ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ – РЕГИОНАЛЬНОЕ РАСШИРЕНИЕ

ИСТОРИИ РАЗВИТИЯ: ВЗГЛЯД ИЗНУТРИ 2014

Истории развития: взгляд изнутри

2014

Редакторы:
Джамиля Асанова, Тара Шоуп-Поулссон
Дамира Бектурова, Кен Харви

УДК 327
ББК 66.4
Ц38

Редакционная коллегия

Джамиля Асанова, PhD, АРГО
Тара Шоуп-Поулссон
Дамира Бектурова
Кен Харви, PhD, KIMEP University

Дизайн и верстка

Юлия Ан,
Алия Шарипбаева

Авторы

Ахунова Р.
Валиева Р.
Козыбаков А.
Муродов Р.
Конюхова И.
Атажанов Х.
Камалов Ю.
Ералиева М.
Кен Харви, PhD
Апанасевич Ж.
Хотамова Т.
Тахиталиева А.
Чернова Г.
Мамадризохонов А.
Каана А.
Бакиров Р.
Хайрушева Ж.
Дж. Л.Купер, PhD
Акназаров С.
Печенюк О.
Абдурахимова Ф.
Ибрагимов А.
Царук О.
Домуладжанов И.
Умбеткулова А.
Турдиев М.

ISBN 9965-9047-6-6

Содержание

Введение 5

Весна без них 7

Взаимодействие государственных органов и гражданского общества в области мониторинга и оценки государственных программ развития Кыргызстана 11

Женский дискуссионный клуб – мы собираемся, говорим, обсуждаем, рекомендуем и хотим быть услышанными, *Ахунова Р.* *23*

История о том, как органы местного самоуправления были получателями услуг нашей общественной организации..... 27

История успеха Байпакова Талгата, *Валиева Р.Х.*..... *31*

Караколь – жемчужина Мангистау, *Козыбаков А.* *33*

Многовекторная деятельность общественной организации «Центр Поддержки «Навзамин», *Муродов Р.* *42*

Молодежный Общественный Благотворительный Фонд «Smile.KG» (Смайл.КейДжи) 45

Независимая экологическая экспертиза, *Конюхова И.* 58

Новые подходы в образовательном процессе и развитие региональной прессы, *Атажанов Х.А.* 64

НПО для чайников: Неправительственные – «антиправительственные»? *Камалов Ю.* 68

ОО «Казахстанская Ассоциация по Половому и Репродуктивному Здоровью» (КМПА), *Апанасевич Ж.* 77

Окружающая среда и устойчивое развитие, *Хотамова Т.* 80

Организационный аудит: внешняя мотивация и ресурс самоуправления 85

Повышение возможностей адаптации женщин гор изменению климата 91

Программа, которая принесла не только пособия, но изменила жизнь, *Тахиталиева А., Чернова Г.* 100

Региональное развитие сотрудничества в сфере интегрированного изучения, сохранения и рационального использования биологического разнообразия,
Мамадризохонов А.А. 109
Сетевое взаимодействие 114
Совершенствование работы органов внутренних дел Кыргызской Республики: Гендерный компонент, *Каана А.* 123
Согдийцы возрождают чистый хлопок 129
Социальная интеграция детей и подростков села Жалпактобе,
Бакиров Р.Б., Хайрушева Ж.С. 135
Труд – залог успеха 139
Усиление гендерного подхода в процессе принятии решений 143
Усиление роли женщин в политике 146
Устойчивое развитие Центрально-Азиатских сообществ,
Акназаров С., Печенюк О., Абдурахимова Ф., Ибрагимов А., Царук О. 154
Экологическое движение в Ферганской области,
Домуладжанов И.Х. 157
Экология и личности, *Умбеткулова А.* 163
Это победа! *ОО «Независимая экологическая экспертиза»* 167
Расширение возможностей Мухаббат. *Турдиев М.* 172
Форум ОРУМ НПО по АБР – опыт работы в Центральноазиатском регионе. *Мая Ералиева*..... *174*
Эфир, земля и умы: роль сельского общинного радио.
Джон Л. Купер, Ph.D.,, Кен Харви, Ph.D..... *176*
Перспектива развития: практика похищения невест в Кыргызской республике. *Абдылдаева А.* *178*

Введение

Наша ежегодная книга «Взгляд на развитие сообщества» уже приобрела региональный размах. Если первые три книги содержали эссе, написанные лидерами гражданского общества Казахстана, то четвертая книга, которую Вы, дорогой читатель, держите в руках, в основном освещает бурные процессы, которые происходят в гражданском секторе не только Казахстана, но и Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, чему мы очень рады! Наша надежда, выраженная в прошлогоднем сборнике, на расширение и вовлечение гражданского сектора Центральной Азии, оправдалась и сейчас появилась возможность услышать голоса наших добрых соседей через статьи, размещенные в нашей книге.

Вы узнаете о том, как простые сельские женщины, только благодаря их неравнодушной и активной жизненной позиции, смогли добиться и продолжают добиваться принятия законов, защищающих их честь и достоинство. Они добиваются не только принятия, но еще и того, чтобы эти законы строго исполнялись и внедрялись в повседневной жизни. Узнаете о женщинах из сел, ставшими политиками и решающими насущные задачи своих односельчан. Будет интересно прочитать о работе Ассоциации женщин-милиционеров Кыргызстана, об их успешном сотрудничестве с гражданским сектором и не менее успешном сотрудничестве с их европейскими коллегами. Аграриям будет интересно прочитать об органическом земледелии, о выращивании биохлопка и других чистых культур таджикскими декханами, но не простыми, а декханами-женщинами!

Также надеемся, что предложения по региональному развитию сотрудничества в сфере интегрированного изучения, сохранения и рационального использования биологического разнообразия найдут отклик у заинтересованных сторон. Большой опыт, наработанный Общественным Объединением «Казахстанской Ассоциации

по половому и репродуктивному здоровью» (КМПА), может стать полезным для молодежи соседних стран. Темы, которые освещались Конференцией 2013 года, были разнообразны и включали проблемы современной журналистики, социальной интеграции детей и подростков городов и сел, охраны окружающей среды и устойчивого развития, гендерного подхода в процессе принятии решений, а также взаимодействие государственных органов и гражданского общества в области мониторинга и оценки государственных программ развития в Кыргызстане.

Как и раньше, выражаем слова благодарности Программе малых грантов Посольства США, КИМЭП и поддержки команды добровольцев, включающей волонтеров АРГО, Кена Харви, КИМЭП, Тары Шоуп-Поулссон.

Предоставляя голос гражданскому обществу, мы приобретаем взгляд на развитие сообщества, создавая новую информацию, инструменты оценки и рекомендации о закончившихся, текущих и будущих проектах, для объединения всех доступных ресурсов для более эффективной стратегии развития и внедрения в нашем родном регионе, в Центральной Азии.

Весна без них

В этот день цветут цветы, студенты готовятся к экзаменам, а потом их ждут летние каникулы, осенью – сезон свадеб, когда невесты в белых платьях будут волновать взоры. Но эта весна без *них*…

18 мая 2011 года в 12.00 часов на университетской площади возле памятника К.Тыныстанову и Х. Карасаеву состоялась общественная акция «Весна без них» по инициативе членов Альянса Женской Законодательной Инициативы по Иссык-Кульской области, членов сети KyWRAW.

Целью акции было привлечение внимания общества и лиц, принимающих решения, к проблеме суицида среди девушек по причине их похищения как невест. Во время акции участники почтили память двадцатилетних студенток, покончивших жизнь самоубийством: Венеры Касымалиевой и Нурзат Калыковой.

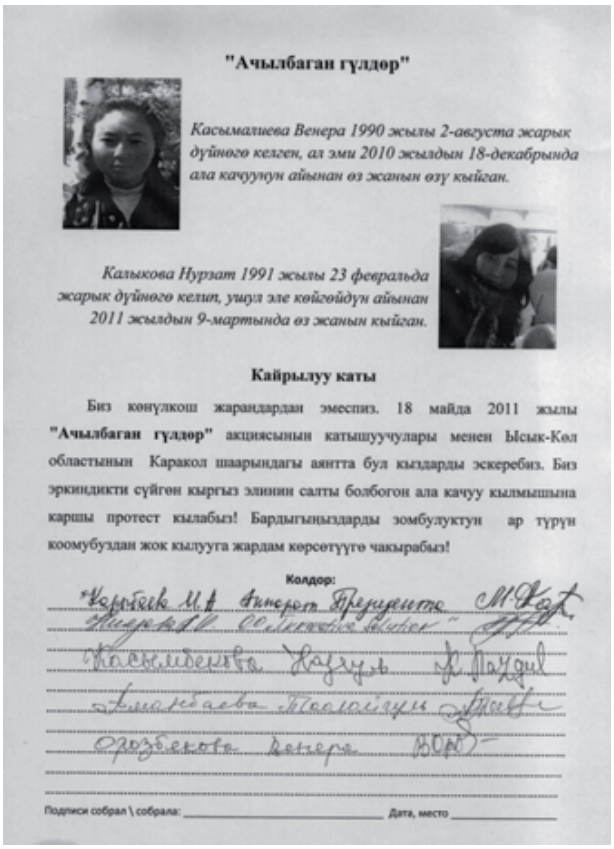
Венера Касымалиева

Много людей пришли в этот день на площадь и поддержали идею акции, держа в руках символ акции – весенние цветы.

4203 человека в течение трёх дней до акции подписались под письмом-обращением с протестной позицией против подобной практики в нашем обществе. Среди подписантов – Президент Кыргызской Республики Роза Отунбаева, Депутаты Жогорку Кенеша, в акции принял участие заместитель Министра МВД КР генерал-майор Джакипов Ж.И.

Нурзат Калыкова

Наша акция помогла сдвинуть с мертвой точки уголовное дело по заявлению родственников жертвы В.Касымалиевой. Она явилась примером борьбы против преступления, никогда не являвшегося традицией вольнолюбивого кыргызского народа. Акция, планировавшаяся как областная, приобрела масштабы общенациональной.



"Ачылбаган гүлдөр"

Касымалиева Венера 1990 жылы 2-августа жарык дүйнөгө келген, ал эми 2010 жылдын 18-декабрында ала качуунун айынан өз жанын өзү кыйган.

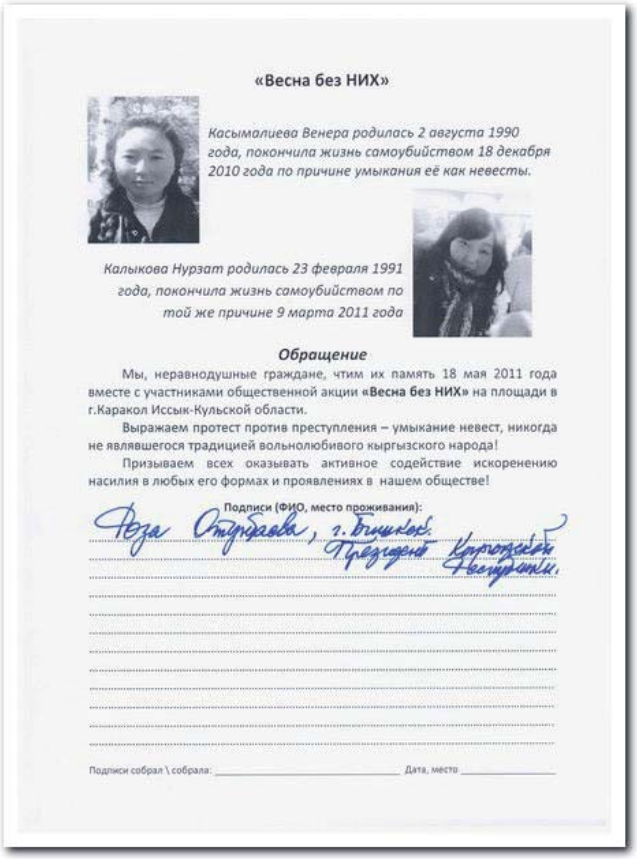
Калыкова Нурзат 1991 жылы 23 февральда жарык дүйнөгө келип, ушул эле кейгейдун айынан 2011 жылдын 9-мартында өз жанын кыйган.

Кайрылуу каты

Биз көнүлкош жаранлардан эмеспиз. 18 майда 2011 жылы "Ачылбаган гүлдөр" акциясынын катышуучулары менен Ысык-Көл областынын Каракол шаарындагы аянтта бул кыздарды эскеребиз. Биз эркиндикти сүйгөн кыргыз элинин салты болбогон ала качуу кылмышына каршы протест кылабыз! Бардыгыныздарды зомбулуктун ар түрүн коомубуздан жок кылууга жардам көрсөтүүгө чакырабыз!

Колдор:

Подписи собрал \ собрала: _____ Дата, место _____



«Весна без НИХ»

Касымалиева Венера родилась 2 августа 1990 года, покончила жизнь самоубийством 18 декабря 2010 года по причине умыкания её как невесты.

Калыкова Нурзат родилась 23 февраля 1991 года, покончила жизнь самоубийством по той же причине 9 марта 2011 года

Обращение

Мы, неравнодушные граждане, чтим их память 18 мая 2011 года вместе с участниками общественной акции **«Весна без НИХ»** на площади в г.Каракол Иссык-Кульской области.

Выражаем протест против преступления – умыкание невест, никогда не являвшегося традицией вольнолюбивого кыргызского народа!

Призываем всех оказывать активное содействие искоренению насилия в любых его формах и проявлениях в нашем обществе!

Подписи (ФИО, место проживания):

Подписи собрал \ собрала: _____ Дата, место _____

Письмо-обращение с протестной позицией против похищения невест

В июне 2012 года всю страну потрясла новость о третьем суициде двадцатилетней девушки, которая решила покончить жизнью после того, как её похитили в качестве невесты. Мы встретились с Динарой сразу после случившейся трагедии в её семье. Два дня назад она похоронила дочь Касымбай кызы Ырыс. Человек, который похитил её дочь, в тот момент был на свободе и не считал себя виновным в случившемся, более того, он и его родственники недоумевали, почему дочь Динары оказалась столь непокорной и при своем мнении. Динара задала вопрос напрямую: «Будет ли виновный наказан?»

Я прямо ответила, что это сложно сделать в рамках имеющегося законодательства. Я объяснила, что в 2007 г. в рамках гуманизации уголовной политики произошла замена в статье 155 УК КР «Принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожительства либо похищение для вступления в брак вопреки ее воле, а равно воспрепятствование женщине вступлению в брак», которая заключалась в следующем: Замена «лишения свободы до 5 лет» на «ограничение свободы до 3 лет».

Общественная акция «Весна без них» на университетской площади

Динаре после этого предстояло самое трудное – принять решение, пойдет ли она до конца вместе с активистами женского движения. Мы все понимали, что в рамках существующего законодательства человеку, совершившему преступление, «светил» максимум штраф 100-200 расчетных показателей, либо ограничение свободы на срок до 3 лет. Динара понимала, что если она будет судиться с виновным, то все село, весь район будут толковать о ней, о её семье и покойной дочери, как непокорной, посмевшей противиться практическим устоям в обществе. Она также понимала, что в рамках существующего законодательства виновный будет свободно передвигаться по селу, которое находится рядом с районным центром, где живет её семья. И, недоумевая, спрашивала нас: «А в чем тогда помощь гражданских активистов, если наказание столь слабое?». Самым трудным для нас было объяснить, что нам всем нужно объединиться, чтобы поменять существующий закон. Объяснить, с одной стороны, лицам, принимающим решения о том, что наказание не адекватно совершенному преступлению, с другой стороны людям – юношам,

девушкам, аксакалам, женщинам, мужчинам, что похищение – это не обычай, это преступление.

На следующий день по распоряжению Омбудсмена КР подозреваемый был взят под стражу и заключен в ИВС, что придало Динаре и её семье приобрести больше уверенности.

Акция, которая прошла 18 мая 2011 года на площади города Каракол, переросла в Национальную эдвокаси-кампанию “155” (155 – это статья Угловного Кодекса КР). Основным лейтмотивом 2012 года стали общественные акции, направленные на изменения в Уголовный Кодекс КР (статья 155 и 154). Следует отметить, что в первом чтении депутаты Жогорку Кенеша не поддержали инициативу гражданских активистов и проголосовали против законопроекта. После чего перед вторым и третьим чтением приходилось проводить символические акции «Мешок», «Белый цветок невесты», футбольные матчи, велопробеги, пресс-конференции на протяжении 20 месяцев.

Параллельно этому процессу там, в далеком от Бишкека Ак- Суйском районе, работал наш социальный адвокат, защищая Дина- ру. Впервые в истории Кыргызстана 20 сентября 2012 судебный прецедент по третьему случаю суицида по причине «ала качу» в Иссык-Кульской области показал единую работу социального адвоката Шаршембиевой М.Ч. и общественности, и продемонстрировал результаты: суровое наказание виновного «6 лет лишения свободы совокупно по статьям 155, 102, 129 УК КР, на основании статьи 59 УПК КР».

РЕЗУЛЬТАТ 20 месяцев работы: Депутаты Жогокру Кенеша КР поддержали законопроект по изменению Уголовного Кодекса КР:

18 октября 2012 года во втором чтении;

20 декабря 2012 года в третьем чтении;

28 января 2013 года Президент А.Атамбаев подписал Законопроект, после чего он вступил в силу.

Впереди много работы с населением.

Взаимодействие государственных органов и гражданского общества в области мониторинга и оценки государственных программ развития Кыргызстана

В первые 10 лет приобретения независимости в Кыргызстане были начаты радикальные реформы в области демократизации общества и преобразования всех областей хозяйственно экономической деятельности, интенсивное формирование гражданского сектора. С тех пор процесс перестройки социальной, экономической и политической жизни и попытки построения новой системы управления страной продолжается.

За этот период в стране сформировался мелкий и средний бизнес; НПО, представляющие интересы крупных групп населения – пенсионеров, молодежи, гендерные; а также профессиональные ассоциации - правозащитные организации и аналитические центры. Прошла децентрализация управления и сформированы органы местного самоуправления (МСУ), которые отвечают за продвижение социально-экономических программ на местном уровне, население выбирает своих депутатов и глав МСУ. МСУ делают попытки работать с целями развития, программами и бюджетами территорий.

За это время были неоднократные попытки перестроить госу- дарственное управление, чтобы оно было открытым и работало на результат. Начиная с 1998 года, государственный аппарат осваивает управление страной, посредством стратегий. В стране разрабатывают как государственные, так и отраслевые стратегии. Разработаны, приняты и завершены уже ряд стратегий Кыргызстана: Национальная Стратегия Сокращения Бедности (НССБ - 1999-2005), Стратегии Развития Страны (СРС - 2008-2010), СРС - 2009-2011. В самих стратегиях, как правило, существуют специальные разделы и закладываются средства, предназначенные для мониторинга и оценки (МиО), однако, государство пока не реализовало ни одного реально-

го мониторинга и оценки таких стратегий. Но необходимо отметить, что существует тенденция создания действующей системы МиО. Разработка стратегий сделала необходимой и их оценку. Стало актуальным создание системы мониторинга и оценки в стране.

Управление посредством Стратегий поставило задачу выстраивания профессионального взаимодействия с гражданским сектором.

Введение

Можно выделить ряд периодов, в течение которых происходило становление мониторинга и оценки в Кыргызстане. В каждый из периодов формы взаимодействия гражданского общества и государственных органов различались. Рассмотрим основные институты, характер их взаимодействия, профессиональный и кадровый потенциал, а также базовые функции, которые они выполняли в определенные периоды времени при формировании МиО.

Можно выделить три периода:

1991-2005 год – зарождение предпосылок оценки.

2005-2010 год – становление институтов оценки

2010-2012 год – переформатирование политической организации страны и соответствующие изменения в государственном управлении и взаимодействии государственных органов и гражданского сектора.

К основным институтам оценки мы относим те организации (и государственного сектора, и неправительственного), которые ряд своих функций, видов деятельности, мероприятий посвящали мониторингу и оценке стратегий, программ, проектов страны.

Зарождение предпосылок создания МиО в стране

Период 1991-2005 гг.

Этот период можно характеризовать, как период попыток осознать новые рамки социальной реальности, как для Правительства, так

и для населения страны. На протяжении всего этого периода идет интенсивное формирование новых институтов гражданского общества в стране, при поддержке донорских организаций. Реализуются большие программы, ориентированные на децентрализацию управ-

ления и преодоления последствий разрушения страны (борьбы с бедностью), в рамках которых формируются институты местного самоуправления. Однако, структура государственного управления продолжает копировать систему управления, которая существо- вала в СССР. Существует Администрация Президента – с правами органов партийного надзора, существует Правительство, как исполнительный орган.

За этот период разработаны различные национальные планы и стратегии. Ключевой Стратегий является НССБ, исполнение которой контролируется отделом администрации Президента и Министерством финансов. Организована целая кампания по при- влечению к разработке ННСБ представителей и организации гражданского общества. Разработка стратегии широко обсуждается. В результате появляется документ, с отдельным разделом по мони- торингу и оценке. На протяжении 5 лет идут попытки согласовать исполнение ННСБ с остальными программами деятельности в стра- не, которых насчитывается более 40. Ключевую роль в сборе данных играет Национальный статистический комитет, однако процедуры у него были по-прежнему ориентированы на плановую, а не программную работу.

Особенностью в управлении этого периода времени является то, что идет освоение и внедрение на практике стратегического подхода. Но одновременно действуют программы, которые в сознании государственных служащих всего аппарата управления являются более срочными и значимыми. В тот период в органах государственной власти и в отделе администрации Президента, который курировал непосредственно создание и реализацию стратегии, нет представлений о специфике мониторинга и оценки и их отличии от контроля. В министерствах и ведомствах еще нет специальных отделов или специалистов, которые бы выполняли функции проведения мониторинга.

В период с 1993 по 2000 год идет бурный рост различных неправительственных организаций, к 2000 году их насчитывается уже более 5000 тысяч на страну с населением 4,5 млн. человек. Они все финансируются из средств доноров. У организаций гражданского обще-

ства начинают формироваться исследовательские и аналитические организации, но и у них нет представлений о формах и способах работы с такими управленческими инструментами, как стратегии, мониторинг и оценка.

В этот период идет одновременно становление различных институтов, освоение функций и постепенное накопление информации и знаний в области мониторинга и оценки. Реализуются проекты, по обучению мониторингу и оценке различными организациями гражданского общества. В 2003 году по итогам работы проекта ФЕЦА была первая попытка создать ассоциацию по мониторингу и оценке. Процедуры, технологии мониторинга и оценки обсуждаются в ходе различных мероприятий, семинаров и круглых столов.

Одну из ведущих позиций в этом пространстве занимали организации доноров. Проблема заключалась в том, что каждый проект доноров реализовал свою миссию. Правительство в то время не имело инструментов аккумуляции и координации деятельности доноров. Поэтому совершенно разрозненно в сфере повышения потенциала работали проекты Евросоюза, партнерами которого являлись только государственные организации, для гражданского общества - проект Фонда Евразии. В 2004 году начала работать и программа поддержки Фонда «Сорос – Кыргызстан». К 2000 году создается международная сеть оценки программ IPEN, представители которой проводят семинары в Кыргызстане и приглашают участвовать в работе сети. Многие кыргызстанские эксперты вступают в сеть. Ежегодно проводимые конференции IPEN становятся достаточно серьезной поддержкой для работы национальных экспертов.

Тогда не было никаких представлений о взаимодействии государственных органов власти и гражданского общества в области. По представлениям государственных служащих того времени предполагалось, что гражданское общество не может участвовать в мониторинге и оценке, по причине невысокой квалификации. Представлений о том, что оценка эффективности деятельности государственных программ выставляется населением (потребителями), просто не существовало. Со стороны гражданского общества было понимание, что исполнительную власть необходимо контроли-

ровать, и мониторинг и оценка – это одна из форм такого контроля.

Становление институтов оценки 2005-2010 год

Именно в этот период времени складывается понимание о необходимости создания системы мониторинга и оценки в стране. Начинают создаваться институты оценки: отделы в ряде государ- ственных органов власти, занимающиеся функциями мониторинга и оценки; неправительственные организации, которые занимаются оценкой проектов и программ доноров и тесно взаимодействуют с государственными структурами. Проходило обсуждение роли Счетной палаты в процессе оценки государственных программ. Шло реформирование Национального статистического комитета, под задачи оперативной оценки эффективности деятельности. В этот период времени, по инициативе ряда НПО и при поддержке доноров Кыргызстана проводятся регулярные мероприятия, в ходе которых обсуждаются направления и принципы взаимодействия государственных органов власти и гражданского общества в области мониторинга и оценки.

В ходе проведения мероприятий возникает ряд выводов, на которых в дальнейшем основывается работа неправительственного сектора в сфере оценки.

Для проведения МиО необходимы не только хорошо отработанные методы и методология проведения оценки, квалифицированные кадры, но и определенная инфраструктура – специальные отделы, которые собирают, обрабатывают и анализируют информацию, которая затем включается в систему принятия решений. Причем все процедуры в ходе этих операций должны быть согласованы, как внутри одного государственного органа, так и между различными государственными органами и Правительством.

По общему уровню развития НПО мониторинг государственных стратегий и программ должны проводить сами государственные органы. Профессиональные НПО, занимающиеся оценкой, должны участвовать в разработке и согласовании индикаторов. Проводить оценку должны независимые экспертные организации.

При формировании взаимоотношений между государственными и общественными экспертными организациями при проведении

оценки необходимо формирование профессиональных организаций. Они могут выступить партнерами. НПО, которые получили и выполнили заказ на оценку, не могут выступить в роли оппонента государству, даже если есть результаты оценки. У них отношения заказчик – исполнитель, поэтому, в лучшем случае можно будет опубликовать и обсудить полученные данные оценки (если это не запрещено техническим заданием). Поэтому необходима независимая организация, которая бы выступала от лица гражданского общества и в которую бы входили все заинтересованные организации, ориентированные на разработку определенных правил работы и взаимодействия в этой сфере.

В 2005 году, по завершении реализации Национальной Стратегии по Сокращению бедности (ННСБ), Администрацией Президента была начата работа по подведению итогов прежней Стратегии и формированию новой. Отдел АП, курирующий разработку стра- тегий, обратился к Фонду «Сорос – Кыргызстан», для того, чтобы они помогли привлечь к разработке гражданский сектор. На первом этапе к разработке всех процедур были привлечены эксперты, т.е. разрозненные институты начали объединяться для взаимодействия и потенциальной институционализации этого взаимодействия.

Азиатский Банк Развития (АБР) начинает крупный проект, который предполагает разработку системы электронного информирования, которая основывается на проведении регулярного мониторинга Стратегии государственными органами. Ведущим государственным органом здесь становится Министерство Экономического развития, в нем было организовано управление мониторингом и оценкой реализации Стратегии. В различных министерствах и ведомствах организуются отделы МиО.

Проведенный в то время опрос показал, что количество организаций гражданского сектора, занимающихся оценкой, выросло с 8-10 до 40 организаций. Они готовы оказывать услуги оценки различного уровня. В этот момент складывается понимание, что уже необходимы действия по координации разрозненных действий государственных органов и неправительственногог сектора.

В связи с этим в октябре 2007 года создается Национальная сеть

мониторинга и оценки, куда входят 26 организаций гражданского общества и экспертов. Основной задачей сети становится содействие разработке процедур взаимодействия с государственными органами власти и формирование института профессиональной оценки и экспертизы в Кыргызстане. С 2007 по 2010 год Националь- ная сеть вместе с отделами Правительства и Администрации Президента проводит несколько крупных конференций с участием НПО и ключевых министерств, на которых обсуждается существующее положение, правила и проблемы в организации системы МиО в стране. В 2009 году разрабатывается общая концепция взаимодействия и в марте 2010 года начинается детальное прописывание условий и правил взаимодействия. Однако, эта работа не завершается в связи со сменой политической системы в Кыргызстане.

Модель взаимодействия заключалась в том, чтобы организации различного уровня, представляющие интересы слоев гражданского общества, участвовали в постановке целей и разработке индика- торов выполнения программ. Представители профессиональных организаций, эксперты и государственные служащие разработали стандарты мониторинга и оценки. Инфраструктурой в государственных органах становятся подразделения, где работают специально обученные специалисты. Их задачей является формирование технического задания (ТЗ) для проведения оценок, проведение тендеров, оценка методологии, и получение результатов, которые публикуются по специальной информационной схеме. Материалы отчета об оценке попадают в систему принятия решений, и влияют на совершенствование программ. Мониторинг и оценка проводятся с обязательным участием бенефициаров.

Сегодня мониторингом ситуации в социально-экономической сфере, в соответствии с Законом «О государственной статистике», утвержденным 2 февраля 2007 года, занимается Национальный статистический комитет (далее Нацстатком). Его работа осущест- вляется в рамках ежегодно утверждаемой Программы статистиче- ских работ, которая формируется при участии всех заинтересован- ных министерств и ведомств и при взаимодействии с основными пользователями. Однако, необходимо указать, что это контрольные

показатели, а не показатели мониторинга. Различие показателей заключается в том, что мониторинг рассматривает влияние программы на группы интересов, и, соответственно, формирует индикаторы, которые показывают, насколько удовлетворен потребитель.

Переформатирование политической организации страны и соответствующие изменения в государственном управлении, 2010-2012 гг.

В 2010 году в Кыргызстане появилась новая Конституция, которая определила новый политический режим в стране – парламентскую республику. Все предыдущие форматы взаимодействия Государственных органов и НПО были изменены, и сформулированы новые векторы действия. Преемственности предыдущих программ и стратегий деятельности Правительства в этот период не произошло.

В 2010 году Указом Президента созданы Общественные Наблюдательные Советы (ОНС) практически при всех государственных органах власти. Им даны достаточно большие полномочия по работе с государственными органами, но процедуры и правила взаимодействия пока не выработаны, нет общих представлений, чем же должен заниматься ОНС, чтобы влиять на повышение эффективности управления государственного органа. В 2011 членами На- циональной сети МиО велось обучение и консультирование членов ОНС по принципам и процедурам МиО.

Полностью изменен подход Правительства к оценке. В 2012 году в целях осуществления системной оценки эффективности деятельности и повышения ответственности руководителей государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Стабильность и достойная жизнь», Правительство Кыргызской Республики постановило утвердить:

- Перечень базовыхё показателей для оценки эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики
- Методику оценки деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики
- Положение об «Индексе доверия населения» к деятельности

государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики

– Типовую анкету по определению уровня доверия населения к деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики

Было принято Постановление Правительства КР от 17 февраля 2012г. №105: «Об оценке эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики». http://www.gov.kg/?p=7889 (описана методика). Методика была разработана и представлена в феврале, затем обсуждена и принята. В основе лежит сравнение четырех параметров по лепестковой диаграмме. Показатели поручено измерять Национальному статистическому комитету Кыргызстана. Организации, входящие в национальную сеть МиО, участвовали как в разработке, так и во внедрении этой оценки, в настоящий момент идут переговоры с отделами Правительства о передаче измерения индекса доверия населения независимым экспертным организациям.

Одновременно продолжается работа предыдущих лет, пока без широкого участия государственных органов власти, но в контакте с депутатами ЖК. Членами сети и независимыми экспертами подготовлены аналитические записки по состоянию нормативно-правовой базы в области оценки и по институциональному состоянию мониторинга и оценки, на основе этих записок в настоящий момент идет подготовка изменений в законодательство о создании инфраструктуры мониторинга и оценки в государственных органах власти, для отслеживания эффективности деятельности стратегий программ и проектов.

Выводы

В стране сложилось представление о необходимости создания системы МиО государственных стратегий, программ и проектов. Однако, необходимо приложить дополнительные усилия, как государствен- ных органов, так и организаций гражданского общества и эксперт- ного сообщества, чтобы система стала действующей.

При этом в органах, ответственных за разработку и внедрение мо-

ниторинга и оценки, нет представления о том, как должна работать полноценная работающая система принятия решений, опирающеаяся на данные. Необходимо обучение лиц, принимающих решения, и согласование всех процедур, чтобы данные были выработаны в соответствии с потребностями населения, а результаты МиО рассматривались руководителями и на их основе принимались решения.

Осуществляемые действия по сбору данных практически не учитывает мнение населения, результаты независимых социологических опросов, проводимых отечественными консалтинговыми компаниями.

Основные рекомендации по совершенствованию взаимодействия между организациями ГО и государственной властью в процессе формирования государственной системы мониторинга и оценки.

Для изменения вышеописанной ситуации предлагается: Совершенствовать деловую среду государственного мониторинга и оценки через разработку и утверждение нормативно-правовых актов, определяющих общие цели, задачи, принципы совершенствования данного рабочего процесса во всей системе государственного управления. В частности, через принципы необходимо внедрять регламенты, форматы и стандарты качества для всех объектов си- стемы мониторинга и оценки. Для этого необходимо принять специальный Закон «О государственном мониторинге и оценке», который позволит улучшить культуру взаимодействия государственных органов не только между собой, но и с другими заинтересованными сторонами: экспертным, гражданским, бизнес, донорским сообществами. В нем также необходимо прописать все обязательства государства, нормы, и критерии качества мониторинга и оценки.

Содействовать становлению независимых аналитических (экспертных) организаций для разработки аналитических документов и проведения квалифицированного мониторинга и оценки. Повышать роль объединений и сетей в сфере мониторинга и оценки, совместно с государственными органами проводить специальные мероприятия для выстраивания и поддержания взаимосвязей.

В настоящее время в стране появилось очень много различных направлений МиО. МиО государственных стратегий, программ и

проектов, оценка услуг, оценка доверия населения, соответствия и т.д. Поэтому необходимы специальные работы, которые бы согласовали и выработали общие координирующие рамки оценок и правила действия внутри них.

Нужно нормализовать и регламентировать процесс подготовки отчета Правительства «О социально-экономической ситуации в стране». При этом необходимо четко определить его логистику, этапы и распределить однозначную ответственность между всеми государственными органами, обязательно предусмотреть участие бенефициаров в опросах для определения результатов.

Необходимо разработать и утвердить Руководство «По государственному мониторингу и оценке стратегий программ, проектов» для государственных служащих. На базе Академии управления при Президенте КР, нужно внедрить специализированную программу обучения его практического использования; куда привлекать для обучения специалистов сети МиО.

Необходимо разработать различные каналы информирования населения о результатах государственного мониторинга и оценки на понятном и доступном языке и стиле изложения. А также предусмотреть профессиональное участие Национального статистического комитета в выпуске ежегодного сборника данных по результатам МиО, чтобы был ликвидирован разрыв между государственным и общественным восприятием ситуации.

Предстоит подписать партнерские соглашения с желающими взаимовыгодно сотрудничать средствами массовой информации по распространению среди населения результатов мониторинга и оценки.

Направления деятельности сообщества оценщиков

Существует ряд профессиональных организаций в области оценки, однако это преимущественно исследовательские организации. В 2007 году большая часть их вошла в Национальную сеть мониторинга и оценки Кыргызстана. Важнейшими задачами сети являются формирование профессионализма экспертов и поддержание открытости в сфере МиО. Усилиями учредителей была создана информа-

ционная рассылка и проведен ряд мероприятий по формированию сферы на текущий период. Но, помимо этого, Национальной сети МиО необходимо разработать программу действий, с учетом перманентной политической нестабильности в Кыргызстане, с учетом международного опыта.

Очень важным фактором является высокий уровень доверия к профессионализму. Этого можно достичь через развитие профессиональной сети оценки. Национальная сеть, в лице своих партнеров, будет заниматься разработкой норм и правил в профессиональной сфере и одновременно обеспечивать возможность участия в принятии решений, за счет разработки форматов и процедур участия, и одновременно повышения потенциала профессиональных организаций. Одновременно создавать возможность доступа к базе данных о специалистах в стране в области оценки.

Существует потребность в обучении различных по квалификации групп, как государственных служащих, так и независимых оценщиков. Никаких курсов специального обучения в вузах, в Кыргызстане нет, поэтому, задачей сети сейчас становится взаимодействие с вузами, для формирования специальных направлений обучения и одновременно разработка моделей обучения. Например, первичными знаниями о мониторинге и оценке . В дальнейшем организовывать совместное обучение государственных органов и неправительственные организации, чтобы вырабатывать правила сотрудничества для их дальнейшего закрепления в регламентах и процедурах государственных органов.

Женский дискуссионный клуб – мы собираемся, говорим, обсуждаем, рекомендуем и хотим быть услышанными

Рано Ахунова, ОО «Женщины - избиратели»

Целью организации “Женщины – избиратели”, которая проходит красной нитью во всех наших начинаниях и деятельности, является увеличение количества женщин в трех секторах общества. С момента своего создания, т.е. с июня 1998 года, НПО «Женщины - избиратели» проводит активную работу по подготовке женщин - избирателей к их осознанному участию в выборах. Согласно Конституции Республике Таджикистан, мы идем по пути строительства демократического государства. Страна, в которой не обеспечивается всеобщее, равное право всех избирателей в выборах, нет равного доступа к участию во всех мероприятиях, проводимых в ходе выборов, и где в итоге женщины не могут наравне с мужчинами участвовать в процессе принятия политических решений, не может называться демократической. Такая постановка вопроса и его решение стали основой деятельности нашей организации, и все усилия вот уже в течение 15 последних лет направлены на равное участие, как мужчин, так и женщин, в процессе принятия решений на всех уровнях.

Цели и задачи организации обязывали искать наиболее приемлемые способы решений поставленных перед организацией задач, как можно больше привлекать разные широкие слои населения для обсуждения тех проблем, существование которых становится преградой на пути вовлечения женщин в процесс принятия решений. Создание и становление Женского дискуссионного клуба при ОО “Женщины - избиратели”, в состав которого вошли представительницы политических партий, руководители женских общественных организаций, государственных структур и СМИ, дало нам возможность в определенной степени маленькими шагами подойти к решению поставленных задач.

В рамках деятельности ЖДК (женский дискуссионный клуб) велась целенаправленная работа, и она продолжается в течение вот уже более 8 лет его существования, по подготовке и проведению широких общественных слушаний по всем проблемам касательно женщин, решение которых долго не доходило до соответствующих ответственных органов и требовало вмешательства властей. Все обсуждения проходили с участием членов клуба, самих женщин, представителей общественности, СМИ. На каждое заседание обязательно в письменной форме приглашались и ответственные работники государственных структур, и представители законодательных органов. Первое время все наши приглашения, особенно со стороны ответственных работников государственных органов, практически игнорировались. Только через раз мы на своих заседаниях видели народных избранников. Ход обсуждений, принятые рекомендации и предложения по итогам каждого заседания общественных слушаний печатались на страницах газет, готовились репортажи по радио и телевидению. Постепенно, при помощи наших настоятельных писем-приглашений, статей и репортажей через СМИ, мы добились обязательного участия всех приглашенных нами на общественные слушания, касательно проблем женщин, т.е., стали постепенно добиваться, чтобы голоса женщин, говорящих о своих проблемах, были услышаны. Такая работа была проделана не только в городе Душанбе, но и в восьми регионах страны, где были созданы филиалы, деятельность которых была аналогична деятельности ЖДК города Душанбе. Из года в год мы проводили свои заседания, приглашали депутатов и Парламента и местных маджлисов. Конечно, мы добились того, что были услышаны, но дальше этого мы не двигались, т.е. принятия конкретных мер по решению предложенных нами рекомендаций мы не добились. Наши предложения печатались на страницах газет, в письменной форме отправлялись в соответствующие органы, выпускались репортажи по радио и ТВ, и на этом все заканчивалось.

