерство адалат может, при отсутствии соответствующих положений в уставе, вместо ликвидации потребовать изменения цели или осуществить слияние с другими фондами так, чтобы было сохранено сходство с первоначальной целью. Если жив хотя бы один из учредителей, то его согласие необходимо.

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Туркменистана направлен на реализацию права граждан на создание общественных объединений и определяет правовые, организационные основы формирования, деятельности, реорганизации и ликвидации общественных объединений, а также регулирует общественные отношения, возникающие в этой сфере.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Понятие общественного объединения

Общественное объединение - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, отраженных в уставе общественного объединения.

Граждане создают общественные объединения по своему выбору, имеют право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения их уставов.

Статья 2. Законодательство Туркменистана об общественных объединениях

Законодательство Туркменистана об общественных объединениях основывается на Конституции Туркменистана, общепризнанных принципах и нормах международного права и состоит из настоящего Закона, а также иных нормативно-правовых актов Туркменистана.

Особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией отдельных видов общественных объединений, регулируются специальными законами, принимаемыми в соответствии с настоящим Законом. Деятельность таких общественных объединений до принятия специальных законов, а также деятельность общественных объединений, не урегулированная специальными законами, регламентируются настоящим Законом.

Если международными договорами Туркменистана установлены иные правила, чем содержащиеся в настоящем Законе, то применяются правила международных договоров.

Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на общественные объединения, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных организаций, создаваемых коммерческими организациями некоммерческих союзов (ассоциаций), а также политических партий, профсоюзов и других общественных формирований, порядок создания и деятельности которых определяется специальными законами.

Действие настоящего Закона распространяется также на деятельность созданных на территории Туркменистана структурных подразделений - организаций, отделений (филиалов) и представительств иностранных общественных объединений.

Статья 4. Ограничения на создание и деятельность общественных объединений

Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя Туркменистана, подрыв безопасности государства, допускающих насилие, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, социальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также создание военизированных формирований.

Статья 5. Учредители, члены и участники общественных объединений

Учредителями, членами общественных объединений, а также их участниками (если членство не предусматривается их уставами) могут быть совершеннолетние граждане Туркменистана, если иное не установлено настоящим Законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений.

Членами молодежных общественных объединений могут быть граждане Туркменистана, достигшие 14 лет.

Членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане Туркменистана, достигшие 8 лет.

Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов общественных объединений по возрасту, определяются уставами соответствующих общественных объединений.

Предъявление требования об указании в официальных документах на членство в тех или иных общественных объединениях не допускается. Принадлежность или непринадлежность граждан к общественным объединениям не может служить основанием для ограничения их прав или свобод, условием для предоставления им государством каких-либо льгот и преимуществ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Государственные органы не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

В деятельности международных общественных объединений могут принимать участие также иностранные граждане, постоянно проживающие в Туркменистане лица без гражданства и юридические лица - общественные объединения - Туркменистана и иностранных государств.

В деятельности общенациональных общественных объединений могут принимать участие также юридические лица - общественные объединения Туркменистана.

Глава II. Организационно-правовые формы общественных объединений

Статья 6. Организационно-правовые формы общественных объединений

В Туркменистане могут создаваться общественные объединения в одной из

- следующих организационно-правовых форм:
- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- орган общественной самодеятельности.

Статья 7. Общественная организация

Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно

действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

Статья 8. Общественное движение

Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Высшим руководящим органом общественного движения является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

Статья 9. Общественный фонд

Общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законодательством Туркменистана поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели.

Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах.

Руководящий орган общественного фонда формируется его учредителями и (или) участниками либо решением учредителей общественного фонда, принятым в виде рекомендаций или персональных назначений, либо путем избрания участниками на съезде (конференции) или общем собрании.

Статья 10. Орган общественной самодеятельности

Органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей

и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. Орган общественной самодеятельности не имеет вышестоящих органов или организаций.

Статья 11. Союзы (ассоциации) общественных объединений

Общественные объединения, независимо от организационно-правовой формы, вправе создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых союзами (ассоциациями), образуя новые общественные объединения. Правоспособность союзов (ассоциаций) общественных объединений как юридических лиц возникает с момента их государственной регистрации. Создание, деятельность, реорганизация и ликвидация союзов (ассоциаций) общественных объединений осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Статья 12. Принципы создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения, независимо от их организационно-правовых форм, равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах - общедоступной.

Статья 13. Территориальная сфера деятельности общественных объединений

В Туркменистане создаются и действуют международные, общенациональные и местные общественные объединения.

Общественное объединение, созданное в Туркменистане, признается международным, если в соответствии с его уставом в

иностранных государствах создается и осуществляет свою деятельность хотя бы одно его структурное подразделение - организация, отделение (филиал), представительство.

К общенациональным общественным объединениям относятся такие объединения, деятельность которых в соответствии с уставными целями распространяется на всю территорию Туркменистана или большинства его велятов.

К местным общественным объединениям относятся общественные объединения, деятельность которых в соответствии с уставными целями распространяется на территорию велята, города, этрапа, поселка и села.

Статья 14. Государство и общественные объединения

Вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана, решаются государственными органами с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними.

На работников аппаратов общественных объединений, работающих по найму, распространяется законодательство Туркменистана о труде и социальном страховании.

Глава III. Создание общественных объединений

Статья 15. Создание общественных объединений

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей, являющихся гражданами Туркменистана, количество которых не может быть менее пяти человек. В случаях, предусмотренных настоящим Законом, в состав учредителей, наряду с гражданами Туркменистана, могут входить иностранные граждане, юридические лица - общественные объединения - как Туркменистана, так и иностранных государств.

Международные общественные объединения осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Туркменистана.

Международные и общенациональные общественные объединения могут быть созданы при наличии соответственно 50 и 500 членов или участников.

Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации в Министерстве адalat Туркменистана и внесения данных о нем в Единый государственный реестр юридических лиц.

Статья 16. Устав общественного объединения

Организация и структура общественных объединений регулируются уставом.

Устав должен отражать:

наименование, цели, задачи общественного объединения, его организационно-правовую форму;

территорию, в пределах которой общественное объединение осуществляет свою деятельность, структуру общественного объединения, его руководящие и контрольно-ревизионные органы;

условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении (для объединения, уставом которого предусматривается членство), права и обязанности членов и участников данного объединения;

компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий;

место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

порядок назначения заседаний руководящего органа и принятия им решений;

источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;

порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

порядок реорганизации, ликвидации общественного объединения, а также распределения остающегося после ликвидации общественного объединения имущества.

Для общественных фондов, кроме сведений, указанных в части первой настоящей статьи, устав должен предусматривать:

минимальный размер и вид пожертвований;

указания об использовании сумм.

Устав общественного объединения может содержать и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законодательству Туркменистана.

Статья 17. Государственная регистрация общественных объединений

Регистрация общественных объединений, независимо от их вида, производится Министерством адалат Туркменистана в порядке, установленном Гражданским кодексом Туркменистана Сапармурата Туркменбаши и иным законодательством Туркменистана.

Общественные объединения подлежат обязательному включению в Единый государственный реестр юридических лиц в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Деятельность незарегистрированного общественного объединения запрещается. Лицо, осуществляющее деятельность от имени незарегистрированного общественного объединения, несет ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

Для регистрации общественного объединения подаются следующие документы:

заявление, подписанное всеми учредителями и членами руко-

водящего органа данного общественного объединения, с указанием фамилий, имен, отчеств;

устав общественного объединения в двух экземплярах;

протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащий сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов;

сведения об учредителях;

документ об уплате регистрационного сбора;

документ о предоставлении юридического адреса общественному объединению.

Для регистрации международного общественного объединения, помимо документов, перечисленных в части четвертой настоящей статьи, необходим документ, подтверждающий наличие за пределами Туркменистана структурного подразделения - организации, отделения (филиала), представительства.

При регистрации на территории Туркменистана структурных подразделений иностранных общественных объединений необходимо также предоставление в установленном порядке нотариально удостоверенных копий учредительных документов основного общественного объединения, созданного на территории иностранного государства.

Документы подаются на регистрацию в течение одного месяца со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

Регистрация общественных объединений осуществляется в месячный срок с момента представления документов, перечисленных в настоящей статье.

Изменения и дополнения в уставах общественных объединений, а также изменения фактов, которые подлежат регистрации, регистрируются в том же порядке и в те же сроки, что и сами общественные объединения, и приобретают юридическую силу с момента регистрации.

За регистрацию общественного объединения, последующие изменения и дополнения в его уставе взимаются регистрационные сборы в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Регистрация молодежных и детских общественных объединений осуществляется после избрания в их руководящие орга-

ны как минимум одного гражданина, достигшего совершеннолетия.

Министерство адalat Туркменистана ведет реестр общественных объединений и выдает регистрационные свидетельства.

Статья 18. Отказ в регистрации общественного объединения

Общественному объединению может быть отказано в регистрации по следующим основаниям:

если устав общественного объединения противоречит Конституции Туркменистана, положениям статей 4, 5, 16, 17 настоящего Закона и иному законодательству Туркменистана;

если ранее зарегистрировано общественное объединение с тем же названием на территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

если не представлен полный перечень учредительных документов или они не оформлены в надлежащем порядке;

если установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится заведомо ложная информация;

если название общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

если одним из учредителей общественного объединения является лицо, имеющее судимость за совершение особо тяжкого преступления.

В случае отказа в регистрации общественного объединения заявителям сообщается об этом в письменной форме с указанием оснований отказа в регистрации.

Отказ в регистрации общественного объединения не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Рассмотрение повторного обращения и вынесение по нему решения производятся в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Статья 19. Обжалование отказа в регистрации общественных объединений

Отказ в регистрации общественного объединения может быть обжалован в касыет в установленном законодательством порядке.

Статья 20. Символика общественных объединений

Общественные объединения могут иметь флаги, эмблемы, вымпелы и другую символику. Символика общественных объединений не должна совпадать с государственными символами Туркменистана, а также с символами иностранных государств и международных организаций. Символика общественных объединений не может служить пропаганде целей, указанных в статье 4 настоящего Закона. Символика общественного объединения подлежит государственной регистрации и учету в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Глава IV. Права и обязанности общественных объединений

Статья 21. Права общественных объединений

Для осуществления уставных целей общественные объединения имеют право:

- распространять информацию о своей деятельности;
- участвовать в выработке решений государственных органов в порядке и объеме, предусмотренных настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана;
- проводить собрания, митинги, демонстрации и шествия в порядке, установленном законодательством Туркменистана;
- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с законодательством Туркменистана;
- представлять и защищать свои права, права и законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в государственных органах и общественных объединениях;
- выступать с инициативами по вопросам общественной жизни, вносить предложения в государственные органы;
- участвовать в избирательных кампаниях (при наличии в уставе данного общественного объединения положения об участии его в выборах).

Общественные объединения могут сотрудничать с международными общественными организациями, поддерживать международные контакты и связи, заключать соответствующие соглашения при участии Министерства иностранных дел Туркменистана.

Законами о конкретных видах общественных объединений могут быть предусмотрены и иные права.

Статья 22. Обязанности общественных объединений

Общественные объединения обязаны:

соблюдать законодательство Туркменистана, в том числе о лицензировании при осуществлении лицензируемого вида деятельности, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы их деятельности, а также нормы, предусмотренные их уставами и иными учредительными документами;

ежегодно информировать Министерство адалат Туркменистана о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественных объединений в объеме сведений, включаемых в Единый государственный реестр юридических лиц, до передачи указанных сведений соответствующему государственному органу;

представлять по запросу Министерства адалат Туркменистана решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;

заблаговременно информировать Министерство адалат Туркменистана о дате проведения мероприятий, а также допускать представителей Министерства адалат Туркменистана на проводимые мероприятия;

оказывать содействие представителям Министерства адалат Туркменистана в ознакомлении с деятельностью общественных объединений в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Туркменистана;

незамедлительно представлять Министерству адалат Туркменистана изменения фактов, которые подлежат регистрации.

Общественные объединения обязаны регистрировать в Министерстве адалат Туркменистана проекты и программы иностранной технической и иной помощи.

Статья 23. Отчетность общественных объединений

Общественные объединения ведут бухгалтерский учет, ведут и представляют статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Глава V. Собственность общественных объединений, управление имуществом объединений

Статья 24. Собственность общественных объединений

Общественные объединения могут иметь в собственности здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, определенной их уставами.

В собственности общественных объединений могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет собственных средств в соответствии с их уставными целями.