После шести лет кропотливой работы члены ЖДК решили отказаться от предыдущей формы работы, и предложили, чтобы наши многоуважаемые женщины–депутаты Парламента далее присут-

ствовали на наших общественных слушаниях не как гости, а как полноправные участники, и наряду с остальными находили пути совместных решений существующих и наиболее актуальных проблем женщин по всем восьми регионам.

По итогам проделанной работы, после изменения подхода к решению проблем женщин, за 2012 год ЖДК достиг определенных успехов. Как и было предусмотрено, было очень важно привлечь внимание депутатов Парламента РТ, местных депутатов к обсуждаемым проблемам через непосредственное их участие во всех широких общественных слушаниях, проводимых по регионам. С руковод- ством Парламента была достигнута договоренность об участии во всех проводимых широких общественных слушаниях по регионам депутатов, избранных в Парламент РТ от каждого отдельно взятого региона. Непосредственное участие каждого депутата по отдельно взятому региону не только помогло женщинам регионов быть услышанными, но и кроме того, у депутатов появилась возможность использовать услышанное на местах при внесении изменений в существующее законодательство, или при принятии новых законов в защиту женщин регионов.

Быть услышанными женщинам региона помог и сам приезд депутата в регион, это помогало решению наболевших отдельно взятых проблем на местах посредством участия в проводимых мероприятиях представителей местных властей.

Итогом такой плодотворной работы была проведенная совместная конференция, с участием женщин с регионов и депутатами-участницами всех проведенных мероприятий по восьми регионам страны, и эта конференция способствовала обсуждению парламентариями и их избирателями существующих проблем на местах и поиска путей их совместного решения.

Женский дискуссионный клуб за годы своей деятельности проделал большую работу и смог собрать женщин–избирателей и женщин, избранных депутатами, за одним круглым столом и совместно обсуждать и искать пути решения существующих практически одинаковых по всем регионам страны проблем женщин. Такая форма работы не только способствовала привлечению внимания

женщин–депутатов к проблемам женщин, но и дала возможность женщинам–избирателям поближе ознакомиться с профессиональной деятельностью избранных ими женщин-депутатов. Эта работа помогла женщинам по регионам поменять свое представление о депутатах, познакомиться со своими депутатами поближе и решать проблемы, используя влияние депутатов на местные органы власти. Эти встречи дали депутатам огромную возможность использовать накопленный материал для их законотворческой деятельности.

Итоги всех встреч, неоднократно высказанные предложения по насилию в семьях в какой-то мере тоже способствовали принятию долгожданного Закона «О домашнем насилии», принятие которого затянулось на целое десятилетие.

Сейчас разрабатывается вопрос внесения изменений в Закон «Об образовании», «Об обязательном 11-летнем образовании». Этот вопрос также стоит и стоял во главе угла во всех проводимых встречах. Эта проблема напрямую связана с уменьшением числа ранних браков, особенно среди девушек.

Предметом изучения и неоднократных передач по Центральному телевидению стала проблема родственных браков, которая также неоднократно обсуждалась на проводимых общественных слушани- ях в регионах.

Такая форма работы в дальнейшем смогла бы способствовать повышению политической осведомленности женщин и разрешению их проблем через непосредственное привлечение депутатов Парламента РТ, и это могло бы стать решающим фактором в продвижении женщин на всех уровнях принятия решений.

История о том, как органы местного самоуправления были получателями услуг нашей общественной организации...

Круглый стол в дж. Ашт

ОО «Эхё – Фарханг ва Тараккиёт» (г. Худжанд, Таджикистан) на протяжении всей своей деятельности вносит весомый вклад в развитие гражданского общества в РТ. Реализованные проекты и программы организации, являясь разносторонними, охватывают все слои общества в районах Согдийской области и Республики Таджикистан в целом. Одним из примеров таких проектов являлся проект под названием «Технология участия как инструмент повышения эффективности местного самоуправления». Этот проект был поддержан Канадским посольством/CIDA в Республике Казахстан в 2006-2008 гг. Одной из задач проекта являлось содействие укреплению взаимного сотрудничества между джамоатами, Хукуматами, населением, международными и местными общественными организациями, бизнес-структурами Аштского района Согдийской области.

Аштский район является достаточно отдалённым районом Согдийской области от её центра, г. Худжанда, и, вероятнее всего, из-за его такого неудобного расположения (и дорога туда очень плохая) в нём работает мало местных общественных и международных организаций. Особенно в сравнении с другими районами Согдийской области. Этим и было вызвано наше желание работать именно там. И местные государственные структуры, и население с огромной радостью отреагировали на одобрение донорами данного проекта именно в их регионе. И мы, конечно же, были благодарны донорам за то, что они нас поддержали с этой заявкой на грант.

Сотрудники ОО «Эхё – Фарханг ва Тараккиёт» в реализации проекта, 2008 г.

В рамках данного проекта в пос. Дусти Аштского района был создан Центр по усилению потенциала органов местного самоуправления по Технологии Участия, запатентованной МИКО (Международный институт культурных отношений), ветвью которого является ОО «Эхё – Фарханг ва Тараккиёт», с целью дальнейшей образовательной, информационной, правовой и технической поддержки обученных представителей джамоатов и лидеров махаллинских ко- митетов. Этот Центр был оборудован всем необходимым: компью- тером, сканером, принтером, мебелью. Сотрудниками проекта была разработана специальная программа «Школа местного управленца», состоящая из 10 тем тренингов, таких, как: «Эффективное управление в условиях современного Таджикистана», «Вовлечение и участие населения в процессе принятия решений», «Навыки фасилитирования и планирования действий с целью принятия решений в работе с населением», «Стратегическое планирование», «Информирование и

прозрачность в работе структур местного самоуправления», «Лоббирование интересов населения в вышестоящие структуры власти» и др. По этой программе были обучены 30 представителей из 9-ти джамоатов и Хукумата района.

Разработчики модулей вышеперечисленных тренингов из числа сотрудников ОО «Эхё – Фарханг ва Тараккиёт» старались посредством использования интерактивных методов обучения довести до участников необходимую информацию. В ходе тренингов было выявлено, что для большинства участников эти методы были новыми, так как отдаленность от центра, малое количество местных и международных организаций в целевом районе ограничивали их участие в подобных мероприятиях. Даже после тренингов участники выразили своё желание продолжить дальнейшее обучение с использованием таких интерактивных методов, как, например, фасилитирование по Технологии Участия, и по другим темам. Это все отражено в анкетах, заполненных участниками.

В рамках проекта все девять джамоатов разработали и представили свои проекты грантовой комиссии Проекта, среди них четыре проекта из джамоатов Камишкургон (ремонт дороги), Понгоз (ремонт школьной столовой), Ошоба (водопровод) и Киркудук (ремонт двух классных комнат в школе) получили одобрение и финансирование. Председатель махаллинского комитета Набиджон Хамралиев рассказал о своих впечатлениях:

«Мы втроём из джамоата Камишкургон, участвуя в тренингах, организованных ОО «Эхё – Фарханг ва Тараккиёт» в пос. Дусти, приобрели много друзей и новый опыт по решению проблем своих сообществ. По завершении тренингов совместно с председателем джамоата А.Пулатовым и активистами махаллы провели общее собрание. На этом собрании нами было проведено ранжирование проблем махаллы и в итоге выбрали для решения проблему ремонта дороги. Действительно, состояние дороги было очень плохим, особенно после дождей невозможно было ни проехать, ни пройти. Написав проект по решению этой проблемы, мы сдали свой проект в грантовую комиссию. Наш проект поддержали, и мы решили одну из проблем махаллы и поверили в свои силы».

В ходе Круглого стола в конце первой фазы Проекта участники пожелали в будущем, в случае его продолжения, обратить больше внимания на деятельность махаллинских комитетов, создание Фондов махаллей, которые смогут помочь жителям в решении проблем сообщества. Эти предложения и пожелания были в дальнейшем одобрены Канадским посольством/CIDA в Республике Казахстан, и в рамках Проекта в махаллях джамоатов Ашт, Ошоба, Камишкургон и Кирккудук были созданы махаллинские фонды. В эти фонды Проектом были внесены сомони в эквиваленте 700$. Создание махаллинских фондов способствует повышению заинтересованности жителей в решении проблем сообщества с участием их вклада.

Благодаря Проекту махалли целевого района приобрели навыки создания и дальнейшей деятельности, участия в рамках махаллинскох фондов, ставших теми кирпичиками, которые позволили им, образно говоря, «построить дома», то есть самостоятельно решать самые первоочередные, насущные проблемы сообщества. Насколько нам известно, хотя Проект был завершён уже пять лет назад, эти махаллинские фонды продолжают свою деятельность, используя вносимые в них махаллинскими комитетами с участием всего населения и бизнес-структур собственные вклады для решения возникающих проблем своих махаллей.

История успеха Байпакова Талгата

Валиева Р.Х., координатор проекта
«С уверенностью в завтрашний день»

Одной из проблем больных детей, подростков и молодежи г. Семей остается интеграция в общество здоровых людей. ОО «Женщины и образование» при финансовой и организационной помощи Обще- ственного Фонда «Бота» пытается решить эту проблему.

Все начинается с семьи. И наш главный герой не исключение. Талгат – единственная опора и надежда. Отец умер, когда мальчику было всего 10 лет, мама – инвалид 2 группы. Рано повзрослев, переступив через детские забавы, он сразу же вступил во взрослую жизнь. Но ведь против природы не пойдешь. Душа ребенка жаждет радости, смеха, непосредственности. Еще два месяца назад это был совсем другой человек. Он не хотел ни с кем общаться, на все вопросы отвечал односложно, с неохотой. Молодой парень почти не улыбался, не смеялся, одиноко стоял и наблюдал за всеми со стороны. Как было больно на него смотреть. Он по природе своей похож на медвежонка: добрый, неуклюжий. Сказывалось и отставание в умственном развитии. Талгат необучаем, он не может назвать дни недели, месяцы, чтение для него лишь перелистывание страниц с картинками. Но за сравнительно короткое время он преобразился.
У него появились друзья, с которыми он с охотой посещает занятия, фотографируется и просто смеется. А как ему идет улыбка! Это совсем другой человек. Теперь, заходя в здание, Талгат громко и четко здоровается, спрашивает: «Как у тебя дела, настроение?», демонстрируя толерантность и социальную активность. Медвежонок проснулся от своей зимней спячки, и мы рады этому. «Спешите делать добро», – призывает надпись на памятнике врачу – гуманисту Ф.П. Гаазу, установленному в Москве на средства жителей столицы. Эти слова – духовное завещание новому поколению, которое в ответе за тех, кого приручили. И когда смотришь на дело своей души, понимаешь, что это почетно и кому-то по-настоящему нужно.

Байпаков Талгат во время празднования Наурыза

Талгат – один из многих посетителей проекта, у каждого своя судьба, своя боль, но теперь она не только их, но и наша и мы с радостью хотим помочь. А наш друг сидит и корпит над новым для него занятием – он увлекся вышиванием. И первая его работа, естественно, была подарена маме. Он не останавливается на достигнутом. Теперь у нас целая выставка с изображением национального орнамента, под руководством Сагимбаевой Р.С. рукодельник упорно трудится и удивляет нас новыми работами, а ведь это неимоверно кропотливый труд! Нужно быть очень внимательным, собранным, иметь богатую фантазию и творческую жилку. А у нашего Талгата все это получается с легкостью, играючи. Вот тебе и медвежонок, куда делась неповоротливость, медлительность и робость. «Все бу- дет хорошо» – девиз нашего героя. И мы верим, что так и будет, ведь главный показатель работы проекта – это найти себя, поверить в то, что ты кому-то нужен, занять достойное место в обществе. Талгат уверен в своем будущем и как это прекрасно, когда видишь глаза ребенка, которые светятся, и ты загораешься, хочется быть лучше, чище, добрее.

Караколь – жемчужина Мангистау

Адильбек Козыбаков

Озеро Караколь… Это искусственное озеро возникло 40-45 лет назад на месте одноименного сора в 10-15 километрах к юго-востоку от города Актау, административного центра Мангистауской области Республики Казахстан. Водоем, по сути, является прудом-охладите- лем, так как в него сливается разогретая морская вода (нормативно чистая), использовавшаяся для охлаждения энергетического обо- рудования тепловых станций ТОО «МАЭК-Казатомпром». Далее, уже остуженная, вода поступает через сбросной канал обратно в Каспийское море…

Площадь водной глади озера Караколь напрямую зависит от производственной мощности предприятия и на сегодняшний день составляет около четырех тысяч гектаров. Средняя глубина водоема – около метра, ширина – от одного до трех километров, максимальная длина – до 15 километров. Так как озеро имеет соединение с морем и вода в нем более теплая, со временем здесь поселились живые организмы. Первыми обитателями Караколя стали водоросли, фито- и зоопланктон, затем появились раки, рыба. Берега и многочисленные острова обросли тростником.

Так мелководный пруд постепенно превратился в водно-болотное угодье с богатой кормовой базой. И этим незамедлительно воспользовались перелетные птицы, которые, как истинные «дальнобойщики», усмотрели в Караколе своего рода «мотель» на древнем пути их миграций. Теперь на озере весной и осенью останавливаются для кормежки и отдыха птицы водно-болотного комплекса. Это такие виды, как лебедь-шипун, большой баклан, большая и малая выпь, серая и рыжая цапли, огарь (или красная утка), пеганка, кряква, серая утка, широконоска, красноносый нырок, лысуха, чайки, крачки, кулики и т. д.

Часть пернатых остается на зимовку, а некоторые птицы облюбовали Караколь под постоянное место обитания. К слову, только

лебедя-шипуна в отдельные зимы восьмидесятых годов орнитологи насчитывали до 25 тысяч особей. Кроме того, на Караколе можно встретить виды, занесенные в Красную книгу Казахстана и даже в Красный список Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП): три вида веслоногих (кудрявый и розовый пеликаны, малый баклан), один вид фламингообразных (фламинго), пять видов аистообразных (желтая цапля, египетская цапля, малая белая цапля, колпица, каравайка), три вида гусеобразных (лебедь-кликун, белоглазый нырок и савка), один вид чаек (черно- головый хохотун), которые бывают только на пролете, то есть во время осенних или весенних миграций.

Из хищных птиц здесь обитают домовой сыч, болотный лунь, обыкновенная пустельга, орлан-белохвост и филин. Последние два вида занесены в Красную книгу Казахстана.

Искусственное озеро Караколь уникально тем, что дало при- станище в суровых условиях пустыни десяткам тысяч птиц, среди которых встречаются редкие и исчезающие виды. А ведь в середине шестидесятых никто и не предполагал, что пруд-охладитель станет обитаемым водоемом. Водно-болотное угодье с богатой дичью, естественно, не осталось без внимания охотников. Оно и понятно, ведь выезжать далеко не было необходимости – проехал десяток-дюжину километров, настрелял уток, отметился у егеря, вот и вся охота. Охота, обреченная на удачу.

Однако с 1986 года Караколь вошел в состав Карагие-Караколь-ского государственного зоологического заказника республиканского значения. Теперь охота в районе озера запрещена. Даже просто пребывание людей на особо охраняемой природной территории строго регламентировано.

Объект внимания общественности

Несмотря на высокий статус озера, его пернатые обитатели не всегда чувствуют себя защищенными от браконьеров. Да, водоем охраняет- ся, однако наличие охраны в лице инспекторов Устюртского государ- ственного природного заповедника не является преградой для неко- торых категорий граждан, чувствующих приток адреналина в крови

только при охоте на запрещенные виды да еще в запрещенных местах. Ведь это «круто» – охотиться на особо охраняемой природной территории! Будет чем похвастаться перед друзьями за кружкой пива.

О том, что на Караколе частенько постреливают, свидетельствуют стреляные гильзы, валяющиеся на берегу озера. И не только постреливают, да еще и рыбу ловят сетями – браконьерские сети тоже можно без особого труда найти на берегу.

Автор этих срок начал работать над проблемами озера Караколь в 2004 году, инициировав для этого создание общественного объединения «Мангыстау табигаты». С тех пор экологическая НПО провела ряд мероприятий по решению различных проблем озера, таких как браконьерство, антисанитария, выпас скота, отсутствие мониторинга живых компонентов уникальной экосистемы. Ежегодно проводились акции-субботники, экологические экскурсии, круглые столы, пресс-конференции, давались теле- и радиоинтервью, публиковались статьи в местной и республиканской периодической печати и т.д.

И все эти мероприятия, за исключением экологических экскурсий, были организованы на общественных началах, на «голом» энтузиазме. Техническую поддержку при проведении мероприятий оказывало ТОО «МАЭК-Казатомпром».

На пути к устойчивому развитию

Годы работы общественников начали приносить плоды. К примеру, многолетние свалки мусора на берегу озера Караколь, наконец, начали вывозиться властями города «куда надо» – на полигон твердых бытовых отходов.

Второй позитивный момент. Летом 2010 года ОО «Мангыстау табигаты» вместе с другими НПО подало заявку на финансирование социально значимого проекта в адрес руководства компании «Норд Каспиан Оперейтинг Компани». При написании проектов нам, энпэошникам, оформлявшим заявки, давала дельные советы советник компании «НКОК» по связям с местным сообществом Дарига Каримова. Конкурсный отбор заявок состоялся в Астане, в головном офисе компании.

И вот нам сообщили – по итогам прошедшего конкурса меропри-

ятия первой части трехгодичного проекта ОО «Мангыстау табигаты» по устойчивому развитию территории вокруг озера Караколь, запланированные на первый год, одобрены для финансирования.

Забегая вперед, отмечу, что по неизвестным причинам финансирование проекта прекратилось после первого года его реализации. И это несмотря на то, что отчеты о выполненных работах и оказанных услугах были предоставлены в полном объеме и своевременно. Дарига Каримовна ссылается на головной офис компании в Астане, который распределяет ежегодный бюджет социально значимых проектов. Будем надеяться, что финансирование столь нужного природе и людям проекта, рано или поздно, все-таки продолжится.

Несколько слов о самом проекте. С осени 2010 года по весну 2011 года (первый год реализации проекта) были проведены темати- ческие экологические экскурсии «Караколь – наша гордость!» для студентов актауских колледжей и вузов.

Студенты Мангистауского колледжа туризма оказались первыми участниками экологических экскурсий на Караколь.

…Только подойдя к берегу, экскурсанты стали очевидцами дра- матического события из жизни пернатых. Их внимание привлекли испуганные крики птиц, доносившиеся со стороны озера. Посередине водоема, примерно в двухстах метрах от берега, сгруппировались с полсотни уток, которые одним большим и плотным комком шарахались то в одну сторону, то в другую, надрывая глотки от ужаса. А ужас на них наводила всего одна хищная птица. Она кружила над утками и, время от времени, совершала ложные выпады вниз, в надежде, что одна из ее потенциальных жертв взлетит, не выдержав нервного напряжения. Эта сцена продолжалась в течение 10-15 минут, пока хищница сама не устала и не оставила бедных уток в покое.

Глубокие познания природы, истории и культуры родного края, владение вопросами деятельности ТОО «МАЭК-Казатомпром», связанными с прудом-охладителем, и, конечно же, профессиональное мастерство экскурсовода Людмилы Быковой настолько понравились первой группе экскурсантов, что учебное заведение попросило ОО «Мангыстау табигаты» организовать такие же экскурсии и для других групп колледжа туризма. Организаторы экскурсий охотно

откликнулись на просьбу.

Такие же экскурсии были проведены и для других колледжей Актау, а также для студентов экологических, биологических, географических и химических специальностей Каспийского государственного университета технологий и инжиниринга имени Ш.Есенова.

Во втором году реализации проекта экологические экскурсии должны были продолжиться, но теперь уже для школьников Актау. На этот же период была запланирована разработка проектно-сметной документации (ПСД) создания саксаулово-тамариксовых лесопосадок вокруг озера Караколь. Разработкой ПСД занималась бы специализированная организация, имеющая соответствующую лицензию.

Наконец, на третий год реализации проекта намечалось произвести саксаулово-тамариксовые лесопосадки вокруг озера Караколь.

Параллельно с основными мероприятиями проводились бы пропаганда создания клубов «бёдуочеров» (наблюдателей за птицами) среди студентов и школьников города Актау, а также школьных лесничеств.

Одним словом, от реализации проекта по устойчивому развитию Караколя должны выиграть все – и уникальная экосистема озера Караколь с пернатыми обитателями, и школьники со студентами, и приезжие туристы, а значит, и все жители Мангистау.

Из чиновников – в общественники

В этой реальной истории имена действующих лиц изменены по эти- ческим соображениям.

Несколько лет назад с Максимом, государственным инспектором по охране растительного и животного мира Мангистауской областной территориальной инспекции лесного и охотничьего хозяйства, произошла поучительная история.

Дело было первого апреля – дата, известная как День смеха и Международный день птиц. Инспекторы Максим и Талгат, одетые в униформу, с утра пораньше выехали в рейдовую проверку на берега озера Караколь. Их сопровождал Галымжан – представитель института вирусологии, в задачи которого входило визуальное обследова-

ние сообщества птиц озера для своевременного выявления особей, больных птичьим гриппом.

Подъезжая к водоему, инспекторы заметили джип в районе вливания «маэковской» воды в озеро Караколь. На берегу сидел мужчина и увлеченно всматривался в воду. На вид ему лет 35, внушительного телосложения. Рядом с ним на раскладной табуретке лежало заряженное ружье для подводной охоты.

Максим, как и полагается по инструкции, по-военному четко и ясно представился, предъявив мужчине служебное удостоверение, разъяснил, что он находится на особо охраняемой природной территории, потребовал объяснить в письменном виде (тут же открыв папку с бланками протоколов и чистыми листами формата А-4 для изложения объяснений), по какому праву тот заехал сюда и зарядил ружье для подводной охоты. Одновременно Максим подал Талгату знак, чтобы тот изъял ружье – орудие правонарушения.

– Да что вы, ребята. Я как гражданин нашей страны имею право находиться там, где хочу, и делать, что хочу: ведь я не на- рушаю закон. Давайте останемся друзьями. Скажите, сколько мне заплатить вам. Только не надо заполнять бумаги, – отреагировал мужчина.

– Вы заплатите не нам, а в бюджет через банк. Но для начала ответьте на наши вопросы, мы оформим соответствующие протоколы для вынесения постановления об административном правонарушении. А сейчас откройте салон и багажник вашей машины для досмотра, – потребовал Максим официальным тоном.

Нарушитель, подчинившись требованиям строгого инспектора в форме, тем не менее, не собирался легко сдаваться. Дав блюстителям природоохранного законодательства убедиться, что в машине нет рыбы или других вещественных доказательств браконьерства, мужчина резко изменил тактику – от защиты он перешел в атаку.

Кайсар (так звали нарушителя) стал запугивать инспекторов родственными связями в силовых структурах. Даже привел в пример случай-страшилку, что он якобы вышел победителем из конфликтной ситуации с акимом города.

– Максим, я это дело так не оставлю. Я тебя уничтожу! Очень ско-

ро тебя уволят из госслужбы, попомни мои слова, – угрожал Кайсар.

Однако запугивания и угрозы не возымели должного эффекта. Инспектор с невозмутимым видом продолжал свое дело: заполнял протоколы, разъяснял нарушителю его права, оформлял Галымжана в качестве понятого при досмотре транспортного средства и изъятии орудия правонарушения.

Увидев, что положение усугубляется, Кайсар в очередной раз изменил тактику – теперь он восхищается порядочностью инспектора:

– На самом деле я очень люблю природу. У меня душа болит за исчезающих животных. Не обижайся, Макс, я просто решил проверить, насколько ты честный инспектор. Вижу, ты – порядочный человек. Побольше бы таких на государственной службе. Я даже готов помогать вам в вашей работе, чем смогу.

В ответ инспектор, решив не штрафовать раскаявшегося нарушителя, попросил его подойти завтра в инспекцию с копиями удостоверения личности и РНН для оформления предупреждения. Кайсар поблагодарил Максима за «мужской поступок», пожав ему руку…

На следующий день, в начале рабочего дня, Максим увидел из окна своего кабинета, как подъехал Кайсар на своем джипе. Выйдя в коридор, чтобы встретить визитера, инспектор застыл в недоумении: Кайсар, не ответив на приветствие и даже не взглянув на Максима, промчался с кипой бумаг в руке в приемную начальника инспекции, бросив на ходу: «Я буду говорить только с твоим начальником».

Не проходит и пяти минут, как начальник инспекции вызывает к себе Максима.

Кайсар и Максим по очереди рассказывают о вчерашнем случае. Нарушитель оклеветал инспектора перед его начальником – Максим якобы требовал взятку за невозбуждение административного дела. Инспектор, естественно, изложил все, как было на самом деле, представив материалы административного дела, которое он успел с утра зарегистрировать в специальном журнале инспекции.

И тут Кайсар бросил на стол свой «козырный туз» – кипу бумаг о его конфликте с акимом города, в результате которого он якобы вышел победителем:

– Вот, читайте, гражданин начальник. Меня не смог «сломать»

даже аким города, кто этот ваш инспектор рядом с ним?

– При чем тут ваш конфликт с акимом? – ответил вопросом на вопрос начальник инспекции. – Это не имеет отношения к делу. Не надо нас запугивать. Я не могу верить только вашим словам, предоставьте доказательства. Максим – один из лучших наших инспекторов. А сейчас идите с ним в его кабинет, он должен завершить дело как положено по закону.

Недовольному Кайсару пришлось пройти в кабинет Максима, который тут же снял ксерокопии с его удостоверения личности и РНН. Затем инспектор огласил нарушителю постановление о наложении административного штрафа в размере 14 месячных расчетных показателей, то есть «на полную катушку».

Кайсар в гневе вышел из инспекции, угрожая во всеуслышание, что Максиму осталось работать инспектором считанные дни.

Проходит неделя, другая, месяц…

В начале мая начальник инспекции вызывает Максима. Зайдя в кабинет и увидев выражение лица своего начальника, инспектор понял, что случилось нечто неприятное, к которому он, Максим, имеет прямое отношение.

Оказалось, что Кайсар вместо того, чтобы опротестовать постановление об административном взыскании в установленном порядке, написал жалобу в различные инстанции: Президенту РК, министру сельского хозяйства, парламенту и сенату, центральному аппарату НДП «Нур Отан», акиму Мангистауской области, агентству «Хабар», газетам «Казахстанская правда» и «Аргументы и факты». В жалобе была описана душераздирающая история о том, как мангистауский чиновник Максим «чинил произвол» над жителем Актау Кайсаром – законопослушным гражданином и истинным патриотом Республики Казахстан.

Начальник инспекции обрушил на своего подчиненного справедливый по его мнению гнев. Видя, что у нарушителя «не все дома», надо было его отпустить, не оформляя дело, извергал гром и молнии начальник. Теперь инспектору придется самому держать ответ перед высоким начальством – председателем комитета лесного и охотничьего хозяйства МСХ РК, так как дело приняло серьезный

оборот и находится на личном контроле министра и аппарата Президента.

В майские праздники Максим приходит в офис только для того, чтобы писать и отправлять по факсу в Астану энное количество экземпляров объяснительной записки. Почему-то начальник управления по животному миру комитета лесного и охотничьего хозяйства отчитывал по телефону «провинившегося» инспектора за то, что тот произвел досмотр транспортного средства нарушителя. Неужели астанинский чиновник не знает, что инспектор не то что имел право, а даже был обязан по закону осмотреть джип, подозреваемый на браконьерство? Работа для Максима превратилась в сплошную нервотрепку…

К счастью, справедливость в этой истории все-таки восторжествовала. Когда прошли все установленные законом сроки по ад- министративному делу, инспектор передал его материалы в суд для принудительного взыскания неоплаченного штрафа. Судья специали- зированного административного суда Казиев, подробно изучив дело Кайсара, не нашел ничего противоправного в действиях инспектора и вынес решение о принудительном взыскании с нарушителя наложенного Максимом штрафа, а также наложил еще один штраф.

Получив один экземпляр решения судьи Казиева, Максим подал на Кайсара в гражданский суд иск о защите чести, достоинства и возмещении морального вреда. Суд вынес решение в пользу истца, Кайсар был вынужден извиниться перед Максимом в зале суда и тут же оплатить моральный ущерб в размере месячной зарплаты инспектора.

После этого Максим, проработав в должности инспектора год с небольшим, ушел из государственной службы и по сегодняшний день вносит свой вклад в сохранение природы родного края, но уже как активист гражданского общества.

Многовекторная деятельность общественной организации «Центр Поддержки «Навзамин»

Рахматуло Муродов, Исполнительный Директор
ОО «Центр Поддержки «Навзамин»»

Наш герой, молодой человек – инвалид, имеющий среднее образование. Он живет в нашем районе. Мы его знали давно. Однажды пришли к такому выводу, что ему необходимо научиться работать на компьютере, чтобы хотя бы не было скучно. В этом помогли волонтеры организации. Он стал работать, используя несколько программ. Организация подарила ему сначала сам компьютер, а потом и модем. Он научился пользоваться и Интернетом. Теперь он учит старшеклассников пользоваться компьютером и даже зарабатывает на этом. Бенефициар организации, стал затем её волонтером. Часто помогает нашей организации в реализации различных Программ и Проектов.

На жизнь теперь смотрит другими глазами. Как сам утверждает, в помощи не нуждается, а помогает другим. У него множество планов. Хочет открыть свой малый бизнес по и компьютерным фото-услугам.

Расскажите о своем опыте сетевого взаимодействия или сотрудничества.

Я приведу два опыта нашего сетевого взаимодействия.

В Курган-Тюбинском регионе Хатлонской области Таджикистана усилиями 20 Общественных Организаций – Центров Поддержки Джамоатов, с октября 2006 года функционирует Координационный Совет этих организаций. С принятием в 2007 году в Республике Таджикистан Закона «О микрофинансировании» эти 20 организаций объединили часть своих денежных ресурсов в один Региональный Фонд по микрокредитованию. Одним из направлений деятельности организаций до выхода этого закона было микрокре-

дитование. Выдавая микро-кредиты и получая проценты от них, организации использовали её в реализации социальных проектов и для повышения своего потенциала. Закон запретил заниматься микрокредитованием и мы учредили свой региональный фонд, опираясь на свои ресурсы. Таким образом, деньги перешли к Фонду, но и бенефициары тоже являлись нашими. Получается, что наша сеть состоит из джамоата (сельская администрация), 20 общественных организаций, микро-заемного Фонда и самого населения, как бенефициаров.

Работая в составе группы консультантов и фасилитаторов в проекте другой организации, начиная с 2013, мы работаем по такой схеме: содействуем в подготовке начинающих предпринимателей (встречи, консультации, тренинги), взаимодействуя с государственными структурами. Начинающие предприниматели после консультаций по составлению бизнес-плана проходят процесс регистрации и начинают свою деятельность. При необходимости, планируется поддерживать их также финансовыми ресурсами. В данном случае сеть состоит из управляющей проектов организации (в Душанбе), нас – консультантов, микро заемного фонда и начинающих предпринимателей.

Каким образом сотрудничество и сетевое взаимодействие между НПО влияет на развитие гражданского общества на местном, на- циональном и региональном?

Сетевое взаимодействие позволяет расширить охват деятельности, объединить ограниченные ресурсы для решения проблем и если создаются институциональные объединения НПО (ассоциации, советы и т.п.), то и лоббировать свои интересы в органах государственной власти на всех уровнях через повышение уровня своего представительства.

Само по себе гражданское общество через процессы сетевого взаимодействия может перейти к решению более глобальных проблем.

Расскажите успешный пример или ситуацию, с которой столкнулась Ваша организация? Как вы ее преодолели?

Могу привести следующий пример из своего опыта. Я, как

представитель общественной организации, во второй раз принимаю участие в Дистанционных курсах. В том числе в настоящее времяя зачислен на курс «Привлечение частных пожертвований в НКО», организованном Центром Развития Некоммерческих Организаций (ЦРНО) Санкт – Петербурга, с целью обучения успешному при- влечению частных пожертвований на некоммерческие проекты и программы в современных условиях. Курс рассчитан как на тех, кто только планирует работать с частными пожертвованиями, так и на тех, кто уже успешно использует этот источник.

Скажу более, я единственный представитель Общественной Организации из Средней Азии на данном курсе. Надеюсь полученный в ходе данного курса потенциал, знания и опыт, использовать в развитии не только своей организации, но и всего региона.

Молодежный Общественный Благотворительный Фонд «Smile.KG» (Смайл.КейДжи)

Кыргызская Республика, г. Ош, ул. Ленина, 306
Тел. (0552)861086, smailkg@rambler.ru

Миссия фонда направлена на активизацию молодежных инициатив в сфере защиты прав и продвижения интересов детей и молодежи из социально-уязвимых слоев населения путем развития для них сервисных услуг, обеспечение свободного доступа к информации, знаниям и культуре, новым информационным технологиям и Интернет. Приоритетным направлением является правовая защита и продвижение интересов молодых людей с ограниченными возможностями и семей, имеющих детей с инвалидность.

Организация является членом Регионального Гуманитарного Форума (РГФ) с 2010 г., с 2012 г. - членом Национальной родительской сети «Жанырык» и координатором Мониторинговой Группы по повышению добросовестного предоставления услуг социальной защиты г. Ош (инициатива Фонда Агахана).

Фонд ведет работу по следующим программам:

Программа «Доступный город». Развитие службы социального такси для людей с ограниченными возможностями г. Ош. Проект «Мир за окном» (Интеграция молодых инвалидов г. Ош), подержанный Фондом «Сорос-Кыргызстан» в 2010 г. В результате, для людей с ограниченными возможностями г. Ош созданы условия доступа к правовой информации, социально-культурным объектам и базовым услугам путем открытия мобильной службы социального такси «Гарант». Участие в организации и проведении ежегодной Акции «Автопробегом по равнодушию». Проведение общественного мониторинга доступности людей с ограниченными возможностями

здоровья к объектам инфраструктуры города Ош. Активное участие в мониторинге принимают ОФ «Интеграция», ОО инвалидов «Жаны турмуш умут», специалисты отдела градостроительства мэрии г. Ош и студенты Российского Государственного Социального Университета. Информационную поддержку осуществляет Суванова Гулиза – журналист медиа центра «Демге Дем».

Программа «Независимая жизнь». Поддержка деятельности молодежного клуба инвалидов г. Ош «Интеграция» и оказание помощи в развитии ОО инвалидов г. Ош «Жаны Турмуш умут» (Модернизация консервного завода по переработке сельхозпродуктов, открытие линии по производству майонеза и кетчупа, где работает 8 инва- лидов из реабилитационного центра для ЛСОВ г. Ош на территории консервного завода). Оказание помощи в становлении СП ОФ «Mumtaz-Centre», ОФ «Интеграция» и ОФ «Кол табы».

Проектная деятельность. При поддержке Демократической комиссии (ДК) Посольства США в 2011 г. фонд реализовал проект «Бизнес-школа для молодых людей с ограниченными возможностями г. Ош» и в 2013 г реализует проект «Физкультура и спорт – пути реабилитации инвалидов». В результате реализации проекта открыт молодежный клуб инвалидов г. Ош «Интеграция», объединивший в настоящее время 30 молодых людей с ограниченными возможностями г. Ош.

Благодаря деятельности клуба молодые люди с ограниченными возможностями и их родители вовлекаются в проведение различных культурных и обучающих мероприятий, тем самым успешно интегрируя их в местное сообщество. Благодаря реализации проекта «Физкультура и спорт – пути реабилитации ЛОВЗ» при финансовой поддержке ДК Посольства США 31 мая 2013 г. открыт тренажерный зал «Ден соолук» для детей и молодых людей, имеющих инвалидность.

В течение проекта сформируются 3 группы здоровья (женская, мужская и детская), а для инвалидов-колясочников организуется работа спортивного клуба национальных спортивных игр и игр народов мира «Бочче». Благодаря проекту работает консультативное бюро по вопросам инвалидности и партнеры проекта Управление социальной защиты населения г. Ош организуют ежемесячные выездные групповые консультации по социальным услугам для ЛСОВ г. Ош и разви-

тию реабилитационных услуг, инвалидного спорта.

Программа «Реабилитация через образование и творчество». При поддержке Всемирного Банка в 2011 г. фонд реализовал проект «Радость жизни» (Социальная адаптация беспризорных детей г. Ош) и в 2011 г. «Я вижу мир красивым» - проект поддержан ОФ «MSDP. KG», инициатива Фонда Агахана в феврале 2012 года.

Цель проекта – содействие социальной адаптации и реабилитации беспризорных детей и подростков г. Ош через вовлечение в занятие фотографированием. Тренинг «Форум - театр. Мастер-класс «Умелые руки». «Голосуй за будущее страны» - проект реализован в октябре 2011 года при поддержке Представительства «Internews Network» в Кыргызской Республике. Цель проекта - содействие развитию гражданской активности молодежи города Ош и людей с ограниченными возможностями путем вовлечения их в предвыборный процесс.

Программа «Мир без насилия». Содействие продвижению мира и согласия, снижение конфликтного потенциала в сообществах путем поддержки женщин и детей юга Кыргызстана. Создание благоприятного психоэмоционального климата в пострадавших и социально-уязвимых семьях на юге Кыргызстана в пост-конфликтный период.

Проект «Пункт правовой помощи», поддержанный ФСПП и ЭР. В результате оказана юридическая помощь 23 семьям, пострадавшим в событиях 10-13 июня 2010 года в районе Амир Темур г. Ош.

Благотворительная акция «За мир, счастливое детство и равные возможности» для детей с ограниченными возможностями, посвящённая дню защиты детей и участие в акции «Хлеб мира» в 2010 г. Организация гуманитарной помощи, психологическая и правовая поддержка, содействие социальной реабилитации пострадавшим детям и молодежи от всякого рода насилия.

Наши партнеры: Управление соцзащиты населения г. Ош, Молодежный Центр г. Ош, Ошская областная детская библиотека им. Т. Мияшова, Центр восстановительного лечения г. Ош, Российский Государственный Социальный Университет, Социально –Правовой ОФ «Mumtaz-Centre», г. Ош, Общественный фонд «Келечек мекени», г. Ош, ОО «Жаны турмуш Умут», г. Ош, Общественный фонд «Луч

солнца», г. К-Кия, Баткенской области, Общественный фонд «Наша воля», г. Узген, Ошской области, Общественный фонд «Мама+», г. Наукат, Ошской области, ОО родителей «Мэрим булагы» г. Джалабад, Джалабадской области.

Расскажите историю об одном из ваших получателей услуг или че- ловеке в вашем сообществе, которому помогла ваша организация.

Героями истории являются участники клуба молодых инвалидов г. Ош «Интеграция».

Фегеле Марина является инвалидом 1 группы (в 17 лет молодая девушка в ДПТ потеряла ногу). В 2010 году Марина приняла участие в реализации проекта «Мир за окном», являлась диспетчером службы социального такси. Как она говорит, что уже не представляет для себя другой жизни. Она чувствует себя нужной людям. В 2011 году Фегеле Марина приняла участие в обучающих тренингах «Интеграция и расширение прав и возможностей лиц с ограниченными возможностями (ЛОВ) в странах Центральной Азии», которые проходили в Японии, по программе JICA при поддержке Министерства финансов КР. Действительно, благодаря своей активности и участию в проекте «Бизнес-школа для ЛСОВ г. Ош» и других проектах ОФ «Смайл.КейДжи», внося свой вклад в развитие организации, Марина смогла выиграть грант на поездку в Японию, тем самым получить колоссальные знания в помощь ЛСОВ, завязать деловые знакомства и окунуться в мир Востока. В мае 2012 года Марина стала руководителем ОФ «Интеграция», прошла тренинги по организационному развитию организации и стратегическому планированию, а также тренинг по женскому лидерству и сейчас уже самостоятельно реализовала свой первый проект «Развитие толерантного отношения к людям с ограниченными возможностями здоровья у водителей и диспетчеров автотранспортного предприятия г. Ош».

Салиев Муроджан является активным участником молодежного клуба инвалидов «Интеграция» ОФ «Smail.KG». В настоящее время он посещает курсы компьютерной грамотности и успешно осваивает навыки работы на компьютере. В 2011 году Мураджан прошел обучение в бизнес-школе для молодых людей с ограниченными

возможностями г. Ош. Любимое занятие Мураджана - изготовление национальных сундуков и он планирует открыть свое дело, чтобы на практике применить полученные знания. Открытие столярной мастерской даст возможность укрепить знания по основам предпринимательской деятельности. В 2012 году в рамках проекта ОО инвалидов «Жаны турмуш умут» Мураджан работал по 4 часа в день на консервном заводе по производству майонеза.

Абдыкалыков Жамгерчи – инвалид I группы по зрению, бывший студент ОшГУ, полностью потерял зрение, когда учился на 3-ем курсе университета и долгое время (более 4-х лет) находится дома наедине с радио и телевизором. Раньше занимался спортом, был юниором по шахматам, изучал английский язык. Сейчас помогает отцу дома по хозяйству. В апреле 2011 года мы пригласили его быть участником проекта «Бизнес-школа для молодых людей с ограниченными возможностями г. Ош» и получить знания по вопросам бизнес-планирования. Только 1 раз в неделю Жамгкрчи мог выезжать в город, чтобы встретиться с друзьями – молодыми ребятами из клуба инвалидов «Интеграция» и принять участие в тренингах и мероприятиях. В настоящее время Жамгерчи изучил систему чтения по Брайлю, ведет активный образ жизни, свободно выезжает в город, передвигается при помощи белой трости, посещает наш фонд, где пользуется компьютером со звуковой программой «Джойс». В 2012 году его приняли на работу в КОС и КОГ в качестве программиста, где Жамгерчи обучает слабовидящих и незрячих людей компьютерной грамотности. Осенью 2012 года восстановился в ОшГУ продолжить свое образование, в очной форме посещая все занятия.

Холтожиева Махфуза – инвалид 1 группы. Когда мы познакомились с Махфузой и увидели ее физическое состояние, сложно было принять решение о возможности ее обучения. Но мы не стали ей отказывать, а решили, что девушка примет участие в бизнес-школе просто для общения. Но Махфуза превзошла все наши ожидания. Она, передвигаясь на инвалидной коляске, испытывая трудности в речи, посетила все занятия бизнес-школы, и в настоящее время активно участвует в мероприятиях клуба «Интеграция». Слезы счастья наворачиваются на глаза при общении с Махфузой сегодня:

произошло чудо, она, после долгих 9 лет, встала с инвалидной коляски и стала ходить самостоятельно! С каждым занятием, с каждой новой встречей, лучше стала разговаривать и теперь с нами свободно общается по телефону, высказывет свое мнение на тренингах. Махфуза посещала наши компьютерные курсы и теперь может печатать, самостоятельно изучает английский язык. Всего этого она достигла благодаря своей целеустремленности, а сотрудники фонда поддержали ее и помогли ей поверить в себя. Махфуза принимает активное участие в работе нашего фонда, благотворительных акциях и других мероприятиях, отлично вяжет спицами и крючком, изготавливая детские вещи. В настоящее время снят социальный видеоролик о Махфузе и ее мечте стать дизайнером. Мы верим, ее мечта осуществима. Известная модельер Кыргызстана согласна обучать Махфузу бесплатно, и наша задача - поддержать Махфузу и помочь ей в исполнении этой мечты.

Расскажите о своем опыте сетевого взаимодействия или сотрудничества с ОГО/правительством/бизнес-структурами, которые имели положительное влияние на сообщество.

ОФ «Smile.KG» является членом Национальной родительской сети «Жанырык», объединяющей 50 членов – представителей организаций и родителей. Сеть создана Ассоциацией родителей детей-инвалидов (АРДИ) г. Бишкек (Кыргызстан) в 2012 г. при содействии и поддержке международной организации ИККО в рамках программы по поддержке детей с ограниченными интеллектуальными возможностями.

Только за 2012-2013 годы члены сети провели шесть организационных рабочих встреч, направленных на построение стратегической сети по продвижению прав и интересов детей с ограниченными интеллектуальными возможностями. В течение первых двух встреч, которые проходили в период с февраля по апрель 2012 года, мы вместе изучали возможности, как можно объединить усилия 17 участвующих организаций для того, чтобы изменить сложную ситуацию в Кыргызстане, в которой сейчас находятся дети с (умственными) нарушениями и их родители. На первой встрече было

предложено использование правового подхода по решению ситуации. Мы изучили и обсудили исследование Фонда Евразии (по заказу ИККО и Керк ин Акти), проведенного в Кыргызстане, по ситуации детей с умственными нарушениями и их родителей. На второй встрече, которая состоялась в апреле 2012 года, работа была сфокусирована на построении сети, что для каждого члена означает участие в сети.

Третий семинар, который прошел на озере Иссык-Куль, помог участникам определить общий фокус и ключевые вопросы, по которым мы хотим дальше работать – приоритеты для изменения и улучшения ситуации детей с (умственными) нарушениями и их родителей. Как достигнуть общего, согласованного понимания и анализа коренных причин, чтобы в дальнейшем определить и разработать наиболее эффективные стратегии, которые действительно могут достичь улучшения ситуации, в которой оказались дети с ум- ственными нарушениями и их родители. Семинар закончился тем, что было сформулировано общее согласованное видение, а также руководство для разработки дальнейшей стратегии. На следующих рабочих встречах продолжена разработка стратегии с конкретными шагами.

В результате совместной работы одними из приоритетных целей Сети «Жанырык» было выделено:

- Расширение возможностей и повышение потенциала детей с инвалидностью и их семей через усиление, активизацию родителей и развитие детей.
- Изменение восприятия/отношения общества к особенностям детей с инвалидностью и их семьям как к равноправным гражданам.

А стратегическими направлениями для разработки Пути перемен, были выбраны следующие:

- изменение менталитета;
- усиление родителей (активизация, расширение возможностей);
- доступная среда.

Благодаря совместной работе, участники выявили и изучили проблемы детей с ограниченными возможностями и их родителей. При-

оритетными были оставлены всего шесть проблем (низкая правовая грамотность родителей, пассивность родителей детей с ОВ, стигматизация общества, коррупция в сфере определения инвалидности, отсутствие механизма реализации законов, компенсация за труд родителей, воспитывающих детей с ОВ), на которые в настоящее время направлено планирование деятельности сети «Жанырык». На региональном уровне члены Сети активно сотрудничают, проводят совместные акции и праздники для детей, знакомятся ближе друг с другом, делятся опытом работы, работают вместе над партнерскими проектами.

Каким образом сотрудничество и сетевое взаимодействие между НПО влияет на развитие гражданского общества на местном, национальном и региональном уровне?

Сотрудничество и сетевое взаимодействие между НПО положительно влияет на развитие гражданского общества на местном, национальном и региональном уровне.

Для регионального сотрудничества и сетевого взаимодействия наиболее важны направления, которые помогают решить проблему на государственном уровне. Например, лоббирование изменений и дополнений в законодательство, разработка и совместное выпонение региональных программ и проектов, решающих проблемы местного сообщества. Оказание реальной помощи молодым людям с инвалидностью, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, например, на срочном лечении или медицинской операции, женщинам и детям, подвергшимся насилию.

Наиболее успешны для сетевого взаимодействия НПО методы работы: обмен опытом, совместные международные стажировки, совместное проведение благотворительных акций и праздников, реализация совместных партнерских проектов. Организация межрегиональных конференций, семинаров, форумов, направленных на решение глобальных проблем региона.

Расскажите об успешном примере или ситуации, с которой столкнулась Ваша организация? Как вы ее преодолели?

За три года деятельности наша организация, при поддержке между-

народных организаций, реализовала 10 проектов, содействующих решению социальных проблем населения г. Ош.

При поддержке и содействии местных неправительственных и государственных организаций и бизнес-структур организовала более 10 благотворительных акций: новогодняя Акция «Здравствуй, дедушка Мороз» - поздравления и доставка по месту жительства подарков 15 молодым инвалидам и детям с ограниченными возможностями г. Ош; сбор вещей для беспризорных детей и подростков г.Ош; ежегодные благотворительные акции, посвященные Дню защиты детей «За мир, счастливое детство и равные возможности» и «Подарим детям праздник», приуроченные празднику Нооруз, ежегодные автопробеги «Пробегом по равнодушию».

С 14 июня 2010 года сотрудники фонда «Smile.KG» в партнерстве с ОБФ «Благодать» активно включились в работу по оказанию помощи населению г. Ош, путем участия в доставке гуманитарной помощи от жителей г. Бишкек с аэропорта г. Ош. В течение 4-х дней к нам обратилось более 30000 пострадавших жителей г. Ош, из которых 26300 человек получили помощь в размере 37,454 тонн гуманитарного груза в виде продуктов и 300 кг медикаментов и медицинских принадлежностей. Приняли участие в проекте «Посеем мир в Оше», организованном молодежным фондом города Ош «Youth of Osh». В рамках данного проекта участники занимались благоустройством определенных выделенных участков города, где убирали мусор и сажали цветы. Также в июле сотрудники фонда приняли участие в работе детского лагеря для пострадавших детей в пансионате «Ош» по проекту ОБФ «Благодать» «Безопасная летняя площадка» Швейцарского бюро содействия. В августе фонд провел акцию «Подарим детям радость». В результате акции 20 детских площадок города Ош, организованных ЮНИСЕФ для реабилитации пострадавших детей, оснащены надувными бассейнами. Акция была профинансирована Чрезвычайным Фондом ФСК.

Финансовая устойчивость организации – нелегкая, но самая важная для развития любой организации, задача. В настоящее время ОФ «Smile.KG» одной из своих внутренних стратегических планов ставит развитие фандрайзинга для финансовой устойчивости. Что уже сделано: за три года установлены и укреплены партнерские свя-

зи и отношения не только с НПО, защищающими права и интересы людей с ограниченными возможностями, но и с государственными организациями – детским центром восстановительного лечения г. Ош и детской областной библиотекой им. Т. Мияшова. Сотрудничество с государственными организациями и органами местного самоуправления является залогом устойчивости любого проекта. Государственные организации предоставляют помещения и специалистов, наша задача - развитие инновационных услуг для населения. Благодаря реализации проектов, в 2012 г. на базе областной детской библиотеки им. Т Мияшовав открыт социально-библиотечный центр адаптации особых детей и действует детская комната отдыха и реабилитационных услуг. Проведены мероприятия для беспризорных и безнадзорных детей. Открыто занятие фотокружка «Я вижу мир красивым».

С 2013 года на базе Детского Центра восстановительного лечения г. Ош открыт кабинет реабилитации детей, страдающих синдромом «аутизм» и тренажерный зал, установлено оборудование (антенна и база с 5 рациями) для развития службы социального такси в городе.

Молодые люди с ограниченными возможностями г. Ош – за из бирательные права

Из опыта работы

молодежной организации ОФ «Смайл.KG»

Кузнецова Ольга, Президент ОФ «Смайл.KG»

В последнее время данные Министерства социальной защиты населения КР свидетельствуют о тенденции роста числа инвалидов, проходящих первичное освидетельствование. А на 1 января 2012 г. в Кыргызстане насчитывалось 110 тысяч 700 граждан с ограниченными возможностями. Все мы равны перед законом и должны думать о том, как людям с ограниченными возможностями выйти из изолированного положения в обществе, чтобы они смогли смело интегрироваться в него и принимать активное участие в развитии общественной жизни страны. Реализация прав лиц с ограниченными физическими возможностями на социальную интеграцию и их участие в жизни общества закреплены в статье 15 Социальной Хартии, в Резолюции 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН.

Значимой проблемой является использование избирательных

прав ЛОВЗ, участие в голосовании инвалидов по зрению и инвалидов-колясочников. Прошедшие выборы в Кыргызской Республике показали низкую грамотность и активность избирателей из числа людей с ограниченными возможностями. В 2011 году ОФ «Смайл.KG» при поддержке реализовал проект «Голосуй за будущее страны!». Проект направлен на содействие развитию гражданской активности молодежи города Ош и людей с ограниченными возможностями путем вовлечения их в предвыборный процесс. Перед организаторами стояло решение двух задач:

Привлечь молодежь г.Ош и людей с ограниченными возможностями к организации и проведению избирательной кампании, к участию в деятельности городских избирательных комиссий путем проведения марша инвалидов-колясочников.

Повысить информированность общественности и государства о необходимости и преимуществах вовлечения молодежи в демократические процессы и принятия решений.

Всего в мероприятиях проекта приняло участие более 60 человек: 20 молодых людей с ограниченными возможностями, в том числе, 10 инвалидов-колясочников, 10 представителей СМИ и более 30 студентов – представителей молодежных организаций г. Ош.

В начале работы был составлен план подготовки всех мероприятий, распределены обязанности между партнерскими организациями и ребятами из молодежного клуба инвалидов «Интеграция» ОФ «Смайл.KG. Составлены и разосланы письма-обращения об участии и содействии в проведении мероприятий проекта (в мэрию г.Ош, городскую службу ГАИ, городской комитет молодежи, территориальную избирательную комиссию, молодежный центр г.Ош, ресурсный центр СМИ, молодежные неправительственные организации).

Подготовлен пресс-релиз для распространения в СМИ и Интернет. После мероприятия вышли публикации на кыргызском, русском и узбекском языках в местных областных газетах «Ош жаныры» «Эхо Оша» и «Уш садоси». Составлен список участников инвалидов-колясочников. Заявлено было 12 человек, но приняло участие 10. В ходе подготовки марша была отремонтирована инвалидная коляска и взяты в аренду 2 коляски в организации «Жаны турмуш умут» и 2 коляски в детском центре восстановительного

лечения г. Ош.

В ходе подготовки мероприятия в молодежном клубе инвалидов г.Ош «Интеграция» ОФ «Смайл.KG состоялось 2 встречи участников пресс-конференции. Ребята заранее обсудили вопросы избирательного права и участия в выборах людей с ограниченными возможностями. Состоялись беседы по разъяснению и информированию о ходе подготовки президентских выборов и возможных способах голосования, предусмотренных для инвалидов: досрочное голосование, голосование вне помещения для голосования, голосование с помощью других лиц. 5 человек приняли участие в тренинге «Молодой избиратель», организованном организацией IRI.

Для участников марша были закуплены футболки и бейсболки, изготовлены все наглядные материалы: баннер, лозунги, листовки, значки, флажки.

Основная проблема в проведении мероприятия – доставка участников-людей с ограниченными возможностями и инвалидов-колясочников к месту проведения мероприятия и обратно домой. Проблема была решена путем использования сэкономленных средств, выделенных на аренду помещения для проведения мероприятия. Администрация музея, где проходила пресс-конференция, предоставила помещения бесплатно, в связи с этим мы смогли организовать доставку участников на мероприятие.

Основным мероприятием проекта, которое состоялось 21 октября 2011 года, является организация молодежной акции марш инвалидов-колясочников «Голосуй, а то проиграешь!» и пресс-конференции «Твой голос – твое решение» для журналистов г. Ош с участием представителей Комитета молодежи г. Ош, молодежных неправительственных организаций и молодежных центров г. Ош.

Акция была направлена на привлечение внимания граждан, прежде всего молодежи, к предстоящим выборам в Президенты Кыргызской Республики. В ходе проведения акции участники передали свои пожелания молодым избирателям, и обсудили актуальные вопросы вовлечения молодежи города, людей с ограниченными возмож- ностями к организации и проведению избирательной кампании, к участию в деятельности избирательных комиссий, вопросы фор- мирования у молодых избирателей позитивного и доверительного отно-

шения к избирательной системе.

Пресс-конференция прошла в живой обстановке, даже не хватило времени, чтобы высказаться всем участникам. Но слово, по возможности, было предоставлено всем участникам. Молодые ребята с ограниченными возможностями рассказали о своих проблемах и о желании участвовать в выборах. Присутствующие журналисты задавали ребятам вопросы. Яркими были выступления ребят из молодежного центра г. Ош – волонтеров проекта, которые поддержали молодых ЛСОВ и высказали желание о дальнейшем сотрудничестве с нашей организацией и оказании помощи ЛСОВ.

Во время марша царила доброжелательная атмосфера, настроение у участников было приподнятым. Впереди ехала машина ГАИ, инвалидов-колясочников сопровождали ребята-волонтеры из молодежного центра г. Ош. Равнодушных людей не было. Прохожие и водители машин сначала с удивлением, а затем с восхищением, наблюдали за происходящим, приветствовали и поддерживали возгласами «Молодцы!». Участники Марша раздавали всем встречным людям листовки с призывом участвовать в предстоящих президентских выборах. Ребята так увлеклись событием, что пожелали увеличить маршрут и прошли по большому мосту через реку Акбура, где также встречали приветливых прохожих, которые фотографировали марш на свои мобильные телефоны.

Независимая экологическая экспертиза

Конюхова Инна
ОО «Независимая экологическая экспертиза»,
Кыргызская Республика
Тел. 996 312 478372
e-mail: expertise@infotel.kg
www.expertise.caresd.net

В чем стояла проблема, которую решала общественность?

Согласно пункта 4 проекта Постановления Правительства Кыргызской Республики «О строительстве автомобильной дороги «Чырпыкты - Чон-Кемин - Каскелен», разрешается казахстанской компании ТОО «Еркін Транс Сервис» строительство автомобильной дороги Чырпыкты-Чон-Кемин-Каскелен с «листа», с параллельным выполнением проектно-изыскательских и строительных работ. А также в пункте 5 говорится, что Государственное агентство по архитектуре и строительству при Правительстве КР и Управлению государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел КР параллельно с проектно-изыскательскими работами проводит экспертизу проекта и надзор за строительством по мере завершения проектных и строительных работ по отдельным участкам. Маршрут предполагаемой дороги пролегает через два национальных парка, находящихся на территории Казахстана и Кыргызстана.

Предлагаемое компанией ТОО «Еркін ТрансСервис» строительство автодороги Чырпыкты – Чон-Кемин – Каскелен по нитке маршрута, вывешенной на сайтах на сегодняшний день невозможно, так как вступает в противоречие с национальным законодательством и международными обязательствами Кыргызской Республики.

Какие действия предпринимались?

В соответствии со статьями 3 и 14 Закона Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» Кыргызской Республики» обще-

ственным объединением «Независимая экологическая экспертиза» была проведена экспертиза проекта Постановления Правительства Кыргызской Республики «О строительстве автомобильной дороги «Чырпыкты-Чон-Кемин-Каскелен».

ОО «Независимая экологическая экспертиза» («НЭЭ») направило запросы Премьер-министру Кыргызской Республики, в Министерство иностранных дел Кыргызской Республики и в Государственное Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики по вопросу обеспечения согласования проектной документации по строительству автодороги Чырпыкты – Чон-Кемин – Каскелен.

Аналогичные письма были направлены Экологическим Обществом «Зеленое спасение» (Казахстан) в Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан и в Министерство иностранных дел Республики Казахстан. По итогам полученных ответов на запросы, а также по результатам полевых исследований по нитке маршрута планируемой дороги, ОО «НЭЭ» подготовлено заключение общественной экологической экспертизы в трансграничном контексте «О строительстве автомобильной дороги «Чырпыкты - Чон-Кемин - Каскелен».

Какие методы и инструменты общественного экологического контроля использовались?

- Общественная экологическая экспертиза;
- Письменные запросы информации у государственных органов, служб, предприятий и других заинтересованных организаций;
- Работа со СМИ;
- Контроль соответствия имеющейся документации необходимым требованиям.

Какие результаты достигнуты?

Отозван проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «О строительстве автомобильной дороги «Чырпыкты - Чон-Кемин - Каскелен» Компанией ТОО «Еркін Транс Сервис» дан письменный ответ о том, что все рекомендации, указанные в заклю-

чении общественной экологической экспертизы, будут исполнены согласно порядка проведения процедур.

С какими партнерами осуществлялось взаимодействие?

Положительные результаты были достигнуты благодаря партнерству с Экологическим Обществом «Зеленое спасение» (Казахстан). А также осуществлялось взаимодействие с природоохранными государственными органами, НПО, СМИ как в пределах республики, так и за его пределами

Что предопределило успех?

Знание норм как национального, так и международного законодательства. Межведомственное и межсекторальное взаимодействие при решении данной проблемы. Широкое информирование общественности через СМИ и электронные рассылки.

Какие извлечены уроки, которые необходимо учесть в будущем?

Участие общественности необходимо на самой ранней стадии принятия решений. При принятии решения по трансграничному объекту необходимо участие и партнерство общественности обеих сторон.

Нормы национального законодательства, которыми вы руководствовались.

- Орхусская конвенция «О доступе к экологической информации, участии общественности в принятии значимых решений и доступу к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды»;
- Конвенция «О биологическом разнообразии» ;
- Конвенция Эспо «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» ;
- Закон «Об экологической экспертизе»;
- Закон «О нормативных правовых актах»;
- Закон «Об охране окружающей среды»;
- Закон «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Закон «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы "ИССЫК-КУЛЬ"»;

– Протокол «О международных автомобильных дорогах СНГ»;
– «Инструкция о порядке проведения Оценки Воздействия на Окружающую Среду»;
– «Инструкция о порядке проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ)».

В чем стояла проблема, которую решала общественность?

4 ноября 2003 г. Правительство Республики Кыргызстан издало постановление № 694 «О переводе озера Чатыр-Куль в категорию рыбохозяйственных водоемов государственного значения», соглас- но которому особо охраняемая природная территория площадью 7154 га, включая акваторию озера Чатыр-Куль и 3200 га прилегающей к озеру территории, была выведена из состава Каратал-Джапырыкского Государственного заповедника и передана в народнохозяйственное пользование с целью искусственного зарыбления озера промышленными видами рыб. В дальнейшем Минсельводхоз передал на основании договора озеро Чатыр-Куль в аренду на 20 лет ЗАО «РАДЭТ».

При подготовке и согласовании Постановления № 694 «О переводе озера Чатыр-Куль в категорию рыбохозяйственных водоемов государственного значения», не была проведена экологическая оценка последствий данного нормативного правового акта. Лишение уникального озера Чатыр-Куль статуса особоохраняемой территории противоречило международным обязательствам Кыргызской Республики и собственной нормативной правовой базе.

Какие действия предпринимались?

В соответствии с законом КР «Об экологической экспертизе» общественным объединением «Независимая экологическая экспертиза» 4 февраля 2004 года была проведена экспертиза Постановления Правительства Кыргызской Республики. Заключение было направлено в Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций КР и Государственную лесную службу при Администрации Президента КР.

На основании заключения общественной экологической экспертизы, заключений ученых, писем поддержки от представителей эко-

логических НПО, СМИ, простых граждан, общественным объединением «Независимая экологическая экспертиза» 21 декабря 2004 года было направлено повторное письмо на имя премьер-министра Кыргызской Республики Н. Танаева, с рекомендациями об отзыве Постановления Правительства Кыргызской Республики от 4 ноября 2003 года N 694 как документа, не прошедшего экологическую экспертизу в установленном законом порядке и противоречащего международным обязательствам Кыргызской Республики и возвращении озеру Чатыр-Куль статуса особоохраняемой природной территории.

Какие методы и инструменты общественного экологического контроля использовались?

- Общественная экологическая экспертиза;
- Письменные запросы информации у государственных органов, служб, предприятий и других заинтересованных организаций;
- Работа со СМИ;
- Контроль соответствия имеющейся документации необходимым требованиям;
- Коммуникативные мероприятия.

Какие результаты достигнуты?

25 июля 2005 года вышло Постановление Правительства № 310 «О придании озеру Чатыр-Куль статуса водно-болотного угодья международного значения» с соответствующей отменой Постановления Правительства Кыргызской Республики от 4 ноября 2003 года N 694 «О переводе озера Чатыр-Куль в категорию рыбохозяйственных водоемов государственного значения». 23 февраля 2006 года решением секретариата конвенции ООН «О водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц» (Рамсарская конвенция)» озеру Чатыр-Куль присвоен номер 1588.

С какими партнерами осуществлялось взаимодействие?

Положительные результаты были достигнуты благодаря партнерству природоохранных государственных органов, НПО, ученых,

СМИ как в пределах республики, так и за ее пределами.

Что предопределило успех?

- Знание норм национального законодательства;
- Межведомственное и межсекторальное взаимодействие при решении данной проблемы;
- Широкое информирование общественности через СМИ, коммуникативные мероприятия и электронные рассылки.

Какие извлечены уроки, которые необходимо учесть в будущем?

На отмену противозаконного Постановления ушло полтора года. За это время нашу организацию пробовали уговорить, убедить, грозить. После отмены Постановления ЗАО «РАДЭТ» подало иск за расторжение договора и выиграло в суде первой инстанции у Минсельводхоза 24 млн. сом (около 500 000 евро). Вновь пришлось входить в данный процесс и готовить документы для прокуратуры для признания первоначального договора недействительным и привлечением виновных к ответственности. Это дело еще в процессе, но уже сейчас понятно: отстаивать права на благоприятную окружающую среду – вопрос длительный и если уж взялись за это, нужно идти до конца.

Нормы национального законодательства, которыми вы руководствовались.

- Орхусская конвенции «О доступе к экологической информации, участии общественности в принятии значимых решений и доступу к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды
- Конвенция «О биологическом разнообразии»
- Закон «Об экологической экспертизе»
- Закон «О нормативных правовых актах»
- Закон «Об охране окружающей среды»
- «Инструкция о порядке проведения Оценки Воздействия на Окружающую Среду»
- «Инструкция о порядке проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ)»

Новые подходы в образовательном процессе и развитие региональной прессы

Атажанов Хурмет Абдимуратович,
кандидат филологических наук

Развитие журналистики, СМИ начинается с подготовки квалифици- рованных журналистских кадров в вузовских стенах. В настоящее время в республике Каракалпакстан за подготовку национальных кадров отвечает кафедра журналистики Каракалпакского государ- ственного университета (КГУ). Каждый год кафедра выпускает бо- лее двадцати бакалавров-журналистов. Но с тенденциями развития СМИ, практики прессы и научного познания в XXI веке, подготовка журналистских кадров требует все большего внимания.

Известно что, в Каракалпакстане подготовкой профессиональных журналистов занимается одна единственная кафедра Журналистики КГУ. Но журналистика как сфера профессиональной деятельности, вовлечения в процесс подготовки журналистов, находится в плачевном состоянии. В связи с этим надо решить такие первостепенные вопросы, как:

– В учебный процесс надо внедрить больше практических за- нятий, с открытием учебной газеты, радио и телевидения. В процесс подготовки газетных материалов и радиопередач будут вовлечены студенты кафедры. Это поможет студентам подкрепить полученные знания в лекционных занятиях практическим навыком.
– Следует углублять дисциплины специализаций, приглашая для их ведения практиков. В далекие времена в печатных СМИ республики была традиция «наставник - ученик», опытные журналисты-практики передавали накопленный опыт молодому поколению. Надо будет приобщить к совместной деятельности наиболее одаренных студентов кафедры.
– Большое внимание надо уделить переоснащению аудитории новыми информационными технологиями. Это создаст благопри-

ятную платформу студентам для создания социально значимых сайтов и блогов.

– В учебный процесс надо внедрить такие курсы как, «История зарубежной журналистики», «Современная зарубежная журналистика», «Спортивная журналистика».
– Необходимо также изменить процесс изучения иностранных языков. Надо издать новые учебники для студентов-журналистов, учитывающие специфику журналистики.
– В учебный процесс надо привлечь практиков журналистов.

На сегодняшний день во всем мире журналистского образования есть много проблем и нерешенных задач. Об этом недавно высказался теоретик журналистики, видный деятель журналистики С. Г. Корконосенко. В материале «Наука журналистики на пути к методологии XXI века» он определяет такие задачи исследования журналистики: «Вторая задача связана с необходимостью наладить диалогическое взаимодействие с другими отраслями научного знания. Это взаимодействие в настоящее время выглядит слабым и непродуктивным». Те задачи, которые были определены ученым для развития науки и самой журналистики России, очень важны и для каракалпакской журналистики.

Для этого надо консолидировать ученых Узбекистана, и объединенными усилиями можно осмыслить возможности и способы решения поставленных задач.

В силу тех и других факторов региональные СМИ переживают экономические и прогрессивные трудности. Подавляющее большинство районных газет убыточно, основу бюджета среднестатистической районной газеты составляют дотации. Хотя некоторые эксперты считают, что теоретически районная газета может стать рентабельной, если будет наведен порядок с ценами на бумагу и на полиграфические услуги, если будет введено льготное налогообложение.

В общем, локальной прессе – и в этом сходятся как теоретики, так и практики – необходимо меняться, учитывая ряд реальных угроз.

Первая из них – экономическая (дорогая бумага, полиграфия, аренда и др.; проблемы распространения; нет рынка рекламы).

Социальная угроза: молодёжь мало читает, тем более газеты (не-

которые современные исследования говорят также о том, что молодёжь всё меньше смотрит и телевизор, отдавая предпочтение Интернету, где знакомится не только и даже не столько, с журналистской информацией).

По нашему мнению, для развития региональных СМИ, прежде всего, надо переоснастить редакции новыми компьютерными техниками. К тому же, каждая газета должна иметь свой интернет-сайт. Многие эксперты в качестве примера приводят анализ концепции таких влиятельных газет, как The Guardian и The New York Times. Основные изменения в них произошли под влиянием конвергенции, происходящей на базе онлайновых версий изданий Guardian.co.uk и NY Times.com. Такие изменения в концепции The Guardian свидетельствуют о большом влиянии взаимодействия печатной The Guardian с электронной guardian.co.uk, для которой, как и для большинства ресурсов Интернета, присущ прозрачный и свободный доступ к контенту и массовости его создания.

Однако стоит обозначить ряд проблем, связанных с процессом конвергенции средств массовой информации в Интернете.

- Доступ к новым информационным технологиям на сегодняшний день может позволить себе малая часть населения.
- Проблема финансирования.
- Проблема профессиональной подготовки журналистов-универсалов. Где журналистам проходить подготовку к работе в интернет-СМИ?

На сегодняшний день можно частично решить эти вопросы. Для этого нужен, прежде всего, квалифицированный, всесторонне развитый управляющий, редактор, он должен консолидировать сотрудников редакции. Потому что сегодня многие организаторы-доноры готовы оказать материальную помощь для развития СМИ. Но для этого нужно уметь определить цели и задачи подаваемого проекта. Для этого нужно, прежде всего, организовать мастер-классы с участием местных и зарубежных экспертов. Можно организовать мастер-классы, семинары-тренинги по таким направлениям, как поиск потенциальных доноров, план-подготовка гранта, подготовка к работе в интернет-СМИ.

Таким образом, существуют интересные содержательные программы развития журналистики как социального института, как духовно-практической деятельности.

Но важна объединенная воля профессионального сообщества, журналистских организаций, профильных министерств, для реализации этих грандиозных планов.

НПО для чайников: Неправительственные – «антиправительственные»?

Юсуп Камалов,
Председатель Союза Защиты Арала и Амударьи

По числу повторений в средствах массовой информации выражение "неправительственные организации" начало приближаться к слову "экология". Еще совсем недавно чиновники испуганно шарахались при упоминании этих двух слов, ассоциирующихся у них исключительно со словом "антиправительственные". Теперь же даже в высших государственных кругах хотя бы приблизительно знают, что такое неправительственные организации. Откуда же взялось вдруг это выражение? Зачем они нужны - неправительственные организации? Как к ним относиться обывателям и чиновникам? Вот мнение человека, уже больше двадцати лет являющегося активистом неправительственной организации - "Союз Защиты Арала и Амударьи".

В развитых демократических государствах понятие "гражданское общество" включает в себя практически всех людей, живущих в этих странах. Доля людей, находящихся, как мы привыкли говорить, на государственной службе - ничтожна. Это объясняется, прежде всего, принадлежностью почти всех сфер производства частному сектору. Рынок, частная собственность регулируют практически все вопросы обеспечения населения всем необходимым для жизни. Правительства же заняты, прежде всего, стратегическими вопросами, такими, как безопасность, космос, социальное обеспечение, причем, часто в масштабах планеты, а не только своей страны. Примером могут служить США, Голландия, Япония.

Чтобы сделать понятнее некоторые идеи, излагаемые в данной статье, совершим экскурс в гонимую когда-то коммунистами, науку. Согласно законам кибернетики, по мере того, как некая система усложняется, управление ею также становится все сложнее и сложнее. При усложнении любой системы возникает момент, когда не обой-

тись без самоуправляемых частей этой системы. Можно привести аналогию с управлением автомобилем. Если бы водитель отвлекался на то, чтобы самому приводить в движение маслонасос, бензонасос, на то, чтобы качать охлаждающую жидкость и распределять искру между цилиндрами, то такой автомобиль никогда не имел бы высокой скорости. Современный автомобиль автоматизирован до предела и водителю оставлены только рулевое колесо, тормоз и управ- ление газом. Доверие автоматике позволило добиться высочайших скоростей при сохранении безопасности вождения автомобиля.

Социум, т.е. общество, в своем развитии также усложняется. Возникают новые формы социальных связей, совершенно новые профессии, новые религии. Вместе с тем, не исчезают навсегда и те свойства общества, которые зародились за многие века существования человечества. Пример с Югославией показывает, что даже в обществе самой высокой культуры сохраняется "память" о первобытном состоянии и эта память может сработать при соответствующих условиях.

Как и любая сложная система, социум тоже подчиняется законам кибернетики и стремится максимально автоматизировать все, что можно автоматизировать. Имеется ввиду, что в обществе вольно или невольно образуются самоуправляемые структуры, которые решают проблемы, актуальные на данный момент.

В развитых демократических странах прекрасно понимают, что никакому государственному аппарату никогда не справиться с той лавиной проблем, с которой приходиться сталкиваться ежедневно любому государству. В то же время, правительство должно иметь определенную степень свободы, чтобы видеть на несколько лет вперед (а сейчас уже на несколько десятилетий). Такую свободу ему представляют самоорганизующиеся, самоуправляемые структуры в обществе, имеющиеся сегодня почти во всех странах мира. Речь идет о неправительственных организациях (НПО) и негосударственной экономике.

Здесь хотелось бы показать нашим читателям, как правило, скептически относящимся к возможностям НПО в постсоветских условиях, что не все так безнадежно. Тоталитаризм не смог нарушить

некоторые природные законы, которым неизбежно подчиняется и общество.

Были ли реальные НПО при советской власти?

Давайте для примера вспомним самую старую неправительственную организацию, членом которой является почти каждый человек на Земле. Это – семья.

Действительно, семья обладает всеми признаками неправительственной организации. Она почти всегда образуется по желанию пары, ее создающей. Государственные органы обязаны в определенный срок зарегистрировать создание семьи, и не могут вмешиваться во внутренние ее дела, за исключением тех моментов, когда члены семьи нарушают законы, являющиеся по отношению к семье внешними правилами. Представьте себе на минуту, что государственным органам пришлось бы решать все проблемы, возникающие внутри семейной ячейки. Любое современное государство просто развалилось бы, стало бы практически неуправляемым из-за огромного количества ежедневных, ежесекундных задач. Даже самое наитоталитарное государство, при всем желании не смогло подчинить себе институт семьи. Вспомните, как детей "врагов на- рода" заставляли отказываться от своих родителей, вспомните, как призывали немцев создавать генетически чистые семьи.

Однако, в конце концов, именно в семье определяются такие важные для государств показатели, как численность населения, культура, мировоззрение. Большие среднеазиатские семьи, состоящие часто из нескольких поколений, являются ярким примером того, как в социуме могут устойчиво функционировать самостоятельные, самоуправляемые структуры.

Как все должно происходить в идеальном государстве

Обрисуем общую схему взаимодействия неправительственных организаций, государственных структур и экономики в идеальном государстве.

Обывателю совершенно все равно, кто решит его проблемы. Чаще всего он платит и удовлетворяет свою нужду, будь то голод,

любопытство или какой-нибудь другой инстинкт. Если же обыватель не смог удовлетворить свою потребность, если нет предложения, на каком-нибудь из рынков, например, нет чистой воды в реках для купания, вот тут обыватель начинает шуметь. И, в зависимости от традиций, культуры данного общества он обращается либо в государственные органы с требованием создать Министерство Чистой Воды, либо вступает в Гринпис, чтобы не позволять больше загрязнять водоемы.

Таким образом, если госорганы не замечают или не хотят за- мечать какой-либо проблемы, то ее поднимают через независимые средства массовой информации НПО или отдельные граждане. Для решения этой проблемы можно образовать новую госструктуру (министерство, комитет, ведомство - на деньги налогоплательщиков) и/или негосударственную структуру (акционерное общество, фирму, кооператив - на частные деньги).

Новая структура должна быть построена таким образом, чтобы суметь работать самостоятельно и исчезнуть после разрешения проблемы. Думаю, нет нужды разъяснять читателю, какая из вышеназванных структур - государственная или частная – распадется быстрее.

Во многих странах вместо того, чтобы создавать новое министерство, государство вводит экономические стимулы. В результате проблема решается эффективнее и быстрее. Приведу пример с близкой мне ветроэнергетикой.