Законами Туркменистана могут устанавливаться виды имущества, которые по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами Туркменистана не могут находиться в собственности общественных объединений.

Собственность общественных объединений охраняется законом.

Статья 25. Финансирование деятельности общественных объединений

Основными источниками финансирования деятельности общественных объединений могут быть:

вступительные и членские взносы;

добровольные взносы и пожертвования;

целевое финансирование и поступления в порядке, установленном законодательством Туркменистана, от юридических лиц, в том числе иностранных некоммерческих и бюджетных организаций (в виде грантов);

поступления от проводимых в соответствии с уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий;

доходы от предпринимательской деятельности, гражданско-правовых сделок;

иные поступления, не запрещенные законодательством Туркменистана.

Общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах, не вправе получать финансовую и иную материальную помощь от иностранных государств, организаций и граждан на деятельность, связанную с подготовкой и проведением выборов.

Статья 26. Субъекты права собственности в общественных объединениях

Собственниками имущества общественных организаций являются сами организации. Каждый отдельный член общественной организации не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего общественной организации.

В общественной организации, структурные подразделения (отделения) которой осуществляют свою деятельность на основе устава данной организации, собственником имущества является сама общественная организация.

Структурные подразделения (отделения) указанной общественной организации имеют право владения и пользования имуществом, закрепленным за ними собственником.

В общественной организации, объединяющей местные общественные организации в качестве самостоятельных субъектов в союз (ассоциацию) с правами юридического лица, собственником имущества, созданного или приобретенного для использования в интересах этой общественной организации, является союз (ассоциация). Местные организации, входящие в состав союза (ассоциации) в качестве самостоятельных субъектов, являются собственниками принадлежащего им имущества.

От имени общественных движений и общественных фондов права собственника имущества, поступающего соответственно в общественные движения и общественные фонды, а также созданного или приобретенного ими за счет собственных средств, осуществляют постоянно действующие руководящие органы, указанные в уставах этих общественных движений и фондов.

Субъектами права собственности в органах общественной самодеятельности являются сами органы общественной самодеятельности, за которыми после их регистрации закрепляются права юридического лица. Органы общественной самодеятельности могут быть собственниками имущества, созданного или приобретенного ими иными законными способами.

Статья 27. Предпринимательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения могут осуществлять предусмотренную уставом предпринимательскую деятельность, доходы от которой используются только на цели, указанные в уставе. Предпринимательская деятельность осуществляется общественными объединениями в соответствии с Гражданским кодексом Туркменистана Сапармурата Туркменбаши и другими законодательными актами Туркменистана.

Общественные объединения могут создавать предприятия, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности. Созданные общественными объединениями предприятия вносят в соответствующие бюджеты платежи в порядке и размерах, установленных законодательством Туркменистана.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами или участниками этих объединений и должны использоваться только для достижения уставных целей. Допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

Статья 28. Контроль и надзор за деятельностью общественных объединений

Контроль за соответствием деятельности общественных объединений уставным целям осуществляют Министерство адалат Туркменистана и управления адалат велаятов. Они вправе запрашивать у руководящих органов общественных объединений их учредительные документы; направлять своих представителей для участия в мероприятиях, проводимых общественными объединениями; получать разъяснения от членов общественного объединения и других граждан по вопросам, связанным с соблюдением устава; в случае выявления нарушений общественными объединениями законодательства Туркменистана или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, могут выносить им письменное предупреждение.

Министерство адалат Туркменистана отменяет регистрацию, если общественное объединение в основном перешло на предпринимательскую деятельность или если осуществление предусмотренной уставом цели становится невозможным.

В случае, если общественному объединению в течение года будет сделано более двух письменных предупреждений или указаний об устранении нарушений, а также непредставления им в течение

года в Министерство адалат Туркменистана обновленных сведений, подлежащих регистрации, указанное министерство может подать в кзыет заявление о ликвидации общественного объединения.

Надзор за соблюдением законодательства Туркменистана об общественных объединениях осуществляют Генеральный прокурор Туркменистана и подчиненные ему прокуратуры.

Финансовые и налоговые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Туркменистана.

Министерство адалат Туркменистана в порядке, установленном законодательством Туркменистана, представляет уполномоченному государственному органу информацию о проектах и программах иностранной технической, финансовой, гуманитарной помощи и грантах, если их сумма превышает установленную пороговую сумму или не характерна для деятельности общественного объединения, получающего эту помощь.

Надзор и контроль за выполнением общественными объединениями существующих норм и стандартов могут осуществляться экологическими, пожарными, санитарно-эпидемиологическими и иными органами государственного надзора и контроля.

(В редакции Закона Туркменистана от 02 июля 2009 г. - “Нейтральный Туркменистан” № 174 (25650) от 03 июля 2009 года)

Глава VI. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана об общественных объединениях

Статья 29. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана об общественных объединениях

Государственные органы и их должностные лица, причинившие ущерб общественным объединениям вследствие нарушения указанными органами и их должностными лицами настоящего Закона, а также других законов об отдельных видах общественных объединений, несут ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана.

Статья 30. Ответственность общественных объединений за нарушение законодательства Туркменистана

Общественные объединения в случае нарушения законода-

тельства Туркменистана несут ответственность в соответствии с настоящим Законом и другими законами Туркменистана.

Статья 31. Приостановление деятельности общественных объединений

Деятельность общественных объединений в случае нарушения Конституции, законодательства Туркменистана, а также положений их уставов может быть приостановлена Министерством адалат Туркменистана и по решению кзыета в порядке, предусмотренном настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана.

В случае устранения нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности общественного объединения, оно может обратиться с ходатайством в государственный орган, приостановившим его деятельность, о возобновлении своей деятельности. При неустранении общественным объединением выявленных нарушений в указанные сроки Министерство адалат Туркменистана подает заявление в кзыет о его ликвидации.

Статья 32. Прекращение деятельности и ликвидация общественных объединений

Общественные объединения ликвидируются и прекращают свою деятельность в предусмотренных уставом случаях по решению съезда (конференции) или общего собрания либо по решению кзыета, а также в случае отмены регистрации Министерством адалат Туркменистана.

Общественные объединения могут быть ликвидированы по решению кзыета в случаях:

- нарушения требований статьи 4 настоящего Закона;
- нарушения своими действиями прав и свобод граждан;
- неоднократных или грубых нарушений законодательства Туркменистана или иных нормативно-правовых актов либо при систематическом осуществлении общественными объединениями деятельности, противоречащей их уставным целям;
- непредставления в течение года изменения фактов, которые подлежат регистрации и внесению в Единый государственный реестр юридических лиц;
- представления недостоверной информации при регистрации общественного объединения.

Заявление в кзыет о ликвидации общественного объединения

по основаниям, указанным в настоящей статье, подается Министерством адалат Туркменистана.

Ликвидация общественного объединения по решению казыета означает запрет на его деятельность.

Ликвидация общественного объединения осуществляется в соответствии с законодательством Туркменистана.

При ликвидации должны быть завершены текущие дела, определено денежное выражение оставшегося имущества, удовлетворены кредиторы и оставшееся имущество распределено между правомочными лицами.

Уставом могут быть определены лица, уполномоченные принять имущество. В случае отсутствия такого определения Министерство адалат Туркменистана по своему усмотрению передает оставшееся имущество одному или нескольким общественным объединениям, преследующим ту же или подобную цель, что и ликвидированное общественное объединение. При отсутствии таких объединений может быть принято решение о передаче имущества благотворительной организации или государству.

Информация о ликвидации общественных объединений подлежит опубликованию. Распределение имущества допускается только по истечении 3-х месяцев после публикации.

Ликвидация осуществляется уполномоченным органом общественной организации. Решение о ликвидации общественного объединения направляется в орган, ведущий Единый государственный реестр юридических лиц, для исключения указанного объединения из этого реестра.

Глава VII. Заключительные положения

Статья 33. Заключительные положения

Уставы и иные учредительные документы общественных объединений, созданных до вступления в силу настоящего Закона, подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом.

Признать утратившим силу Закон Туркменистана «Об общественных объединениях в Туркменистане», принятый 12 ноября 1991 года, со дня вступления в силу настоящего Закона.

Президент Туркменистана

Сапармурат НИЯЗОВ

гор. Ашхабад, 21 октября 2003 года.

О РЕГИСТРАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

В соответствии с Законом Туркменистана «Об общественных объединениях»

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемые Правила регистрации общественных объединений.

2. Установить следующие размеры регистрационного сбора, взимаемого за регистрацию общественных объединений:

местных общественных объединений – шестикратный размер базовой величины;

общенациональных общественных объединений – десятикратный размер базовой величины;

международных общественных объединений – сорокакратный размер базовой величины, в том числе 50 процентов в иностранной валюте.

За регистрацию общественных объединений инвалидов, ветеранов, молодежных общественных объединений указанные размеры сбора снижаются на 50 процентов.

Детские общественные объединения от уплаты регистрационного сбора освобождаются.

За регистрацию последующих изменений и дополнений уставов общественных объединений, не влекущих изменение их статуса, регистрационный сбор взимается в размере 20 процентов от суммы сбора, уплаченного за регистрацию общественного объединения.

За перерегистрацию общественных объединений, поменявших свой статус, регистрационный сбор взимается в размере 50 процентов от суммы сбора, уплаченного за регистрацию общественного объединения (в том числе в иностранной валюте для общественных объединений, распространивших свою деятельность на территорию иностранного государства).

При перерегистрации ранее зарегистрированных общественных объединений взимается 50 процентов от суммы сбора, уплаченного за регистрацию общественного объединения.

3. За выдачу дубликатов свидетельства о регистрации, устава общественного объединения взимается 20 процентов от суммы сбора, уплаченного за регистрацию общественного объединения.

4. Суммы взимаемых регистрационных сборов в установленном порядке зачисляются в доход Государственного бюджета Туркменистана.

5. Министерству экономики и финансов Туркменистана выделить финансовые средства на изготовление по заказу Министерства адалат Туркменистана бланков свидетельства о регистрации общественных объединений.

6. Признать утратившим силу постановление Президента Туркменистана от 3 Новруз 1992 г. № 632 «Вопросы регистрации общественных объединений» (Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1992 г., № 3, ст. 210).

Президент Туркменистана Сапармурат Туркменбаши

*Утверждены
Постановлением Президента
Туркменистана*

ПРАВИЛА Регистрации общественных объединений

1. Общие положения

1. Настоящие Правила на основе действующего законодательства Туркменистана регулируют порядок государственной регистрации общественных объединений.

2. В соответствии с законом правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации в Министерстве адalat Туркменистана и внесения данных о нем в Единый государственный реестр юридических лиц.

3. Министерством адalat Туркменистана производится регистрация общественных объединений независимо от их вида, а также созданных на территории Туркменистана филиалов и представительств иностранных общественных объединений.

4. Для регистрации общественного объединения подаются следующие документы:

заявление;

устав общественного объединения в двух экземплярах;

протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащий сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящего и контрольно-ревизионного органов;

сведения об учредителях;

документ об уплате регистрационного сбора;

документ о предоставлении юридического адреса общественному объединению.

Для регистрации международного общественного объединения, помимо перечисленных документов, необходим документ, подтверждающий наличие за пределами Туркменистана структурного подразделения-организации, отделения (филиала), представительства.

При регистрации на территории Туркменистана структурных подразделений иностранных общественных объединений необходимо также предоставление в установленном порядке нотариально удостоверенных копий учредительных документов основного общественного объединения, созданного на территории иностранного государства.

5. Заявление о регистрации общественного объединения, а также заявление о регистрации изменений и дополнений в уставе общественного объединения подписываются всеми учредителями и членами руководящего органа общественного объединения с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения и места жительства каждого.

6. Протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащий сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящего и контрольно-ревизионного органов, должен также отражать следующие данные: дату и место проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания; список учредителей – участников учредительного съезда (конференции) или общего собрания с указанием их фамилии и инициалов; сведения о количественном и персональном составе рабочих органов (президиум, секретариат и т.д.); существо принятых решений и результаты голосования по ним; сведения (фамилия, имя, отчество) об избранных членах руководящего и контрольно-ревизионного органов; фамилии и подписи председателя и секретаря съезда (конференции) или общего собрания, ответственных за составление протокола.

7. К требуемым для государственной регистрации общественного объединения сведениям об учредителях – гражданах относятся: фамилия, имя, отчество, год рождения, гражданство, адрес постоянного места жительства и телефон, паспортные данные (серия и номер, дата и место выдачи, кем выдан). Указанные сведения заверяются личными подписями учредителей.