В начале семидесятых годов, во время энергетического кризи- са, в США был принят ряд законов, поощряющих инвестиции в ветроэнергетику. Стало выгодно вкладывать деньги в развитие ветроэнергетики, и появились десятки новых частных фирм, зани- мающихся этой проблемой. В результате сейчас, через относительно короткий промежуток времени, ветроэнергетика уже может конкурировать даже с самым дешевым способом производства электроэнергии - через сжигание угля. Однако в министерстве энергетики США по-прежнему работают только два десятка человек в отделе возобновляемых источников энергии.

Тем не менее, правительство США постоянно подвергается критике в средствах массовой информации за нерациональное

расходование средств налогоплательщиков. Кстати, здесь нужно обратить внимание читателя на тот факт, что в США законом за- прещено иметь правительственные средства массовой информации. Исключение составляет "Голос Америки", вещающий только на зарубежные страны и не на английском языке.

Можно видеть, что в идеальном государстве НПО играет роль, как индикатора новых проблем, так и надзирателя, контролирующего их решение.

Сегодня во многих развитых странах государство перепоручает НПО в сотрудничестве с бизнес-структурами решать проблемы на общенациональном или даже на международном уровне. Вспомним программы USAID, космические программы, программы в области здравоохранения.

В случае же отсутствия в обществе сил, способных самостоятельно создать новые структуры для решения новых проблем, дальновидные правительства создают не министерства, а органы, которые быстро отделяются от государства и начинают самостоятельно функционировать. Таким образом, правительство освобождает свои силы и время для предупреждения новых катаклизмов.

Шаги к идеалу

Для того чтобы освободить правительства от рутинных дел и дать им возможность обеспечивать максимально длительное безопасное будущее граждан, нужна децентрализация трех вещей. Децентрализация ответственности, децентрализация полномочий и децентрализация распределения финансовых средств. Что же такое децентрализация ответственности?

Это можно проиллюстрировать на следующем примере. Допустим, случился пожар на каком-то химическом предприятии, и при этом пострадали жители вокруг этого предприятия. Как вы думаете, в каком случае наказание будет неотвратимее, строже и быстрее: если это предприятие частное или если оно государственное? Ответ ясен. Зачем государству терять свой авторитет, закрывая глаза на преступления какого-то бизнесмена, рискуя быть заклейменными на страницах свободной прессы, рискуя отвечать перед судом за

чужие грехи. В то же время, если это было государственное предприятие, то, в конце концов, вверх по бюрократической цепочке, виновным окажется государственный аппарат и вольно-невольно, чиновники спускают на тормозах такие дела. Таким образом, децентрализация ответственности является одной из целей приватизации, которая пока никак не освещается. Частный владелец всегда полностью отвечает перед обществом за последствия деятельности своего предприятия.

В чем же выражается децентрализация полномочий? Она очень тесно связана с децентрализацией ответственности. Каждый из нас имеет свои властные полномочия. Все дело в пределах этой власти. Власть в пределах семьи или в пределах всего государства. Если власть концентрируется в одних руках, то и инициатива скована, и скорость принятия решений резко замедляется и ответственность ложится на того, кто этой властью обладает.

Приведу примеры для иллюстрации. При вылете из Вашингтона в 1991 году провожавшие меня друзья попросили захватить с собой целый ящик книг. Вес моего багажа был на пределе бесплатного провоза, и дополнительные 30 кг могли существенно подорвать мой бюджет. Авиакомпания была немецкая, Люфтганза. Мои друзья обратились к женщине на регистрации с просьбой помочь. Женщина спросила:

– Что в ящике?
– Книги для советских друзей - был ответ.
– Есть ли у вас какое-нибудь письмо от вашей организации?

Мои друзья засмущались:

– Нет, мы об этом не подумали.
– Ну что ж. Хорошо, я все-таки вам помогу и возьму этот груз бесплатно - сказала женщина, никуда не звоня и не спрашивая ни у кого разрешения. Она имела свои полномочия, в пределах которых была абсолютно самостоятельна. В то же время, совсем недавно, в одной из авиационных касс своего родного города в момент спора я услышал восклицание кассира:
– Идите, жалуйтесь Президенту, я ничего сделать не могу!

Это было типично советское поведение, въевшееся в нашу кровь.

Мы привыкли, что за все у нас ответственность несет глава государства, потому, что мы привыкли, что вся власть сосредоточена наверху, в одних руках. Очень привычно оправдываться отсутствием у тебя властных полномочий и кивать на вышестоящих.

Так вот, еще одной из задач неправительственных организаций является рассеивание предубеждения, что простые люди не могут ничего добиться сами, не имеют власти. Законы, принятые, например, в Узбекистане, говорят об обратном. Народ имеет свои рамки власти и должен знать о них и научиться эту власть применять. НПО и являются звеньями в цепи, приводящей в движение механизм народовластия.

Тут надо, к сожаленью, заметить, что и в правительство люди попадают не откуда-нибудь с небес. Это те же люди, опаленные застоем, с таким же представлением о принципах власти, как и обычные люди. Как и всем, им придется долго учиться думать и действовать по-новому, и здесь не обойтись без диалога с неправительственными организациями.

Децентрализация власти и ответственности помогает обществу жить самостоятельно, а правительству не отвлекаться от решения крупных, значительных проблем - фундамента будущего благосостояния.

И, наконец, третий пункт.

Все понимают, чтобы самоуправление и самоорганизация стали реальностью, нужны деньги. Причем деньги, полученные не из Единого Центра, а из независимого источника. В развитых странах компании, фирмы, просто богатеи могут напрямую отдать часть своего дохода какой-нибудь неправительственной организации. Система так построена, что им выгодно это делать. Широк выбор, как спонсоров, так и нуждающихся в помощи. Практически любая гражданская инициатива может получить легальную финансовую поддержку, лишь бы не нарушались законы. Вот это и есть децентрализация распределения денежных средств. Государство часто поощряет такую децентрализацию, несмотря на то, что многие НПО активно критикуют правительства. Чем чаще смотрится правительство любого уровня в зеркало общественного мнения, тем быстрее

может привести себя в порядок, не дожидаясь специального приезда Президента.

Такие горизонтальные перетоки средств гораздо быстрее и эффективнее, чем вертикальное планирование всего и вся. Поэтому, очевидно, нельзя отделить развитие общественных организаций от развития частного предпринимательства.

Как вас теперь называть?

Обычно все неправительственные общественные организации относят к так называемому "третьему сектору". Принято разделять общество на три составляющие. Первый сектор составляют государственные органы, такие как правительство, суд, парламент. Во второй сектор попадает экономика (помните, она почти вся частная), а в третьем секторе находятся политические партии, религиозные конфессии, профсоюзы, общественные организации. Это деление не жесткое, но уже достаточно определившееся.

Сегодняшняя ситуация

В Узбекистане уже многое сделано для того, чтобы активизировать население и привить ему навыки самостоятельности во всех сферах жизни. Осторожно, но уверенно проводится приватизация, без которой немыслимо существование третьего сектора. Появились новые партии и профсоюзы. Есть совершенно самостоятельные неправительственные организации, рожденные без указки сверху и не управляемые "свадебными генералами". Состоялось несколько конференций, на которых голоса неправительственных орга- низаций были услышаны, например, Ташкентская встреча НПО Центральной Азии в ноябре 1994 года, Нукусская международная конференция по устойчивому развитию в бассейне Аральского моря в сентябре 1995. Все больше людей осознают, что и без пения дифирамбов можно сделать полезное дело и начинают искать свое место в стремительно меняющемся мире. Огромную помощь в этом оказывают зарубежные НПО и различные фонды, приносящие не только материальную помощь, но, прежде всего, свой опыт свободной жизни и свое мировоззрение. Новые законы и положения

Узбекистана существенно облегчили приезд в страну иностранцев и все реже можно услышать от наших людей, что все они - агенты ЦРУ и других спецслужб. Не все и не всегда. Многие приезжают сюда, как было принято у нас говорить, "по зову сердца" и мы их полюбили от всей души. Но мы обязаны понимать и политические аспекты поступающей помощи.

Они помогают нам улучшить нашу жизнь не только из добросердечности и милосердия, но и из-за необходимости уменьшить эмиграцию в более развитые страны. От этого помощь не становится менее желанной, скорее, нужно относиться к ней более ответственно.

Позвольте, по старой советской привычке, закончить призывом, хотя лучше назвать это тостом:

– Хватит бояться друг друга! Каждый из нас, и чиновник, и частный предприниматель, и человек из "третьего сектора", и иностранец с "другой цивилизации" - все мы нужны друг другу, чтобы сделать всех нас лучше, богаче, разностороннее!

Будьте здоровы!

ОО «Казахстанская Ассоциация по Половому и Репродуктивному Здоровью» (КМПА)

Жанна Апанасевич
www.kmpakaz.org

Период краха СССР ознаменовался следующими проблемами в области здравоохранения в Республике Казахстан: рост подростковой беременности, инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), рост криминальных абортов, увеличение материнской и младенческой смертности. В этих условиях идея о том, что гражданское общество само решает свои проблемы, если владеет достоверной и качественной информацией, вдохновило и дало толчок Тамаре Муфтаховне Джусубалиевой (основателю и президенту КМПА) для создания неправительственной организации, работающей в сфере репродуктивного здоровья и планирования семьи. Казахстанская медико-педагогическая ассоциация (КМПА) была официально зарегистрирована в 1996 году. Позже ряды КМПА пополнились не только медиками и педагогами, но и энтузиастами из сферы бизнеса и правительственных служб, поэтому в 2000 году было решено переименовать КМПА в «Казахстанскую Ассоциацию по половому и репродуктивному здоровью», но сохранив прежнюю аббревиатуру «КМПА».

«Первоначально идея внедрения массового информационного образования по охране репродуктивного здоровья была воспринята скептически вышестоящими органами и обществом в силу сохранившейся идеологии, что «секса в СССР нет», - вспоминает почетный член КМПА и президент Костанайского филиала Якимов В.Б. Но упорство и стремление к достижению цели помогло достичь желаемых результатов: тренинги по охране репродуктивного здоровья (РЗ) населения и профилактики ИППП с элементами интерактивных методик проводятся с 1996 года для медицинских ра-

ботников/педагогов/студентов/подростков/молодежи/беременных/МСМ/и других групп граждан. Доказательством необходимости существования КМПА является успешное продвижение проектов и признание заслуг Ассоциации государственными и международными агентствами, получателями данных услуг и волонтерами, в том числе молодежью.

Цитата волонтера: Кобдыкова Алуа, 16 лет

«Я стала волонтером КМПА в 2010г… в декабре 2012 года я заняла второе место с научно-исследовательской работой на тему «Дискриминация женщин в области репродуктивных прав. Вспомогательные репродуктивные технологии». Благодаря КМПА, я становлюсь авангарднее, креативнее, у меня много планов на будущее, которые я непременно хочу связать с КМПА».

Ярким примером современного видения деятельности Ассоциации в сфере выполнения молодежных проектов является проект «Линия Жизни», онлайн консультирование молодежи в социальной сети молодыми волонтерами-модераторами КМПА.

Идея создания проекта - инновационна и принадлежит нашим молодым волонтерам, которые не только инициировали проект, но продолжают активно участвовать в его разработке и продвижении. Цель проекта: молодые люди узнают на страничке КМПА в социальной сети В-контакте (http://vk.com/lineofline), как меняется организм (этапы полового созревания), пути передачи ИППП, ВИЧ/СПИД, как от них защититься и где получить лечение, виды контрацепции, признаки беременности, проблемы стигмы и дискриминации. Информация предоставляется тремя путями: активный – ответы на «стене странички группы»/конфиденциально в блоке сообщения или пассивно – через чтение информационных материалов, просмотр видео и другое. В режиме онлайн участники проекта не только получают консультирование, но и скачивают информацию.

Обученные модераторы работают по модулю вопросов/ответов КМПА по СРЗП и ВИЧ, который представляет шаблон вопросов/ответов по темам (ИППП/ВИЧ, контрацепция, т.д.). Если запрашиваемая информация не содержится в модуле - модератор задает вопрос экспертам Ассоциации - акушерам-гинекологам, урологам, венеро-

логам, психологам и другим).

Благодаря проекту, модераторы прошли онлайн обучение на бесплатной основе и приняли участие в работе молодежных форумов/конференций/совещаний в ближнем и дальнем зарубежье при финансовой поддержке местных и международных партнеров: UNESCO в Казахстане/России, сеть клубов UNESCO в Беларуси; UNFPA Казахстан, Достар (YPEER).

Технические характеристики социальной сети предполагают открытое пользование ресурсом сети всеми участниками. Поэтому наша страничка (социальная Группа) доступна не только жителям Казахстана (74,6% от числа всех посещений на начало 2013 года), но и за рубежом (Россия 15,33%, Украина 4,2%, Беларусь – 2,26, другие страны - 3,61% – США, Болгария, Германия на начало 2013 года). Кроме того, возможности сети позволяют членам других групп/клубов распространять информацию о проекте на их новостных страницах и увеличивать, тем самым количество пользователей.

Таким образом, развитие интернет технологий с одной стороны, позволило молодежи получить доступ к точной информации по вопросам сохранения их репродуктивного здоровья наиболее интересным для них способом; с другой стороны, расширило возможности НПО по использованию бесплатных ресурсов. Продвижение прав молодежи посредством подобных малобюджетных проектов – одна из задач КМПА.

Узнай ответы на свои вопросы!

Поговорим открыто на твоей территории!

Линия жизни – лучший демотиватор для подростков!

Присоединяйтесь И Вы!

Наш Адрес: vk.com/lineofline

Окружающая среда и устойчивое развитие

Тошбури Хотамова, директор ОО «Хамдилон», Шахритузский район, Хатлонская область, Таджикистан

В последние 3 года в южной части Хатлонской области – Шахритузском, Кабодиёнском и Носири Хусравском районах часто повторяются негативные экологические ситуации, которые тесно связаны с изменением климата. Как нам известно, в данное время во всем мире чувствуется влияние изменения климата на здоровье людей и на сельско-хозяйственный сектор.

Изменение климата – это резкое повышение температуры, за- суха, резкие селевые потоки, сильные пыльные бури и похолодание ранней весной, когда в южной части Хатлона уже зацвели миндаль, урюк и яблони.

ОО «Хамдилон» в течении 5 лет работает в области экологии, в основном, в сфере «Повышения информированности населения по вопросам изменения климата». Наша организация сотрудничает со многими экологическими общественными организациями, такими, как Молодежный Экоцентр, Общественный Фонд «Кухистон» и РЭЦЦА.

Я хотела бы рассказать истории двух наших бенефициаров. Турсунова Матлюба многие годы работала преподавателем истории в школе. Она имела маленький участок земли и после работы занималась земледелием. Но не могла вырастить хороший урожай из-за неустойчивой весенней погоды. Она участвовала в нашем семинаре на тему «Адаптация жителей села к изменению климата» и стала нашим партнером в проекте.

Она жила бедно, имела 4-х детей, учительской зарплаты не хватало на содержание семьи. Её муж уже несколько лет назад уехал на заработки (трудовая миграция), но по сей день не вернулся и ничем не может помочь.

При поддержке проекта построила себе солнечную теплицу и

Матлюба идет на встречу с женщинами села для проведения тренинга на тему «Навыки консервирования»

создала женскую группу. На следующий год мы помогли ей создать мини-консервный цех, где 40 женщин села обучались навыкам консервирования, запасания фруктов и овощей на зиму.

В данное время она является тренером в нашей организации и работает с сообществом, передаёт свой опыт другим семьям.

Наша команда разработала проект на тему «Пути адаптации сельских общин южной части Хатлонской области к изменению климата» и, к большой радости, наш проект был поддержан ОБСЕ (Программа CASE).

Для начала мы решили убедиться в том, что в проекте среди бенефициаров соблюдалось гендерное равенство, но получилось так, что женщин-участников мероприятий, было намного больше мужчин. Это, наверное, получилось из-за того, что женщины активнее мужчин. В поле в основном работают женщины, но председателями дехканско–фермерских хозяйств часто бывают мужчины. Мы решили проинформировать больше женщин, потому что и во время тренингов они были очень активные, хотели узнать больше об экологических проблемах, которые негативно влияет на урожайность, так как все они занимались земледелием.

Фермер Бобоев Хамза предоставляет консультации Авлиевой Малохат и Гулзоде

Наш проект реализовался в джамоатах Навруз (ранее - Комсомол) и Истиклол Носири Хусравского района. Этот район является одним из отдаленных районов республики, ввиду чего там наблюдается низкий уровень информированности населения. По программе мы должны были разработать модуль проведения тренингов и провести среди жителей сельских общин – фермеров 14 однодневных тренингов на тему «Пути адаптации сельских общин к изменению климата». Кроме этого, из числа женщин села создали 4 группы самопомощи женщин, которые в дальнейшем продолжают самостоятельно работать, то есть информировать жителей о влияниях климата, их вред для сельского хозяйства. Они научились работать в команде, в дальнейшем они создадут «Фонд группы», который будет помогать нуждающимся семьям, для приобретения ранних рассад, качественных овощных семян.

Авлиева Малохат: - Я работаю учительницей, но сама по натуре я - дехканин.

Я очень люблю землю, и мы с семьёй арендуем 1 га земли. После уроков мы все - на поле. Но вот уже 3 – 4 года мы теряем почти 80 % урожая из-за негативных влияний изменения климата. Эту информацию мы узнали на тренингах. Говорят же «Информирован, значит - вооружен». В этом году уже готовимся к защите ранних рассад, к обработке семян для того, чтобы получить хороший урожай и адаптироваться к изменению климата. С природой ничего невозможно

В январе уже готовы ранние рассады помидора и болгарского перца

сделать, но пути адаптации можно изучить и внедрить в жизнь. У меня семеро детей, муж разнорабочий, иногда месяцами не может найти работу. Как вы знаете, зарплата учителя - не очень большая и рыночная экономика заставляет нас подумать о дополнительных финансовых источниках. Я встретилась с представителями ОО «Хамдилон» и узнала информацию о влиянии изменения климата на сельское хозяйство. Я с удовольствием сотрудничала с ними.»

Основным шагом проекта являлся так называемое мероприятие «Визит к фермеру». В джамоате Навруз живет очень активный фермер-агроном, председатель ОО «Мададгор» Хамза Бобоев. Но из-за отсутствия общения и информации почти все участники встречи не знали о показательном участке дехканина Бобоева Хамзы.

Во время визита к нему (село Ворошилов, джамоат Навруз) участники задавали очень много вопросов, потому что там впервые увидели солнечные теплицы нескольких видов, лабораторию для выращивания грибов, экономичные и экологические печи, сушилки для фруктов и овощей. Бобоев сам лично обрабатывает семена и готовит их к севу. Сейчас у него в теплице растут ранние рассады помидора, болгарского перца, которые он посадит на полях своего дехканского хозяйства, а также обеспечит ими и других фермеров.

Организации-партнеры обсуждают проблемы

В данное время Малохат является одной из активных наших работников в селе и самостоятельно проводит тренинги и информационные встречи среди населения. Она намерена построить большую солнечную теплицу, где можно будет выращивать ранние рассады для всех дехканско-фермерских хозяйств джамоата Навруз.

Наша организация сотрудничает со всеми ОО Хатлонской области и является членом экологической сети.

«Я бы не сказала, что наша сеть всем доступна, потому что в течении 5- 6 месяцев у нас бывает лимит на ограничение электро- энергии. Наша деятельность в основном направлена на молодежь и женщин. Но так как в сельской местности информация недоступна, нам очень трудно работать таким образом, то есть по телефону».

Мы считаем, что наиболее важные темы для сотрудничества в регионе – это экология и гендерное равноправие, потому что во всех странах Центральной Азии подобные проблемы существуют.

В реализации программы у нас серьезных проблем не было. Прежде всего, нас поддержали местные власти, особенно отдел экологии Носири Хусравского района Хатлонской области. Полученными результатами, успешным и хорошим опытом мы можем поделиться и практиковать в других районах Таджикистана.

Организационный аудит: внешняя мотивация и ресурс самоуправления

В 2006 году Ассоциация центров поддержки гражданского общества (АЦПГО) в партнерстве с другими организациями провела обширное исследование неправительственного сектора Кыргызстана. Одним из аспектов исследования стало статистическое обследование активных НПО, выявившее ряд моментов в жизни и деятельности организаций. Не будучи негативными сами по себе, эти факты, тем не менее, вызывали некоторую озабоченность, например, в вопросах управления НПО: 43,5% организаций не проводили перевыборы руководящего органа с момента его формирования, лишь 40% организаций проводили обновление существующих административных правил и процедур, лишь 56,7% организаций за последние 2 года вносили изменения в действующий стратегический план.

Одной из принципиальных основ неправительственных организаций является их самоуправление. И все же, этот принцип не отрицает возможности наличия т.н. общепринятых (на национальном или международном уровнях) норм и стандартов, регулирующих деятельность НПО. Естественным стал вопрос: возможно ли внедрение в неправительственном секторе Кыргызстана определенных стандартов управления и программной деятельности? Две фокус группы, проведенные с участием «практиков» и «теоретиков» (деление довольно условно) сектора НПО позволили создать картину некоей «идеальной» НПО, характеризующейся комплексом количественных и качественных показателей.

Уже на этой стадии проявилась неоднозначность отношения практиков и аналитиков к составу и приоритизации компонентов НПО. У практиков наиболее значимым компонентом, заслуживающим особого внимания, был обозначен компонент по услугам. В отличие от лидеров НПО, аналитиками этот компонент рассматривался одним из последних. Обращая внимание на данные характеристики, можно сделать вывод, что лидеры действующих

Мы прошли организационный аудит, - во время которого и после него многие спрашивали меня «Зачем вам нужен этот аудит? У вас и так все хорошо, большая сетевая организация, есть донор, зачем вы тратите время?» Но наше мнение – и исполнительной команды, и членов Правления, и членов Объединения было единодушным - аудит нам нужен. Мы хотим развиваться, мы хотим стать лучше, мы хотим стать образцовым НКО. А для этого необходимо вначале оценить себя, ответить на вопросы – «какие мы?», «какие у нас есть резервы для развития?», «что мы делаем правильно, и что надо изменить?»

– А. Мадраимова Исполнительный директор ОО "Айыл демилгеси"

НПО всю деятельность организации, все ком- поненты выстраивают и развивают в соответствии с конечным результатом. Это и направленность на результативность и профессионализм сотрудников, предоставляющих и разрабатывающих концепцию услуг. Широкого круга характеристик удостоился компонент по человеческим ресурсам, так как из практического опыта им известно, что человеческим ресурсам стоит отводить значительное внимание.

В отличие от лидеров НКО, у аналитиков и экспертов на первом месте оказалось стратегическое управление и планирование, а вот услуги - на последнем месте. Взгляды и подходы экспертов заметно отличились некоторой концептуальностью. Показательным стало выделение в качестве одного из важных компонентов компонента по ресурсам, причем в этот компонент вошло множество ресурсов, и интересно было заметить среди них такие, как: интеллектуальные, временные, структурно-организационные; имидж тоже рассматривался как ресурс.

Следует отметить, что в ходе различных встреч и неформальных обсуждений нередко высказывалось мнение о невозможности практического внедрения каких-либо стандартов для НПО, так как «многообразие организационно-правовых форм, направлений и видов деятельности», а также «возможность использования этих

стандартов властью для ужесточения контроля над НПО» приведут к отторжению стандартов самими неправительственными организациями. Тем не менее, АЦПГО сочла необходимым продолжить начатую работу, так как вопросы профессионализма и компетентности людей, работающих в секторе НПО, вопросы качества оказываемых ими услуг, поднимались в обществе давно, но особую актуальность они приобрели на Национальном Форуме НПО, проходившем в июле 2007 г. в Бишкеке и эффективность НПО как института является очень важным аспектом в развитии социального партнерства с государством и бизнесом.

На основе предварительных исследований в Кыргызстане и имеющейся международной практики, при содействии Марка Грануса, эксперта по организационному развитию НКО, был разработан инструмент организационного аудита НПО, подготовлена команда экспертов-аудиторов, отработаны процедуры аудита. В дальнейшем, в ходе проведения аудита в различных организациях инструмент подвергся совершенствованию. Так, инструмент был изменен в сторону значительного упрощения для его применимости к молодым и небольшим организациям. Вместе с тем, остались неизменными принцип добровольности прохождения аудита и софинансирование со стороны клиента.

В настоящее время процесс аудита включает в себя четыре основных этапа: самодиагностика, внешний аудит, реагирование на рекомендации экспертов и пост-аудитная оценка.

Самодиагностика – предварительный сбор информации, анализ организационных документов, дискуссия среди членов и сотрудников организации и техническая обработка результатов дискуссии. По результатам самодиагностики организация вправе принять решение о прекращении процедуры аудита.

Внешний аудит - в ходе организационного аудита эксперты, используя один или несколько инструментов, проводят интервью с сотрудниками, руководством, клиентами и партнерами организации, а также изучают различные документы организации. Во время аудита эксперты задают вопросы относительно индикаторов, связанных с организационным менеджментом, принятием решений,

подотчетностью, а также тем, как их понимает штат. Аудиторы задают вопросы о миссии, корпоративной культуре и менеджменте, а также о сферах экспертизы штата НПО. На основе анализа полученной информации эксперты вырабатывают рекомендации для организации.

Реагирование на рекомендации экспертов – основываясь на самостоятельной приоритизации полученных рекомендаций, организация разрабатывает рабочий план реагирования. Этот план может включать различные компоненты: наращивание потенциала сотрудников, членов и руководства организации, совершенствование административных правил и процедур, внедрение новых практик и др. Практика проведения организационного аудита в НПО показала, что для эффективной реализации плана реагирования организации необходимо как минимум 3 месяца.

Пост-аудитная оценка – заключительный визит экспертов в ор- ганизацию, в ходе которого в дискуссии вырисовывается оценка достигнутых НПО результатов. На основе анализа полученной информации эксперты рекомендуют (или же не рекомендуют) вы- дачу сертификата. Основанием для сертификации могут быть только реальные факты наличия внутренней мотивации и прогресса в ин- ституциональном развитии организации. Для предотвращения воз- никновения конфликта интересов вследствие монополизации процес- са организационного аудита одной или малой группой организаций, общий мониторинг процесса и сертификация НПО осуществляется Координационным комитетом, состоящим из признанных практиков и экспертов НПО сектора, представителей государственных органов.

До сего дня организационный аудит был инициирован в 78 НПО. Не все они решили продолжить процесс после самодиагностики, не все были сертифицированы. Не всегда (что, в общем-то, и не обязательно) позитивные изменения в организации становятся достоянием широкой публики. Все-таки непосредственным изменениям подвергается внутренняя жизнь организации. Но эти внутренние изменения всегда положительно сказываются на результатах деятельности НПО: увеличивается членская база, повышается организационная и финансовая устойчивость, улучшается имидж органи-

зации, совершенствуется стратегическое и оперативное управление.

В завершение хотелось бы отметить два примечательных факта эффекта организационного аудита и признания его среди ключевых игроков.

Альянс по репро- дуктивному здоровью является одним из лиди- рующих общественных объединений Кыргызстана в данной сфере. С 2003 года АРЗ активно работает в сети Международной федерации планированного родительства (IPPF), однако, чтобы стать полноправным членом федерации, необходимо пройти внешнюю оценку экспертов федерации. Вместе с заявкой о приеме в членство АРЗ представил в IPPF информацию об организационном аудите в Кыргызстане и полученный сертификат. На основе предоставленных документов АРЗ в 2010 году получил статус члена IPPF без дополнительной внешней оценки.

У организации ранее было проектное мышление, и это мешало стратегически планировать и развиваться… Как руководитель, хочу посоветовать другим руководителям НКО проводить оценку организации с привлечением эксперта извне, что позволит кри- тически взглянуть на организацию и улучшить качество работы.

– О. Пыжьянова, Президент Общественного Благотворительного Фонда «Халлилуйя»

С 2006 по 2011 год деятельность по разработке и внедрению инструментов и процедур организационного аудита поддерживалась Фондом Ага Хана. Хотя, как говорилось выше, клиенты аудита отбирались на добровольной и конкурсной основе, все же аудит проводился как проектная деятельность АЦПГО. Таким образом, аудиту были подвергнуты 36 организаций. В последние годы организационный аудит предоставляется уже как специфическая услуга. Крупные международные и местные организации, реализующие программы или предоставляющие гранты в Кыргызстане, заказывают аудит для своих партнерских или целевых НПО. Так, за последние два года Фонд «Сорос-Кыргызстан», Фонд Ага Хана, Датский совет по беженцам, Национальный Демократический Институт, Датская

Церковная Помощь, Программа переходных инициатив ЮСАИД заказали аудит в 42 партнерских организациях.

АЦПГО уверена, что в Кыргызстане будет происходить дальнейшее расширение заинтересованной среды процесса организационного аудита по мере развития механизма государственного социального заказа, развития филантропии и роста признания аудита среди неправительственных организаций. Пользуясь возможностью, предоставленной конференцией «Гражданское общество: взгляд изнутри», АЦПГО предлагает свою экспертизу и практический опыт для распространения на региональном уровне.

Повышение возможностей адаптации женщин гор изменению климата

Программа «Вовлечение общественности в устойчивое развитие горных территорий», Экофорум Узбекистана
E-mail: ecoforum.uz@gmail.com

Горы одними из первых реагируют на происходящие изменения в климатической системе Земли. Они не только являются своего рода «барометром» глобальных изменений климата, но и своей реакцией оказывают существенное воздействие на дальнейшее усиление этих процессов. Горные ледники – чуткий индикатор изменения климата, сокращая или наоборот наращивая ледниковую толщу. При нынешней скорости этих процессов две трети ледников Тянь-Шаня, могут исчезнуть уже к 2060 году.

Проблемы ощущаются уже сейчас.

По сравнению с ситуацией 50 лет давности, в настоящее время возросли объемы оползней, снизился приток воды в традиционно применяемой на уровне общин системе ирригации, снизился урожай основных видов горных культур, снизилось разнообразие методов ведения сельского хозяйства, ослаблены регенеративные процессы, основанные на органических связях разных видов деятельности на земле, увеличился межсезонный «голодный» период (период дефицита продуктов), увеличилось время, затрачиваемое селянами на сбор корма и топлива с прилегающих некультивированных территорий или земель, ботанический состав видов в лесах и на пастбищах подвергся негативным изменениям, снизился уровень жизни, повысились уровень безработицы и переселения людей, проживающих в горных районах.

Для жителей горных экосистем страны глобальное потепление будет означать значительные перемены в устоявшемся жизненном укладе, что очень сильно отразится на их жизнеобеспечении, доходах и здоровье.

На горных территориях сильнее отмечается гендерная уязвимость. Местные женщины, которые составляют преобладающее большинство в селах, в основном занимаются домашними делами. Однако мужская миграция растет, все большее и большее количество мужчин работает за пределами своих сел или даже стран, а женщинам приходится взваливать на свои плечи работу и за пределами дома.

Прогнозы в результате прогрессирующего изменения климата неутешительны:

- По мере усиления зависимости женщин от природной окружающей среды как источника существования, гендерное неравенство усугубится: ухудшится здоровье, и будет меньше времени для участия в принятии решений и получении дополнительного заработка;
- В периоды климатических стрессов женщинам и девочкам придется при меньших ресурсах справляться с большим объемом домашней работы (ходить за водой, кормом для скота, дровами и нередко добывать еду);
- Снижение урожайности приведет к недостаточному питанию;
- В результате засух и наводнений распространятся болезни, передаваемые через воду, что отразится на материнском здоровье.

Человеческие факторы, усугубляющие ситуацию и являющиеся барьерами для решения проблем:

1. Последствия климатических изменений усугубляются антропогенным воздействием на окружающую среду, что в свою очередь, зачастую ускоряют те же изменения.
2. Традиционно сложилось, что женщины, как правило, не участвуют в процессе принятия решений, мало представлены в органах местной власти.
3. Крайне низок уровень экологических знаний и информированности местного населения.
4. Утеряны навыки традиционных ремесел и надомного труда, что снижает возможности иметь дополнительный заработок для женщин.

Представляется актуальным осуществлять превентивные меро-

приятия, направленные на повышение потенциала адаптации к текущим, а самое главное к предстоящим климатическим изменениям.

Вместе с тем, в развивающихся странах, как правило, не хватает государственных средств на решение указанных проблем. Однако проблемы из года в год растут и могут достичь некой критической массы. В этом случае эффективным предполагается подход «снизу», то есть попытка решения проблем местными сообществами. Почему это не делается или недостаточно делается сейчас? Причина, прежде всего, в отсутствии осознания того, что можно и нужно стараться решать эти проблемы самим и уметь ставить эти вопросы перед органами власти. Механизмами для реализации такого подхода являются получение необходимой информации, приобретение соответствующих навыков и знаний. Фокус здесь должен быть нацелен на то, как расширить практику адаптации сельского женского населения к рискам, происходящим вследствие изменения климата, и усилить знания и навыки, чтобы они могли помочь им адаптироваться. Вовлечение женщин в процесс принятия решения и активное обсуждение местных бюджетов могут содействовать решению многих указанных проблем.

В связи с этим, программа действий Экофорума предполагала решение следующих задач:

- Изучение и уточнение проблемы, которые можно решить путем увеличения объема знаний, умений и навыков. защищать интересы, участие в процессе принятия решений
- Обучение целевых групп в соответствии с выбранной проблемы и подготовки инструкторов.
- Создание устойчивого механизма образования женщинами и их консультирование по вопросам снижения воздействия и адаптации к изменению климата.

Воздействие изменений климата различается в зависимости от региона, экосистемы, поэтому необходимо было провести предварительный анализ местных рисков, потребностей и обстоятельств, относящихся к местным женским сообществам. В течение стадии планирования общины были вовлечены в обсуждение проектных мероприятий.

Предварительно были проведены встречи с представителями целевой группы на проектной территории. На основе опроса и обсуждений с местными жителями проведен предварительный анализ, включающий:

1. Оценку потребностей и стремлений местных женщин;
2. Выявление местных лидеров;
3. Выяснение мнения местного населения об участии в данном проекте;
4. Оценку традиций, сложившихся в местных сообществах в отношении использования природных ресурсов, взглядов на вопросы охраны окружающей среды, принципы землепользования, использование водных ресурсов, управление ресурсами;
5. Определение, какие группы женщин могут принять наиболее активное участие в проекте, и почему;
6. Оценку культурных ценностей. Какие сферы деятельности и какая продукция местного производства могут быть наиболее приемлемые и принесут наибольшую пользу женщинам и всему местному сообществу в целом? Например, это могут быть народные танцы и церемонии, прикладные искусства и ремесла, национальная кухня и т.д.;
7. Какие стимулы можно использовать для изменения отношения местных жителей к окружающей среде, если это необходимо.
8. Какие факторы изменения климата наиболее сильно влияют на жизнь женщин. Тематическое исследование включало следующие вопросы:
   - Идентификация параметров (факторов) изменения климата (маловодие, засуха, оползни, лавины, наводнения, деградация земель и т.д.), которые влияют на социальные аспекты (функция) - доход, здоровье и т.д.
   - Анализ существующих методов горного населения адаптации к изменению климата.
   - Выявление потребностей знания и методы влияния.

Анализ предполагал применение системы CRiSTAL (A decision support tool for assessing and enhancing project impacts on local adaptive capacity to climate variability and climate change).

Низкое качество воды				Знание способов очистки	Строительство очистительных сооружений	
Низкое качество продуктов				Знание о замене продуктов на другие доступные продукты с аналогичной калорийностью и хорошим качеством		
Дороговизна прод. питания						
Нехватка питьевой воды и воды для канализации				Знание способов экономии воды	помощь местной власти	
Нехватка энергии		вырубка лесов для отопления и готовки еды, сжигание угля, мазута		Знание экономии энергии, вреда отЭБ***	помощь местной власти	
				Решение вопроса установки солнечной и ветровой уст-ок		
Низкая продуктивность земли		Деградация земель. Браконьерство. Снижение видового и культурного биоразнообразия.	Низкие урожаи, меньше продуктов, меньше доходов. Меньше туристов.	Знания органического земледелия	Содействие внедрению новых экологичных технологий Разр. стратегий на законодательном уровне создание условий для организации устойчивого туризма	
				Переход на новые виды деятельности		
Деградация пастбищ			Низкородуктивное скотоводство	Знания о рациональном выпасе скота		
				Переход на новые виды деятельности		

Классификатор проблем, которые могут решаться на различных уровнях и их влияние

В результате предпроектной подготовки будут предварительно определены категории участников круглых столов и тренингов, перечень затрагиваемых тем и состав привлекаемых к реализации проекта специалистов и тренеров.

Основными проблемами из-за влияния изменения климата были определены – проблемы с энергией, чистой питьевой водой и сопутствующие заболевания.

В связи с чем были определены основные темы тренингов по экологической безопасности семьи, а также это послужило базой для разработки пособий «Экологическая безопасность семьи и окружающей среды» (1-я часть – экология жилища, 2-я – часть – продукты питания), которые с успехом использовалось при проведении тренингов.

Следующим шагом были организация и проведение круглых столов и тренингов, разработка и издание модулей и наглядного материала.

Тематическая ориентация: развитие эко-туризма и народных промыслов, возобновляемые источники энергии, способы очистки воды, экономия водных и энергетических ресурсов, рациональное управление отходами, разработка и реализации местных планов действий по охране окружающей среды.

Другие разработки Экофорума (авторы - женщины)

Буклет для туристов содержит сведения о территории и инфраструктуре об Угам-Чаткальском национальном парке и памятку для туристов об основных правилах поведения в природе. Он может распространяться как туроператорами, так и администрацией Охраняемых природных территорий.

Буклет для частных туроператоров содержит основы государственной регистрации в качестве предпринимателя, маркетинга, обустройства гостевых домов и экотуризма.

Русско-английский разговорник будет необходим для облегчения общения местных туроператоров и владельцев гостиничных домов с иностранными туристами. В перспективе предполагается разработать и издать продолжение разговорника, а также узбекско-английский разговорник.

О процессе Рио, специфике горных территорий, положении женщин, перспективах его улучшения Экофорумом снято два до- кументальных фильма «Адаптация» и «Жизнь в облаках», которые выиграли конкурс на D&C Days Film Festival in Cancun (Международнаяконференция ООН по изменению климата COP 16) и национальном конкурсе экологической журналистики. В фильмах участвуют депутаты Парламента, НПО, местные сообщества, педагоги. Авторы фильма: женщины.

Фильмы можно посмотреть:

– *http://youtu.be/ilF1PHK46KI* – «Жизнь в облаках»,
– *http://youtu.be/gEPepB5x9KY* – «Адаптация».

Тренинги

На примере блога www.ca-dialogue.blogspot.com (разработан специ- алистами Экофорума) участникам тренингов был рассказано об опыте решения проблем горных территорий и положения женщин в других странах. Сформированы и обучены инициативные группы из числа местных жителей для развития экотуризма в регионе.

Городскими и сельскими женщинами создана инициативная группа «Женщины Гор». Уникальное видео «перерыва на пение» можно посмотреть на *http://youtu.be/9ef-nkI6YSs.*

Структура неформального обучения семей на местном уровне (на примере общеобразовательной школы)

Буклеты и пособия, выпущенные в рамках программы «Вовлечение общественности в устойчивое развитие горных территорий»

В горной деревне «Хумсан» установлена биогазовая установка, которая обеспечивает газом пять семей.

Самое главное в нашей истории:

Создание постоянного механизма для обучения женщин вопросам адаптации к изменению климата и экологической безопасности семьи и комплексный подход к экологическому образованию детей и взрослых.

С этой целью экспертами Экофорума разработаны и утверждены в Министерстве Образования учебно-методическое пособие по экологии для учителей, учебные пособия по экологии для учеников. Для создания механизма обучения взрослых было решено использовать местный потенциал на базе общеобразовательных школ. Механизм является идеей Экофорума Узбекистана.

Обучение проходит во время родительских собраний. Метод не требует финансовых вложений и охватывает практически все населения страны.

В качестве тренеров выступают местные учителя (достаточно их один раз обучить). Обучение родителей может проходить с участием учеников. Дети обучаются на уроках и могут потом служить помощниками учителя при обучении взрослых. Метод апробирован на проектной территории. А сейчас подобное обучение распространя-

ется на другие сельские и городские школы. Предложенный механизм обучения на базе школ может быть распространен во всех странах, где практикуются родительские собрания.

Хорошие результаты дает сотрудничество городских и сельских школ. Результаты такого сотрудничества высоко оценены на международном и национальном уровнях.

Проектные решения

- Дважды занимали 1 место в национальной номинации.
- International Award for Sustainability – Energy Globe.
- Получили 3-е место на конкурсе Climate Adaptation of the Women's Rio+20.
- Good Practice Award – 2012, приуроченному к Всемирному Форуму в Рио-Де- Жанейро (церемония награждения была 22 июня 2012 года в Рио-Де- Жанейро).
- Две участницы проекта вошли в "Honouring 100 women to mark 100 years of Women's Resistance – RIGHTS, EMPOWERMENT, LIBERATION" as an exceptional woman fighting for survival, justice and freedom in rural communities (акция Asian Rural Women's Coalition).

История продолжается.

Программа, которая принесла не только пособия, но изменила жизнь

Айгуль Тахиталиева, специалист
Галина Чернова, директор Центра «Глобус»

В Атырауском регионе с апреля 2012 года работает Программа Об- условленных денежных пособий (ПОДП) Общественного Фонда «Бота». Осуществляет всю работу в рамках данной программы партнер фонда «Бота» по Атырауской области Общественное объединение «Центр «Глобус».

На сегодняшний день специалисты Центра охватили все 7 районов нашей области, где данная программа осуществляется во всей ее полноте и направлениях.

Если говорить о главной задаче Программы ОДП, то это, прежде всего оказание помощи малообеспеченным, нуждающимся семьям, через обеспечение инвестиций в человеческий капитал; помощь семьям, имеющим детей. Фактически Программа ОДП нацелена на будущее нашей страны, обеспечивая развитие и образование детей, их социализацию, сохранение здоровья и социальную защиту.

Бенефициарами программы являются различные категории граждан – от беременных и кормящих женщин, до детей-дошкольников от 4-х до 6-ти лет, детей-инвалидов и детей-подростков от 14 до 19 лет, которым программой предусматривается обеспечить развитие трудовых и жизненных навыков.

Но, самое главное, ПОДП не просто выплачивает пособия, но реально создает условия для развития личности

По Атырауской области в Программу ОДП зачислено более 6 тысяч бенефициаров, которым выплачено пособий на сумму 136 млн. 936 тысяч 200 тенге, или около 140 млн. тенге, т.е. без малого миллион долларов США! Это серьезные инвестиции в развитие наших с вами детей!

Пособия перечисляются на банковскую карточку бенефициара, которую открывают ему за счет программы и что, конечно, упроща-

ет процедуру получения денег бенефициарами и дает им возможность доступа к цивилизованному банковскому обслуживанию, что тоже немаловажно.

Конечно, большая заслуга в организации данной работы принадлежит первоначально самой команде Программы ОДП из числа специалистов Центра «Глобус» - партнера фонда «Бота», осуществляющего данную программу по Атырауской области. Но в значительной степени успех данной программы обусловлен и вкладом волонтеров, которые напрямую работают с целевыми группами.

На сегодня по Программе ОДП в Атырауской области работают 188 волонтеров, заключены договора с сотней провайдеров услуг в районных центрах и сельских округах; проведено более 100 встреч с местными сообществами и презентаций Программы на местном уровне.

Сейчас по всем районам области проводится большое мероприятие под названием «Волонтерская весна». Само по себе это значимое событие, поскольку благодаря Программе обусловленных денежных пособий фонда «Бота» в Атырауской области было сформировано волонтерское движение из числа наиболее активной части нашего населения. Волонтерами или добровольцами данной программы стали женщины, по природе своей отличающиеся активной жизненной позицией, самодостаточные, готовые прийти на помощь нуждающимся людям, оказавшимся в стесненных или прямо сказать, тяжелых жизненных обстоятельствах.

Волонтеры обеспечивают проведение тренингов и семинаров для бенефициаров программы по специальным модулям, дающим возможность бенефициарам получить знания по профилактике анемии; уходу на дому для детей с ограниченными возможностями или задержкой развития; а также для детей-подростков, для кото- рых реально создаются условия для получения профессии и раз- вития жизненных навыков. Труд волонтеров достаточно многопро- фильный, требующий от них хорошей внутренней организации и ответственности, профессиональной подготовки и компетенции по многим вопросам. Надо сказать, что подавляющее большинство волонтеров нашей области полностью оправдали надежды организаторов программы ОДП, показали за время своей работы серьезный

и творческий подход в выполнении основных своих обязанностей.

Во время торжественных встреч в адрес волонтеров Программы ОДП звучат слова благодарности за их труд, благополучатели выражают им свое уважение за ту миссию, которую они, как добровольцы, выполняют достаточно успешно и эффективно.

Мы не хотели отделять одно от другого, поэтому пишу наши истории успеха в форме маленьких эссе, так как отдельных успехов в данной программе не бывает.

Начну с того, что формирование Атырауской команды ОДП шло очень долго. Долго в плане становления каждого специалиста как эксперта ОДП. Помимо этого, шло знакомство и привыкание друг к другу, мы строили команду, понимая, что в итоге это станет надежным тылом, прибавит нам силы, знаний, опыта и уверенности, в том числе, прежде всего тем, кому мы решили открыть новую дорогу в их повседневной, достаточно непростой жизни.

Для реализации программы ОДП важно участвовать в каждом процессе формирования ПОДП. Основных шагов этого процесса шесть. Презентация, обучение волонтеров, зачисление, верификация, доставка банковских карточек, выполнение условий и мониторинг. За каждым этим процессом проходит целая жизнь каждого человека в нашем регионе. Это мы ощутили в процессе выполнения каждого шага в деятельности Программы ОДП.

Активистка из Утеров

В нашей сегодняшней жизни не стоит изобретать велосипед, по- тому что каждое новое начинание - это хорошо забытое старое. Так можно начать рассказ о волонтере с. Утеры Курмангазинского района Ержахановой Римме. Римма училась в школе в советское время и исполняла обязанности председателя совета дружины пионерской организации. Потом на заре работы комсомола, испол- няла обязанности комсомольского вожака. После окончания школы, не удалась карьера госслужащей или комсомольского активиста в рамках, допустим, районного комитета комсомола. Получив диплом о специальном образовании, Римма проработала долгое время музыкантом в детском садике, вышла замуж и стала просто жить,

воспитывая своих детей. Программа ОДП изменила мировоззрение Риммы, прежде всего,о своей роли в социальной жизни поселка: к ней словно вернулась ее молодость и прежний энтузиазм, когда она на подъеме организовывала и проводила дружины, субботники, костры, но сейчас вдруг оказалась в другом измерении. Правда, сейчас ее обязанности, как волонтера программы, больше напоминают системную работу, состоящую из круга взаимообуславливающих задач и соответсвующей ответственности, включая процесс зачисления бенефициаров в программу, их обучение и соблюдение благополучателями обязательных условий программы. Все это Римма должна провести без малейшего сбоя и неточностей, отмониторить и оценить весь процесс.

Начиная с базового семинара, Римма показала себя чрезвычайно активной, ответственной и коммуникабельной: с ходу нашла общий язык с аудиторией и сейчас – в гуще событий: хорошо работает с ними, помогает, обучает. Домашние не узнают маму, дома не застать, телефоны не смолкают, соседи не могут найти. Римма всецело ушла в програму ОДП. Программа вернула ей утраченную силу, подарила счастливую улыбку, исполнила мечту обучать людей.

Квартира на улице Железнодорожников

Верификация – проверка достоверной информации, завершающий процесс зачисления и рабочего дня. Зачисление шло в пос. Макат. Поселок Макат является районным центром Макатского района, который еще и является нефтяным регионом, где свыше 100 лет добывают нефть. Жители разнятся в своем развитии: часть живет в достатке, часть – умеренной жизнью, перебиваясь от зарплаты до зарплаты. Поселок делится на частный сектор и микрорайоны. На улицу Железнодорожников одного из таких микрорайонов мы попали, выполняя свой процесс работы. Так она называется потому, что когда-то сюда заселяли сотрудников Западно-Казахстанской железной дороги, ведь поселок Макат является еще и узловой, железнодорожной станцией. Зовут маму нашего бенефициара Газизова Гулжихан. Она проходила по категории пособий для детей-дошкольников. Обычная двухкомнатная квартира старой постройки.

Живет она там с мамой и двумя дочерьми. Проверку достоверности повторно она прошла. Но в глаза бросился не скромный быт, не обстановка малообеспеченной семьи, а чистота и тепло проживающих в этой маленькой квартире людей. Казалось, какой-то внутренний согревающий свет обогоревал нас. Разговорившись, мы узнали, что никто в семье не работает, а перебиваются скромной пенсией и алиментами на двоих девочек. Гулжихан, мама девочки-бенефициара, в свободное время обучает девочек рисованию, занимаясь раскрасками. Гулжихан согревала мысль, что с приходом Программы ОДП будет возможность развивать девочек помимо дома и посещения детского садика.

Мы уходили из этого дома просветленными и уверенными, что в этом доме всегда будет свет и тепло в любое время года, девочки всегда будут возвращаться в уютный дом их матери. А мама Гулжихиан, в свою очередь, будет передавать своим дочкам секрет, как создавать уют и тепло в доме и сохранять его.

Наше возвращение домой было легким, мы не чувствовали усталости, несмотря на то, что целый день наша команда зачисляла сотни бенефициаров, проводила верификацию, отвечала на массу вопросов по условиям и требованиям программы. Но тем не менее, в душе горел свет, который мы унесли из маленькой квартиры на улице Железнодорожников. Вот так бы всегда заканчивался день!

Светлые походы на речку.

Знакомство с поселком Алмалы Махамбетского района началось с первых дней июня 2012 г. Этот поселок был третий по счету, где наша команда должна была зачислить бенефициаров Махамбетского района. Поселок Алмалы находится в 30 км от г. Атырау. Из этого поселка легче добраться в город, чем ехать в районный центр - поселок Махамбет. Поэтому большая часть населения работает в городе, трудоустроена, благополучна. Может быть, поэтому и заявил нам при встрече аким Махамбетского района о том, что мы вряд ли найдем бенефициров в этом поселке... Так в начале казалось и нам. Но на самом деле оказалось иначе.

Нуржекенова Нургуль, волонтер поселка, пригласила в програм-

му жителей, и большинство зачисленных бенефициаров оказались детьми-инвалидами с ограниченными возможностями. Пришла на зачисление и мама девочки с ограниченными возможностями - Нургуль Байтанова. Светлая, неброская женщина, стояла, как и все, и ждала своей очереди. Когда она села к специалисту на зачисление, то живо рассказала о своих детях, о своей семье и очень быстро прошла всю процедуру зачисления. Ее дочка Айдана страдает ДЦП с пяти лет. Врачи лечили девочку, но особых положительных результатов не было.

Нургуль оказалась один на один с этой проблемой. Но не упала духом, уделяя больше внимания своей девочке. Результат каждод- невного массажа дал свои результаты, девочка стала чуть-чуть двигаться. Когда Нургуль Нуржекенова посетила дом Байтановой Н.,для проведения обучения на дому, она увидела, что в доме специально для ребенка-инвалида оборудовали особую комнату, чтобы делать массаж и проводить специальные занятия. Для развития мышц ног собрали камушки на берегу Урала и теперь всей семьей проводят специальный массаж для Айданы.

Мама Нургуль много занимается с дочерью, читает, приспосабливает вещи для Айданы, примером является сделанная специальная коляска, помогающая передвигаться самой Айдане без посторонней помощи взрослых. Как только устанавливается теплая погода, мама и Айдана ходят на прогулку на берег речки. Там они играют, делают массаж на песке, просто дышут воздухом. С этих прогулок обе возвращаются счастливые.

В конце своего обучения на дому, которое проводит волонтер Нургуль Нуржекенова, она подарила Айдане цветчек, сделанный ею из простой бумаги. Айдана, получив цветок, стала радостно размахивать им, при этом ее глаза светились радостью жизни и светом.

Теперь группа родителей данного поселка, имеющие детей с ограниченными возможностями, зачисленные в программу ОДП, вместе ходят на речку и просто собираются для общения. Вот так программа ОДП объединила родителей детей-инвалидов пос. Алмалы Махамбетского района, чтобы вместе противостоять этой боли и проживать удивительную жизнь со своими детьми.

Жизнерадостная Айбобек

Село Енбекшил находится на левом берегу реки Урал, в 70 км от города Атырау. Некогда этот населенный пункт являлся животноводческим совхозом, где работал большой животноводческий комплекс с мощным дойным цехом, в котором работали и кормили свои семьи все жители данного населенного пункта. С развалом Союза развалился и данный совхоз, и дойный цех. Жители села остались без работы и средств к существованию. Часть жителей покинула свои обжитые места, а остальная часть осталась на своей маленькой исторической родине, где единственным островком связи с социумом и окном в мир остается общеобразовательная девятиллетняя школа, да сельская почта. Село состоит из 45-50 домов.

Толеуова Акбобек, бенефициар ПОДП по категории «Развитие жизненных навыков» (РЖН), в которой участвуют подростки от 16 до 19 лет, проживает в этом селе, помогая по хозяйству своим родителям. В свободное время Айбобек посещает сельскую библиотеку, так как любит читать.

С приходом программы ОДП в жизни Айбобек произошли интересные события: появились новые обязанности, возросла ответственность и исполнительская дисциплина. Начинала она работать с волонтером, постигая азы работы добровольца, училась составлять списки жителей села, которые волей судьбы оказались в стесненных жизненных обстоятельствах. Она вместе с волонтером обходила эти семьи, узнавала их первоочередные нужды и проблемы, а затем, уже после зачисления этих людей в программу ОДП, отрабатывала логистику встреч и семинаров по модулям.

По словам Акбобек, она почувствовала новый интерес к жизни, то, что она нужна людям. Акбобек помогала проводить волонтеру занятия для родителей детей с ограниченными возможностями, изучала рабочие тетради по вопросам обеспечения ухода за больными детьми на дому, отслеживала участие в программе бенефициаров своей категории, т.е. подростков по лини развития жизненных навыков и обретения профессионального опыта и др. Параллельно, Акбобек проходила стажировку в школьной библиотеке, помогая библиотекарю проводить читательские конференции, пропаганди-

руя книги зарубежных и казахстанских классиков, и при этом сама много читает, следит за новостями, чтобы быть в курсе изменений, которые происходят в стране.

От печки до пекарни…

или о том, как бенефициар Программы обусловленных денежных по- собий (ПОДП) Альбина Харесова смогла успешно найти себе занятие по душе, которое не просто обеспечивает ей дополнительный зара- боток, но и решает насущные проблемы односельчан.

Так случилось, что мощным мотивом начать свое самостоятельное дело для Альбины Харесовой стали занятия в рамках проводимых специалистами Центра «Глобус» семинаров по программе развития жизненных навыков у детей-подростков. Альбина посещала эти занятия, став с сентября 2012 года бенефициаром программы ОДП.

В селе Жангелды Кызылкогинского района волонтер Даметкен Сарсенгалиева проводила эти занятия для молодежи 16-19 лет, зачисленной в программу ОДП. Занятия по развитию жизненных навыков направлены на повышение возможностей для трудоустройства и предпринимательства участников программы. Они дают представление об организации малого бизнеса и о поиске работы, развивают элементарные навыки финансовой грамотности и учат молодежь выстраивать свои жизненные планы. Во время этих за- нятий у Альбины Харесовой и появилась идея начать печь хлеб для односельчан.

В семье Харесовых всегда сами пекли хлеб, баурсаки, лепешки. Это было одновременно и повседневной потребностью, и, можно сказать, семейной традицией. От бабушки остались формы для выпечки буханок, и 17-летняя девушка, по сути, еще совсем девочка, помня, как бабушка, а потом и мама, учили ее замешивать тесто и печь лепешки и баурсаки, начала сама печь хлеб на дому.

Альбина – средняя в большой семье, состоящей из семи человек. В семье работает одна мама, и, естественно, денег не хватает. И вот, после очередного семинара, Альбина, вернувшись домой, пред- ложила маме начать свое маленькое дело. Подсчитала примерные затраты на покупку муки, растительного масла, соли, учла

затраты на покупку муки, растительного масла, соли, учла затраты на собственный труд, перевела это все на потребности аула в свежей выпечке - получилось, что занятие выгодное.

Сначала под руководством мамы, а теперь уже и сама, она начала выпекать хлеб на дому. Первоначально выпекала хлеб только для семьи и нет-нет угощала соседей. Теперь же ежедневно Альбина выполняет заказы на выпечку хлеба от своих соседей и односельчан. Мама гордится своей дочерью, ее организован-ностью, ответственностью, нашедшей себе, благодаря программе, фактически работу и занятие по душе, и открывшимся ее новым способностям.

Альбина очень благодарна специалистам Центра «Глобус» и фонду «Бота» за пособие, но в большей степени за обучение, благодаря которому она научилась простой науке самоорганизации и умению вести свое маленькое дело.

Региональное развитие сотрудничества в сфере интегрированного изучения, сохранения и рационального использования биологического разнообразия

А.А.Мамадризохонов, Член-корреспондент МАН ВШ,
доктор биологических наук, профессор,
e-mail: akbar63@mail.ru

Неравномерность развития центральноазиатских государств, высокая степень социально-демографической дифференциации и напряжённая экологическая обстановка в ряде территорий создают серьёзные препятствия для их эффективного развития. К актуальным проблемам будущего развития, способным адекватно ответить на множество серьёзных вызовов современности, относятся эффективное налаживание регионального развития сотрудничества в сфере интегрированного изучения, сохранения и рационального использования биологического разнообразия. Опасность исчезновения отдельных видов и экосистем еще никогда не была так велика, как сегодня, когда рост населения и последствия хозяйственной деятельности приводят к необратимым изменениям природы нашей планеты. Растения и животные являются своеобразными барометрами. Их исчезновение является предупреждением для всей нашей экосистемы.

Проблемы изучения, сохранения биологического разнообразия в современных условиях наряду с вопросами политики и экономики, имеют чрезвычайно большое значение. Это в особой степени проявляется в подписании более 100 странами мира в 1992 г. в Рио-де-Жанейро «Конвенции о биологическом разнообразии». Несмотря на глобальную проблему сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, каждое государство, как указано в Конвенции, может решить ее только на национальном уровне. Каждая страна, в соответствии с ее конкретными условиями и возможностями, раз-

рабатывает Национальную стратегию и план действий сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, отражая решение этих проблем в соответствующих государственных, политических, экономических и научных программах.

Для совершенствования системы мер по сохранению разнообразия растительного и животного мира проводится достаточно полное изучение закономерностей и механизмов формирования совре- менной структуры этого разнообразия, как в целом в стране, так и в ее различных ландшафтно-географических зонах; выясняются тенденции динамики биоразнообразия, специфика экологии наиболее уязвимых и биоценотически важнейших групп видов растений, животных и их сообществ.

В связи с этим, продолжает существовать потребность в обмене научными взглядами на данную проблему.

Сегодня в большинстве государств сложились отраслевые системы сбора информации о состоянии используемых биологических ресурсов в сельском, лесном, рыбном, охотничьем, водном хозяйствах, государственной санитарно-эпидемиологической службе, службе земельного учета, системе особо охраняемых природных территорий. Однако отраслевые системы учета биоресурсов охватывают биоразнообразие не полностью, они разобщены, используют различные параметры и методы сбора данных. Эффективность работы многих из них в последние годы сильно снизилась. С этой целью мониторинг должен обеспечивать органы управления, научные, общественные организации, коммерческие структуры и население информацией о состоянии биоразнообразия и тенденциях его изменения. Оперативная информация о состоянии биоразнообразия должна позволять своевременно корректировать управляющие воздействия, направленные как непосредственно на биосистемы, так и на социально-экономические процессы, влияющие на них. Наиболее общая информация о биоразнообразии должна входить в национальную отчетность о состоянии среды. Информация должна включать:

– Инвентаризацию биоразнообразия на популяционном, видовом и экосистемном уровнях;

– Выявление и оценку состояния особо ценных, редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов биоразнообразия.

Особое внимание необходимо уделить регионам, где наиболее высока опасность для сохранения биоразнообразия, что даст возможность максимально быстро приступить к разработке и реализации программ по сохранению биоразнообразия в этих регионах. При этом необходимо учесть многообразие и сложность объектов мониторинга, различия эколого-географических условий местности и организовать ее по единому образцу. Эффективную единую государственную систему мониторинга биоразнообразия необходимо создавать путем организации единого информационного пространства и развития распределенной системы относительно самостоятельных региональных, отраслевых и других информационных структур.

В систему мониторинга биоразнообразия должны быть включены следующие взаимосвязанные подсистемы.

– Международный информационно-аналитический центр по биоразнообразию, координирующий работу по сбору, хранению и анализу данных и ориентированный на обеспечение управленческих действий мирового масштаба, а также выполнение международных обязательств отдельных государств в области сохранения биоразнообразия.
– Региональные системы мониторинга биоразнообразия на базе региональных центров мониторинга при обязательном участии заповедников и биологических станций. Эти системы ориентированы на информационную поддержку управленческих решений регионального уровня, а также на сбор и обработку информации, запрашиваемой международным центром мони- торинга.
– Отраслевые системы мониторинга биоресурсов в сельском, лесном, рыбном, охотничьем, водном хозяйствах, санитарно-эпидемиологической службе, системе особо охраняемых природных территорий.
– Информационная система по генетическим ресурсам.
– Система анализа данных о состоянии земель и почв.
– Система анализа данных о состоянии абиотических компонен-

тов окружающей среды в аспекте сохранения биоразнообразия.
- Система анализа данных дистанционного зондирования.
- Системы анализа данных общей государственной статистики (для учета воздействий человека на живую природу) и данных мониторинга общественного мнения (для выявления отношения различных общественных групп к биоразнообразию).

Для формирования системы мониторинга необходимы следующие действия:

1. Организация международного и региональных информационно-аналитических центров по биоразнообразию.
2. Разработка системы индикаторов биоразнообразия, включая показатели состояния популяций, видов, сообществ и экосистем, а также показатели состояния здоровья организмов в природных популяциях; разработка схемы территориального размещения наблюдения, методик использования современных технических средств, включая дистанционные системы сбора информации.
3. Разработка единых стандартов сбора, хранения и представления информации о биоразнообразии с учетом существующих отраслевых традиций.
4. Корректировка в соответствии с целями сохранения биоразнообразия традиционных отраслевых систем учета биоресурсов, включая систему мониторинга на особо охраняемых природных территориях.
5. Организация информационной системы по генетическим ресурсам.
6. Организация связи с системами мониторинга состояния абиотических компонентов окружающей среды.
7. Организация системы сбора данных о состоянии не используемого в экономике биоразнообразия вне особо охраняемых территорий. Существенный объем данных в этой области может быть получен от научных организаций, любителей природы, учащихся.
8. Разработка методов и систем учета данных о деятельности

хозяйственных структур для оценки их воздействия на состояние биоразнообразия.

9. Организация использования данных дистанционного зондирования для мониторинга биоразнообразия.
10. Согласование и информационная интеграция региональной и отраслевой информации о биоразнообразии.
11. Организация подготовки данных мониторинга биоразнообразия для их использования в системах принятия решений на всех уровнях государственного управления и во всех секторах экономики.
12. Обеспечение подготовки технико-оперативного персонала и руководителей информационных центров по биоразнообразию.

В заключение следует отметить, что изучение биологического разнообразия и его сохранение - важнейшая проблема современной биологии и экологии. Для решения многогранных вопросов этой проблемы должны привлекаться научные учреждения и специ- алисты различного научного профиля. Это поистине комплексная многоплановая и длительно-временная проблема.

Сетевое взаимодействие

ОО «Центр Помощи Женщинам»

Выборы в местные кенеши

Сеть Kywraw была создана с целью объединения усилий непра- ви- тельственных организаций Кыргызской Республики для защи- ты и продвижения политических и экономических прав женщин.

ОО «Кен дуйно» является членом сети KyWRAW, миссией которого является продвижение и защита прав женщин, в частности, матерей-одиночек. Во время выборов в местные кенеши Объедине- ние начало проводить работу с женщинами-лидерами в Сокулук- ском районе Кыргызстана. Несмотря на то, что в селе Сокулук есть активные женщины-лидеры, никто из них не знал, что имеет воз- можность проявить свою активность, использовать во благо своих односельчан знание проблем своей местности. В их числе была Рысбек-кызы Айнура, бизнес-вумен, мать-одиночка, имеющая 3-х детей, активный и авторитетный житель села. Она всегда активно выступала на встречах с жителями, умела увлечь за собой людей, владела ораторским искусством. Зная все ее способности, ее часто использовали и привлекали представители местной власти, видные политики в осуществлении своих интересов. Ее навыки использова- лись другими, но сама она не была в состоянии правильно использо- вать эти навыки.

Специалисты ОО «Кен дуйно», не могли равнодушно смотреть на эту ситуацию и решили провести с ней работу. Они стали приглашать ее на встречи, тренинги и консультации, проводимые в рамках сети KyWRAW и финансируемые ОО «Центр помощи женщинам» в рамках Фонда малых грантов. В результате чего, Айнура изменила свой взгляд на мир, у нее появилось желание помочь своему народу, изменить жизнь односельчан, сложилось собственное мнение, взгляд на политику. Специалисты ОО «Кен дуйно», зная ее сильный характер, авторитет, желание помочь и изменить ситуацию в

селе, предложили ей принять участие в выборах в местные кенеши. Айнура с удовольствием согласилась, ведь она была уверена, что справится. Она стала изучать законы, документы в области прав женщин, приняла участие в тренингах, направленных на повышение потенциала женщин-кандидатов в депутаты местных кенешей. Благодаря профессиональной поддержке ОО «Кен дуйно», она стала депутатом.

Сейчас Айнура работает депутатом Сокулукского айыльного кенеша. Она уже начала вести активную работу, тесно сотрудничая и помогая социальным учреждениям своего кенеша.

Для справки: сеть «KyWRAW» – это объединение неправительственных организаций в сети, действующее под координацией ОО «Центр помощи женщинам».

Миссией KyWRAW является улучшение политического и экономического положения женщин в Кыргызской Республике посредством повышения потенциала областных и национальных экспертов, объединения и координации усилий различных НПО. ОО «Кен Дуйно» является одним из членов сети KyWRAW.

Сетевое взаимодействие

30 мая 2013 года у здания Белого Дома состоялась мирная акция, посвященная защите девочек «1 июня: Время детей защищать, а не праздник отмечать». Данная акция была организована Кампанией UNITE, членом которой является Центр Помощи Женщинам (ЦПЖ). Данная акция является частью более долгосрочной инициативы против сексуального и гендерного насилия в отношении детей и женщин. Благодаря усилиям неправительственных организаций, сети KyWRAW был организован сбор подписей петиции. Данная петиция была передана Депутату Жогорку Кенеша (Парламента) Кыргызской Республики – Алтыбаевой Айнуре. Она, в свою очередь, зачитала и представила подписи членам Парламента.

Суды аксакалов

Центр помощи женщинам вовлекал представителей ОФ «ДИА» (члена сети KyWRAW) в различные мероприятия (Гендерная Школа,

Сетевая школа, Установочный семинар, тренинги, дискуссии, акции) для повышения потенциала в области гендера, тренинг по эдвокаси, формированию заинтересованного окружения, построения коалиций, политических и экономических прав женщин, CEDAW и др.

Проектная идея у сотрудников ОФ «ДИА» по внедрению гендерного вопроса в Суды аксакалов появилась во время тренинга по Эдвокаси, организованного ЦПЖ, которая впоследствии была оформлена и представлена в Центр помощи женщинам. ЦПЖ в рамках Фонда малых грантов оказал грантовую поддержку мини-проекта ОФ «ДИА» «Гендерный аспект Судов аксакалов Ноокатского района Ошской области».

- Член сети KyWRAW в лице Общественного Фонда "ДИА" в рамках субпроекта "Гендерный аспект Судов Аксакалов":
- Установил партнерство с судами аксакалов, ОМСУ пилотного района, областными структурами (государственная администрация Ошской области, областные печатные СМИ, управление юстиции Ошской области).
- Содействовал созданию Коалиции «Сыр сандык» из представителей местных женских НПО, представителей местной власти, ОМСУ, суд аксакалов, СМИ на уровне Ноокатского района (15 членов-физические и юридические лица). По запросу судов был выпущен сборник законов, регулирующих деятельность Судов аксакалов, в котором были описаны также цели проекта, задачи Коалиции и ее состав.
- Разработал и утвердил план эдвокаси и информационной кампании.
- Подготовил аналитическую записку на основе анализа практики и законодательства, регулирующего деятельность судов аксакалов и обеспечения гендерного равенства.
- Повысил потенциал по эдвокаси, толерантности и гендерной чувствительности 60 участников эдвокаси кампании, из них 15 членов Коалиции «Сыр сандык», 60 членов нового состава пилотных судов аксакалов и 25 сельских женщин - потенциальных членов судов аксакалов. Программа обучения включала в себя разъяснение вопросов CEDAW, национальных законов, регули-

рующих деятельность Судов аксакалов.

– Провел круглый стол с участием 60 представителей заинтересованного окружения (местные женские НПО, ОМСУ, депутат Жогорку Кенеша, Суды аксакалов, местные кенеши и СМИ) и внеочередные заседания в 8 пилотных айыльных кенешах по переизбранию составов судов аксакалов с учетом гендерной представленности.

Доступ к информации. Библиотека по гендерной тематике.

Наряду с другими видами деятельности наша организация занима- ется исследованием гендерных проблем и гендерным обучением населения. Естественно, что для проведения такой деятельности нужна соответствующая литература по гендеру.

Проблема: В настоящее время в библиотеках и книжных магазинах почти отсутствует литература по гендеру. Наши партнеры по сети KyWRAW, особенно находящиеся в отдаленных горных районах, зачастую не имеют доступа к интернету.

Цель: Создание ресурсных центров для членов сети KyWRAW. Задача: Создание библиотеки по гендерной тематике, которой смогут пользоваться исследователи, сотрудники, тренеры и членов сети KyWRAW.

Деятельность Центра Помощи Женщинам для решения данной проблемы:

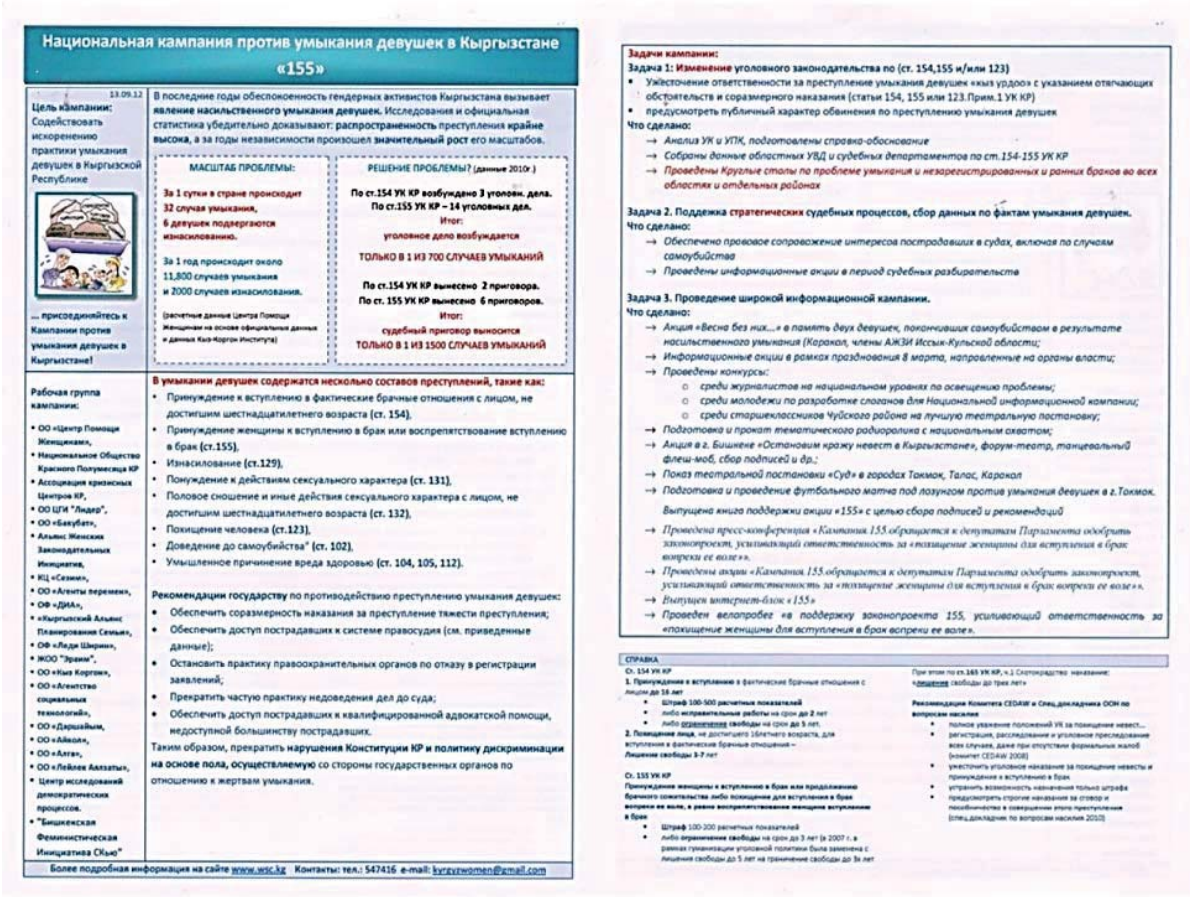
Наш поиск книг по гендеру в книжных магазинах г.Бишкек (Раритет, Одиссей, Нуска, и т.д.), а также у частных книготорговцев не совсем увенчался успехом, нам пришлось искать книги через интернет. Но все-аки после долгих поисков мы нашли такие книги, как «Гендерное равенство в современном мире: роль национальных механизмов», «Гендерная экспертиза учебников для высшей школы (сб. статей)», «Права женщин и институты гендерного равенства в регионах России», «Гендер как инструмент познания и преобразования общества», «Гендер и глобализация», «Феминизм и гендерное равенство», 10 наименований докладов, рефератов, к которым можно было получить доступ в интернете. После скачивания мы подготовили их к печати.

Текущие результаты:

В типографии «Неопланет» мы распечатали 6 книг в 13 экземплярах и 8 брошюр, а также через копирование распечатали в той же типографии 2 книги по методам исследования: «Как провести социологическое исследование» (под ред. Горшкова М.К. и Ф.Е. Шереги) и «Социологическое исследование: методология, программы, методы» (Ядов В.А.).

Кроме этого 10 брошюр мы напечатали в виде биндера для рабочего пользования сотрудников ЦПЖ. Кроме того, библиотеку пополнили следующие собственные публикации Центра Помощи Женщинам, т.е. вклад ЦПЖ для создания Библиотеки по гендеру:

- Пособие по изучению CEDAW (Бишкек, 2011);
- Альтернативный отчет НПО о положении женщин и выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Кыргызской Республике. Рекомендации 30-й сессии Комитета CEDAW правительству Кыргызской Республики;
- Гендерные стереотипы об участии мужчин и женщин в выборах» (ПРООН, программа МСУ);
- Участие мужчин в охране репродуктивного здоровья (ЮНФПА-Кыргызстан);
- Гендерные аспекты ВИЧ/СПИДа (ЮНИФЕМ-СНГ);
- Внедрение гендерных подходов: социальные и экономические издержки и выгоды (ПРООН, программа Социального Управления;
- Гендерная школа в Кыргызстане;
- Гендер и Выборы – 2004;
- Гендер и Выборы – 2005;
- Предотвращение торговли людьми;
- Ресурсные методические материалы «Гендерные подходы в решении современных вызовов ВИЧ/СПИДа и торговли людьми в Кыргызстане»;
- Гендерный правовой справочник;
- CEDAW в вопросах и ответах (Бишкек, 2010);
- Процедуры факультативного Протокола к CEDAW (Бишкек, 2010).



Национальная кампания против умыкания девушек в Кыргызстане «155»

13.09.12

Цель кампании: Содействовать искоренению практики умыкания девушек в Кыргызской Республике

... присоединяйтесь к Кампании против умыкания девушек в Кыргызстане!

В последние годы обеспокоенность гендерных активистов Кыргызстана вызывает **явление насильственного умыкания девушек.** Исследования и официальная статистика убедительно доказывают: **распространенность** преступления **крайне высока,** а за годы независимости произошел **значительный рост** его масштабов.

МАСШТАБ ПРОБЛЕМЫ:

За 1 сутки в стране происходит 32 случая умыкания, 6 девушек подвергаются изнасилованию.

За 1 год происходит около 11,800 случаев умыкания и 2000 случаев изнасилования.

(расчетные данные Центра Помощи Женщинам на основе официальных данных и данных Кыз-Коргон Института)

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ? (данные 2010г.)

По ст.154 УК КР возбуждено 3 уголовн. дела. По ст.155 УК КР – 14 уголовных дел.

Итог:

уголовное дело возбуждается

ТОЛЬКО В 1 ИЗ 700 СЛУЧАЕВ УМЫКАНИЙ

По ст.154 УК КР вынесено 2 приговора. По ст. 155 УК КР вынесено 6 приговоров.