В отношении общественных объединений – юридических лиц, которые могут входить в состав учредителей наряду с физическими лицами, в сведениях об учредителях указываются следующие данные: официальное полное название общественного объединения, включающее указание на его организационно-правовую форму и территориальную сферу его деятельности; дата регистрации

общественного объединения с указанием номера свидетельства о регистрации; юридический адрес.

8. За государственную регистрацию общественного объединения, последующих изменений и дополнений в его уставе взимаются регистрационные сборы в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Общественное объединение представляет документ банка, подтверждающий уплату регистрационного сбора за регистрацию общественного объединения.

9. Предоставление юридического адреса общественному объединению может быть оформлено в виде договора аренды и других документов, подтверждающих его местонахождение.

Предоставление юридического адреса общественному объединению по месту жительства гражданина (дом, квартира, принадлежащие гражданину на праве личной собственности) не влечет за собой отказ в регистрации общественного объединения.

10. Протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, сведения об учредителях и документ о предоставлении юридического адреса общественному объединению подаются в двух экземплярах. После установления идентичности подлинники этих документов возвращаются представителям общественных объединений под расписку на копиях документов.

11. Документы подаются на государственную регистрацию в течение одного месяца со дня учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

12. Документы на регистрацию представляются членами руководящего органа или его представителями либо направляются в Министерство адалат Туркменистана почтовым отправлением с уведомлением и описью вложения.

При подаче документов на государственную регистрацию через канцелярию Министерства адалат Туркменистана специалисты Министерства принимают предусмотренный законом пакет документов без оценки их по существу.

Датой представления учредительных документов в регистрирующий орган является дата их поступления в Министерство адалат Туркменистана.

13. Документы и иные материалы на регистрацию общественного объединения представляются на государственном языке Туркменистана.

II. Подготовка документов к регистрации общественного объединения

14. Принятию решения о регистрации общественного объединения предшествует подготовка материалов к рассмотрению, в ходе которой анализируется устав и другие учредительные документы на предмет:

соответствия Конституции Туркменистана, Гражданскому Кодексу Туркменистана Сапармурата Туркменбаши, Закону Туркменистана «Об общественных объединениях», другим нормативным правовым актам;

полноты перечня требуемых документов и правильности их оформления;

достоверности информации, содержащейся в представленных на регистрацию учредительных документах;

соответствия названия общественного объединения требованиям законодательства;

отсутствия в реестре общественных объединений зарегистрированного общественного объединения с тем же названием на территории, в пределах которой данное общественное объединение осуществляет свою деятельность.

15. В процессе подготовки к регистрации по заявлению общественного объединения материалы могут быть возвращены ему с отметкой об этом в журнале учета входящих документов (кроме одного экземпляра устава и заявления, которые остаются в Министерстве адалат Туркменистана).

16. Замечания по содержанию учредительных документов, требующие их доработки, в официальном порядке доводятся Министерством адалат Туркменистана до сведения руководящего органа общественного объединения.

Редактирование работниками регистрирующего органа находящихся у них на рассмотрении учредительных документов общественного объединения не допускается.

17. Представлять интересы общественного объединения по вопросам регистрации без доверенности могут руководители общественного объединения, наделенные в соответствии с его уставом правом представлять данное общественное объединение в органах государственной власти, а другие лица – по доверенности, выдаваемой уполномоченным на то руководящим органом

или правомочным должностным лицом общественного объединения в соответствии с его уставом.

III. Решения по заявлению и регистрации общественного объединения

18. Министерство адалат Туркменистана обязано в месячный срок рассмотреть заявление общественного объединения о его регистрации. По результатам рассмотрения принимается одно из следующих решений:

зарегистрировать общественное объединение и выдать свидетельство о его регистрации;

отказать в регистрации общественного объединения с предоставлением письменного мотивированного отказа, который может быть обжалован в казыет.

19. На основании решения о регистрации общественному объединению присваивается регистрационный номер с внесением его в реестр общественных объединений.

20. Зарегистрированному общественному объединению выдается свидетельство о регистрации установленного образца и один экземпляр устава в прошитом виде, заверенный Министерством адалат Туркменистана.

21. Два экземпляра устава общественного объединения прошиваются и заверяются на обороте последнего листа подписью должностного лица, ответственного за регистрацию, и гербовой печатью Министерства адалат Туркменистана.

Второй экземпляр устава общественного объединения и копия свидетельства и регистрации общественного объединения подшиваются в регистрационное дело, хранящееся в Министерстве адалат Туркменистана.

22. В регистрации общественного объединения может быть отказано в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Отказ в регистрации общественного объединения по мотивам нецелесообразности его создания не допускается.

23. В случае отказа в регистрации общественного объединения, заявителям в 10-дневный срок сообщается об этом в письменной форме с указанием положений законодательства Туркменистана, нарушение которых повлекло отказ в регистрации данного общественного объединения.

Документы, представленные на регистрацию, на основании письменного заявления возвращаются общественному объединению. В Министерстве адалат Туркменистана остаются копии всех документов, имевшихся в деле на момент отказа в регистрации.

24. Отказ в регистрации общественного объединения не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Рассмотрение повторного обращения в Министерстве адалат Туркменистана и вынесение по этому обращению решения производится в порядке, предусмотренном законодательством Туркменистана.

25. Отказ в регистрации общественного объединения может быть обжалован в казыет.

26. Изменения и дополнения в уставах общественных объединений подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация самих общественных объединений.

27. В случаях регистрации изменений и дополнений в уставах общественных объединений, влекущих за собой изменения их организационно-правовой формы, названия, местонахождения руководящего органа, территориальной сферы деятельности, целей и других существенных признаков, отражаемых в реестре, таким общественным объединениям заменяется свидетельство о регистрации. Ранее выданное свидетельство о регистрации, а также прежний зарегистрированный устав подлежат сдаче в Министерство адалат Туркменистана.

IV. Отмена регистрации общественного объединения

28. Общественные объединения ликвидируются и прекращают свою деятельность в предусмотренных уставом случаях по решению съезда (конференции) или общего собрания либо по решению казыета, а также в случае отмены регистрации Министерством адалат Туркменистана.

Министерство адалат Туркменистана отменяет регистрацию, если общественное объединение в основном перешло на предпринимательскую деятельность или если осуществление предусмотренной уставом цели становится невозможным.

Заявление о ликвидации общественного объединения может быть предъявлено в кзыят Министерством адалат Туркменистана в случаях, предусмотренных законом.

При исполнении решения кзыята о ликвидации общественного объединения Министерство адалат Туркменистана издает приказ об отмене регистрации общественного объединения и исключении общественного объединения из реестра.

29. Свидетельство о регистрации общественного объединения и зарегистрированный устав общественного объединения подлежат изъятию и приобщаются к материалам регистрационного дела, находящегося на хранении в Министерстве адалат Туркменистана.

30. Решение об отмене регистрации и исключении общественного объединения из реестра направляется руководящему органу общественного объединения, в Государственную службу по иностранным инвестициям при Президенте Туркменистана, в органы государственной налоговой службы, в Туркменмиллихасабат, банковские учреждения.

V. Рассмотрение заявлений о выдаче дубликатов документов

31. В случае утраты подлинников свидетельства о регистрации общественного объединения или устава общественного объединения Министерство адалат Туркменистана выдает их дубликат.

32. Для выдачи дубликатов свидетельства о регистрации общественного объединения и (или) устава общественного объединения в Министерство адалат Туркменистана подаются следующие документы:

заявление, подписанное руководителями общественного объединения;

решение руководящего органа общественного объединения по факту утраты подлинников документов;

материалы проверки, акты, справки и другие документы, подтверждающие факт утраты подлинников указанных документов.

33. Заявление о выдаче дубликатов свидетельства о регистрации общественного объединения и устава рассматривается в Министерстве адалат Туркменистана в месячный срок.

При оформлении дубликатов регистрационных документов на лицевой стороне их делается отметка «Дубликат». Копия вы-

данного дубликата документа, а также материалы, послужившие основанием для его выдачи, приобщаются к регистрационному делу.

VI. Оформление и хранение материалов регистрации.

34. Материалы регистрации общественных объединений формируются в отдельные регистрационные дела, в которых должны находиться все документы, представляемые на регистрацию и перечисленные в пункте 4 настоящих правил, а также копия свидетельства о регистрации общественного объединения.

В регистрационные дела приобщаются справки о проверке его уставной деятельности, вся последующая переписка с общественным объединением, ежегодная отчетная информация о продолжении деятельности общественного объединения и т.д.

Листы регистрационного дела пронумеровываются, скрепляются и подшиваются в папку с внутренней описью находящихся в нем документов.

УЗБЕКИСТАН

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Принята 8 декабря 1992 года на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва

В настоящую Конституцию внесены изменения в соответствии с
Законом РУз от 28.12.1993 г. № 989-ХІІ,
Законом РУз от 24.04.2003 г. № 470-ІІ,
Законом РУз от 11.04.2007 г. № ЗРУ-89,
Законом РУз от 25.12.2008 г. № ЗРУ-194
(извлечения)

Статья 10. От имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент республики.

Никакая часть общества, политическая партия, общественное объединение, движение или отдельное лицо не могут выступать от имени народа Узбекистана.

Статья 12. В Республике Узбекистан общественная жизнь развивается на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений.

Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной.

Статья 13. Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права.

Статья 30. Все государственные органы, общественные объединения и должностные лица Республики Узбекистан обязаны обеспечивать гражданам возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими их права и интересы.

Статья 32. Граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов.

Статья 33. Граждане имеют право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Органы власти имеют право приостанавливать или запрещать проведение этих мероприятий только по обоснованным соображениям безопасности.

Статья 34. Граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

Никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях, массовых движениях, а также в представительных органах власти.

Статья 56. Общественными объединениями в Республике Узбекистан признаются профессиональные союзы, политические партии, общества ученых, женские организации, организации ветеранов и молодежи, творческие союзы, массовые движения и иные объединения граждан, зарегистрированные в установленном законом порядке.

Статья 57. Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам.

Запрещается создание тайных обществ и объединений.

Статья 58. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни.

Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается.

Статья 59. Профессиональные союзы выражают и защищают социально-экономические права и интересы работников. Членство в профессиональных организациях добровольное.

Статья 60. Политические партии выражают политическую волю различных социальных слоев и групп и через своих избранных демократическим путем представителей участвуют в формировании государственной власти. Политические партии обязаны в установленном порядке представлять Олий Мажлису или уполномоченному им органу публичные отчеты об источниках финансирования своей деятельности.

Статья 61. Религиозные организации и объединения отделены от государства и равны перед законом. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений.

Статья 62. Роспуск, запрещение или ограничение деятельности общественных объединений могут иметь место только на основании решения суда.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Утверждена Законом Республики Узбекистан
от 21.12.1995 г. № 163-I

Главы с 1 по 5

ГЛАВА 4. ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА

- § 1. Общие положения (Статьи 39-57)
- § 2. Коммерческие организации (Статьи 58-72)
- § 3. Некоммерческие организации (Статьи 73-78)

§ 1. Общие положения

Статья 40. Виды юридических лиц

Юридическим лицом может быть организация, преследующая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческая организация) либо не имеющая извлечения прибыли в качестве такой цели (некоммерческая организация).

Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, может быть создано в форме хозяйственного товарищества и общества, производственного кооператива, унитарного предприятия и в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Юридическое лицо, являющееся некоммерческой организацией, может создаваться в форме общественного объединения, общественного фонда, финансируемого собственником учреждения, а также в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Некоммерческая организация может заниматься предпринимательской деятельностью в пределах, соответствующих ее уставным целям.

Юридические лица могут объединяться в ассоциации (союзы) и иные объединения в соответствии с законом.

Юридическое лицо действует на основе настоящего Кодекса, других актов законодательства, а также устава и других учредительных документов.

§ 3. Некоммерческие организации

Статья 73. Потребительский кооператив

Статья 74. Общественные объединения

Статья 75. Общественные фонды

Статья 76. Учреждения

Статья 77. Объединения юридических лиц

Статья 78. Органы самоуправления граждан

Статья 73. Потребительский кооператив

Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов.

Устав потребительского кооператива должен содержать помимо указанных в частях четвертой и пятой статьи 43 настоящего Кодекса следующие сведения: данные о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и их ответственности за нарушение обязательства по внесению взноса; о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; о порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово «кооператив» либо слова «потребительский союз» либо «потребительское общество».

Члены потребительского кооператива обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов.

Члены потребительского кооператива несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива. В этом случае члены кооператива отвечают солидарно.

К коммерческой деятельности потребительского кооператива применяются правила настоящего Кодекса о коммерческих организациях.

Правовое положение потребительских кооперативов, а также права и обязанности их членов определяются в соответствии с настоящим Кодексом и другими законодательными актами.

Статья 74. Общественные объединения

Общественными объединениями признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные объединения вправе осуществлять производственную и иную предпринимательскую деятельность, предусмотренную их уставами.

Участники (члены) общественных объединений не сохраняют прав на переданное ими этим объединениям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве их членов, а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов.

Особенности правового положения общественных объединений определяются законодательством.

Статья 75. Общественные фонды

Общественным фондом признается не имеющая членства негосударственная некоммерческая организация, созданная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая благотворительные, социальные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Имущество, переданное общественному фонду его учредителями (учредителем) или завещателем, является собственностью фонда. Учредители (учредитель) фонда или исполнитель завещания при создании фонда по завещанию не отвечают по обязательствам фонда, а фонд не отвечает по обязательствам учредителей (учредителя) или исполнителя завещания.

Имущество общественного фонда используется для выполнения уставных целей и задач фонда и для покрытия административных расходов. Фонд в соответствии с законодательством мо-

жет заниматься предпринимательской деятельностью в пределах, соответствующих его уставным целям. Участие фонда в уставном фонде (уставном капитале) коммерческих организаций осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Общественный фонд обязан ежегодно публиковать отчет о своей деятельности.

Порядок управления общественным фондом и порядок формирования его органов определяется его уставом.

Устав общественного фонда, помимо указанных в части четвертой статьи 43 настоящего Кодекса, должен содержать следующие сведения: структуру, полномочия и порядок формирования органов фонда; порядок назначения (избрания) и освобождения должностных лиц органов фонда; источники формирования имущества фонда; права и обязанности фонда, его представительств и филиалов по управлению имуществом; порядок открытия представительств и создания филиалов фонда; порядок реорганизации и ликвидации фонда; порядок использования имущества фонда в случае его ликвидации; порядок внесения изменений и дополнений в устав фонда.

Устав общественного фонда может содержать описание символики фонда, которая должна быть зарегистрирована в установленном порядке, а также иные положения, не противоречащие законодательству.

Особенности правового положения общественных фондов определяются законодательством

Статья 76. Учреждения

Учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

Права учреждения на закрепленное за ним и приобретенное им имущество определяются в соответствии со статьями 178 и 180 настоящего Кодекса.

Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества.

Особенности правового положения отдельных видов государственных и иных учреждений определяются законодательством.

Статья 77. Объединения юридических лиц

Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут объединяться в ассоциации (союзы) и иные объединения, являющиеся некоммерческими организациями. Если по решению участников на ассоциацию (союз) и иное объединение возлагается ведение предпринимательской деятельности, такие ассоциация (союз) и иное объединение подлежат преобразованию в хозяйственное общество или товарищество в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, либо может создавать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвовать в них.

Некоммерческие организации в целях координации их деятельности, а также представления и защиты общих интересов могут создавать объединения в форме ассоциаций (союзов).

Ассоциация (союз) и иное объединение являются юридическими лицами.

Члены ассоциации (союза) и иного объединения сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

Ассоциация (союз) и иное объединение не отвечают по обязательствам своих членов.

Члены ассоциации (союза) и иного объединения несут субсидиарную ответственность по их обязательствам в размере и порядке, предусмотренном учредительными документами ассоциации (союза) и иного объединения.

Наименование ассоциации (союза) и иного объединения должно содержать указание на основной предмет их деятельности с включением слова «ассоциация», «союз» или слова, указывающего на вид объединения.

Законодательством могут быть установлены особенности правового положения объединений юридических лиц.

Статья 78. Органы самоуправления граждан

Органы самоуправления граждан как юридические лица являются участниками гражданско-правовых отношений.

Имущество, созданное или приобретенное органами самоуправления граждан, является их собственностью.

Правовое положение органов самоуправления граждан определяется законодательством.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
15.02.1991 г. № 223-ХП
ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ
В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН²⁴

В настоящий Закон внесены изменения в соответствии с
Законом РУз от 03.07.1992 г. № 664-ХП,
Законом РУз от 25.04.1997 г. № 421-І,
Законом РУз от 26.12.1997 г. № 549-І,
Законом РУз от 12.12.2003 г. № 568-ІІ,
Законом РУз от 30.04.2004 г. № 621-ІІ,
Законом РУз от 03.12.2004 г. № 714-ІІ,
Законом РУз от 31.12.2008 г. № ЗРУ-197,
Законом РУз от 09.09.2009 г. № ЗРУ-216

Преамбула

Глава 1. Общие положения (Статьи 1 - 7)

Глава 2. Образование общественных объединений и прекращение их деятельности (Статьи 8 - 14)

Глава 3. Права и условия деятельности общественных объединений (Статьи 15 - 19)

Глава 4. Контроль за деятельностью общественных объединений
Ответственность за нарушение законодательства (Статьи 20 - 22)

Глава 5. Международные связи общественных объединений.
Международные общественные объединения. Международные договоры (Статьи 23 - 25)

Исходя из Всеобщей декларации прав человека, Конституции Республики Узбекистан, настоящим Законом закрепляется за гражданами как их неотъемлемое право свобода создания общественных объединений.

²⁴ Слова «Узбекской ССР» заменены словами «Республики Узбекистан» в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 30.09.1991 г. N 364-ХП «О внесении изменений в Конституцию (Основной закон) Узбекской ССР».

Название «Республика Каракалпакстан» приведено в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и Конституцией Республики Каракалпакстан.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятие общественного объединения

Общественным объединением является добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов в сфере политики, экономики, социального развития, науки, культуры, экологии и других областях жизни.

Общественными объединениями признаются политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, женские, молодежные и детские организации, организации ветеранов и инвалидов, научные, технические, культурно-просветительские, физкультурно-спортивные и иные добровольные общества, творческие союзы, землячества, ассоциации и другие объединения граждан.

Действие настоящего Закона не распространяется на кооперативные и иные организации, преследующие коммерческие цели либо содействующие извлечению прибыли (дохода) другими предприятиями и организациями, на религиозные организации, органы самоуправления граждан, а также на другие органы, порядок создания и деятельность которых определяются иным законодательством.

Статья 2. Законодательство Республики Узбекистан об общественных объединениях

Законодательство Республики Узбекистан об общественных объединениях состоит из настоящего Закона, определяющего основы правового положения общественных объединений, Закона Республики Каракалпакстан об общественных объединениях, других актов законодательства Республики Узбекистан.

Статья 3. Цели создания общественных объединений

Общественные объединения создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод; развития активности и самостоятельности граждан, их участия в управлении государственными и общественными делами; удовлетворении профессиональных и любительских интересов; развития научного, технического и

художественного творчества; охраны здоровья населения, участия в благотворительной деятельности; проведения культурно-просветительской, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы; охраны природы, памятников истории и культуры; патриотического и гуманистического воспитания; расширения межреспубликанских и международных связей, укрепления мира и дружбы между народами; осуществления иной деятельности, не запрещенной законом.

Не допускается создание общественных объединений, деятельность которых направлена на разрушение нравственных устоев общества, общечеловеческих гуманистических ценностей, а также имеющих целью противозаконное изменение конституционного строя или нарушение единства территории Республики Узбекистан, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, в том числе классовой, а также расовой, национальной и религиозной вражды, ведущей к расколу общества, совершение иных запрещенных законодательством деяний.

Запрещается создание общественных военизированных объединений и вооруженных формирований, а также партий религиозного характера, их филиалов и других структурных подразделений.

Запрещается общественными объединениями и их органами использование антидемократического силового давления на законно и демократическим путем сформированные органы власти и управления и носителей властных полномочий. Любые попытки под предлогом демократического решения оказывать давление на законно функционирующие органы власти и управления и должностных лиц пресекаются законом.

Преследуется в соответствии с законом создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственность населения, права и охраняемые законом интересы граждан.

Статья 4. Принципы создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения создаются и действуют на основе добровольности, равноправия их членов (участников), самоуправления, законности и гласности.

Все общественные объединения, выполняя функции, предусмотренные их уставами, другими актами, действуют в рамках Конституции Республики Узбекистан, других законов Республики Узбекистан.

Участие или неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод или представления ему преимуществ, в том числе условием занятия должности в государственной организации, либо основанием для неисполнения обязанностей, предусмотренных Законом.

На работников аппарата общественных объединений распространяется законодательство о труде, а также законодательство о социальном обеспечении и социальном страховании трудящихся.

Статья 5. Государство и общественные объединения

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений и в соответствии с Конституцией гарантирует условия для выполнения ими уставных задач.

Молодежным и детским организациям государство оказывает материальную и финансовую поддержку, обеспечивает проведение по отношению к ним льготной налоговой политики, предоставляет детским организациям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубами, дворцами и домами культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях.

Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускаются, кроме случаев, когда это предусмотрено законом.

Мероприятия организаций, общественных объединений осуществляются, в основном, в нерабочее время их членов (участников) и за счет средств этих объединений.

Запрещается финансирование государством деятельности политических партий и массовых общественных движений, преследующих политические цели, за исключением случаев финансирования избирательных компаний в соответствии с законодательством.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законодательством случаях решаются государственными органами и хозяйственными организациями с участием или по согласованию с соответствующими общественными объединениями.

Статья 6. Республиканские и иные общественные объединения

К республиканским звеньям общесоюзных и межреспубликанских общественных объединений относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию республики, и имеющие свои организации на территории Республики Узбекистан. Не допускается деятельность филиалов и других структурных подразделений общественных объединений, созданных за пределами республики, если их деятельность противоречит статье 3 настоящего Закона.

К республиканским общественным объединениям относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию республики. При этом политическая партия должна иметь своими членами не менее двадцати тысяч человек, проживающих в не менее восьми территориальных субъектах (областях), включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент, а профессиональный союз - не менее трех тысяч человек.

К местным общественным объединениям относятся областные, районные, городские, поселковые и кишлачные.

К областным, Ташкентским городским общественным объединениям относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию области, а в городе Ташкенте на всю территорию города.

К районным (городским) общественным объединениям относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на всю территорию района (города).

К поселковым, кишлачным объединениям относятся объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на территорию поселка, кишлака.

В необходимых случаях могут быть созданы межобластные и межрайонные общественные объединения.

Статья 7. Союзы общественных объединений

Общественные объединения вправе на добровольных началах объединяться в союзы общественных объединений.

Союзы общественных объединений образуются, действуют и прекращают свою деятельность в порядке, определенном настоящим Законом для общественных объединений.

ГЛАВА 2. ОБРАЗОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 8. Создание общественных объединений

Общественные объединения создаются по инициативе не менее десяти граждан.

Инициаторы создания общественного объединения созывают учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав (положение, иной основополагающий акт) и образуются руководящие органы.

Статья 9. Членство в общественных объединениях

Членами (участниками) общественных объединений являются граждане Республики Узбекистан. Уставом общественного объединения, кроме политической партии, может быть предусмотрено членство в нем иностранных граждан и лиц без гражданства.

Членами политических партий республики могут быть граждане Республики Узбекистан, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Член одной политической партии не может одновременно быть членом другой политической партии.

В деятельности общественных объединений, кроме политических партий и профессиональных союзов, в случаях, предусмотренных их уставами, могут принимать участие коллективные члены: трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций, объединения граждан.

Статья 10. Устав общественного объединения

Устав общественного объединения должен предусматривать:

- 1) название, цели и задачи общественного объединения;
- 2) структуру общественного объединения, территорию, в пределах которой оно осуществляет свою деятельность;

3) условия и порядок приема в члены общественного объединения, выхода из него в случаях, когда объединение имеет фиксированное членство;

4) права и обязанности членов (участников) общественного объединения;

5) компетенцию и порядок образования руководящих органов общественного объединения и его организаций, сроки их полномочий;

6) источники финансирования образования средств и иного имущества общественного объединения и его организаций;

7) место нахождения руководящего органа общественного объединения;

8) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

9) порядок прекращения деятельности общественного объединения.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения.

Устав общественного объединения не должен противоречить действующему законодательству.

Статья 11. Регистрация уставов общественных объединений

Уставы международных общественных объединений, действующих в Республике Узбекистан, республиканских, межобластных общественных объединений регистрируются в Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

Порядок регистрации устава общественного объединения в Республике Каракалпакстан определяется законодательством Республики Каракалпакстан.

Уставы общественных объединений, деятельность которых распространяется на территорию области, района, города, поселка, кишлака либо на территорию двух или более районов, городов, поселков, кишлаков регистрируются управлениями юстиции областных, Ташкентского городского хокимиятов.