Итог:

судебный приговор выносится

ТОЛЬКО В 1 ИЗ 1500 СЛУЧАЕВ УМЫКАНИЙ

Рабочая группа кампании:

- ОО «Центр Помощи Женщинам»,
- Национальное Общество Красного Полумесяца КР
- Ассоциация кризисных Центров КР,
- ОО ЦГИ "Лидер",
- ОО «Бакубат»,
- Альянс Женских Законодательных Инициатив,
- КЦ «Сезим»,
- ОО «Агенты перемен»,
- ОФ «ДИА»,
- «Кыргызский Альянс Планирования Семьи»,
- ОФ «Леди Шарин»,
- ЖОО "Эрким",
- ОО «Кыз Коргон»,
- ОО «Агентство социальных технологий»,
- ОО «Даршайым,
- ОО «Айкол»,
- ОО «Алга»,
- ОО «Лейлек Аялдары»,
- Центр исследований демократических процессов.
- "Бишкекская Феминистская Инициатива СКью"

В умыкании девушек содержатся несколько составов преступлений, такие как:

- Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 154),
- Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак (ст.155),
- Изнасилование (ст.129),
- Понуждение к действиям сексуального характера (ст. 131),
- Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 132),
- Похищение человека (ст.123),
- Доведение до самоубийства" (ст. 102),
- Умышленное причинение вреда здоровью (ст. 104, 105, 112).

Рекомендации государству по противодействию преступлению умыкания девушек:

- Обеспечить соразмерность наказания за преступление тяжести преступления;
- Обеспечить доступ пострадавших к системе правосудия (см. приведенные данные);
- Остановить практику правоохранительных органов по отказу в регистрации заявлений;
- Прекратить частую практику недоведения дел до суда;
- Обеспечить доступ пострадавших к квалифицированной адвокатской помощи, недоступной большинству пострадавших.

Таким образом, прекратить **нарушения Конституции КР и политику дискриминации на основе пола, осуществляемую** со стороны государственных органов по отношению к жертвам умыкания.

Более подробная информация на сайте www.wsc.kg Контакты: тел.: 547416 e-mail: kyrgyzwomen@gmail.com

Задачи кампании:

Задача 1: Изменение уголовного законодательства по (ст. 154,155 и/или 123)

- Ужесточение ответственности за преступление умыкания девушек «кыз урдоо» с указанием отягчающих обстоятельств и соразмерного наказания (статьи 154, 155 или 123.Прим.1 УК КР)
- предусмотреть публичный характер обвинения по преступлению умыкания девушек

Что сделано:

- → *Анализ УК и УПК, подготовлены справка-обоснование*
- → *Собраны данные областных УВД и судебных департаментов по ст.154-155 УК КР*
- → *Проведены Круглые столы по проблеме умыкания и незарегистрированных и ранних браков во всех областях и отдельных районах*

Задача 2. Поддержка стратегических судебных процессов, сбор данных по фактам умыкания девушек.

Что сделано:

- → *Обеспечено правовое сопровождение интересов пострадавших в судах, включая по случаям самоубийства*
- → *Проведены информационные акции в период судебных разбирательств*

Задача 3. Проведение широкой информационной кампании.

Что сделано:

- → *Акция «Весна без них...» в память двух девушек, покончивших самоубийством в результате насильственного умыкания (Каракол, члены АЖЗИ Иссык-Кульской области;*
- → *Информационные акции в рамках празднования 8 марта, направленные на органы власти;*
- → *Проведены конкурсы:*
  - *среди журналистов на национальном уровнях по освещению проблемы;*
  - *среди молодежи по разработке слоганов для Национальной информационной кампании;*
  - *среди старшеклассников Чуйского района на лучшую театральную постановку;*
- → *Подготовка и прокат тематического радиоролика с национальным охватом;*
- → *Акция в г. Бишкеке «Остановим кражу невест в Кыргызстане», форум-театр, танцевальный флеш-моб, сбор подписей и др.;*
- → *Показ театральной постановки «Суд» в городах Токмок, Талас, Каракол*
- → *Подготовка и проведение футбольного матча под лозунгом против умыкания девушек в г.Токмок.*

Выпущена книга поддержки акции «155» с целью сбора подписей и рекомендаций

- → *Проведена пресс-конференция «Кампания 155 обращается к депутатам Парламента одобрить законопроект, усиливающий ответственность за «похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле».*
- → *Проведены акции «Кампания 155 обращается к депутатам Парламента одобрить законопроект, усиливающий ответственность за «похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле».*
- → *Выпущен интернет-блок «155»*
- → *Проведен велопробег «в поддержку законопроекта 155, усиливающий ответственность за «похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле».*

СПРАВКА

Ст. 154 УК КР

1. Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом до 16 лет

- Штраф 100-500 расчетных показателей
- либо исправительные работы на срок до 2 лет
- либо ограничение свободы на срок до 5 лет.

2. Похищение лица, не достигшего 16летнего возраста, для вступления в фактические брачные отношения –

Лишение свободы 3-7 лет

Ст. 155 УК КР

Принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожительства либо похищение для вступления в брак вопреки ее воле, а равно воспрепятствование женщине вступлению в брак

- Штраф 100-200 расчетных показателей
- либо ограничение свободы на срок до 3 лет (в 2007 г. в рамках гуманизации уголовной политики была заменена с лишения свободы до 5 лет на граничение свободы до 3х лет

При этом по ст.165 УК КР, ч.1 Сюотокрадство наказание: «лишение свободы до трех лет»

Рекомендации Комитета CEDAW и Спец.докладчика ООН по вопросам насилия

- полное уважение положений УК за похищение невест...
- регистрация, расследование и уголовное преследование всех случаев, даже при отсутствии формальных жалоб (комитет CEDAW 2008)
- ужесточить уголовное наказание за похищение невесты и принуждение к вступлению в брак
- устранить возможность назначения только штрафа
- предусмотреть строгие наказания за сговор и пособничество в совершении этого преступления (спец.докладчик по вопросам насилия 2010)

Национальная Кампания «155»

Таким образом, ЦПЖ собрало книг - 49 названий, 10 брошюр по вопросам гендера и 21 словарь. Данные материалы направлены членам сети и в ресурсные центры KyWRAW.

Кампания «155»

В течение последних пяти лет Кыргызстан ведет активную деятель- ность по искоренению насильственного похищения невест. Но, к сожалению, ситуация не меняется. По расчетным данным Центра Помощи Женщинам, выполненных на основе официальных данных и данных Института Кыз-Коргон, за 1 сутки в стране происходит 32 случая похищения , 6 девушек подвергаются изнасилованию. За 1 год происходит около 11,800 случаев похищения и 2000 случаев из- насилования. За 2010 г. по ст.155 УК КР заведено 14 уголовных дел. Уголовное дело возбуждается только в 1 из 700 случаев похищений.

Веломарш в поддержку законопроекта об увеличении максимальной уголовной ответственности за похищение до 7 лет лишения свободы

По ст. 155 УК КР вынесено 6 приговоров. Судебный приговор выносится только в 1 из 1500 случаев умыканий.

ЦПЖ, как один из инициаторов, предложил ряду организаций, занимающихся защитой прав женщин в КР, объединить свои усилия и создать Национальную Кампанию «155».

Кампания 155 – гражданская инициатива активистов женского правозащитного движения, выступающая за искоренение насильственного похищения женщин и девушек в Кыргызстане путем внесения изменений в уголовное законодательство, поддержки стратегических судебных процессов, широкой информационной кампании. Кампания 155 объединяет представителей гражданского сектора, неравнодушных граждан КР из всех регионов республики.

Целью Кампании «155» - является искоренение случаев насильственного похищения девушек в КР.

Задачи Кампании «155»:

1. поддержка законопроекта, предлагающего изменения и до-

полнения к статье 155 УК КР. В случае принятия законопроекта максимальная уголовная ответственность за похищение повысится до 7 лет лишения свободы;

2. содействие реализации механизмов исполнения статьи 155 УК КР;
3. информирование населения о действии статьи 155;

Кампанию «155» поддержали Национальный Олимпийский Комитет в лице ведущих спортсменов КР, театральные группы, велосообщество КР, воинская часть «Скорпион» под лозунгом «Сильные мужчины против насильственного похищения девушек в КР».

Объединив усилия, Кампания провела веломарш в поддержку законопроекта 155 УК КР. В регионах была реализована интерактивная театральная постановка «Суд». После показа каждому зрителю, который поддерживает законопроект, были предложены шарфы с отпечатанными цифрами «155». Воинская часть провела футбольный матч в поддержку законопроекта «155». В регионах были размещены баннеры с фотографиями олимпийских чемпионов-мужчин, призывающих население искоренить насильственные браки. Прогрессивная молодежь разработала интернет страничку «155», где каждый из желающих мог оставить свой голос за искоренение насильственного похищения девушек в КР, ознакомиться с деятельностью Национальной Кампании «155», оставить свои комментарии, предложения и инициативы по лоббированию статьи 155 УК КР. Региональные координаторы сети КИВРАУ провели пресс-конференцию в канун голосования законопроекта. Члены сети, партнеры и активисты подготовили обращение к депутатам ЖК КР и в день голосования была организована факс-атака, смс-атака в адрес депутатов ЖК КР. Членами Кампании была разработана книга подписей «155», где были собраны подписи из регионов в поддержку статьи 155 УК КР. В рамках международной акции 16 дней активизма против гендерного насилия члены Кампании провели инсталляцию «Остановим войну насилия против девочек и женщин» перед третьим чтением законопроекта 155».

Члены Кампании активно принимали участие в работе со СМИ. СМИ не только национального уровня, к сотрудникам ЦПЖ стали

обращаться журналисты международного уровня.

«Я представляю ВВС, мы ознакомлены с деятельностью Кампании 155 через интернет сайт, очень хотели бы встретиться с Вами и получить более подробную информацию о законопроекте и о эдвокаси кампании, выпустить материал перед третьим чтением законодательной инициативы».

«Я представляю журнал правозащитной организации из Украины, просим Вас поделиться информацией о Национальной Кампании 155».

«Я представляю СМИ французского представительства в КР, просим помочь подготовить информационный материал по действиям активистов в борьбе против насильственного умыкания девушек в КР».

«Мы представляем передачу «Открытая Азия», которая транслируется по всему ЦАР, просим Вас дать интервью о Кампании 155 и вашей инициативы».

Представители образовательных учреждений обращались к сотрудникам ЦПЖ с просьбой о проведении презентации деятельности женского движения в проведении Кампании 155 «Взгляд с баррикад: Гендерные адвокативные кампании в КР».

К Кампании 155 присоединилась сестра жертвы насильственного похищения девушек, которая была убита собственным мужем.

«Когда я поняла, что я не одна, что целое движение КР заявляет о своей борьбе с данным явлением, у меня появилась надежда, что наши сестренки, дочери будут создавать свои браки в любви и гармонии». «Я обращаюсь к депутатам ЖК КР, вместе с активистами движения поддержать законопроект 155!»

20 декабря 2012 года законопроект был принят в Жогорку Кенеше КР и направлен на подпись к Президенту КР.

Совершенствование работы органов внутренних дел Кыргызской Республики: Гендерный компонент

Айдаркул Каана, президент Ассоциации женщин-милиционеров Кыргызстана

Стремление женщин к социальному равноправию с мужчинами, к выполнению более широких социальных функций привело к кардинальным изменениям роли женщины в обществе. Женщины все более активно участвуют в традиционно мужских видах деятельности, таких, как политика, государственное управление, предпринимательство, армия.

И это не случайно, поскольку во всем мире степень развития общества определяется такими показателями, как гендерное равенство и действенное искоренение не только явных, но и скрытых форм дискриминации по половому признаку.

Традиционно считалось, что милицейская служба - не для женщин. Представительницам «слабого пола» приписывались эмоциональная ранимость, боязнь риска, логическая непоследовательность, меньшая, чем у мужчин, скорость реакции. Забывая при этом, что женщины способны компенсировать свои "нежелательные" особенности такими качествами, как усидчивость, пунктуальность, умение сострадать. Годы независимости поставили ее в первые ряды испытаний, которые происходили в стране. Социально-экономические изменения, последующие деформации в обществе, привели к росту организованных преступных группировок, наркопреступлений, убийств, грабежей, разбоев, краж и т.д. О масштабах этих явлений свидетельствует то, что только за последние два года зарегистрировано более 65 тыс. преступлений. По данным Министерства внутренних дел, в 2011 году в Кыргызстане было установлено 15 тысяч 883 преступников, 14 тысяч 971 из них привлечены к ответственности. В последнее время в Кыргызстане отмечается рост уровня

преступлений, совершенных женщинами. В 2011 году было зарегистрировано 1818 преступлений, совершенных женщинами. А в 2012 году этот показатель вырос до 2043. Несмотря на это, женщины продолжают оставаться наиболее уязвимой частью общества. Согласно опросу, 83 % женщин Кыргызстана подвергаются насилию в семье.

За период с 2000 по 2012 годы в Кыргызстане было заведено 7 тысяч 314 уголовных дел по преступлениям, совершенным в отно- шении женщин. Так, согласно официальной статистике, собранной Генеральной прокуратурой, за последние 12 лет было убито 636 кыргызстанок, изнасиловано 2053, телесные повреждения различной степени тяжести получили 3512 женщин. 181 преступление из общего числа зарегистрированных касалось половой неприкосновенности и половой свободы личности, 159 уголовных дел было заведено по фактам принуждения к вступлению в брак.

Вместе с тем, и эти данные не охватывают полную картину. Во-первых, не все преступления регистрируются, во-вторых, многие уголовные дела были уничтожены вследствие поджогов ряда зданий органов прокуратуры и внутренних дел в ходе событий 7 апреля 2010 года.

В результате социально-бытовых и общественно-политических противоречий, связанных с переходным периодом, появились новые протестные формы митингов, пикетов и т.д. Ежегодно их проходит более тысячи. В общей сложности участие в акциях протеста приняли более 150 тысяч человек. Самое активное участие в этих акциях принимают женщины. Перед милицией встала задача поиска путей взаимодействия с обществом, те формы и методы, которые были применимы в авторитарной системе, в демократических условиях не приносили ожиадемого результата.

Чтобы сделать службу привлекательным местом работы для женщин и мужчин, и наилучшим образом предоставлять услуги населению, политика милиции должна была быть гендерно ориентирована, представлять все слои населения, среди которого женщины составляют больше половины. Мы пришли к пониманию того, что современная служба в отделе внутренних дел (ОВД), реформы и процессы, которые в них происходят, нуждаются в диапазоне

различных мнений и подходов. Для соответствия требованиям к профессиональным кадрам, которые поставлены задачами реформы, требуется полное использование потенциала, как женщин, так и мужчин.

Вот почему появилась инициатива создания первой в истории МВД КР. Ассоциации женщин-милиционеров.

Является ли Это новой идеей?

В некоторой степени – да, для государств постсоветского пространства. И нет – для государств с развитой демократией. Подобные организации созданы в ряде стран, и они вносят весомый вклад в общее дело укрепления правопорядка и законности. Имеются в частности Международная и европейская Ассоциации женщин в полиции. Мы стали 58 страной.

Каковы цели деятельности Ассоциации у нас? Это – содействие демократическим процессам в развитии органов внутренних дел, а также образовательные, социальные, благотворительные, культурные и иные общественно-полезные цели в ОВД КР.

На сегодня представители Ассоциации имеются в семи областных и двух столичных управлениях. А также в двух учебных заведениях МВД КР. Такая институционализация позволяет, на наш взгляд, усилить вклад женщин-сотрудников в совершенствование работы ОВД КР.

Каковы принципы действия Ассоциации?

Ассоциация действует на основе добровольности, самоуправления, законности, гласности и открытости.

Какие задачи ставятся перед Ассоциацией? Наличие служебной формы, оборудования и рабочей среды, подходящих для целей женщин, с тем, чтобы она могла выполнять свою работу профессионально.

С момента образования Ассоциации, мы направили свои усилия на налаживание контактов и установление партнерских связей с женскими организациями, в том числе, в общественно-профилактических центрах, проводим совместные круглые столы, встречи и различные акции.

Президент Международной ассоциации женщин-полицейских Джейн Таунсли вручает своим кыргызстанским партнерам сертификат о вступлении в Международную ассоциацию

Одним из направлений мы определили налаживание контактов и установление сотрудничества с зарубежными коллегами. Обмен опытом был необходим, поскольку подобной организации у нас еще не было. В результате развития партнерских связей, нам удалось, при поддержке ОБСЕ, установить связи с международной ассоциацией женщин-полицейских. Прошли взаимные визиты, ознакомление с их опытом работы, и в 2011 году мы стали членами Международной, и Европейской ассоциаций женщин-полицейских. Лилиан Дарий, заместитель главы Центра ОБСЕ в Бишкеке, сказал: «Стратегический подход к вопросу безопасности предполагает продвижение принципа гендерного равенства на практике, в том числе, путем последовательного и полноценного вовлечения женщин в работу милиции. Женщины могут внести значительный вклад в предотвращение преступлений и борьбу с криминалом, особенно в ситуациях, касающихся уязвимых слоёв населения, которые зачастую мало до-

веряют государственным структурам. Ассоциация помогает женщинам-милиционерам консолидировать свой опыт, активизировать и сделать более очевидной свою работу и то, как они представлены в правоохранительных органах».

Президент Международной ассоциации женщин-полицейских Джейн Таунсли, вручая своим кыргызстанским партнерам сертификат о вступлении в Международную ассоциацию, сказала:

«Международная ассоциация поддерживает женщин-милиционеров Кыргызстана в деле установления связей с родственными структурами по всему земному шару. Совместными усилиями мы будем стараться усилить признание работы и заслуг женщин в полиции во всем мире, развивая профессиональное сотрудничество, делясь опытом, приобретая новые знания и общаясь друг с другом».

Встреча с Ютой Баумгарт, представительницей немецкой полиции

Важной, в частности, для нас, стала встреча в марте 2013 года на международной конференции. Среди членов Ассоциации, с интересом прошли встречи с женщинами-полицейскими. Особенно запомнилась встреча с госпожой Ютой Баумгарт, представителем немецкой полиции. Она рассказала о своей работе в Афганистане..

Разумеется, все наши встречи, как на национальном, так и на международном уровне, позволяют расширить горизонты нашей профессиональной деятельнсти. Это, в свою очередь, ведет к появлению новых форм, методов взаимодействия с обществом. Соответственно, ведет к снижению уровня конфликтогенности в стране.

Ожидаемые результаты:

Применение законодательных норм гендерного направления на практике. Посредством изменений в административной культуре и создания благоприятных условий для работы женщин-сотрудниц, их найма, профессионального продвижения и влияния.

Повышение потенциала женщин в процессах реформирования ОВД. Исследование, разработка и принятие мер по предотвращению трудовых споров. Достижение баланса работа-личная жизнь, между потребностями организации и отдельного сотрудника путем нового и гибкого подхода к методам работы.

Повышение правовой культуры сотрудников органов внутренних дел и посредством этого формирование положительного общественного мнения у населения о сотрудниках милиции.

Совершенствование участия женщин в создании прозрачной, демократической системы ОВД, где нужды и интересы граждан являются приоритетом.

Раньше считалось, что служба в милиции – работа для мужчин. Но с этим никогда не согласятся те женщины, которых не испугали ненормированный рабочий день, дежурства, командировки и дру- гие тяготы милицейской службы. И у коллег язык не поворачивается назвать их слабым полом, потому что женщины в милиции ничуть не уступают мужчинам в профессионализме, выдержке и самоотдаче. А создание, и главное деятельность Ассоциации позволит еще дольше оставаться настоящими женщинами, достойными любви, восхищения и уважения.

Согдийцы возрождают чистый хлопок

Расскажите историю одного из ваших получателей услуг или человека в вашем сообществе, которому помогла ваша организация.

Организация имеет ряд успешных историй в поддержке своих бенефициаров в области производстве продукта органического происхождения. Однойм из таких успешных историй является дехканское хозяйство «Чорсу» Б. Гафуровского района Согдийской области, село Гозиен. В данном хозяйстве работает 25 фермеров, которые занимаются выращиванием кукурузы, люцерны, хлопка и садовых деревьев. В 2010 году организация заключила контракт с 4 женщинами биофермерами данного хозяйства на производство биохлопка. Для занятия органическим земледелием этим биофермерам было отведено 19.35 га земли, из которых 10 га было покрыто хлопком органического происхождения, остальные поля считались альтер- нативными для севооборота. В первый год сотрудничества с ними, они произвели 16.370 кг хлопка-сырца, из которого было получено 5 тонн 71 кг чистого волокна. На второй год биофермерам удалось получить урожай биохлопка в объеме 18.230 га хлопка сырца, из которого получили 6 тонн 570 кг чистого волокна. Помимо этого, благодаря проекту, альтернативные поля и поля, где выращен био- хлопок, очень хорошо очистились от нежелательных химических веществ, и восстановилась структура почвы, что способствует повышению урожайности культур. Также, специально биофермерам проводились образовательные сессии, предоставляя полевые ви- зиты и консультации по ведению органического земледелия, кото- рые повышают знание и опыт фермеров в этом направлении. Эти фермеры сейчас ведут активную деятельность, и сам председатель Д/Х «Чорсу», Бегматов Карим, работает в качестве мобилизатора по продвижению органического земледелия и благодаря его усилиям и работе сейчас 25 фермеров Д/Х перешли к органическому земледелию с общей площадью органической земли в количестве 61,35 га, что благоприятствует улучшению почвы и экосистемы вокруг села,

Кол-во био-фермеров чел	39	107	238	509	1080
Всего органической площади (в га)	69,9	239,2	463,41	828,39	идет процесс
Площадь хлопка (в га)	34,1	144,04	235,24	350,28	идет процесс
Хлопок-сырец (в тоннах)	39,4	178,4	359,71	49,45	идет процесс
Волокна 33,3% (в тоннах)	13,1	59,619	125,009	16,602	идет процесс

Результаты 2010-2011-2012 годов в сравнительной таблице

где живут фермеры и их семьи. Такие фермеры, в составе Д/Х в Согдийской области, которые занимаются органическим земледелием, более 1000 человек, с площадью земли около 3000 га.

Расскажите о своем опыте сетевого взаимодействия или сотрудничества с ОГО/правительством/бизнес-структурами, который имел положительное влияние на сообщество.

CAC Органик имеет хороший опыт в сетевом взаимодействии и сотрудничестве с правительством, также с бизнес-структурами. Организация работает в экспортном партнерстве страны Центральной Азии с целью координации своих действий по реализации органической продукции, по обмену новшествам, инновациям и новостям, инновационным методам и технологиям. В рамках экспортного партнерства организация достигает следующие результаты:

Реализация целого ряда органической продукции, производимой в регионе.

Координация возможности объединения органических товаров с другими странами (Киргизстан, Казахстан, Узбекистан, Афганистан) и их реализация через единую экспортную систему

Предоставление возможности сельским жителям выступить в качестве производителя органической продукции и реализовать свою органическую продукцию через единую экспортную систему.

Участие в конференции региональных органического движения, на регулярные встречи с ключевыми членами данного сообщества, а также проведение совместные мероприятия по обмену опытов и продвижения органического направление в регионе.

Инспекция на биополе. Женщинам-био- фермерам наглядно показывают ранние симптомы возможных заболеваний, а также наличие полезных и вредных насекомых на растениях. Специалист-агроном проекта объясняет, показывая через лупу, какие могут быть мелкие насекомые на ранних этапах хлопчатника и как можно бороться натуральным способом. Фермеры изучают вредных и полезных насекомых на практике и передают свои знания и опыт другим фермерам, кто изъявляет желание перехода на органическое земледелие.

Каким, по Вашему мнению, образом сотрудничество и сетевое взаимодействие между НПО влияет на развитие гражданского общества на местном, национальном и региональном уровне?

Сотрудничество и сетевое взаимодействие между НПО и ГО имеет ряд позитивных влияний на развитие гражданского общества на разных уровнях. Многие проекты, реализуемые неправительственными организациями, очень часто пересекаются с проектами других местных и международных организаций. Почти 60% из них направлены на развитие гражданского общества и повышение образова-

Консультация после образовательного тренинга на поле, где специалист-агроном объясняет биофермеру этапы выращивания хлопка органического происхождения, меры борьбы с внезапными заболеваниями и меры их предотвращения. Подобные тренинги и консультации повышают знания фермеров в области органического земледелия.

тельного уровня сельского населения путем проведения образовательных сессий и предоставления консультативных услуг. С целью успешного достижения подобных проектов организация вступает в сеть для сотрудничества. Таким образом, объединяясь, организации проводят различные мероприятия среди целевых аудиторий из числа сельского населения, основной целью которых является развитие гражданского общества. Результаты проделанных работ и проведенных мероприятий показывают, что в настоящее время увели- чивается количество добровольно сформировавшихся ассоциаций и организаций, независимые от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти. На наш взгляд, сейчас самой актуальной и важной темой для регионального сотрудничества и сетевого взаимодействия является взаимовыгодное партнерство. Для осуществления и решения данного вопроса необходимо применять методы сравнительного анализа и обобщения, изучить опыты других стран по данному вопросу и найти пути возможности внедрения здесь.

Один из образовательных тренингов с биофермерами на местах. Так называемая Полевая Школа Фермера (ПШФ) проводится согласно графику проекта, где фермеры наглядно знакомятся с намеченными тематиками органического земледелия, и применяют свои полученные знания на практи- ке. Внутренние и сельские биоинспектора регулярно осуществляет полевые визиты и выездные обучения для биофермеров, и проводят мониторинги результатов проделанных работ.

Расскажите успешный пример или ситуацию, с которой столкнулась Ваша организация? Как вы ее преодолели?

Каждая новая деятельность имеет свои трудности и сложности. И, в свою очередь, введение органического земледелия являлось новшеством для всех, кто был вовлечен в деятельность и проект сталкивался со сложностями и недопониманием со стороны исполнителей в начале его реализации. Так как органическое земледелие требует только натуральных и органических удобрений, фермеры и местные власти не приветствовали данное направление, так как считали, что без применения химических удобрений снижается урожайность и

доходность культур. Проведенные с ними, с бенефициарами разъяснительные работы способствовали улучшению понимания необходимости органического земледелия. Результатом разъяснительных работ является заключение меморандума о взаимосотрудничестве с местными органами власти. В рамках данной категории проводился ряд таких мероприятий, как образовательные тренинги для целевых групп, создание демо-полей на местах и проведение семинаров/конференций с участием местных органов власти, производителей и переработчиков. В ходе реализации проекта были извлечены такие уроки, как проведение круглых столов с целью заключения меморандума о взаимосотрудничестве с местными органами власти с самого начала реализации проекта и тесная работа с фермерами Д/Х.

В начале проекта по органическому производству, в 2009 году, было задействовано всего 39 фермеров из 2-х районов Согдийской области. В настоящее время, число привлеченных в органическое производство фермеров достигло более 1080 человек с 6-ти районов области. Сейчас число фермеров, входящих в список биопроизводителей, увеличивается год за годом и расширяется зона целевых регионов. Также заметно растет потребность в органическом продукте среди населения, что облегчает работу проекта с реализацией органического продукта.

Социальная интеграция детей и подростков села Жалпактобе

Р.Б.Бакиров, председатель Молодежного центра «Гуонлён», Профессор Таразского государственного университета имени М.Х.Дулати, Ж.С.Хайрушева, Координатор проекта «Сотвори добро»

Молодежный центр «Гуонлён» в период с 2012 года по 2013 год реализовал проект «Центр социальных услуг для детей и молодежи из малообеспеченных семей», направленный на улучшение социальной интеграции детей и молодежи из малообеспеченных семей села Жалпактобе Жамбылской области. В центре работали кружки по интересам: компьютерный, спортивный, читальный, танцевальный, настольного тенниса и швейный. В этих кружках прошли обучение и получили сертификаты об окончании занятий в общей сложности более 180 человек. Направления кружков – профориентация и профподготовка (компьютерная грамотность, швейное дело), организация досуга (читальный зал и теннисный), приобщение к спорту и здоровому образу жизни (спортивный и танцевальный). Кроме того, для детей, занимающихся в этих кружках, было организовано и проведено 4 тренинга по самопознанию и саморазвитию, профориентации, личностному росту и развитию жизненных навыков, в которых приняло участие более 100 человек, родители были заняты в лекториях для родителей (106 человек).

Было также организовано и проведено 8 мероприятий по интеграции детей в общество – экскурсия в г. Тараз с посещением краеведческого музея, выставочного зала и парка им. Первого Президента РК, 3 поездки в развлекательный центр «Евразия» с просмотром приключенческих фильмов, 2 поездки в зону отдыха «Аю тропик», 2 новогодних представления в СШ им. Чкалова и в областном дра- матическом театре. В итоге в мероприятиях по интеграции детей в общество приняло участие 341человек.

В результате 173 молодых человека из малообеспеченных семей

села Жалпактобе и Солнечный прошли занятия в 6 кружках: по- лучили навыки работы в компьютерных программах, научились работать с информационными материалами и организовывать свой досуг, развили ритмику/пластику и освоили спортивные и народные танцы, навыки игры в настольный теннис, улучшили здоровье, по- стигли основы ушу и кикбоксинга, обучились основам кройки и ши- тья; участвовали в 4 тренингах – развили творческие способности и жизненные навыки, а их 106 родителей получили профессиональную помощь по социально-правовому воспитанию детей. Кроме того, 341 человек приняли участие в 8 разнообразных мероприятиях по интеграции детей в общество. Все это помогло способствовать их дальнейшей социальной интеграции и социализации.

Занимаясь в кружках, дети освоили компьютерные программы и повысили свою ИКТ-грамотность в программах Power Point, Movie Maker, Excel, Publisher, Picture Manager. В изучаемых программах дети научились создавать буклеты, почетные грамоты, благодарственные письма, в формулах подсчитывали количество необходимых канцелярских товаров для кружка, семейный бюджет на месяц и неделю, или строили диаграмму по возрастному составу на участников кружка, что, вдобавок к освоению компьютерной грамотности, является еще и развитием жизненных навыков.

Дети учились также работать и с литературой - обсуждать прочитанную книгу, выделять главное и готовить выступления, получили азы занятий английскому языку, а также умения играть в настольные игры – тогыз кумалак, шашки и шахматы.

В танцевальном кружке дети развивали ритмику, пластику и двигательные навыки. Дети освоили теорию и историю танца, основные танцевальные элементы, изучили танцы современные спортивные и народные («Айголек», Венский вальс, «Балдаурен», дунганский танец «Юнчи», «Танец Снежинок», «Танец маленьких утят», спортивный танец с обручами и др). Занимаясь в теннисном кружке, дети освоили основы игры в настольный теннис – оборудование, правильную стойку, правильную подачу мяча, правильное обраще- ние с ракеткой и изучили приемы.

Обязательным элементом кружка было проведение разминочных

упражнений, работа на тренажерах по отработке силы, выносливости и бегу. В спортивном кружке дети отработали общефизическую подготовку на снарядах, тренажерах, освоили элементы боевых искусств у-шу и кикбоксинга.

Цель организации кружка кройки и шитья – изучение свойств ткани, швейного оборудования, тепловой обработки, конструирование и моделирование изделий, работа с чертежами и выкройками, освоение технологической последовательности пошива изделия. Дети научились моделировать, кроить и оформлять изделия.

Наиболее значимые результаты проекта – 1 участник компьютерного кружка в результате посещения кружка смог принять участие в республиканской олимпиаде по информатике, где занял 1-е место на первом этапе олимпиады и второе на втором этапе, дети в количестве двадцати одного ребенка из спортивного кружка смогли принять участие в различных соревнованиях местного, районного и областного масштаба, 5 –республиканского масштаба, 3 человека – международного масштаба (г.Ташкент, Узбекистан, г.Братислава, Чехия). 5 членов танцевального кружка приняты в профессиональную танцевальную студию районного отдела культуры. 11 человек определились с профессиями, 1 человек поступил в университет по соответствующей специальности. Бенефициар проекта Зарина поступила в школу «Дарын» для особо одаренных детей, бенефициар Сабрина выдержала конкурс и поступила в «Назарбаев Интеллектуальные школы».

Но не так-то легко было организовать всю эту работу – особенно на начальном этапе, чувствовалась большая инерция родителей. Много сил, энергии и времени уходило на разъяснительную работу, индивидуальные адресные посещения на дому бенефициаров, звонки и беседы по телефону.

Тем не менее, чувствовалась большая отдача и востребованность в проводимой работе со стороны бенефициаров – дети с удовольствием посещали занятия, родители задавали разные вопросы, обращались за консультациями. Было много заинтересованных сторон, многие организации и структуры оказывали благотворительную помощь в реализации проекта, быстро решилась проблема

с помещением для работы кружков – работа легче идет, когда есть поддержка и участие. Дополнительные мероприятия (Новогодние праздники, День защиты детей, Наурыз) предложили сами родители и принимали непосредственное участие в их реализации.

Работая над проектом, специалисты МЦ, во-первых, получили неоценимый опыт в плане целенаправленной работы по организации работы кружков для детей из малообеспеченных семей, во вторых, организация получила возможность работать на более профес- сиональном, продвинутом уровне, включая социальные заказы и социальные проекты.

Труд – залог успеха

Юг Кыргызстана занимает большую равнинную часть республики и граничит с Республикой Узбекистан и с Республикой Таджикистан. Вся территория Жалал-Абадской области граничит с Узбекистаном. Поэтому, жители приграничных районов всегда имели тесные, как соседские, так и родственные связи, и свободно пересекали гра- ницу для общения друг с другом. Есть целые районы и села, где население жило одной семьей и только после Баткенских событий 1998 года стали появляться проблемы из-за границы, ужесточилась пропускная система через границу. В некоторых районах граница проходит так, что разделяет родных, у одного дом в Узбекистане, а у другого - в Кыргызстане. Многие кыргызы, проживающие в соседних республиках, начали возвращаться на историческую родину, кто-то - для воссоединения с семьей, а кто-то - просто вернуться на историческую родину. Число желающих вернуться увеличилось после событий 2010 года, произошедших на юге Кыргызстана.

Но при возвращении они столкнулись с проблемами жилья, безработицей, социальной поддержки. Также, со стороны местного населения стало выражаться недоверие и недовольство по отношению к переселенцам.

Общественный фонд Координационный Центр Поддержки НПО, с первых же дней тех событий, начал активно помогать всем пострадавшим в результате событий. В процессе работы они столкнулись с проблемами переселенцев, и возникла идея по разработке проекта, цель которого - улучшение взаимодействия переселенцев и местных уязвимых слоев населения через экономическое развитие, смягчение конфликтов и урегулирование их последствий.

Проект “Ак-Жол: путь к миру через процветание” начал свою деятельность с марта 2012 года. Проект финансируется при поддержке USAID и CRS (Catholic Relief Services). В рамках проекта опытные тренеры фонда провели тренинги для местного населения и переселенцев, для повышения их знаний и навыков по толерантности, конфликтологии и развитию малого бизнеса. Были созданы бизнес-

Пашакан эже, лидер группы «Береке»

группы из числа местных уязвимых слоев населения и переселенцев, как обязательное условие, с целью смягчения конфликтов между ними, интеграции переселенцев в местное сообщество.

На сегодняшний день в рамках грантовой программы созданы 42 бизнес группы, каждая из которых состоит из 3-4 человек и 18 бизнес-групп по кредитной линии. Кредиты по минимальным процентным ставкам. В среднем каждая группа получила по 1000$.

Все созданные бизнес-группы на сегодня уже работают и расширяют свой бизнес. Этот проект обеспечил работой около 200 человек. Одна из успешных групп, это бизнес-группа «Береке», лидером которой является Кыдыралиева Пашакан, местная жительница города Шамалдуу-Сай, Ноокенского района. Ее бизнес-проект нацелен не только на получение финансового дохода, самое главное, он нацелен на сохранение и развитие наследия наших предков - это изготовление национальных изделий и одежды.

Сотрудники нашего фонда встретились с ней во время проведе-

ния тренингов. Ее бизнес-проект заинтересовал наших сотрудников, прежде всего тем, что он был нацелен на объединение и создание рабочих мест, как для местных жителей, так и переселенцев. Пашакан эже - 52 года. Всю свою жизнь она проработала портнихой. Ее муж по состоянию здоровья в настоящее время безработный. Пашакан эже - единственная кормилица семьи. Она самая лучшая в своем деле по всему региону и поэтому у нее есть постоянные клиенты. Многие обращаются именно к ней, так как ее изделия отличаются дизайном и качеством. Она еще готовит приданое для девушек на выданье "сеп". Пашакан эже вкладывает всю свою душу в эту работу и для нее самое главное - сохранить это искусство и научить молодое поколение.

В эпоху глобализации я считаю очень важным сохранить и передать будущим потомкам все наши достояние, в том числе, искусство шитья национальных изделий и одежды.

– Пашакан эже, лидер группы «Береке»

Раньше она не успевала, так как работала одна на старой машинке. Работать на ней было просто невозможно, требовалось много времени и физической силы, в то время как другие пользовались новыми компьютеризированными машинами, на которых легко работать. Но такие швейные машины последнего поколения стоили немалых денег, возможности купить новую машинку у нее не было. После событий 2010 года в город Шамалдуу-Сай переехали этнические кыргызы, несколько семей, которые поселились рядом с Пашакан эже. Молодые девушки из этих семей и местные жительницы всегда были в восторге от изделий Пашакан эже, хотели научиться ее мастерству и искусству.

В рамках проекта они вместе стали работать и сплотили крепкую и дружную команду из 4 человек. Любовь к национальным изделиям и совместное ведение бизнеса укрепили дружеские взаимоотношения этих людей, и они стали встречаться не только на работе, но и проводить семейные и праздничные мероприятия вместе и дружить семьями. Пашакан эже назвала свою бизнес группу "Береке",

Мы очень горды тем, что работаем с Пашакан эже, с такой мастерицей своего дела. Наша цель - научиться всему, что знает она, кроме этого, это наш хлеб и мы можем кормить свои семьи. Мы благодарны Пашакан эже и Общественному Фонду, которые предоставили нам такую возможность.

– Жумагуль, этническая кыргызка, член бизнес-группы

что означает «изобилие», «достаток». В данное время они расширили свой бизнес и начали выходить уже на областные рынки. Недавно купили новые швейные машины. И все свое знание она хочет оставить молодому поколению. Молодые ее коллеги очень рады, что у них есть старшая наставница, как Пашакан эже. Они понимают, как это важно для них самих и для всех нас научиться этому мастерству. Ведь это наше наследие, это целая история наших бабушек. На вопрос бывают ли у них конфликты, вся команда ответила, что им не из-за чего конфликтовать, так как заняты любимым делом и ведут совместный бизнес.

Усиление гендерного подхода в процессе принятии решений

С 2012 года организация осуществляет проект «Усиление гендерного подхода в процессе принятии решений». Мы провели исследование и пришли к выводу, что дехканско-фермерские хозяйства (ДФХ), возглавляемые женщинами, работают не хуже, чем те ДФХ, которые возглавляются мужчинами. Около 80% опрошенных считают, что пол руководителя не оказывает существенного влияния на эффективность деятельности хозяйства. Женщина, возглавляющая ДФХ, своевременно выплачивает зарплату, достает минеральные удобрения и т.д.

Около 75% респондентов не согласны с мнением о том, что женщины не умеют управлять ДФХ, не имеют достаточно опыта, умений и знаний для этого.