Для регистрации устава общественного объединения в месячный срок со дня принятия устава подается заявление, подписанное членами руководящего органа данного общественного объединения с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, места жительства каждого. К заявлению прилагаются устав,

протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, принявшего устав, другие материалы, подтверждающие выполнение требований статей 6 и 8 настоящего Закона.

Заявление о регистрации устава рассматривается в двухмесячный срок со дня его поступления.

Изменения и дополнения уставов общественных объединений подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация уставов.

Органы, осуществляющие регистрацию уставов общественных объединений, ведут реестр этих объединений.

Общественное объединение либо его организации (органы) осуществляют свою деятельность лишь после регистрации их устава в порядке, установленном настоящим Законом и в соответствии с гражданским законодательством могут признаваться юридическими лицами.

На территории Республики Узбекистан не допускается деятельность международных общественных объединений, их отделений, филиалов, в том числе массовых движений, не зарегистрировавших свои уставы в Министерстве юстиции Республики Узбекистан и его органах на местах.

За регистрацию устава общественного объединения, его последующих изменений и дополнений взимается государственная пошлина в размере, определяемом Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Статья 12. Отказ в регистрации устава общественного объединения

В регистрации устава общественного объединения может быть отказано, если устав общественного объединения противоречит положениям статей 3, 4 и 10 настоящего Закона либо ранее зарегистрирован устав общественного объединения с тем же названием.

В случае отказа в регистрации устава заявителем сообщается об этом письменно с указанием положений законодательства, которым представленный устав противоречит.

Отказ в регистрации устава общественного объединения может быть обжалован в суд и рассматривается в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством Республики Узбекистан.

Отказ в регистрации устава международного, республиканского и межобластного общественного объединения может быть обжалован в Верховный суд Республики Узбекистан, а отказ в регистрации устава местных общественных объединений может быть обжалован в соответствующий областной, Ташкентский городской суды.

Статья 13. Символы общественных объединений

Общественные объединения могут иметь в качестве символов эмблемы, флаги и вымпелы.

Эмблемы общественных объединений утверждаются их руководящими органами в соответствии с уставами. Эмблемы и вымпелы общественных объединений не могут служить пропаганде целей, указанных в части второй статьи 3 настоящего Закона.

Флаги и вымпелы подлежат государственной регистрации в установленном порядке.

Статья 14. Прекращение деятельности общественных объединений

Прекращение деятельности общественных объединений может быть произведено путем реорганизации (слияния, присоединения, разделения) или ликвидации.

Реорганизация общественных объединений осуществляется по решениям их съездов (конференций) или общих собраний. Регистрация уставов вновь образованных после реорганизации общественных объединений осуществляется в порядке, установленном статьей 11 настоящего Закона.

Ликвидация общественного объединения осуществляется по решению съезда (конференции) или общего собрания либо по основаниям и в порядке, предусмотренном статьей 22 настоящего Закона.

Имущество общественного объединения, ликвидированного по решению его съезда (конференции) или общего собрания, направляется на цели, предусмотренные его уставом.

Прекращение или приостановление деятельности политической партии производится в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О политических партиях».

ГЛАВА 3. ПРАВА И УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Статья 15. Права общественных объединений

Общественные объединения равны перед законом.

Права общественных объединений закрепляются в их уставах.

Для осуществления целей и задач, определенных в уставах, программных документах, иных актах, общественные объединения свободно распространяют информацию о своих целях и деятельности, а в случае и порядке, предусмотренных законодательством:

участвуют в формировании органов государственной власти и управления;

участвуют в выработке решений органов государственной власти и управления;

осуществляют законодательную инициативу;

представляют и защищают законные интересы своих членов (участников) в государственных и общественных органах;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Узбекистан, а в Республике Каракалпакстан и законодательством Республики Каракалпакстан.

Статья 16. Политические партии, массовые общественные движения, профессиональные союзы

Политические партии стремятся к осуществлению политической воли определенной части общества в формировании органов государственной власти и принимают участие через своих представителей в управлении государственными и общественными делами.

Партии имеют программные документы, публикуемые для всеобщего сведения.

Политические партии имеют право выдвигать кандидатов в депутаты, вести предвыборную агитацию, образовывать фракции в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан и партийные группы в Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан и местных представительных органах государственной власти.

Массовые общественные движения преследуют политические или иные цели и не имеют фиксированного членства.

Военнослужащие и лица, занимающие должности в правоохранительных органах, в своей служебной деятельности руководствуются требованиями законов и не связаны решениями политических партий и массовых общественных партий, преследующих политические цели.

Профессиональные союзы во взаимоотношениях с государственными органами, хозяйственными организациями, кооперативными и иными общественными объединениями представляют и защищают интересы членов профессиональных союзов в области производства, социально-экономической и культурной областях в соответствии с действующим законодательством о профсоюзах.

Политические партии и профессиональные союзы имеют только фиксированное индивидуальное членство.

Статья 17. Производственная и иная предпринимательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения в порядке, определенном законодательством, осуществляют производственную и иную предпринимательскую деятельность и создают лишь в целях выполнения уставных задач предприятия и хозрасчетные организации, обладающие правами юридического лица.

Доходы от производственной и иной предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами (участниками) этих объединений и используются только для выполнения уставных задач; допускается использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

Создаваемые общественными объединениями предприятия и организации вносят в бюджет платежи в порядке и размерах, установленных законом.

Статья 18. Собственность общественных объединений

Общественные объединения, их организации, могут иметь в собственности здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, имущество культурно-профессионального и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, предусмотренной их уставами,

а также объекты интеллектуальной собственности. В собственности общественных объединений могут также находиться издательства, другие предприятия, благотворительные заведения, создаваемые за счет средств этих объединений в соответствии с целями, указанными в их уставах.

Законодательными актами Республики Узбекистан, а в Республике Каракалпакстан и законодательными актами Республики Каракалпакстан, могут устанавливаться виды имущества, которое по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами не может находиться в собственности общественных объединений.

Денежные средства общественных объединений формируются из вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставами: добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проведения в соответствии с уставами лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, лотерей; доходов от производственной, хозяйственной и издательской деятельности; других не запрещенных законом поступлений.

Политическим партиям и массовым движениям, преследующим политические цели, запрещается получать финансовую и иную материальную помощь от иностранных государств, международных организаций и юридических лиц иностранных государств, их представительств и филиалов, предприятий с иностранными инвестициями, иностранных граждан, лиц без гражданства, органов самоуправления граждан, религиозных организаций, анонимных лиц или лиц под псевдонимом. При получении указанные средства должны быть возвращены, а в случае невозможности возврата переданы в доход государства.

Финансирование политических партий осуществляется в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О финансировании политических партий».

Политические партии ежегодно публикуют свои бюджеты для всеобщего сведения.

Собственность общественных объединений охраняется законом.

Правомочия союзов и входящих в них объединений по владению, пользованию и распоряжению имуществом, принадлежащим этим союзам и входящим в них объединениям, определяются уставами союзов общественных объединений.

Статья 19. Средства массовой информации и издательская деятельность общественных объединений

Общественные объединения вправе учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с действующим законодательством о печати и других средствах массовой информации.

Политические партии и массовые движения, преследующие политические цели, не вправе осуществлять издательскую деятельность и содержать печатные органы за счет средств, поступающих от религиозных организаций, а также иностранных государств, организаций и граждан.

**ГЛАВА 4. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ.
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Статья 20. Контроль и надзор за деятельностью общественных объединений

Финансовые органы осуществляют контроль за источниками финансирования и доходов общественных объединений, размещением полученных ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством о налогах.

Надзор за исполнением законов общественными объединениями осуществляют органы прокуратуры.

Министерство юстиции Республики Узбекистан и его местные органы, зарегистрировавшие устав общественного объединения, осуществляют контроль за соблюдением положений устава относительно целей деятельности общественного объединения. Регистрирующий орган вправе требовать от руководящего органа общественного объединения представления принятых решений, направлять своих представителей для участия в проводимых общественным объединением мероприятиях, получать объяснения от членов общественного объединения и других граждан по вопросам, связанным с соблюдением устава общественным объединением.

Статья 21. Основания ответственности

Нарушения законодательства об общественных объединениях влекут уголовную, административную, материальную и

иную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях несут виновные в этом должностные лица государственных и общественных органов, а также граждане.

Общественное объединение, в том числе не зарегистрировавшее свой устав, в случаях нарушения законодательства об общественных объединениях несет ответственность в соответствии с законом.

В случаях совершения общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных его уставом, или нарушающих закон, руководящему органу этого общественного объединения может быть вынесено письменное предупреждение органом, зарегистрировавшим устав общественного объединения, или прокурором.

Статья 22. Ликвидация общественного объединения в случаях нарушения им требований устава или закона

Общественное объединение ликвидируется по решениям суда в случаях совершения общественными объединениями действий, предусмотренных частями второй, третьей, четвертой статьи 3 и частью четвертой статьи 18 настоящего Закона.

Суд может ликвидировать общественное объединение при повторном в течение года совершении действий, предусмотренных частью четвертой статьи 21 настоящего Закона.

Имущество общественного объединения, ликвидированного по решению суда, может безвозмездно обращаться в собственность государства.

Ликвидация международного общественного объединения, его отделения, филиала, республиканского и межобластного общественного объединения производится по решению Верховного суда Республики Узбекистан по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан, Министерства юстиции Республики Узбекистан, Министерства финансов Республики Узбекистан, Главного Государственного налогового управления, а также по представлениям других органов и должностных лиц, уполномоченных на то законодательством Республики Узбекистан. Решение Верховного суда Республики Узбекистан о ликвидации общественного объединения обжалованию не подлежит.

Ликвидация местных общественных объединений осуществляется соответственно областными, Ташкентским городским судами. При этом решение суда может быть обжаловано в Верховный суд Республики Узбекистан.

ГЛАВА 5. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Статья 23. Международные связи общественных объединений

Общественные объединения в соответствии с законодательством Республики Узбекистан и их уставами могут вступать в международные общественные (неправительственные) объединения, поддерживать прямые международные контакты и связи, заключать соответствующие соглашения.

Статья 24. Международные общественные объединения

Общественное объединение, созданное в Республике Узбекистан, признается международным, если его деятельность в соответствии с уставом распространяется на территорию Республики Узбекистан и одного или более иностранных государств.

Если в состав международного общественного объединения, созданного за границей, входит в качестве коллективного члена республиканское общественное объединение, устав последнего также подлежит регистрации в соответствии с настоящим Законом.

Общественное объединение, распространившее свою деятельность на территорию иностранного государства, представляет в Министерство юстиции Республики Узбекистан устав с необходимыми изменениями и дополнениями на перерегистрацию.

Общественные объединения, целями которых являются укрепление мира, развитие международного сотрудничества, иные виды гуманитарной деятельности, могут пользоваться льготами, устанавливаемыми законодательством.

На деятельность созданных на территории Республики Узбекистан отделений (филиалов и других структурных подразделений) общественных объединений иностранных государств распространяются положения настоящего Закона.

Статья 25. Международные договоры

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются правила международного договора.

Президент Республики Узбекистан

И. Каримов

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
14.04.1999 г. № 763-І
О НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

В настоящий Закон внесены изменения в соответствии с
Законом РУз от 30.04.2004 г. № 621-П,
Законом РУз от 28.12.2007 г. № ЗРУ-138,
Законом РУз от 31.12.2008 г. № ЗРУ-197

- I. Общие положения (Статьи 1 - 5)
- II. Правовой статус негосударственной некоммерческой организации, ее права и обязанности (Статьи 6 - 14)
- III. Порядок создания негосударственной некоммерческой организации (Статьи 15 - 20)
- IV. Порядок государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации (Статьи 21 - 27)
- V. Экономические основы деятельности негосударственной некоммерческой организации (Статьи 28 - 32)
- VI. Заключительные положения (Статьи 33 - 37)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель настоящего Закона

Целью настоящего Закона является регулирование отношений, связанных с деятельностью негосударственных некоммерческих организаций, а также международных негосударственных некоммерческих организаций, представительств и филиалов международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций на территории Республики Узбекистан.

Статья 2. Понятие негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация - самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлече-

ние дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между ее участниками (членами).

Негосударственная некоммерческая организация создается для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей, достижения социальных, культурных и образовательных целей, удовлетворения духовной и иных нематериальных потребностей, осуществления благотворительной деятельности, в иных общественно полезных целях.

Статья 3. Законодательство о негосударственных некоммерческих организациях

Законодательство о негосударственных некоммерческих организациях состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства.