По проекту наша организация в течении года оказала услуги 30 женщинам-фермерам и организовала 4 тренинга на темы : «Гендер», «Как защитить свои права», «О налогообложении» и «Об ассоциации водопользователей». Бенефициары получили юридические консультации в вопросах получения сертификата на землю, им оказали содействие в получении микрокредитов для развития ДФХ.

Одной из получателей наших услуг является Буриева Гульбахор. Она пять лет назад вложила свои средства, чтобы получить сертификат на землю. Но по причине семейных забот она забыла о своем пае. После тренинга, проведенного нашей организацией по вопросу членства в Ассоциации водопользователей, она обратилась в нашу организацию, чтобы мы помогли восстановить ее права. С участием юриста нашей организации Бухориева Джиеншо по-

Члены Ассоциации водопользователей в джамоате Симигандж (слева) и Сабо (справа).

могли составить заявление, чтобы обратиться в земельный комитет района. Мы восстановили ее права на землю. Ей отведен 1 га земли и сейчас она возглавляет дехканское фермерское хозяйство и стала членом Ассоциации водопользователей «Джамшед» в джамоате Сабо Шахринавского района.

Расскажите о своем опыте сетевого взаимодействия или сотрудничества с ОГО/правительством/бизнес-структурами, который имел положительное влияние на сообщество.

Наша организация является членом Коалиции НПО «От равенства юридического к равенству практическому». Коалиция представляет собой сетевое взаимодействие с представителями НПО, государственной структурой и бизнес-сообществом.

Через эту коалицию мы лоббируем законы, выходим с предложениями в правительство и вовлекаем бизнес-сообщество в проведение акций и кампаний. Например, через эту сеть мы представили в Парламент свои предложения для ускоренного принятия проекта Закона о домашнем насилии. Сейчас Закон принят.

Каким, по Вашему мнению, образом сотрудничество и сетевое взаимодействие между НПО влияет на развитие гражданского общества на местном, национальном и региональном уровне?

Сотрудничество и сетевое взаимодействие положительно влияет

на развитие ГО. Объединяясь, представители гражданского общества становятся значимой силой изменений. Через сеть женским организациям легче продвигать свои идеи, работать стратегически и поддерживать друг друга для совместных кампаний по лоббированию важных вопросов, обмениваться информацией. Сеть помогает нам и на региональном уровне. Мы поднимаем проблемы и обмениваемся опытом с НПО других стран.

Усиление роли женщин в политике

Опыт Форума женских НПО Кыргызстана по консолидации женского движения в Кыргызстане для продвижения женщин в политике

Наша история – о работе сети Форума женских НПО Кыргызстана «Участие женщин в политических процессах» и успешном опыте усиления участия женщин в политических процессах. Героем нашей истории является женщина–активист из Кыргызстана, которая участвовала в реализации программы Форума женских НПО Кыргызстана по повышению участия женщин в местных выборах. Ее имя Дамира Раимбекова, она работает в Тюпском районе Иссык-кульской области Кыргызстана.

Несколько лет назад при определении местных активистов, которые заинтересованы в повышении роли женщин в улучшении жизни местных жителей, продвижении и защите прав женщин, мы познакомились и установили партнёрские отношения с Дамирой. Она участвовала в местных выборах в качестве кандидата несколько лет назад и столкнулась с рядом препятствий на пути избрания сельских женщин в местные кенеши (выборные органы местного самоуправления).

Среди этих препятствий были не только проблемы, связанные общественными стереотипами о роли женщины в политике, препятствия, связанные с потенциалом сельских женщин для участия в выборах, но также отсутствие поддержки со стороны женского актива сел, отсутствие консолидации женщин-кандидатов и простых женщин в селах. На тот момент не было целостного подхода к подготовке женщин к выборам. Присоединившись к программе Форума, Дамира Раимбекова прошла серию тренингов Форума женских НПО Кыргызстана, разработала план увеличения числа женщин в органах власти своего района, включая проведение общественно-информационной кампании, проведение обучающих семинаров для будущих кандидатов. После этого стала сама тренером Форума женских НПО

Кыргызстана по программе «Участие женщин в политических процессах».

Присоединение к программе Форума женских НПО Кыргызстана, проведение большой работы по продвижению женщин в политику на местном уровне в Тюпском районе позволили Дамире Раимекова мобилизовать женщин в селах одного района. Результатом всей этой деятельности стало увеличение числа женщин в местных советах от 5 до 27 человек в ноябре 2012 года. Это является огромным достижением как женщин этого района, так и лично Дамиры Раимбековой и программы Форума женских НПО Кыргызстана.

Следует отметить значение этого достижения в связи с тем, что в настоящее время в Кыргызстане есть только два уровня выборных органов: Парламент (Жогорку Кенеш) и сельские советы.

В настоящее время под руководством Дамиры Раимбековой и в рамках программы Форума женских НПО Кыргызстана избранные женщины в местных советах инициировали создание женской фракции женщин-депутатов в своем районе. В феврале 2013 года они разработали двухлетний план для сельских женщин, план защиты прав женщины в своей работе.

Дамира Раимбекова является руководителем сети женщин «Женщины в политике» и является координатором программы Форума женских НПО Кыргызстана в Иссык-кульской области, а также является тренером в нашей программе. Она дважды выступала, рассказывая о своем опыте работы и делилась видением продвижения женских политических прав в Нью-Йорке на заседании Комиссии ООН по положению женщин – в 2010 и 2013 гг.

Дамира активно сотрудничает с другими членами сети Форума по программе политического участия женщин. Так, по инициативе Форума женских НПО Кыргызстана, она участвовала в обменном визите в апреле 2012 года в Ноокатский район для изучения опыта проведения общественных слушаний в местном кенеше. Председатель местного кенеша этого района Турсунай Кадырова, член сети Форума, добилась большей прозрачности работы айыльного кенеша путем организации общественных слушаний плана и бюджета кенеша, инициирования нового метода формирования и распреде-

ления местного бюджета через конкурс общественных проектов, усиления сотрудничества женских организаций в округе.

Так как работа по увеличению участия женщин в политических процессах в Тюпском районе является частью большой программы, позвольте поделиться нашей программой сетевого сотрудничества женских организаций для увеличения участия женщин в политических процессах. В настоящее время участие женщин в политических процессах - вопрос не отдельных женщин, а всего женского движения страны. Опыт показал, что без активной мобилизации всех женских ресурсов эффективное продвижение женщины в сферу высокой политики невозможно. Женским организациям необходи- ма комплексная стратегия по продвижению женщин в политику.

Исходя из убеждения, что процесс демократизации общественного развития невозможен без полноценного участия женщин в политических процессах, Форум женских НПО Кыргызстана при- нял многолетнюю комплексную программу «Участие женщин в политических процессах». В программе Форума ключевую роль играют общественные женские организации. Концепция программы основана на том, что принципиально важно участие самих женщин и их организаций в деле продвижения женщин в политику. Именно женщины смогут и должны стать катализатором гендерного равенства в области политики и внедрения вопросов женщин в политику.

Целями программы являются: (1) привлечение общественных женских организаций по всей стране к продвижению женских политических прав и (2) реализация прав женщин на участие в политических процессах, а также (3) внесение решения проблем касательно прав женщин в программы и повестку органов власти. Программа содержит несколько компонентов: повышение потенци- ала, укрепление сетевых связей, партнерство, просвещение населе- ния, пропаганда и лоббирование, анализ проблем, положения, зако- нодательства, проведение кампаний. В рамках каждого компонента есть серия мероприятий.

В целях реализации этой задачи Форум создал специализированную группу из активистов сети женских НПО Кыргызстана под названием «Тематическая секция «Участие женщин в политических

процессах»». Эта тематическая секция группы является структурой внутри общей сети Форума женских НПО Кыргызстана, она планирует и осуществляет мероприятия сети «Женщины в политике» и кампании.

Партнерами программы являются женские объединения, политические партии, гражданское общество, население всех регионов Кыргызстана, Парламент КР, местные кенеши, средства массовой информации, бизнес-структуры.

В рамках программы сетью "Женщины в политике" проводится ежегодная кампания "50 дней - 50% - 50 женщин в политику". Просветительская кампания о программе и платформе женщин-по- литиков охватывает следующие группы: женские организации как группы поддержки, сеть женщин в политике, население или избирателей, включая различные группы (например, бизнес-структуры), другие организации гражданского общества, политические партии, государственные организации.

Настоящая кампания является пропагандой образа женщины-лидера, возможностью для кыргызстанских активистов и организаций проявить солидарность в лоббировании выполнения национальных нормативно-правовых актов, международных законов и конвенций, обеспечивающих права женщин участвовать в управлении страной.

Задачи кампании:

1. Привлечь внимание к низкой представленности женщин в органах власти и повысить знания различных групп общественности, особенно молодежи;
2. Привлечь широкий круг сторонников в программу Форум женских НПО Кыргызстана "Участие женщин в политических процессах";
3. Содействовать формированию положительного образа женщины-руководителя и пропагандировать женщин-лидеров на местах;
4. Укрепление потенциала местных женских организаций для демонтажа патриархальных стереотипов о роли женщин в общественности и формирования нового поколения женщин-лидеров.

В мае 2011 года в преддверии местных выборов 2012 года сеть Форума женских НПО Кыргызстана на конференции по стратегическому планированию приняла решение о подготовке будущих кандидатов в местные кенеши в трех пилотных районах в трех областях: Ошской, Иссык-кульской и Чуйской.

В данной истории я сосредоточусь на опыте работы программы в Иссык-кульской области. Для будущих кандидатов в Иссык-кульской области были проведены тренинги в Тюпском районе в селе Тюп и г. Бишкек. Член сети Форума НПО «КыркКыз» пригласила на тренинг активных женщин из нескольких сел, которые изъявили желание стать кандидатами на выборах в местные кенеши в ноябре 2012 года.

Под руководством Дамиры Раимбековой женщины разработали единую женскую платформу, что является одной из составных частей программы. Таким образом, была создана сеть на районном уровне, имеющая свою структуру, лозунг и четко определенную цель. Для кандидатов в местные выборы был составлен планы работы на 2012 год. Эти планы являются частью программы Форума женских НПО Кыргызстана «Участие женщин в политических процессах».

В планах были мероприятия, проводимые как Форумом женских НПО Кыргызстана, так и местными активистами. Активисты на местах определяли женщин, которые были заинтересованы баллотироваться на выборах. Для этих женщин члены сети составили план продвижения. Согласно планам эти женщины в течение периода до следующих выборов активно продвигаются через женские и другие «сочувствующие» НПО, представителей гражданского общества, которые согласны с этой идеей. И не только продвигаются, но и обучаются, т. е. готовятся стать кандидатами в депутаты МК (местные кенеши).

Это комплексное обучение включает в себя ряд аспектов, в том числе внедрение проблем женщин в свои предвыборные программы и платформы, развитие лидерских качеств, навыки добросовестного управления, умение выступать на публике. Обязательным компонентом обучения является компонент организации деятельности

выборного штаба, создание положительного имиджа женщины-политика.

Форум женских НПО провел тренинги для женщин-депутатов местных кенешей в Тюпском районе для того, чтобы женщины лучше могли понимать и внедрять гендерные подходы в работу местных властей, политику не-дискриминации, равенства в процессах принятия решений органами местного самоуправления, поднимать гендерные проблемы в рамках существующих институтов на местном уровне. Один из тренингов был посвящен развитию лидерства. Участники тренинга активно участвовали в сессиях тренинга, посвященным предвыборной агитации, законам, касающихся местных выборов, прав женщин на национальном и международном уровнях. В ходе тренинга несколько наиболее активных женщин вы- работали свои предвыборные платформы. Все участники тренинга получили практические навыки по ораторскому искусству, знания по тому, как вести себя перед избирателями, как использовать статистические данные, национальное законодательство и международные обязательства нашей страны в вопросах защиты прав женщин в своих выступлениях перед избирателями.

Другой тренинг был посвящен проблемам насилия в отношении женщин. В октябре 2012 года двадцать женщин-активисток НПО из разных регионов страны участвовали в тренинге, посвященном вопросам насилия в отношении женщин. Так как участники тренинга баллотируются в депутаты местных кенешей, программа тренинга включала такие вопросы, как включение мероприятий по борьбе с семейным насилием в план развития села, разработка гендерного бюджета этих же мероприятий, лоббирование интересов женщин на уровне местных кенешей и айыл окмоту (органы местного самоуправления). Наряду с этим, были рассмотрены такие темы как публичное выступление, подготовка пресс-релиза, проведение пресс-конференций на тему насилия в отношении женщин.

Дамира Раимбекова в течение 1 года перед выборами вела активную работу, как с самими женщинами-кандидатами, так и с населением, и с различными партнерами по поддержке этих женщин. В результате этой работы было подготовлено около 50 женщин для

участия на местных выборах в качестве кандидатов. В ноябре 2012 года под руководством Дамиры Раимековой 27 женщин выиграли местные выборы и стали депутатами местных советов. Таким образом, идет работа по усилению эффективности деятельности женщин в политике на местном уровне.

Это является большим достижением, учитывая, что в районе число женщин-депутатов местного уровня в Тюпском районе увеличилось с пяти до двадцати семи, то есть более чем в пять раз.

Наш опыт сотрудничества с местными женскими организациями и активистами, активное сетевое взаимодействие между женскими НПО положительно повлияло не только на развитие гражданского общества на местном и национальном уровне, но и на улучшение проведения гендерной политики. После выборов был проведен целый ряд встреч женщин - местных депутатов. Несколько собраний и тренингов провел Форум женских НПО Кыргызстана совместно с местной женской организацией «Кырк Кыз». В феврале 2013 года женщины-депутаты разработали свой стратегический план на два года. Два направления в этом плане можно привести в качестве примера для демонстрации консолидации женщин для проведения гендерной политики на местном уровне. Это создание и укрепление объединения женщин-депутатов в партнерстве с женскими организациями и введение в повестку органов местного самоуправления обязательств в отношении прав женщин, взятых государством. Примером влияния является введение выбранными женщинами в местный бюджет статей расходов на детский сад, выдвижение на должность главы сельского округа женщин, на которые традиционно назначались мужчины. Женские организации Иссык-кульской области уже обращаются к Дамире Раимбековой с просьбой об участии в данной программе.

В настоящее время сеть Форума женских НПО Кыргызстана работает над мобилизацией женского движения для лоббирования введения квот и других специальных временных мер в законодательство о выборах в органы местного самоуправления.

Наш опыт сетевого сотрудничества с организациями гражданского общества не ограничивается вопросами участия женщин в поли-

тических процессах, и мы убеждены, что такие сферы, как защита и продвижение прав человека требуют консолидации различных женских организаций. Опыт показывает, что необходимы совместные усилия в сфере лоббирования изменений законодательства, в этом крайне важны совместные действия организаций гражданского общества (ОГО) всего региона. Важно отметить, что консолидация и укрепление сетевой работы женских организаций на региональном уровне не сводится и не должна сводиться к решению проблем женщин, но должна быть расширена до общих проблем, включая проблемы повышения эффективности развития, создания партнерств с участием разных сетей, как по темам, так и по охвату стран. Примером может быть опыт Форума женских НПО Кыргызстана и НПО «Джахон» из Таджикистана по созданию неформальных коалиций по эффективности внешней помощи и развития. Это опыт позволил создать в Центральной Азии сети ОГО в рамках глобальной программы партнерства за эффективность развития (CPDE), и которые демонстрируют возможности и опыт сетевого сотрудничества на международном уровне.

Для успешного сетевого взаимодействия необходимо эффективно применять программные подходы, так как они позволяют создать устойчивость в целях, процессах, коммуникации сети. Нельзя ограничиваться проектным подходом. Следующим значительным фактором в развитии успешного и устойчивого сетевого сотрудничества является полная прозрачность всех процессов, активное участие всех членов сети. Значительную роль для укрепления сетевого взаимодействия является распределение полномочий, полное доверие своим партнерам, создание открытой системы принятия решений. Именно это позволило Дамире Раимбековой не только «выполнять» программу в своем районе, но оказывать влияние на содержание, ход проведения, методы работы с женщинами в селах, а также в качестве одного из членов Совета национальной сети «Женщины в политике» представлять результаты программы на международной арене.

Устойчивое развитие Центрально-Азиатских сообществ

Сестагер Акназаров, ЭкоФорум, Казахстан; Олег Печенюк, НПО «Независимая экологическая экспертиза», Кыргызстан;
Фируза Абдурахимова, «Дружина по охране природы», Таджикистан;
Акмухаммед Ибрагимов, Общество Охраны природы, Туркменистан;
Олег Царук, клуб «Эремурус»/Биостан, Узбекистан

Для реализации прав граждан на участие в процессе принятия экологически значимых решений в рамках подготовительного процесса к встрече министров в Алматы (2001 г.) представителей НПО стран Центральной Азии (ЦА) участниками региональной встречи было решено создать Центрально-Азиатскую рабочую группу (РГ) из 5 представителей НПО стран региона для доработки и продвижения на национальном и региональном уровнях механизмов, регламентирующих участие общественности в процессе принятия значимых решений.

В 2004 году РГ на очередном заседании Межгосударственной Комиссии по Устойчивому Развитию (МКУР) РГ выступила с инициативой создания Общественного Совета при МКУР для обеспечения полноценной связи и сотрудничества общественности и данного межгосударственного органа, что было закреплено решением МКУР.

На 1-м Форуме представителей гражданского общества Центральной Азии «Общество, окружающая среда и устойчивое развитие» в г. Алматы, октябрь 2006 г., был создан Общественный Совет (ОС) при МКУР из 15 человек (по 3 человека из каждой ЦА республики и 1 представитель молодежной экологической сети ЦА). «Положение об Общественном Совете при МКУР» было утверждено Решением №5, МКУР в ноябре 2006 года. И с этого момента рабочая группа НПО ЦА осуществляет свою деятельность совместно с Обществен-

ным Советом при МКУР с дальнейшей передачей своих полномочий Общественному Совету при МКУР.

Рабочей группой НПО, по поручению Председателя Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию (МКУР), было разработано Положение Программы Малых Грантов для устойчивого развития Центрально-Азиатского Региона.

В соответствии с решениями МКУР в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан, Туркменистане, Республике Узбекистан в 2007-2009 гг. Общественным Советом при МКУР осуществляется Программа Малых Грантов (ПМГ) «Устойчивое развитие Центрально-Азиатских сообществ» при поддержке Регионального Центра ЮНЕП в Бангкоке.

Основной задачей ПМГ является снижение и предотвращение чрезмерного использования природных ресурсов в Центральной Азии посредством финансирования проектов по созданию альтернативных, более устойчивых с точки зрения использования природных ресурсов, источников жизнеобеспечения. Данная программа представляет собой компонент регионального плана действий по охране окружающей среды (РПДООС).

Также по поручению МКУР РГ НПО по РПДООС для продвижения в своих странах механизмов, регламентирующих участие общественности в процессе принятия значимых решений разработала проект по составлению сборника положительных примеров участия общественности Центральной Азии в достижении целей устойчивого развития. Основными целями проекта является:

- информирование всех заинтересованных сторон об успешной практике деятельности НПО в области устойчивого развития;
- активизация НПО на международном уровне через информирование о своей деятельности;
- вклад в информационное поле о деятельности НПО;
- активизация институтов гражданского общества и сотрудничество с государственными агентствами;
- распространение примеров практики участия общественности в принятии значимых решений;
- вклад в фандрэйзинг и маркетинг экологических НПО ЦА;

– информирование об экспертной деятельности НПО и потенциале экологических НПО Центральной Азии;
– построение диалоговых площадок по продвижению общественного участия и заложения основ объединения ЦА НПО на субрегиональном уровне.

Данный проект реализован в странах Центральной Азии Общественным Советом при МКУР при финансовой поддержке UNEP.

В Кыргызстане ответственным за реализацию ПМГ являлось ОО «Независимая экологическая экспертиза». По итогам конкурса ПМГ профинансированы и реализованы следующие три проекта:

– ПМГ КР № 7 «Продвижение инструментов устойчивого туризма в с. Тон. (Кыргызстан)» ОЭФ «Юнисон»
– ПМГ КР № 8 «Природа нас кормит» (по прорубке глубинного насоса для поливной воды на 6 гектарах сада) ОО «Жамаатар кучу».
– ПМГ КР №13 «Совершенствование системы управления биологическими отходами на муниципальной территории г. Чолпон-Ата и ближайших населенных пунктов» Городская управа г. Чолпон-Ата

Сборник положительных примеров участия общественности Центральной Азии в достижении целей устойчивого развития является результатом совместной деятельности инициаторов проекта, страновых координаторов и всех тех, кто принимал участие в конкурсе статей.

Рабочая группа НПО по РПДООС, передав свои полномочия ОС при МКУР, желает дальнейших успехов в продвижении общественного участия в Центрально Азиатском регионе!

Экологическое движение в Ферганской области

И.Х.Домуладжанов
Президент ассоциации «За экологически чистую Фергану»,
член Совета Экофорума ННО Узбекистана

За годы независимого развития в стране накоплен значительный опыт по решению экологических проблем и преодолению их негативных последствий. Однако мощность, масштабы существующих в этой сфере задач требуют консолидации усилий государственных органов, общественных объединений, институтов гражданского общества, граждан в деле комплексного решения проблем улучше- ния экологической обстановки в стране и регионе. Дело охраны здо- ровой окружающей среды должно стать делом государства, делом общества и каждого гражданина страны.

В этой связи сегодня настоятельным требованием времени становится создание в регионах коалиций ННО, которые бы могли вместе решать местные экологические проблемы

Коалиции призваны на региональном уровне объединить граждан, поддерживающих идеи и желающих активно участвовать в охране окружающей природной среды и здоровья человека, убежденных в том, что экологически ориентированный подход в ходе проведения общественно-политических, экономических и социальных реформ является наиболее эффективным путем устойчивого развития региона.

С 2000 года были созданы две большие коалиции, такие как СЗАА - Нукус, ННО «Логос» - Ташкент, «Хает» - Ташкент, «Заравшан» - Самарканд, ассоциация «За экологически чистую Фергану», вторая коалиция «Тоза сув» - село Шахимарданобод, «Ёрдон сув» - село Ёрдон, «Зилол» - село Ямбарак, «Орзу» - село Ок билол Ферганского района и ассоциация «За экологически чистую Фергану». Этими коалициями выполнены несколько совместных проектов, которые выполнили в свое время поставленные перед ними цели и задачи. Коалиции вы-

полняли свою работу в тесном контакте с государственными структурами и органами самоуправления на местных уровнях.

История развития экологического движения началась в восьмидесятые годы XX столетия, когда на просторах бывшего СССР, в том числе и в Узбекистане, стало бурно развиваться экологическое движение, так называемое «Зеленое движение».

История ассоциации начинается с 1989 года, когда по инициативе общественности и научных работников предприятий и институтов создали инициативную группу (ИГ), провели учредительную конференцию и в 1989 году в апреле месяце прошли регистрацию в Ферганском областном исполнительном комитете, а в 1993 году в сентябре месяце прошли регистрацию в Ферганском управлении областной юстиции.

Учредителями и создателями уставного фонда ассоциации были Ферганское областное управление народным образованием (Мансуров А.Н.) и НТТМ «Поиск» (Тугушев Р.).

Первым президентом была Фатеева Людмила, в 1991 году пре- зидентом избрали Попспирову Ницу Михайловну, которая была им до 2002 года. В 2002 году в апреле месяце президентом был избран Домуладжанов Ибрагимжон Хаджимухамедович.

Все это время ассоциация проводила большую образовательную и просветительскую работу среди школьников, студентов, работников промышленных предпрятий, а также среди широких слоев населения.

С 1989 года ассоциация является членом Международного Социально-Экологического Союза, членом сети «Сеть Священной Земли», сотрудничает со всеми ННО Узбекистана, с 2001 года является одним из учредителей Экофорума ННО Узбекистана, участвует в работе Общественного Совета Межгосударственной Комиссии по Устойчивому Развитию ЦА. С 2003 года является членом Европейского Экофорума.

В 1992 году у нас в области были в основном общественные организации, такие как Общество охраны природы», «Общество ветеранов», «Научно-техническое общество», Затем были зарегистрированы «Экосан», ассоциация «Деловых женщин Узбекистана» и т.д.

В 1995 году наша организация начала свою работу по объединению ННО Ферганской области и нашего региона. В том же году при

ассоциации был создан «Региональный компьютерный информационный центр», который начал создание банка данных по ННО Ферганского региона и совместную работу с ними.

С 2000 года в области стали создаваться экологические общественные организации, такие как «Саломатлик плюс Экология» (г.Коканд), «Тоза сув» (Шахимарданобод), «Ердон сув» (Ердон), Зилол (Ямбарак), Орзу (Ок билол), Гулшан. С 2004 года были зарегистрированы еще несколько ННО в области, такие как Центр поддержки женщин и детей «Зиёнур» (г.Кувасай), «Тичлик сув» (Ферганский район), «Чашма сув» (Риштанский район), «Оби замзам» (Ахунбабаевский район), «Чимён сув халол» (Ферганский район), а также имеются инициативные группы (ИГ), которые являются потенциальными ННО. В Ферганской области на сегодняшний день имеется 64 официально зарегистрированных ННО, Эко-ННО - 11.

Круглый стол в махалиннском комитете «Ёрдон»

Все эти организации являются членами «Экофорума» Узбекистана, который создан в 2004 году на конференции ННО Узбекистана, официально зарегистрирован в 2007 году, как ассоциация «Экофорума ННО Узбекистана».

Созданная коалиция ННО на базе «Экофорума ННО Узбекистана», в том числе и в Ферганской области, за это время выполнила ряд совместных проектов направленных на формирование экологического мировоззрения широких слоев населения Ферганской долины. Были выполнены следующие проекты.

1999–2000 годы - ассоциацией при тесном сотрудничестве с городским хокимиятом, с городским Фондом «Махалля» при финансовой поддержке Фонда «Евразия» был выполнен проект «Создание информационной инфраструктуры махаллей г. Ферганы».

2003 год - ассоциацией выполнен минипроект «Если ты не уберешь мусор – мусор уберет тебя», при финансовой поддержке МильеКонтакт (Голандия), минигрант.

2004 год - ассоциацией в коалиции (СЗАА, ННО «Логос», «Хает»,

Рабочий момент круглого стола

«Заравшан») выполнен проект «Река - для всех, все - для реки!» (ассоциация координатор по Ферганскому региону), при финансовой поддержке Каунтерпарт Консорциума.

2005 год - выполнен проект «Обучение лидеров ассоциаций водопользователей (АВП) навыкам рационального водопользования и защиты их прав на участие в вододелении на Бассейновом уровне» в

коалиции (СЗАА, ННО «Логос», «Хает», «Заравшан»), при финансовой поддержке РЭЦ ЦА.

2006 год - ассоциация координировала проект «Вода для жизни!», в селе Шамардонобод обеспечиваем жителей села питьевой водой (финансовая поддержка Национальной Ассоциации ННО Узбекистана).

2006 - 2007 годы - выполнен проект «Экологическое просвещение и экологическое воспитание молодежи и населения», проект выполнен коалицией ННО («Тоза сув», «Ёрдон сув», «Зилол»), при финансовой поддержке РЭЦ ЦА.

2008 год - выполнен проект «Создание сети Экологических ННО в Ферганской долине, для постоянного информирования сообщества о проблемах окружающей среды и вовлечении их в принятие значимых экологических решений», при финансовой поддержке Фонда поддержки НАННОУз. Проект выполнен коалицией ННО («Тоза сув», «Ёрдон сув», «Зилол»).

2009 – 2010 годы - выполнен проект «Разработка концепции эффективного участия заинтересованных сторон в процессе сохра- нения, устойчивого использования лесов (на основе проведенных исследований в населенных пунктах Шахимарданобод, Ямбарак, Ёрдон, Ок билол)». Партнер Главное Управление лесным хозяйством РУ. Проект выполнен коалицией ННО («Тоза сув», «Ёрдон сув», «Зилол»).

2012 год - выполнен проект «Экологическое образование и воспитание сельской и городской молодежи», при финансовой поддержке ФОПСИ. Проект выполнен коалицией ННО («Тоза сув», «Ёрдон сув», «Зилол»).

Для широкого информирования населения горной местности Ферганского района о проекте и Международному дню гор был проведен круглый стол.

Мероприятие было проведено в Ферганском районе Ферганской области в селе Ёрдон, это высоко в горах. Для того, чтобы добраться до Ёрдона, необходимо, проехав территорию Кыргызстана, попасть на территорию Узбекистана, живописную местность Шахимардан, еще выше в горах - село Ёрдон.

На круглом столе приняли участие свыше 25 человек, представителей махаллинского комитета, фермеров, дехкан и ННО.

Участники круглого стола были проинформированы о том, что

Экофорум ННО Узбекистана вступил в Международное горное партнерство, поэтому приоритетно привлечение в данную программу горных жителей Ферганской области.

По итогам семинара были приняты следующие предложения.

- В обязательном порядке посадить во всех дворах различные деревья.
- Под посадку деревьев (хвойных) получить земли для выдачи в аренду населению.
- Увеличить сорта деревьев, использующих воду.
- Увеличить сорта деревьев, выдерживающих тепло и холод.
- Развить предпринимательство в горных местах (например, изготовление мебели).
- Использовать для орошения деревьев дренажные системы.
- Осуществлять посадку калифорнийского тополя (стройного) – для строительства.
- Осуществлять посадку французского тополя (кривого) – для ящиков и спичек.
- Необходимо осуществлять уход за деревьями (обработка деревьев и насаждений).
- Решить вопрос аренды участка фермерами без обязательств по государственному заказу (хлопок, зерно).
- Восстановить зеленые хозяйства.
- Получить разрешение на бурение скважины для решения проблемы доступа к воде.
- Получение кредитов и привоз зеленых насаждений из-за рубежа.

Экология и личности

Алмагуль Умбеткулова, исполнительный директор Кызылординского областного Общественного Объединения «Урпактан урпакка»

Безумный двадцатый век принес человечеству вместе с потоком открытий и множество проблем. Среди них очень и очень важная — охрана окружающей среды.

Нам, людям, живущим в центре экологической катастрофы, привлекающей внимание всего мира, кажется, что все уже сказано об Аральской проблеме и весь мир знает о ней все.

Но наш народ живет, трудится и понимает, что человек - это частичка большой матери-природы, которую не следует покорять, а нужно жить с ней в гармонии. Любить и беречь родную землю, заботиться об ее благополучии - вот в чем заключается патриотизм. Осознание родины к каждому человеку приходит по-своему. Но приходит время - и каждый понимает неразрывное единство с родной землей. Ведь на этой земле возросли наши деды и родители, на ней учились ходить мы и сделают первые шаги наши потомки.

Здесь я хочу рассказать о людях, которые внесли весомый вклад в улучшение благосостояния жителей Приаралья, о делах которых и старшее поколение не забудет, и нынешнее, и будут помнить наши дети.

Мне в жизни повезло работать в идеологическом отделе областного комитета партии под руководством незаурядной личности, Еркина Нуржановича Ауельбекова, в январе 1985 года он был избран первым секретарем Кызылординского обкома партии. Нам повезло: впервые в область приехал работать человек с богатым опытом руководства двумя министерствами, тремя регионами республики, отличной оперативностью мышления и завидной трудоспособностью. Почти за 10 дней работы в области он провел глубокий анализ социально-экономического состояния экономики области и определил конкретные задачи по их разрешению.

Несколько поколений жителей области из уст в уста передают сло-

ва благодарности за постановку на общегосударственном и международном уровне проблем Аральской экологической катастрофы, и положительному исходу большинства правительственных решений. До сих пор мы благодарны за его активную жизненную и граж- данскую позицию и твердость, проявившуюся в принятии государственных решений по применению экологических коэффициентов к оплате труда работающих в условиях пустынности и безводности.

Чтобы привлечь внимание общественности к данному вопросу, он убеждал вышестоящие союзные и республиканские органы на проверенных фактах, что экологическая катастрофа Аральского моря пагубно влияет на качество жизни в регионе, что жители сел орошаемых районов потребляют воду из ирригационных каналов, содержащую соли, остатки удобрений, пестициды, прочие сельскохозяйственные отходы, растет число заболеваний и уровень смертности.

Население области было благодарно за его смелый и принципиальный подход к решению вопросов загрязнения окружающей среды в районах, прилегающих к космодрому Байконыр. До него военное руководство космодрома особо не признавало местную власть. По настойчивому требованию Ауельбекова Е.Н. прибыла серьезная комиссия из Москвы во главе с космонавтом, генерал-лейтенантом Германом Титовым, которая приняла соответствующее решение по ликвидации угрозы отравления питьевой воды населения Кармакшинского, Казалинского, Аральского районов и города Байконыр.

Старшее население знает, что заслуга Еркина Нуржановича и в том, что в области появилась нефтедобывающая отрасль, поэтому создалось много рабочих мест, улучшился уровень благосостояния населения.

Герой Социалистического Труда, народный депутат СССР, депутат Верховного Совета и Казахской ССР нескольких созывов, член ЦК КПСС, член ЦК Компартии Казахстана, первоцелинник, заслуженный работник сельского хозяйства - имея такие регалии, занимавший высокие руководящие посты Е.Н.Ауельбеков был прост в общении, доступен до простого труженика, был пунктуален, обязателен, знал цену слова.

Он учил окружающих справедливости, трудолюбию, любви к род-

ной земле, патриотизму. Его глубоко волновали проблемы обнищания нравственности молодежи, погоня за материальными благами, отсутствия целей в жизни.

Сам он ходил больше пешком, не искал для себя, для своей семьи и детей материальных благ, оставил светлую память, незапятнанную честь и вечную благодарность людей Приаралья.

Вместе с тем, Еркин Нуржанович воспитал целую плеяду и команду специалистов-экологов, которые вместе с ним решали проблемы окружающей среды. Среди них хочу назвать Шапшанова Куанышкали, который принял непосредственное участие в подготовке Международного Договора по использованию комплекса «Байконыр» между республикой Казахстан и Россией, проекта Закона РК "Об охране окружающей среды", по проблемам Арала выступил с научными докладами на Международных форумах в Германии, Израиле, Латвии, Литве и России.

Шапшанов К. – автор более 200 научных, публистических статей, монографий «Экология Приаралья», «Экологизация экономики Кызылординской области» и др.. Грамотный специалист-эколог, изучивший до тонкостей экологические проблемы подвергся гонениям в 2001-2002 годах за принципиальный подход и высказывание своего мнения о фальсификации экологических показателей отдельными структурами в отраслях экономики в угоду вышепоставленным чиновникам в борьбе за «хорошие» показатели. Сегодня он продолжает работу в этом направлении на общественных началах, часто выступает перед молодежью области на злободневные экологические темы, является наставником ряда молодых специалистов в своей отрасли.

Лучшими экологами специалисты называют Баратова Абзала из Кызылорды, который внес весомый вклад в копилку решений вопросов охраны окружающей среды областного центра, Есетова Каирбека Такеевича из Аральска, Салыкова Нуртлеу – из Кармакшинского района, умелого организатора при решении проблем, связанных с космодромом Байконыр, Курманбаева Марата из Джалагашского района, Баетова Жамалхана из поселка Шиели, Ахметова Байкенже из Жанакорганского района и многих других, болеющих за жизнь и благополучие своих земляков, за процветание родного края.

Природа, земля и человек и их взаимоотношения — проблема необычная, глубоко нравственная, затрагивающая само существование людей как людей. Мы хозяева нашей земли, и она для нас кладовая солнца с великим сокровищем жизни. Мало эти сокровища просто охранять, их надо открывать и показывать.

Для рыбы нужна чистая вода – будем охранять наши водоёмы. В лесах, степях, горах разные ценные животные – будем охранять леса, степи, горы. Рыбе – вода, птице – воздух, зверям – лес, степи, горы. А человеку нужна Родина. И охранять природу – значит охранять Родину. Так сказал русский поэт Михаил Пришвин, и это – правда.

Экологическая культура людей, культура их взаимоотношений с природой, зависит от общей культуры человека, от уровня биологических знаний и составляет неотъемлемую черту личности человека.

Экологическое воспитание необходимо всем. Учитывая условия стремительного развития нашей страны, мероприятия областного общественного объединения «Урпактан урпакка» нацелены на взаимосвязь и преемственность поколений в решении возникающих проблем в различных сферах жизни и деятельности людей, передачи жизненного опыта и багажа знаний лучших специалистов молодым, возрождение наставнического движения среди молодежи.

Это победа!

13 июня 2006 г. Парламент Кыргызстана Жогорку Кенеш принял решение о ратификации Стокгольмской конвенции «О стойких органических загрязнителях». Это является одним из ключевых шагов в реализации права граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду как нынешних, так и будущих поколений. Данный шаг показывает, что страна уже готова встать в один ряд с государствами, уже ратифицировавшими Стокгольмскую конвенцию и выполнять обязательства, связанные с этим решением. Дальнейший процесс ратификации носит больше процедурный характер и является делом времени.

Кыргызская Республика присоединилась к конвенции в 2002 году, подписав ее 17 мая. Курирующим органом по реализации Стокгольмской конвенции является Государственное Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики.

За время, прошедшее после присоединения Кыргызстана к Стокгольмской конвенции, Проектом ГЭФ/ЮНЕП «Содействие Кыргызской Республике в подготовке Национального Плана Выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» разработан национальный профиль, проведена инвентаризация стойких органических загрязнителей (СОЗ) в республике и под- готовлен драфт Национального Плана Выполнения Стокгольмской Конвенции, на основании которого будет осуществляться дальнейшая деятельность страны.

После ратификации Кыргызстан получит возможность воспользоваться финансовой и технической помощью, предоставляемой развитыми государствами, для избавления от своих токсичных химикатов и перехода к использованию менее вредных соединений, а также сможет участвовать в принятии решений на международном уровне. Являясь стороной Конвенции, Кыргызстан сможет предлагать для включения в список запрещенных химикатов новые вещества, свойства которых аналогичны уже запрещенным.

ОО «Независимая экологическая экспертиза», член Междуна- родной сети по ликвидации СОЗ «IPEN» благодарит всех партнеров из Сети по защите общественных экологических интересов КР за сотрудничество при проведении информационной компании по ратификации Стокгольмской конвенции. Отдельную благодарность выражаем специалистам Государственного Агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР, специалистам Департамента государственного санитарно-эпидеми- ологического надзора Министерства здравоохранения КР, депута- там Жогорку Кенеша КР, Информационной сети CARNet, Центру по правам человека ITCS, ООМЦ «Байсоорун», Талас SBDC consult, ОФ «Эко-Ой», ОФ «Жети-Кен-Консалтинг», ОФ «Эко-Демилге».

Силами этих организаций была организована информационная кампания во всех регионах республики в поддержку ратификации Стокгольмской конвенции.