Особенности создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций и некоторых других негосударственных некоммерческих организаций регламентируются специальными законами. В случаях, когда специальными законами не урегулированы те или иные отношения в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций, применяются нормы настоящего Закона.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Взаимоотношения негосударственных некоммерческих организаций с государственными органами

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов негосударственных некоммерческих организаций, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни.

Государство может оказывать поддержку отдельным общественно полезным программам негосударственных некоммерческих организаций.

Вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность негосударственной некоммерческой организации, равно как и вмешательство негосударственной некоммерческой организации в деятельность государственных органов и их должностных лиц не допускается.

Статья 5. Международные связи негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация в соответствии с законодательством может вступить в международные негосударственные некоммерческие организации, поддерживать прямые международные связи, заключать соответствующие соглашения о сотрудничестве.

II. ПРАВОВОЙ СТАТУС НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ЕЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Статья 6. Правовой статус негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация является юридическим лицом.

Негосударственная некоммерческая организация создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено ее учредительными документами.

Статья 7. Права негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация имеет право: представлять и защищать права и законные интересы своих членов и участников;

выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти и управления;

участвовать в выработке решений органов государственной власти и управления в порядке, предусмотренном законодательством;

распространять информацию о своей деятельности;

учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в установленном порядке;

создавать предпринимательские структуры для выполнения уставных задач;

учреждать свою символику;

проводить собрания, конференции по вопросам своей деятельности;

открывать представительства и создавать филиалы в соответствии с законодательством.

Негосударственная некоммерческая организация имеет и иные права, предусмотренные законодательством.

Статья 8. Обязанности негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация обязана:

соблюдать законодательство;

обеспечивать доступность к информации об использовании своего имущества и денежных средств;

предоставлять доступ органу, регистрирующему негосударственную некоммерческую организацию, на проводимые ею мероприятия;

представлять регистрирующим, налоговым и статистическим органам отчеты о своей деятельности.

Негосударственная некоммерческая организация несет и иные обязанности, предусмотренные законодательством.

Статья 9. Представительства и филиалы негосударственных некоммерческих организаций

Представительством негосударственной некоммерческой организации является обособленное подразделение, расположенное вне места ее нахождения, которое представляет интересы негосударственной некоммерческой организации и осуществляет их защиту.

Филиалом негосударственной некоммерческой организации является обособленное подразделение, расположенное вне места ее нахождения, осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

Представительства и филиалы негосударственной некоммерческой организации могут приобретать статус юридического лица с момента их государственной регистрации.

Представительства и филиалы международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций являются юридическими лицами.

Статья 10. Организационно-правовые формы негосударственных некоммерческих организаций

Негосударственные некоммерческие организации могут создаваться в форме общественного объединения, общественного фонда, учреждения, а также в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Негосударственные некоммерческие организации в целях координации их деятельности, а также представления и защиты общих интересов могут создавать объединения в форме ассоциаций (союзов).

Статья 11. Общественное объединение

Общественным объединением признается добровольное объединение граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовной или иных нематериальных потребностей.

Участники общественного объединения не сохраняют прав на имущество, переданное ими этому объединению в собственность, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественного объединения, в которых участвуют в качестве их членов, а указанное объединение не отвечает по обязательствам своих членов.

Статья 12. Общественный фонд

Общественным фондом признается не имеющая членства негосударственная некоммерческая организация, созданная физическими и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая благотворительные, социальные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Имущество, переданное общественному фонду его учредителями (учредителем) или завещателем, является собственностью фонда. Учредители (учредитель) фонда или исполнитель завещания при создании фонда по завещанию не отвечают по обязательствам фонда, а фонд не отвечает по обязательствам учредителей (учредителя) или исполнителя завещания.

Имущество общественного фонда используется для выполнения уставных целей и задач фонда и для покрытия административных расходов.

Общественный фонд обязан ежегодно публиковать отчет о своей деятельности.

Статья 13. Учреждение

Учреждением признается негосударственная некоммерческая организация, созданная физическими и (или) юридическими лицами для осуществления социальных, культурных и иных функций некоммерческого характера.

Статья 14. Международная негосударственная некоммерческая организация

Международной негосударственной некоммерческой организацией считается международная организация, деятельность которой, в соответствии с ее уставом и законодательством Республики Узбекистан, может распространяться на территорию Республики Узбекистан и одного или более иностранных государств.

III. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 15. Создание негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация создается по решению ее учредителей (членов) в соответствии с законодательством.

Ассоциации (союзы) негосударственных некоммерческих организаций могут создаваться по инициативе не менее двух негосударственных некоммерческих организаций.

Инициаторы или учредители негосударственной некоммерческой организации созывают учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимаются устав и образуются руководящие органы.

Негосударственная некоммерческая организация считается созданной с момента ее государственной регистрации.

Статья 16. Учредительные документы негосударственной некоммерческой организации

Учредительными документами негосударственной некоммерческой организации являются:

устав, утвержденный учредителями (членами);

учредительный договор, заключенный участниками, и устав, утвержденный ими, - для ассоциации (союза).

Требования учредительных документов негосударственной некоммерческой организации обязательны для самой негосударственной некоммерческой организации, ее учредителей и участников (членов).

В учредительном договоре стороны (учредители) обязуются создать ассоциацию (союз) негосударственных некоммерческих организаций, определяют порядок совместной деятельности по ее созданию, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности, управления деятельностью негосударственной некоммерческой организации, выхода учредителей из ее состава. В учредительный договор по соглашению учредителей могут быть включены и другие условия.

Статья 17. Устав негосударственной некоммерческой организации

В уставе негосударственной некоммерческой организации предусматриваются:

наименование, цели и задачи негосударственной некоммерческой организации, ее организационно-правовая форма, территория, в пределах которой она осуществляет свою деятельность;

структура и руководящие органы негосударственной некоммерческой организации, при необходимости, ее контрольно-ревизионные органы (для общественных фондов - обязательно) или обязательность привлечения аудиторов (аудиторских фирм);

компетенция и порядок формирования руководящих органов, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

условия и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов - для объединений с установленным членством;

источники формирования денежных средств и иного имущества, права негосударственной некоммерческой организации и ее структурных подразделений по управлению имуществом;

порядок реорганизации и ликвидации;
порядок внесения изменений и дополнений в устав.

Устав негосударственной некоммерческой организации может содержать описание ее символики.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности негосударственной некоммерческой организации, не противоречащие законодательству.

Статья 18. Общие требования к учредителям, участникам (членам) негосударственной некоммерческой организации

Учредителями, участниками (членами) негосударственной некоммерческой организации могут быть физические лица, достигшие восемнадцати лет, а также юридические лица, если иное не установлено законодательством.

Членами молодежной негосударственной некоммерческой организации могут быть лица, достигшие четырнадцати лет, а членами детской негосударственной некоммерческой организации - лица, достигшие десяти лет. Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов негосударственной некоммерческой организации по возрасту, определяются уставами соответствующих негосударственных некоммерческих организаций.

Требование об указании в официальных документах на членство или участие в деятельности той или иной негосударственной некоммерческой организации не допускается. Принадлежность или непринадлежность граждан к негосударственной некоммерческой организации не может служить основанием для ограничения их прав и свобод.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Республики Узбекистан могут быть учредителями, участниками (членами) негосударственной некоммерческой организации, за исключением случаев, установленных законами и международными договорами Республики Узбекистан.

Статья 19. Символика негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация может иметь флаг, эмблему, вымпел и другую символику. Символика негосударственной некоммерческой организации не должна совпадать с государственной символикой.

Символика негосударственной некоммерческой организации утверждается ее руководящим органом в соответствии с уставом и подлежит государственной регистрации.

Статья 20. Реорганизация негосударственной некоммерческой организации

Реорганизация негосударственной некоммерческой организации может быть осуществлена по решению ее высшего органа путем слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования.

Реорганизация негосударственной некоммерческой организации осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством.

IV. ПОРЯДОК ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 21. Государственная регистрация негосударственной некоммерческой организации

Государственная регистрация негосударственной некоммерческой организации осуществляется органами юстиции.

Международные негосударственные некоммерческие организации, представительства и филиалы международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций, действующие в Республике Узбекистан, республиканские, межобластные негосударственные некоммерческие организации регистрируются в Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

Негосударственная некоммерческая организация, деятельность которой распространяется на территорию области, района, города, поселка, кишлака и аула, регистрируются в Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентском городском управлениях юстиции.

Министерство юстиции Республики Узбекистан в установленном порядке осуществляет аккредитацию сотрудников представительств и филиалов международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций, являющихся иностранными гражданами, а также членов их семей, находящихся на их иждивении.

Орган, зарегистрировавший негосударственную некоммерческую организацию, осуществляет контроль за соответствием ее деятельности уставным целям и законодательству Республики Узбекистан.

Статья 22. Документы, требуемые для государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации

Для государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации в регистрирующий орган представляются следующие документы:

заявление, подписанное членами руководящего органа данной негосударственной некоммерческой организации, с указанием фамилии, имени, отчества, года и места рождения, места жительства каждого и адреса;

устав негосударственной некоммерческой организации в двух экземплярах;

протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, в котором обязательно должны содержаться сведения о создании негосударственной некоммерческой организации, ее учредителях, об утверждении ее устава, о формировании руководящего и других органов;

банковский платежный документ об уплате государственной пошлины.

Документы представляются на государственную регистрацию в течение двух месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания.

Государственная регистрация представительств и филиалов негосударственной некоммерческой организации производится соответствующими органами юстиции на основании документов, представленных представительством и филиалом, заверенных центральным руководящим органом негосударственной некоммерческой организации, а также нотариально заверенной копии свидетельства о государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации.

Учет представительств и филиалов негосударственной некоммерческой организации, не являющихся юридическими лицами, производится соответствующими органами юстиции на основании документов, представленных и заверенных центральным руководящим органом негосударственной некоммерческой орга-

низации, а также нотариально заверенной копии свидетельства о государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации.

Для государственной регистрации представительств и филиалов международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций в регистрирующий орган представляется заявление с указанием основных целей и срока деятельности представительства или филиала, а также предельной численности его сотрудников. К заявлению прилагаются в двух экземплярах следующие документы, заверенные центральным руководящим органом головной организации:

копии устава и свидетельства о регистрации головной организации с указанием целей и задач ее создания, легализованные в установленном порядке;

решение (протокол) головной организации об открытии (создании) представительства или филиала в Республике Узбекистан, в котором должны содержаться сведения об открытии (создании) представительства или филиала, об утверждении его положения, о назначении руководителя (руководителей), легализованное в установленном порядке;

нотариально заверенное положение (устав) о представительстве или филиале на узбекском и русском языках с указанием целей и задач его открытия (создания);

доверенность на руководителя представительства или филиала, выданная головной организацией, легализованная в установленном порядке;

информация о деятельности головной организации, легализованная в установленном порядке;

письмо-согласие арендодателя о предоставлении соответствующих помещений для представительства или филиала;

банковский платежный документ, свидетельствующий об уплате государственной пошлины;

сведения о руководителе и сотрудниках представительства или филиала с указанием фамилии, имени, отчества, даты и места рождения, гражданства, профессии, места жительства и номера телефона;

декларация об источниках финансирования деятельности представительства или филиала по установленной форме.

Статья 23. Решение о государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации

Орган юстиции, принявший документы для государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации в двухмесячный срок рассматривает и принимает решение о государственной регистрации или отказе в государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации и выдает учредителям в течение трех дней с момента принятия решения свидетельство о государственной регистрации либо документ с указанием конкретных положений законодательства, нарушение которых повлекло отказ в государственной регистрации.

Статья 24. Внесение данных негосударственной некоммерческой организации в единый государственный реестр юридических лиц

Негосударственные некоммерческие организации, прошедшие государственную регистрацию, вносятся в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

В едином государственном реестре юридических лиц указываются:

- дата учреждения;
- наименование и местонахождение;
- руководящие органы;
- лица, имеющие полномочия действовать в качестве представителей;
- сфера деятельности.

Статья 25. Основания отказа в государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации

В государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации может быть отказано, если:

- учредительные документы негосударственной некоммерческой организации имеют целью насильственное изменение конституционного строя, подрыв суверенитета, целостности и безопасности Республики Узбекистан, ущемление конституционных прав и свобод граждан, пропаганду войны, социальной, национальной, расовой и религиозной вражды, посягание на здоровье и нравственность граждан;

не представлен полный перечень документов или, они оформлены в ненадлежащем порядке;

документы представлены по истечении двухмесячного срока с момента принятия устава;

ранее зарегистрирована негосударственная некоммерческая организация с тем же наименованием;

нарушен установленный законом порядок образования негосударственной некоммерческой организации или имеет место несоответствие ее учредительных документов закону;

установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится преднамеренно недостоверная информация;

наименование или символика негосударственной некоммерческой организации посягают на нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

учредительные документы негосударственной некоммерческой организации предусматривают образование военизированных объединений.

В государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации может быть отказано и в иных случаях, когда учредительные документы содержат положения, противоречащие Конституции и законодательным актам Республики Узбекистан.

Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания негосударственной некоммерческой организации не допускается.

Отказ в государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации не является препятствием для повторной подачи документов на государственную регистрацию при условии устранения оснований отказа.

Рассмотрение повторного обращения в орган юстиции, регистрирующий негосударственную некоммерческую организацию, и вынесение по этому обращению решения производятся в порядке, предусмотренном настоящим Законом,

Статья 26. Обжалование отказа в регистрации негосударственной некоммерческой организации

Отказ в государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации, а также нарушение сроков регистрации могут быть обжалованы в суд.

Статья 27. Перерегистрация негосударственной некоммерческой организации

Изменения и дополнения, вносимые в учредительные документы негосударственной некоммерческой организации, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самой негосударственной некоммерческой организации.

В случае преобразования негосударственной некоммерческой организации в международную негосударственную некоммерческую организацию или в ее филиал перерегистрация обязательна.

V. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 28. Имущество негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация может иметь в собственности здания, сооружения, жилые помещения, оборудование, инвентарь, денежные средства, в том числе в иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество.

Собственность негосударственной некоммерческой организации охраняется законом.

Негосударственная некоммерческая организация отвечает по своим обязательствам своим имуществом, на которое, в соответствии с законодательными актами, может быть обращено взыскание.

Статья 29. Источники формирования имущества негосударственной некоммерческой организации

Источниками формирования имущества негосударственной некоммерческой организации могут быть:

вступительные и членские взносы, если они предусмотрены уставом;

единовременные и регулярные поступления от учредителей, участников (членов);

добровольные имущественные взносы и пожертвования;

доходы (прибыль), полученные от предпринимательской деятельности, используемые только для выполнения уставных целей;

другие поступления, не запрещенные законодательными актами.

Статья 30. Виды деятельности негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация может осуществлять любой вид деятельности, не запрещенный законом и соответствующий целям, предусмотренным ее учредительными документами.

Представительства и филиалы международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций и их сотрудники не вправе участвовать на территории Республики Узбекистан в какой-либо политической деятельности и иной, не отвечающей уставным целям представительства или филиала деятельности. Не допускается финансирование ими акций и мероприятий, проводимых политическими партиями и массовыми движениями, а также инициирование и поддержка создания таких организаций.

Отдельные виды деятельности могут осуществляться негосударственной некоммерческой организацией только на основании лицензий. Перечень этих видов деятельности определяется законодательством.

Статья 31. Предпринимательская деятельность негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация в соответствии с законодательством может заниматься предпринимательской деятельностью в пределах, соответствующих ее уставным целям.

Статья 32. Налогообложение негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация уплачивает налоги и другие обязательные платежи в бюджет и государственные целевые фонды, а также пользуется льготами в порядке, установленном законодательством.

VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 33. Учет и отчетность негосударственной некоммерческой организации

Негосударственная некоммерческая организация ведет учет результатов своей деятельности и в установленном порядке пред-

ставляет отчеты в регистрирующие, статистические и налоговые органы.

Статья 34. Приостановление деятельности негосударственной некоммерческой организации

Деятельность негосударственной некоммерческой организации может быть приостановлена судом в случае нарушения ею Конституции и законодательства Республики Узбекистан.

В случае нарушения негосударственной некоммерческой организацией законодательства о негосударственных некоммерческих организациях, а также совершения действий, противоречащих ее уставным целям, органы прокуратуры или органы юстиции вносят в руководящие органы данной негосударственной некоммерческой организации представление об указанных нарушениях и устанавливают срок для их устранения. Если в установленный срок эти нарушения не устраняются, деятельность негосударственной некоммерческой организации приостанавливается на срок до шести месяцев решением суда на основании представления органов прокуратуры и юстиции.

Порядок приостановления деятельности негосударственной некоммерческой организации в случае введения чрезвычайного положения на территории Республики Узбекистан определяется законодательством.

Статья 35. Последствия приостановления деятельности негосударственной некоммерческой организации

В случае приостановления деятельности негосударственной некоммерческой организации на срок, установленный решением суда, приостанавливаются ее права как учредителя средств массовой информации, ей запрещается организовывать публичные мероприятия, использовать банковские вклады, за исключением расходов по хозяйственной деятельности, трудовым договорам, возмещению убытков, причиненных ее действиями (бездействием), и уплате штрафов.

Если в течение установленного судом срока приостановления деятельности негосударственной некоммерческой организации она устраняет нарушения, послужившие основанием для приостановления ее деятельности, то после окончания указанного срока негосударственная некоммерческая организация мо-

жет возобновить свою деятельность. В случае неустранения ею указанного нарушения, орган, внесший в суд представление о приостановлении деятельности данной негосударственной некоммерческой организации, может внести в суд представление о ее ликвидации.

Статья 36. Ликвидация негосударственной некоммерческой организации

Ликвидация негосударственной некоммерческой организации осуществляется в установленном порядке.

Учредители, участники (члены) негосударственной некоммерческой организации или орган, принявший решение о ликвидации негосударственной некоммерческой организации, назначают по согласованию с органом юстиции, осуществляющим государственную регистрацию, ликвидационную комиссию.

Ликвидация негосударственной некоммерческой организации осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Республики Узбекистан.

Запись о ликвидации негосударственной некоммерческой организации вносится в единый государственный реестр юридических лиц органом юстиции, осуществившим государственную регистрацию, на основании следующих документов:

заявления о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации негосударственной некоммерческой организации (в случае добровольной ликвидации);

решения соответствующего органа о ликвидации негосударственной некоммерческой организации;

устава и иных учредительных документов негосударственной некоммерческой организации и свидетельства о ее государственной регистрации;

ликвидационного баланса или передаточного акта либо разделительного баланса.

Имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, не может быть распределено между участниками (членами) организации, а также членами руководящих органов или работниками негосударственной некоммерческой организации и используется в установленном порядке.

Статья 37. Ответственность за нарушение законодательства о негосударственных некоммерческих организациях

Лица, виновные в нарушении законодательства о негосударственных некоммерческих организациях, несут ответственность в соответствии с законом.

Президент Республики Узбекистан

И. А. Каримов

Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан,
1999, № 5, ст. 115

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
03.01.2007 г. № ЗРУ-76
О ГАРАНТИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ

Принят Законодательной палатой 11 октября 2006 года
Одобрен Сенатом 1 декабря 2006 года

В настоящий Закон внесены изменения в соответствии с
Законом РУз от 17.12.2008 г. № ЗРУ-191

- Глава 1. Общие положения (статьи 1-4)
- Глава 2. Основные гарантии деятельности негосударственных некоммерческих организаций (статьи 5-7)
- Глава 3. Защита прав и законных интересов негосударственных некоммерческих организаций (статьи 8-10)
- Глава 4. Государственная поддержка деятельности негосударственных некоммерческих организаций (статьи 11-14)
- Глава 5. Заключительные положения (статьи 15-18)

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель настоящего Закона

Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области предоставления гарантий деятельности негосударственных некоммерческих организаций, обеспечения защиты их прав и законных интересов, поддержки негосударственных некоммерческих организаций.

Статья 2. Законодательство о гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций

Законодательство о гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан о гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Особенности применения настоящего Закона к некоторым негосударственным некоммерческим организациям

Настоящий Закон применяется к негосударственным некоммерческим организациям независимо от их организационно-правовой формы, в том числе профессиональным союзам, политическим партиям, религиозным организациям и иным негосударственным некоммерческим организациям, если другими законами, регламентирующими порядок их создания и деятельности, не предусмотрены иные положения.

Статья 4. Гарантии поддержки деятельности негосударственных некоммерческих организаций

Государство гарантирует защиту прав и законных интересов негосударственных некоммерческих организаций, определяет формы и условия их поддержки.

Юридические и физические лица могут оказывать финансовую или иную поддержку деятельности негосударственных некоммерческих организаций в соответствии с законодательством.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 5. Гарантии свободы деятельности

Негосударственные некоммерческие организации в пределах своих уставных целей могут осуществлять любой вид деятельности, не запрещенный законодательством.

Негосударственные некоммерческие организации независимы в своей деятельности от органов государственной власти и управления, им не подотчетны и не подконтрольны, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами.

Воспрепятствование деятельности или вмешательство в деятельность негосударственных некоммерческих организаций запрещается.

Статья 6. Гарантии доступа к информации

Государство обеспечивает право негосударственных некоммерческих организаций на поиск, получение, исследование, распространение, использование и хранение информации в соответствии с законодательством.

Доступ к информации обеспечивается путем опубликования соответствующих материалов и посредством реализации негосударственными некоммерческими организациями права обращаться в государственные органы и к их должностным лицам с запросом на получение информации, необходимой для осуществления уставной деятельности.

Ответ на запрос негосударственной некоммерческой организации должен быть дан в возможно короткий срок, но не позднее тридцати дней с даты получения запроса, если иное не установлено законодательством.

В случае если орган или должностное лицо не обладают запрашиваемой информацией, они обязаны в срок не более семи дней с даты получения запроса сообщить об этом обратившейся к ним негосударственной некоммерческой организации, а также, по возможности, сообщить наименование органа или должностное лицо, обладающих такой информацией.

Государственные органы, их должностные лица обязаны обеспечивать негосударственным некоммерческим организациям возможность ознакомления с актами законодательства, документами, решениями и иными материалами, затрагивающими их права и законные интересы.

Информация, затрагивающая права и законные интересы негосударственных некоммерческих организаций, предоставляется бесплатно, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Статья 7. Гарантии права собственности

Собственность негосударственных некоммерческих организаций неприкосновенна и охраняется законом. Имущество негосударственных некоммерческих организаций не подлежит нацио-

нализации, реквизиции и конфискации, за исключением случаев, предусмотренных законом.

ГЛАВА 3. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 8. Защита деловой репутации

Негосударственная некоммерческая организация вправе требовать в судебном порядке опровержения порочащих ее деловую репутацию сведений.

Если сведения, порочащие деловую репутацию негосударственной некоммерческой организации, распространены в средствах массовой информации, они должны быть опровергнуты в тех же средствах массовой информации. Если указанные сведения содержатся в документе, исходящем от организации, такой документ подлежит замене или отзыву.

Негосударственная некоммерческая организация, в отношении которой распространены сведения, порочащие ее деловую репутацию, вправе, наряду с опровержением таких сведений, требовать возмещения убытков, причиненных их распространением.

Статья 9. Защита результатов интеллектуальной деятельности

Исключительное право негосударственной некоммерческой организации на объективно выраженные результаты интеллектуальной деятельности и средства ее индивидуализации охраняются законом и защищаются государством.

Статья 10. Защита от неправомерных решений государственных органов, действий (бездействия) их должностных лиц

Негосударственные некоммерческие организации имеют право обжаловать неправомерные решения государственных органов, действия (бездействие) их должностных лиц вышестоящему в порядке подчиненности органу или в суд.

Негосударственные некоммерческие организации освобождаются от уплаты государственной пошлины при обжаловании в суд неправомерных решений государственных органов, действий

(бездействия) их должностных лиц, нарушающих их права и законные интересы.

Вред, причиненный негосударственной некоммерческой организации в результате неправомερных решений государственных органов, действий (бездействия) их должностных лиц, подлежит возмещению на основании решения суда.

ГЛАВА 4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 11. Формы государственной поддержки

Государство может оказывать поддержку деятельности негосударственных некоммерческих организаций в форме субсидий, грантов и социальных заказов.

Государство может оказывать и иную поддержку деятельности негосударственных некоммерческих организаций в соответствии с законодательством.

В целях содействия дальнейшему развитию в стране демократических преобразований и активному участию в этом негосударственных некоммерческих организаций при Олий Мажлисе Республики Узбекистан создаются Общественный Фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, а также Парламентская комиссия по управлению средствами Фонда.

Статья 12. Государственная субсидия

Государственной субсидией является финансовое или иное материальное содействие за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан, государственных целевых фондов, предоставляемое для поддержки негосударственных некоммерческих организаций и не связанное со специальными проектами.

Порядок и условия выделения государственных субсидий негосударственным некоммерческим организациям определяются Парламентской комиссией по управлению средствами Общественного Фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан.

Статья 13. Государственный грант

Государственным грантом являются денежные средства и материальные ресурсы, предоставляемые за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан негосударственным некоммерческим организациям на конкурсной основе для реализации проектов, направленных на достижение общественно полезных целей.

Порядок и условия выделения государственных грантов негосударственным некоммерческим организациям определяются Парламентской комиссией по управлению средствами Общественного Фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан.

Статья 14. Государственный социальный заказ

Государственный социальный заказ негосударственным некоммерческим организациям представляет собой государственное задание на выполнение работ или проведение мероприятий для реализации социально значимых проектов путем заключения договора между государственным органом и негосударственной некоммерческой организацией.

Порядок и условия предоставления государственного социального заказа негосударственным некоммерческим организациям определяются Парламентской комиссией по управлению средствами Общественного Фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан.

ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 15. Разрешение споров

Споры в области предоставления гарантий деятельности негосударственных некоммерческих организаций, обеспечения защиты их прав и законных интересов, поддержки негосударственных некоммерческих организаций разрешаются в порядке, установленном законодательством.

Статья 16. Ответственность за нарушение законодательства о гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций

Лица, виновные в нарушении законодательства о гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций, несут ответственность в установленном порядке.

Статья 17. Приведение законодательства в соответствие с настоящим Законом

Кабинету Министров Республики Узбекистан:

привести решения правительства в соответствие с настоящим Законом;

обеспечить пересмотр и отмену органами государственного управления их нормативно-правовых актов, противоречащих настоящему Закону.

Статья 18. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Республики Узбекистан

И. Каримов

«Народное слово», 4 января 2007 г.

«Собрание законодательства Республики Узбекистан», 2007 г., № 1-2, ст. 2

Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007, № 1, ст. 2

УТВЕРЖДЕНЫ
Постановлением КМ РУз
от 12.03.1993 г. № 132

ПРАВИЛА
рассмотрения заявлений о регистрации уставов
общественных объединений, действующих на
территории Республики Узбекистан

В настоящие Правила внесены изменения в соответствии с
Постановлением КМ РУз от 08.04.1997 г. № 177,
Постановлением КМ РУз от 29.04.2004 г. № 203,
Постановлением КМ РУз от 11.03.2009 г. № 63

1. Регистрация уставов (положений) международных, республиканских и межобластных общественных объединений, действующих в Республике Узбекистан, партий, массовых общественных движений и профсоюзов осуществляется Министерством юстиции Республики Узбекистан.

Регистрация уставов (положений) структурных подразделений (отделений, филиалов) международных общественных объединений также осуществляется Министерством юстиции Республики Узбекистан.

Уставы (положения) структурных подразделений республиканских и межобластных общественных объединений, а также общественных объединений, деятельность которых распространена на территорию области, района, города, поселка, кишлака либо на территорию двух или более районов и городов, поселков и кишлаков, регистрируются управлениями юстиции областных, Ташкентского городского хокимиятов.

Структурные подразделения, не имеющие своих уставов (положений), проходят учетную регистрацию в соответствующем регистрирующем органе юстиции.

Регистрация представительств и филиалов международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций осуществляется в порядке, установленном законодательством.

2. Для регистрации устава (положения) общественного объединения подается заявление в регистрирующий орган в порядке и сроки, предусмотренные статьей 11 Закона «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан». Оно должно быть подписано членами руководящего органа общественного объединения с указанием фамилии, имени, отчества, выборной должности, года рождения, места жительства и телефона (приложение № 1).

К заявлению о регистрации прилагаются нотариально заверенные (или заверенные в органах, их выдавших) следующие документы (3 экз.):

а) устав общественного объединения, отвечающий требованиям статьи 10 Закона «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан»;

б) протокол учредительного собрания (конференции) или общего собрания (съезда), принявшего устав;

в) банковский платежный документ, свидетельствующий об уплате государственной пошлины за регистрацию;

г) другие материалы, подтверждающие выполнение статей 6, 8, 11 Закона «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», в том числе:

- сведения об инициаторах создания (учредителях) общественного объединения (для инициаторов - граждан указывается фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства; для общественных объединений - название объединения, местонахождение руководящего органа, дата и место регистрации устава).

Общественные объединения, созданные до введения в действие Закона «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», могут представлять сведения об инициаторах в форме актов государственных и общественных органов, копий архивных документов, писем делового характера;

- сведения о членах руководящего органа с указанием фамилии, имени, отчества, выборной должности, года рождения, адреса и телефона. При этом член руководящего органа одного общественного объединения не может одновременно быть и членом руководящего органа другого общественного объединения;

- документы (протоколы собраний, выписки из решений и др.) о наличии организаций данного общественного объединения в других государствах, Республике Каракалпакстан, г. Ташкенте и областях Республики Узбекистан (эти документы представляют-

ся в случае, если создается международное, республиканское или межобластное общественное объединение);

- декларация об источниках финансирования деятельности, включая издательскую, и содержания органов печати (приложение № 2);

- для общественных объединений, создаваемых впервые - письмо- согласие арендодателя о предоставлении соответствующих помещений;

- для политических партий - списки не менее пяти тысяч членов партий, проживающих в не менее восьми территориальных субъектах (областях), включая Республику Каракалпакстан и город Ташкент, для профсоюзов - списки не менее трех тысяч граждан. В списках помимо подписи указывается фамилия, имя, отчество, год рождения, место постоянного жительства подписавшегося. Подписи и сведения удостоверяются соответственно по месту жительства (работы, учебы или воинской службы) гражданина.

К заявлению о регистрации уставов (положений) структурных подразделений (отделений, филиалов) общественных объединений прилагаются копии устава (положения) и свидетельства о регистрации головного общественного объединения, заверенные нотариально, и учредительные документы, заверенные центральным руководящим органом общественного объединения.

Регистрирующий орган осуществляет проверку достоверности представленных общественными объединениями материалов и их соответствие действующему законодательству.

3. Заявление о регистрации устава общественного объединения рассматривается в двухмесячный срок со дня поступления всех необходимых документов, которые представляются на узбекском и русском языках.

Регистрирующий орган вправе, в случае необходимости, поручить соответствующим организациям провести экспертизу устава общественного объединения, в связи с чем срок рассмотрения заявления может быть продлен, но не более, чем на один месяц.

По результатам рассмотрения регистрирующим органом принимается одно из следующих решений:

- 1) о регистрации устава;
- 2) об отказе в регистрации;
- 3) об оставлении заявления без рассмотрения.

4. В случаях, когда устав общественного объединения, созданного до введения в действие Закона «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», не соответствует требованиям статьи 10 указанного закона, если это несоответствие не затрагивает целей и задач объединения, прав его членов, он может быть зарегистрирован при наличии письменного обязательства руководящего органа общественного объединения о внесении в устав необходимых изменений и дополнений на ближайшем собрании (съезде, конференции) объединения.

5. Регистрация уставов международных, республиканских и иных общественных объединений, независимо от их вида, под одним и тем же названием не допускается.

В случаях, когда с заявлением о регистрации устава обращаются два или более общественных объединения, имеющие одно и то же название, то преимущественное право на регистрацию устава имеет общественное объединение, созданное до введения в действие Закона «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» в соответствии с ранее действовавшим законодательством. При отсутствии таковых в числе претендентов предпочтение отдается общественному объединению, ранее других подавшему заявление о регистрации устава объединения под этим названием.

6. За регистрацию устава общественного объединения, его последующих изменений и дополнений взимается государственная пошлина в размерах, определяемых Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

7. В случае отказа от регистрации устава общественного объединения регистрирующий орган выносит об этом мотивированное решение. Отказ в регистрации устава руководством объединения может быть обжалован в соответствующий суд в порядке и сроки, предусмотренные гражданско-процессуальным законодательством Республики Узбекистан.

8. Заявление о регистрации устава общественного объединения оставляется без рассмотрения, если оно подано без представления документов либо при наличии обстоятельств, указанных в п. п. 2 и 5 настоящих Правил. Решение об оставлении заявления без рассмотрения сообщается заявителем в письменной форме. Им разъясняется их право после устранения недостатков повторно обратиться с заявлением о регистрации устава общественного

объединения без оплаты государственной пошлины. При повторном обращении с заявлением о регистрации устава по истечении трех месяцев после оставления заявления без рассмотрения государственная пошлина за регистрацию взимается на общих основаниях.

При устранении причин, послуживших основанием для вынесения решения об оставлении заявления без рассмотрения, заявление рассматривается в порядке и сроки, установленные Законом «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» и настоящими Правилами.

9. При вынесении решения о регистрации устава общественного объединения заявителям выдается свидетельство о регистрации установленного образца (приложения № 3 и № 4).

За выдачу дубликата свидетельства о регистрации в случае его утраты взимается 50 процентов от установленной ставки государственной пошлины.

10. Общественному объединению, устав которого зарегистрирован, присваивается соответствующий регистрационный номер, который вносится в реестр общественных объединений регистрирующим органом.

В Реестр вносятся: название, вид, цели создания и деятельности объединения, наименование, местонахождение, состав и дата избрания руководящих органов, дата принятия устава, дата внесения в реестр, фамилия, имя, отчество, должность, роспись лица, вносящего запись в реестр (приложение № 5).

11. Решение о регистрации устава общественного объединения отменяется регистрирующим органом в случаях содержания в уставе положений, противоречащих действующему законодательству, либо выявления иных нарушений в учредительных документах.

12. Руководящие органы общественных объединений, прошедших регистрацию в установленном порядке, обязаны ежеквартально представлять в регистрирующий орган сведения о принятых решениях (копии) и планируемых мероприятиях. При непредставлении указанных сведений регистрирующий орган вправе, после вынесения письменного предупреждения, внести представление о ликвидации соответствующего общественного объединения.

13. Рассмотрение заявлений о перерегистрации, внесении изменений и дополнений в уставы общественных объединений

осуществляется в соответствии с настоящими Правилами. Ответственные объединения обязаны в месячный срок извещать регистрирующий орган об изменениях и дополнениях в уставе, а также изменении местонахождения общественного объединения. При несообщении в установленный срок о таких изменениях и дополнениях при перерегистрации устава государственная пошлина с них взимается в полном размере.

14. Перерегистрация уставов общественных объединений производится регистрирующим органом после представления перечисленных в пункте 2 настоящих Правил нотариально заверенных (или заверенных в органах, их выдавших) документов, а также отчета о проделанной общественным объединением работе за последний год.

15. Реестр общественных объединений, уставы которых зарегистрированы Министерством юстиции и управлениями юстиции областных, Ташкентского городского хокимиятов, может предаваться гласности в средствах массовой информации.

16. Данные о регистрации уставов общественных объединений передаются в десятидневный срок в соответствующие органы государственной статистики по установленной форме.

17. Общественные объединения, в том числе партии и профсоюзы, прошедшие регистрацию в установленном порядке, обязаны ежегодно до 1 февраля представлять в регистрирующий орган отчет о проделанной работе за истекший год, включая декларацию об источниках финансирования деятельности и расходовании средств, а также сведения о количестве имеющихся членов.

18. При ликвидации руководящие органы общественных объединений обязаны в трехдневный срок подать соответствующее заявление в регистрирующий орган. Аннулирование регистрации в этом случае производится на основании выписки из протокола собрания высшего органа общественного объединения или решения соответствующего суда.

Общественное объединение считается прекратившим свое существование и в том случае, если его членов становится меньше числа, необходимого в соответствии с ч. 1 ст. 6 и ч. 1 ст. 8 Закона об общественных объединениях для его учреждения.

По вопросам издания просим обращаться:

Международный Центр Некоммерческого Права

(МЦНП) в Вашингтоне:

тел. (101202) 452-86-00

факс (101202) 452-85-55

website <http://www.icnl.org>

Представительство МЦНП в Алматы:

тел. (727) 266-81-40

e-mail: carlawyer@icnl.org.kz

website <http://www.icnl.org>

**ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
РЕГУЛИРУЮЩЕГО РЕАЛИЗАЦИЮ
ПРАВА НА СВОБОДУ ОБЪЕДИНЕНИЯ
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

(Издание третье, исправленное и дополненное)

Подписано в печать 27.04.10.

Формат 60x801/16. Бумага офсетная. Гарнитура «Times».

Объем 34 усл. печ. л. Тираж 1000. Заказ 357.

Отпечатано в ТОО «Издательство LEM».

г. Алматы, ул. Байтурсынова, 78а. Тел./факс 292-03-05.