В рамках информационной кампании были проведены круглые столы в регионах республики о Стокгольмской конвенции и стойких органических загрязнителях. Информация о проблемах, связанных с СОЗ, регулярно распространялась через СМИ, электронные информационные рассылки по Кыргызстану, странам ЦА, СНГ, ближнего и дальнего зарубежья, а также размещалась на сайтах www.eco-expertise.org, www.pops.kg, www.caresd.net. Благодаря широкому информированию общественности было собрано более 1500 подписей в поддержку ратификации Стокгольмской конвенции со всех областей Кыргызской Республики, которые были направлены в парламент КР.

Мы не должны на этом останавливаться!

Последующие наши шаги должны быть направлены на налажи вание межведомственного и межсекторального взаимодействия в рамках доработки и реализации Национального Плана Выполнения Стокгольмской конвенции.

От того, насколько мы сами заинтересованы в обеспечении экологической безопасности, зависит, в какой среде будем жить мы и наши потомки!

1) В чем стояла проблема, которую решала общественность?

Согласно пункта 4 проекта Постановления Правительства Кыргызской Республики «О строительстве автомобильной дороги «Чырпыкты - Чон-Кемин - Каскелен», разрешается казахстанской компании ТОО «Еркін Транс Сервис» строительство автомобильной дороги Чырпыкты-Чон-Кемин-Каскелен с «листа», с параллельным выполнением проектно-изыскательских и строительных работ. А также в пункте 5 говорится, что Государственное агентство по архитектуре и строительству при Правительстве КР и Управлению государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел КР параллельно с проектно-изыскательскими работами проводит экспертизу проекта и надзор за строительством по мере завершения проектных и строительных работ по отдельным участкам. Маршрут предполагаемой дороги пролегает через два национальных парка, находящихся на территории Казахстана и Кыргызстана.

Предлагаемое компанией ТОО «Еркін ТрансСервис» строительство автодороги Чырпыкты – Чон-Кемин – Каскелен по нитке маршрута, вывешенной на сайтах на сегодняшний день невозможно, так как вступает в противоречие с национальным законодательством и международными обязательствами Кыргызской Республики.

2) Какие действия предпринимались?

В соответствии со статьями 3 и 14 Закона Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» Кыргызской Республики» общественным объединением «Независимая экологическая экспертиза» была проведена экспертиза проекта Постановления Правительства Кыргызской Республики «О строительстве автомобильной дороги «Чырпыкты-Чон-Кемин-Каскелен».

ОО «Независимая экологическая экспертиза» («НЭЭ») направило запросы Премьер-министру Кыргызской Республи-

ки, в Министерство иностранных дел Кыргызской Республики и в Государственное Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики по вопросу обеспечения согласования проектной документации по строительству автодороги Чырпыкты – Чон-Кемин – Каскелен. Аналогичные письма были направлены Экологическим Обществом «Зеленое спасение» (Казахстан) в Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан и в Министерство иностранных дел Республики Казахстан. По итогам полученных ответов на запросы, а также по результатам полевых исследований по нитке маршрута планируемой дороги, ОО «НЭЭ» подготовлено заключение общественной экологической экспертизы в трансграничном контексте «О строительстве автомобильной дороги «Чырпыкты - Чон-Кемин - Каскелен».

3) Какие методы и инструменты общественного экологического контроля использовались?

Общественная экологическая экспертиза;

Письменные запросы информации у государственных органов, служб, предприятий и других заинтересованных организаций;

Работа со СМИ;

Контроль соответствия имеющейся документации необходимым требованиям.

4) Какие результаты достигнуты?

Отозван проект Постановления Правительства Кыргызской Республики «О строительстве автомобильной дороги «Чырпыкты - Чон-Кемин - Каскелен» Компанией ТОО «Еркін Транс Сервис» дан письменный ответ о том, что все рекомендации, указанные в заключении общественной экологической экспертизы, будут исполнены согласно порядка проведения процедур.

5) С какими партнерами осуществлялось взаимодействие?

Положительные результаты были достигнуты благодаря партнерству с Экологическим Обществом «Зеленое спасение»

(Казахстан). А также осуществлялось взаимодействие с природоохранными государственными органами, НПО, СМИ как в пределах республики, так и за его пределами

6) Что предопределило успех?

Знание норм как национального, так и международного законодательства. Межведомственное и межсекторальное взаимодействие при решении данной проблемы. Широкое информирование общественности через СМИ и электронные рассылки.

7) Какие извлечены уроки, которые необходимо учесть в будущем?

Участие общественности необходимо на самой ранней стадии принятия решений. При принятии решения по трансграничному объекту необходимо участие и партнерство общественности обеих сторон.

За дополнительной информацией обращаться:
по телефону 996 312 478372
e-mail: expertise@infotel.kg
www.expertise.caresd.net
Конюхова Инна
ОО «Независимая экологическая экспертиза»,
Кыргызская Республика

Расширение возможностей Мухаббат

Мирджахон Турдиев.
Консультант по связям людей
с ограниченными возможностями. Перевод.

У нас есть семья, в которой есть дочь за 35 лет с серьезными нарушениями. Она не выходит из своего дома, но она печет очень хорошие пироги и многие соседи просят ее печь пироги", - говорит советник общины представителям проекта НПО "World Vision International" "Реабилитация в сообществе", финансируемого Японским агентством международного сотрудничества (JICA). Подход к решению проблем инвалидности с привлечением сообщества, был целью проекта, выполненного в 2008-2010 годах в Ташкенте, Узбекистан. В качестве местного персонала проекта я был ответственен за установление контактов с людьми с ограниченными возможностями, проживающих в пяти пилотных общинах.

Посетив в начале осени 2008 года, с целью вовлечения инвалидов в проектную деятельность, традиционную узбекскую семью, чтобы встретиться с известным в общине пекарем Мухаббат, проектные сотрудники с трудом уговорили ее прийти на обучение, которое проведет такой же человек с ограниченными возможностями из Японии. Ее нежелание контактировать с другими людьми, самоизоляция и отказ использовать

инвалидное кресло были причиной долгих уговоров. Сейчас, после обучения, по прошествии пяти лет, Мухаббат является активным членом группы самопомощи, которую она организовала вместе со своими товарищами. Она также является ведущим тренером «Disability Equality Training» (DET) – «Обучение равной инвалидности» и координатором форума DET всего Узбекистана, который является частью международного форума DET. Как тренер общается с лидерами таких же групп на международном уровне, с которыми она познакомилась во время конференции и тренинга, которые прошли на Филиппинах и Таиланде соответственно.

«Если бы я пропустила встречу и обучение, которое проводил тренер с ограниченными возможностями из Японии, моя жизнь осталась точно такой же до сих пор, как в 2008 году и до этого!» - говорит сейчас Мухаббат Рахимова.

Форум ОРУМ НПО по АБР – опыт работы в Центральноазиатском регионе

Мая Ералиева, программный менеджер по ЦА и Кавказу, Форум НПО по АБР. Перевод.

Форум НПО по АБР начал работу с НПО Центральной Азии в 2006-2007 годах с организации информационных семинаров, тренингов и семинаров по Многосторонним банкам развития (МБР), особенно в отношении политики АБР, программ и проектов. Форум НПО по АБР выступает за привлечение проектов в области устойчивого развития и разумной политики с 1992 года. Форум также призывает к активному участию общественности, выступает за доступ к информации, эффективное управление, социальную и экологическую справедливость в деятельности АБР. Мероприятия Форума включают наращивание потенциала сети через разнообразный опыт, поддержку пропагандистской деятельности, связанной с различными политиками АБР, включая содействие использованию механизма подотчетности.

Азиатский банк развития (АБР) является крупнейшим международным финансовым учреждениям (МФУ) в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в деятельность которого входит кредитование наряду со структурным и политическим регулированием. АБР также участвует в финансировании проектов совместно с Всемирным банком, ЕБРР и другими кредитными агентствами, включая JBIC и многие европейские двусторонние учреждения, и частные банки.

В результате 6 лет построения Центрально-Азиатской сети с целью мониторинга деятельности АБР, НПО смогли поделиться информацией о деятельности АБР в странах Азии и Тихо-

океанского региона. Они обнародовали результаты мониторинга, укрепили свои позиции в отношении проектов, которые являются экологически вредными и противоречат региональной интеграции. Сетевая интеграция также способствовала улучшению политики АБР на основе фактов по результатам исследований и опыта внедрения политики АБР; сама сеть является хорошей платформой для обмена информацией и построения коалиций по интересам.

Форум является единственной сетью, которая объединяет заинтересованные стороны для отслеживания деятельности АБР и состоит из организаций гражданского общества, базирующихся в странах Азии и Тихоокеанского региона, с целью повышения ответственности АБР за проекты и программы, которые угрожают жизни людей или приносят вред окружающей среде. Центральная Азия сталкивается со сложными экологическими проблемами, особенно водными, энергетическими и сельскохозяйственными. Эксплуатация природных ресурсов в советское время во имя «прогресса», без учета окружающей среды, принесла катастрофические последствия. Высыхание Аральского моря, вероятно, лучший пример. В результате орошаемое земледелие показало себя неэффективным, объем засоленных земель увеличился, а количество, включая и качество, земельных и водных ресурсов сокращается. Поэтому Форум призывает всех неравнодушных активно выражать свою гражданскую позицию, для того, чтобы сберечь хрупкую экосистему региона Центральной Азии.

Эфир, земля и умы: роль сельского общинного радио

Джон Л. Купер, Ph.D.,, Кен Харви, Ph.D.,
Университет КИМЭП, Алматы. Перевод.

Даже в стране с низким жизненным уровнем, как Кыргызстан, северо-западный регион Таласа считается одним из самых бедных и многие воспринимают его как богом забытое место. Однако, пусть только в одной сфере, но он стал региональным лидером. В 2007 году в эфире появилась станция Радиомост, которую создала Гульмира Осмонова при помощи журналиста и специалиста по общинному радио Беттины Руиж из ЮНЕСКО. 50 процентов вещания идет на кыргызском и 50 процентов – на русском языке, по 15 часов в день, с одним часом новостей, разбитых по 5-10 минут, 7 часами музыки и 6 часами, отведенными для других программ, таких как «Деревенские таланты», уроки английского, документальная мыльная опера, поэтическое шоу, комментарии/обсуждение шоу и другие творческие программы. Радиомост поддерживается финансово и технически ООН, а Корпус Мира помог с добровольцами, отобранными для этой работы с учетом опыт работы. С 2011 года Радиомост стал примером для создания радио для деревенских общин других шести регионов – Чуйской (Суусамырского и Кеминского муниципалитетов), Баткенской, Джалалабадской, Иссык-кульской и Нарынской областей при поддержке трехгодичного проекта ООН и ЕС «Практическая реализация эффективного управления для социальной справедливости».

Помимо прямой обратной связи и предложений от слушателей, станция определяет и работает, по крайней мере, с одним

человеком в каждой деревне, ответственным за сбор и передачу реакции местных жителей руководству станции. Станция Радиомоста также имеет около 50 полуофициальных "Народных Корреспондентов", которые служат в качестве координаторов для сбора новостей. Приводятся барьеры и трудности вещания и существования станции, показаны возможности для создания радио при минимальных затратах, но с большим охватом сельского населения, для которых вещает Радиомост.

Перспектива развития: практика похищения невест в Кыргызской республике

Айгуль Абдылдаева. Перевод.

Обычай похищения невесты как принудительного брака считается старой кыргызская практикой. Этот обычай можно проследить в древней Кыргызской истории, когда молодые женщины из соседних племен похищались для браков по политическим, экономическим и социальным причинам (Toursunov & Абдылдаева, 2003). Эта статья отслеживает изменения за последние 20 лет практики похищения невест через ее концептуализацию. Верховенство закона в кыргызском обществе не очень хорошо развито; следовательно, учреждения играют важную роль при принятии решений по отдельным лицам, семьям и правительством и правоохранительными органами, в частности, в контексте похищения невест. Целью данной статьи является привлечение внимания общественности к этой практике, как к нарастающей проблеме, связанной с дискриминацией в отношении женщин. В статье приводится опровержение общепринятого мнения о том, что практика похищения невест относится к давним традициям кыргызского народа, посредством обращения к древним литературным источникам, в частности, к эпосу «Манас», в котором не обнаруживается подтверждения данной практики. В заключении указываются возможные пути искоренения этой недостойной свободолюбивого кыргызского народа традиции, которая приобрела массовый характер в советский и пост-советский периоды.

ENVIRONMENT AND PERSONALITIES

Almagul Umbetkulova, Executive Director
Public Organization: Urpaktan urpakka

The twentieth century has brought solutions and actions for the problem in the Aral Sea. The entire Kyzylorda region's population, the older generation as well as our children, will remember those people who made a significant contribution to improving the welfare of the region. In 1985, the Kyzylorda region was fortunate to have Mr. Erkin Auelbekov as the head of the region. He raised awareness about the Aral Sea ecological disaster at the national and international level, attracting the attention of the authorities of the Soviet regime. This resulted in government decisions to address the problem. Mr. Erkin Auelbekov lead to face Kazakhstan's ecological issues has been followed by some of the best environmental experts in the region, including: Kuanyshkali Shapshanov, an ecological scientist, with more than 200 publications; Abzal Baratov from Kyzylorda; Kairbek Esetov from Aralsk; Nurtleu Salykov from Karmakshy district, who is addressing problems related to the Baikonur cosmodrome; Marat Kurmanbayev from the Zhalagash district; Zhamalhan Baetov from Shieli; Baykenzhe Akhmetov from Zhanakorgan; and many other.

Urpaktan urpakka is helping to pass on the knowledge and experiences of these experts, by supporting relationships between older and younger generations. This will ensure the continuity of the activities that were started in the twentieth century.

STRENGTHENING THE ROLE OF WOMEN'S POLITICAL PARTICIPATION

The experience of consolidating the women's movement in Kyrgyzstan through a Forum of Women's NGOs to strengthen women's political participation.

Our story is about the successful experience of strengthening women's participation in political processes, thanks to the forum of women's NGOs, Women's Participation in Political Processes. The heroine of our story is a woman from Kyrgyzstan, Damira Raimbekova, who resides in the Tyup district of Issyk-Kul region. Damira became involved with the forum several years ago. She was identified as a local activist, who was interested in increasing women's role in improving the lives of local residents, and promoting and protecting women's rights. She participated in the local elections as a candidate, and faced a number of obstacles as a rural woman running for local councils. By joining the Forum, Damira Raimbekova completed a series of training sessions, developed a plan to increase the number of women in her district government, arranged a public information campaign, and training seminars for future candidates. Damira then became a trainer for the Women's Participation in Political Processes. As a result of the support from the forum and her hard work to promote women in local level political processes, Damira Raimekova mobilized women to increase their number in local councils from five to 27 people in November 2012. This is a huge personal accomplishment for Damira, as well as for the Forum of Women's NGOs of Kyrgyzstan. Our experience of working with local women's organizations and activists, and actively networking between women's NGOs has had a positive impact not only on the development of civil society at the local and national level, but also on improving gender policy.

SOCIAL INTEGRATION OF CHILDREN in the ZHALPAKTOBE VILLAGE

R. B. Bakirov, Center Chairman and Taraz State University Professor
Zh.S.Hayrusheva, coordinator of the project, Make Good
Youth Center: Guonlen

During 2012-2013, the youth center, Guonlen implemented the project Social Services for Children and Youth from Low-Income Families. The project aimed at improving the social integration of children and youth from low-income families in the Zhalpaktobe village of Zhambyl oblast. The center served 341 participants, through social integration events and classes. For example, they arranged computer, sports, reading, dancing, table tennis and sewing classes for more than 180 children. As a result of the classes, 11 of the children decided on their future professions - one beneficiary entered university to learn the chosen specialty; another beneficiary, Zarina was accepted into the school, Daryn, for gifted children; and the third beneficiary, Sabrina was accepted into the Nazarbayev Intellectual School, after receiving top test scores. This project was successful in helping youth integrate into society.

SOGDIA PEOPLE REVIVE ORGANIC FARMING

The organization has several success stories about supporting their beneficiaries in producing organic products. One of these success stories is the private farm, Chorsu of the Gozien village in the B. Gafurov district of the Sogdian region. There are 25 farmers who grow corn, alfalfa, cotton and garden trees. In 2010, the organization contracted with four women on the farm to produce bio-cotton. Currently, the number of people involved in organic production with the support of the organization has reached to more than 1,080 people from six districts. Also the demand for organic products has significantly increased, giving a sense of stability to the farmers.

REGIONAL DEVELOPMENT COOPERATION IN INTEGRATED STUDY, PRESERVATION AND SUSTAINABLE USE OF BIODIVERSITY

A. A. Mamadrizohonov, Doctor of Biology, Professor
E-mail: akbar63@mail.ru

A high degree of socio-demographic differentiation and strained ecological conditions in some areas of the Central Asian states pose serious obstacles for effective development. Establishing effective regional cooperation in the field of integrated study, conservation and biodiversity sustainability is one of the many serious challenges that needs to be overcome for the future development of the CA region. The danger of the extinction of individual species and ecosystems has never been as important as it is today. Population growth and economic activity is leading to irreversible changes in the nature of our planet. Plants and animals are a barometer and their disappearance is a warning for our ecosystem.

The study of biodiversity conservation, along with political and economic issues, is extremely important for modern biology and ecology. It is necessary to involve scientific institutions and experts from various fields in finding solutions to this complicated and multifaceted problem.

THE PROGRAM THAT HAS NOT ONLY BROUGHT BENEFITS, BUT CHANGED LIFE

A. Takhitalieva, G. Chernova

The NGO Center, Globus has been implementing the BOTA Foundation's Conditional Cash Transfer Program (CCT) in the Atyrau region, since April 2012. To date, Globus' specialists have covered all 7 districts in the region. The main objective of the program is to assist low-income families by investing in human capital; and assisting families of children with disabilities with childhood development, education, socialization, and maintaining health and social protection. The program beneficiaries include pregnant and lactating women, pre-school children from four to six years old, children with disabilities, and adolescents from 14 to 19 years old. More than 6,000 beneficiaries from the Atyrau region are enrolled in the program, and have received social benefits amounting to almost 140 million tenge or nearly one million US dollars. However, the most important focus for the Globus is improving the lives of young people, and thus investing in the future of the region.

ENVIRONMENT AND SUSTAINABLE DEVELOPMENTAS SEEN BY "HAMDILON" NGO

Toshburi Hotamova, Director
Public Organization: Hamdilon, Shahrituzsky district, Khatlon, Tajikistan

The public organization, Hamdilon has been working in the field of environmental protection for the past five years, with a primary focus on raising awareness about climate change. Hamdilon cooperates with many environmental NGOs, such as the Youth Eco Center; the public fund, Kuhiston, and CAREC. An example of their activities is the OSCE supported project, "Adaption of Rural Communities in the Southern Khatlon Region to Climate Changes," which they have been implementing for the last three years in the southern Khatlon region - Shahrituzskom, Kabodiyon Nosiri Khusrav districts. These areas have often faced negative environmental situations that are closely linked to climate change. Hamdilon's project trains beneficiaries to resist environmental changes that negatively affected productivity. The project has helped farmers to create local networking to support their work.

KAZAKHSTAN ASSOCIATION FOR SEXUAL AND REPRODUCTIVE HEALTH" (KMPA-KASRH)

Zhanna Apanasevich
NGO: Kazakhstan Association for Sexual and Reproductive Health
E-mail: http://kmpakaz.org/

Since its creation in 1996, the non-governmental organization, Kazakhstan Association for Sexual and Reproductive Health has worked in the field of reproductive health and family planning. They are providing mass public education about reproductive health, and are employing innovative, interactive training techniques. A striking example is the "Life Line" project. This project targets the youth (teenagers, students, pregnant women, MCM, etc.) of not only Kazakhstan, but also Russia, Ukraine, Belarus, and to a lesser extent – Bulgaria, Germany, and the USA. "Life Line" is an online project that addresses an increase in teenaged pregnancy, illegal abortions, maternal and infant mortality, and sexually transmitted diseases (STDs). It reaches young people through a social network page (http://vk.com/lineofline), providing information about the stages of puberty; how STDs and HIV/AIDS are transmitted; where to get treatment; types of contraception; pregnancy symptoms; and stigma and discrimination issues. The information is provided through interactive questions/answers posted on the social network wall and in confidential messages, informational reading materials, videos and more. The participants have the option to receive interactive consultations and download materials.

NGOs for Dummies: Non-governmental organizations 'anti-governmental'

Yusup Kamalov, Chairman of the Union of Protection of the Aral Sea and Amudarya

This article clarifies and explains the meaning of “NGOs” - non-governmental organizations, from the perspective of an activist in an Uzbekistan NGO, The Union for the Aral Sea and Amudarya, with more than twenty years of experience. He compares the NGOs of post-Soviet countries with those in western countries. According to the author, today in many developed countries, the government entrusts NGOs to cooperate with businesses in solving national and even international level problems. He uses examples of USAID, space and health programs, etc. In addition, the author describes that the interaction between NGOs, government and economy as an ideal state.

NEW APPROACHES IN THE EDUCATIONAL PROCESS AND THE DEVELOPMENT OF REGIONAL PRESS

Hurmet Atazhanov,
Candidate of Philology

The development of journalism and media begins with training qualified journalistic staff at the university level. Currently in the Republic of Karakalpakstan, an autonomous republic in Uzbekistan, the Karakalpakstan State University's (KSU) journalism department is the only place that provides a bachelor's level education in journalism, with an annual graduation of more than twenty students. This article argues that training for journalists requires more attention and an increase in the quality of journalism education and training. In addition, classrooms should be equipped with the necessary technologies to establish a favorable platform for students to create socially relevant websites and blogs.

The article also discusses current threats, challenges, and solutions for modern journalists and media. For example, media faces economic threats, including the expense of publishing actual newspapers, distribution challenges, and the lack of an advertising market. They also face social threats, particularity that youth do not read newspapers and are watching less television; instead preferring to utilize Internet resources.

The Public Organization, Support Center – Navzamin

Rahmatulo Murodov, Executive Director
NGO: Support Center - Navzamin

The Support Center - Navzamin provides a variety of community services. They provide support for people with disabilities. Navzamin assists members of local communities (jamoats) in the Khatlon region of Tajikistan with business start-ups, such as trainings, interactions with government agencies, and assistance with acquiring microcredits for their businesses. The Center also conducts activities related to public participation in state decision-making. They facilitate the jamoats' access to information, ensure their financial stability, and use mechanisms to interact with the local government and parliament. In addition, networking with other NGOs allows Navsamin to expand the scope of their activities to address the problems of jamoats, and lobby for their interests in government at all levels.

A STORY OF SUCCESS – TALGAT BAIPAKOV

R. Kh. Valieva, project coordinator
NGO: Women and Education

Women and Education is located in Semey, Kazakhstan and has been implementing the BOTA Foundation assisted project, “With Confidence into Tomorrow.” The project works to integrate children and youth with disabilities and sicknesses into society. Talgat, a young man with developmental disabilities is one of the many participants. His father died when he was only 10 years old, thrusting him into adulthood, despite his mental retardation. At that time, Talgat became the only caregiver for his disabled mother. When Talgat came to the program, he was not teachable. He could not recall the days of the week or the months, and reading to him was just flipping pages with pictures. However, in a relatively short time, with the help of the project staff, Talgat became a completely different person. He started attending classes and found lots of friends. Talgat now has various hobbies, including embroidery, which requires attention to details and a rich imagination. It is incredibly hard work! "Everything will be fine" – is Talgat’s motto. He is confident that in his future, he will take his rightful place in society.

Local Governments That Became Beneficiaries of a Public Organization...

The public organization, Echo - Farhang va Taraqqiyot in Khujand, Tajikistan significantly contributes to the development of civil society in Tajikistan. The provide versatile projects and programs, covering all sectors of society in the Sogdian Region, and the Republic of Tajikistan as a whole. From 2006-2008 Echo - Farhang va Taraqqiyot implemented the project, "Technology of participation as a tool to enhance local government." –supported by the Canadian Embassy / CIDA to the Republic of Kazakhstan. The goal of the program was to promote mutual cooperation between jamoats, Khukumats (local government administrations), the population of the Asht district in the Sogdian region, international and local NGOs, and businesses. The project provided a series of capacity building training for the local government, and established a center to offer further educational, informational, legal and technical support to jamoats and leaders of mahalla committees.

Women's Discussion Club - We are going to discuss, recommend and we will be heard!

Rano Akhunova
NGO: Women - Voters

The organization, Women - Voters have been working to increase women's participation in electoral and decision-making procedures in the Republic of Tajikistan, since its inception in June 1998. They have doggedly advocated, lobbied and proposed legislation addressing domestic and family violence; contributing to the adoption of law "On Domestic Violence," which has been delayed for a decade. One means to support the adoption of this law was the Women-Voters' discussion club, where representatives from political parties, leaders of women's organizations, government authorities and media members discussed and advocated for the law. Women – Voters is now focusing on legislation that mandates educational requirements. They are particularity lobbying that all students are required to complete 11 years of education. This law is directly related to the problems of early marriages, especially among girls. In addition, Women – Voters and women deputies in the Parliament of Tajikistan are actively involved in discussions and public hearings regarding the problem of consanguineous marriages.

Any initiatives should be entirely inclusive, which means involving the young and old, men and women, local government and nongovernment structures, business and education. Most importantly, international NGOs need to be viewed as integral institutions in the development of Kyrgyzstan. A combination of bottom-up and top-down approaches will bring tangible, efficient social, political, and economic transformations in Kyrgyz society. It is more effective to achieve collective social impact through education, facilitation, participation approaches in order to improve social cohesion, which is important for effective interrelationships between the systems, as well as for institutional change (North, 1990). Having analyzed the background of bride-kidnapping, it is clear that the practice has been illegal since pre-Soviet times to present days. Thus, changing formal institutions is not enough; there is a need to promote informal institutional change. It is time-consuming as "path dependence implies that things don't change quickly" (Lesorogol, 2013, p. 10). However, it is cost-effective. "If society and social mores change and its formalities apparently do not, they will come under pressure to re-invent themselves. Such interventions will appear as a tradition in a society where social mores are stable and as an invention where they are unstable" (Shida, 1999, p. 196).

environment. As a result, having less financial, social, political and educational "freedoms" (Sen, 1999), young people prefer to just get married either to seek for good feeling (Borbieva, 2012) or leverage their resources to have a better life;

(c) Law enforcement agencies do not enforce the existing laws effectively, either because they honor the cultural norms and rules or because of the issue of corruption that has been practicing to get "things" done between the losers (groom's side) and law enforcement agencies. However, cases were not brought up to the court by young women. One the one hand, due to the threat of being socially excluded, publicly judged and disgraced; on the other hand, they have no trust in government institutions.

(d) As Borbieva (2012) argued, bride-kidnappings are widely tolerated across the country. Bride-kidnappings are used to deal with psychological or mental issues. A higher rate of bride-kidnappings is occurred during the political destabilization and transition economies. It is likely a natural coping strategy of Kyrgyz people to overcome social issues by keeping good feeling during "dangerous transition" (Borbieva, 2012, p. 163).

Conclusion

To conclude, much effort is needed for bride-kidnapping to decline which can be done through education, public awareness, the empowerment of young and elderly generations. The outcomes will be gained if more people are involved in the discussions, identifications of issues, design, and implementation of initiatives. According to Kaufmann (as cited in Easterly, Ritzen & Woolcock, 2006), better institutions, with four important measures, "civil liberties, government effectiveness, accountability and freedom from graft" (p.113), lead to higher growth. This growth can be explained by the presence of public voice, freedom for choice, government being accountable and reporting to people, budget transparency and eradication of corruption issues.

development of women's movements in the past 20 years has brought new thoughts in regard to gender equality and empowerment of women in the country. However, it seems that it will take time to fully understand the nature of bride-kidnapping, its negative and positive impact and decide how to effectively fight against this practice.

To put it briefly, the past and present trends of bride-kidnapping show that this practice could be peaceful in the case of consensual "forced" marriage, shameful regardless of the fact of whether rape occurs or not, and discriminatory because of the violation of women's rights. Although some scholars and public opinion say that the male is privileged because either he or his parents have been the ones to choose the bride-to-be, there is also an avenue for a woman and her parents to make final decisions.

In a word, some of local and international community organizations view this practice as a violation of women's rights, while others accept it as a tradition. Consequently, bride–kidnapping continues to live because people have various perceptions, attitudes, experiences, and opinion about it. There are four main reasons considered in this paper why this practice is continued based on the researches: (a) traditional and conservative society, especially in the rural areas, who are much influenced by social institutions, such as mosques, aksakals sotu, schools, families and many others, young women will continue obey their parents and be dependent on opinion, as well as adults and old people. In response to this cause, it is necessary to start a bottom-up approach and try to work with those decision making institutions that play a great role in the villages, for example, to empower aksakals sotu, a committee of elderly people, who resolve all kinds of issues and crimes at the local level without involvement of the police or government agencies;

(b) Today, the majority of Kyrgyz population lives in poverty (World Bank, 2012) and accordingly most young people are less educated and less prepared for a highly competitive market-led workforce

important role “as key regulators of people’s behavior. For thousands of years adat (customary law) was the main source of law and uiat (public censure) was the main tool of social control” (Baiturova, 2006, p. 11). One of such local institutions is Aksakal’s court, a committee of up to ten old men (males), who take the role of mediators in solving any issues in the grassroots based on the rules of customary law, needs and interests. This is one of the ways to solve an issue without involvement of state agencies.

As it was previously stated, education is an important factor of social mobility. It is also used as an effective way to prevent poverty (dependency of women from men), increase income, the assets, etc. As cited by Gunther, UN Women Gender and Mediation Program Specialist (G. Gunter, personal communication, 22 April, 2013), another strategy in regard to bride-kidnapping might be as follows:

How can the issue be addressed: more and well-paying jobs for all, including women would be one strategy. Engaging with young men ('male involvement') and young women in and out of education another. Implementing the law is also crucial. Speaking against 'nikah' (often of underage girls) without civil registration is another. So only if Kyrgyzstan becomes a more 'normal' (and less dependent) state that can deliver jobs on its territory and justice by the justice sector is there a chance that bride-kidnapping will decline. Any 'outsiders' engaging must do so by connecting to the people that practice it; the same goes for the women's movement: it must break out of Bishkek and become active across the countryside. If the problem remains un-addressed, in another 20 years the current practice of forced abduction of brides-to-be will become the Kyrgyz cultural 'tradition' it has so far never been.

Discussion

Having analyzed existing literature, research results and referring to personal communication with one of the kidnapped women, the trend of bride-kidnapping seem to be increasing. Nevertheless, I believe that bride-kidnapping as a practice in Kyrgyzstan will decline because the

to Uphoff, Cohen, and Goldsmith (as cited in Derman & Whiteford, 1985), "Involvement of a significant number of persons in situations or action which enhance their wellbeing, e.g. their income, security or self-esteem" (p.10) leads to better outcomes and should be viewed as a process rather than as a single event. The main advantage of the bottom-up participatory approach is the increase of social mobilization, trust between all actors, and the concentration of potential resources for collective action impact. "Participation has become increasingly important for national and international government development agencies" (Derman & Whiteford, 1985, p. 13), because people's participation is an essential factor for a project success.

The most crucial factor in successful outcomes is the level of political participation in decision making by local beneficiaries. Therefore, during the last few decades, a shift of funding agencies changed from local NGOs to governmental structures. Initially, UN agencies and others tried to fund local NGOs due to the lack of trust in local government. However, today mutual efforts are geared not only toward improving positive development outcomes in Kyrgyzstan but also enhancing democracy within partner countries (Campbell & Teihtsoonian, 2010). Although the women's movement tried to legitimize the status quo, today their plan is to empower women to influence the direction of or stop any initiatives impeding women's rights (Campbell & Teihtsoonian, 2010). Inclusion of women in local governments brought a number of changes. For example, women's and children' issues are in the government budget agenda. Relevant legislation on women's rights, including the plot property in 2007 and bride-kidnapping in 2012 and 2013 (Open Line, 2010). Today, local parliament consists of 13.4% women; and Jogorku Kenesh consists of 20.8% women (Women Center Support, 2013).

Eventually, in Kyrgyz society, traditional norms and rules continue to be the main alternative mechanisms. They have always played the

Soviet and post-Soviet times, the level of bride-kidnapping practices increased dramatically. First, young people had more freedoms (educational, economic, and social); second, the transition economy decreased the level of attachment of young people to cultural values. Thus, they were less dependent on the local communities and their opinions.

Women's Movement in Kyrgyzstan

The women's movement in Kyrgyzstan officially started by joining the global dimension and participating in the Status of Women under International Human Rights Law and the 1995 UN World Conference on Women in Beijing, China. Kyrgyz women had not only issues of discrimination and oppression, but also "issues of limited property, rights, and inheritance laws still challenged nations" (Plattner, 1995, p. 1249). According to Plattner, "Human rights encompass all aspects of women's issues" (p. 1249), whether educational, economic, political or social. Indeed, impact of the women's movement for Kyrgyzstan is huge (Open Line, 2010).

Initially the women's movement had a declarative character without pronounced progress; it became practical later on (Open Line, 2010). The rise of the women's movement in Kyrgyzstan began in 2011 after the two cases of suicides that followed forced marriage. Almost every law and legislation to protect women's rights was initiated and lobbied by women's nonprofit organizations of Kyrgyzstan, such as the Association of Women Entrepreneurs, the Alga, the Association of Centers of Civil Organizations, the Association of Crisis Centers, the Crisis Center Sezim, the Center of Gender Research, The Women Leaders of Jalal-Abad, the Leader (Open Line, 2010).

However, those achievements would not be possible without participation of the local government, citizens and international NGOs. A Brazilian educator, Paulo Freire and his followers played a great role in developing participatory theory, action, and evaluation programs (as cited in Derman & Whiteford, 1985). Indeed, according

capabilities within their own country (Sen, 1999). "Capability is, thus, a set of vectors of functioning, reflecting the person's freedom to lead one type of life or another" (Sen, 1992, p. 40).

There is a close connection between freedom, capability, and functioning, which is about a person's ability to be independent in the process of her or his life. The fact that the economy in Soviet and post-Soviet Kyrgyzstan required skillful specialists made young people develop their capabilities. Emancipation of women brought about independency from men. Consequently, they could resist staying in the groom's house when kidnapped. However, those who decided to marry the kidnapper might be either very young or less prepared for the challenging transition to a market-led economy. In the same way, with increasing capabilities of men, they may analyze strategically in order to make a good decision. For example, the man's choice can be based on his well-being and the content and level of his capabilities. He may choose to kidnap a conservative woman who will take care of his old parents, his house, him, and their future children. He may also choose to kidnap a woman with more capabilities so as to "leverage' their resources to have a better life.

Another explanation of behaviors and decisions made in the process of bride-kidnapping can be explained by the couple's intention. According to Gotoh's (2001) interpretation, "A person can actually achieve any option of his capability, as long as he intends to do so" (p. 218) In the example of consensual bride-kidnapping, the two young people may have intention to marry. In opposition, the more Russified Kyrgyz were, the less likely are they to marry (Agadjanian & Dommaraju, 2011). They may behave and make decisions based on their own needs and interests.

Finally, "a person has immunity from the interference of others (including the society) with regard to choosing any option within his capability" (Gotoh, 2001, p. 218). The more educated young people are, the less dependent they are upon social acceptance. During the

witnesses, and cultural norms that often do not accept back girls once kidnapped, do not suggest a decline of the practice as they basically constitute a 'safe' environment for the abductor with the 'worst' practiced sanction for him having to return the unwilling girl and no sanction at all for those who aided and abetted the crime of forced abduction. An additional problem is the expanding area of grey: where the girl is not really ready to marry but there is no (lifestyle) choice but to do so - while she is not being forcibly abducted she is being socially pressured only, or sees none of the options that the Soviet period provided her, namely education away from her village of origin or meaningful labor in her village or elsewhere in the Soviet Union according to her skills.

Borbieva (2012) concluded that a rise of kidnapping was in response to "tension over changing structures of feeling that have emerged in an era of rapid social and economic change." (p. 163). According to the author, uncertainty in political, social, and economic dynamics in the country may raise many issues in families and communities. Thus, one of the coping strategies was to get the young girl and man married as "kidnapping helps preserve good feelings during an otherwise dangerous transition" (Borbieva, 2012, p. 163). Though Borbieva argued that practice is observed to demonstrate the privileged status of men over women, she challenged the common explanations of the practice as incomplete, requiring more research. This fact can be explained by the presence of tacit knowledge that take a long time to understand the whole context (Nissen, 2007, p. 218), attitude, and causes of kidnapping.

Capability

The behaviors and decision-making practices in bride kidnapping can be also explained by the capability theory based on which people have access to some institutions or make good decisions (Sen, 1999). The main idea of this theory is to analyze development, which is assessed by the well-being of people or individuals based on their

that destroyed almost all religion institutions (Kleinbach & Salimjanova, 2007, p. 219). However, this practice was viewed as a practice of revitalization of Kyrgyz identity and traditions in the post-Soviet period (Handrahan, 2004). According to Osmonalieva, (2003) about 51% of Kyrgyz women between the ages of 20-60 culturally viewed this practice as normal. Gunther, the UN Women Gender and Mediation Program Specialist in Kyrgyzstan (G. Gunther, personal communication, 22 April, 2013) stated

As the practice of bride-kidnapping in its forced abduction incarnation has grown since the demise of the Soviet Union and the withdrawal of the state from the lives of people, I do not believe that it will decline without concerted action in the present environment where the very fabric of society in Kyrgyzstan is eroding due to socio-economic pressures and the populations' coping strategies which include large-scale migration, semi-religious revivalism and the rise of nationalism as Kyrgyzstan's non-Kyrgyz inhabitants consistently declines. There will need to be concerted action that engages that section of society that pursues the practice of abducting a girl against her will, despite the legal framework. The way bride-kidnapping is often practiced today, namely as the forced abduction of an 'eligible' girl is unrelated to the historical practice of nomadic tribes abducting girls, or as part of a game of courtship that had the strong 'jigit' win the willing bride within the tribe. Therefore, I would deem the current practice 'un-Kyrgyz'. But its continue practice will make it 'Kyrgyz' and at the same time debase Kyrgyz culture. Girls have limited opportunities in the villages these days and fewer champions of their rights. Young men with little education and desperate enough to work in Russia despite discrimination have no means to afford traditional Kyrgyz weddings and the establishment of households and families. The lack of a track-record of law enforcement regarding this issue, the legal requirement that only the victim personally is able to file a police complaint if she is abducted, and not her relatives, friends or other

According to the findings of the Open Line Survey (2010) this practice continues due to the local mentality as bride-kidnapping is still viewed as a tradition and due to the low level of legal literacy. For instance, 77% of the interviewed women did not know at all that they could get protection from anywhere and 13.5% of them knew vaguely of the existing support. Equally important, the law enforcement agencies' attitude towards the practice of bride-kidnapping is not serious. Thus, those who knew where they could go for legal support, they did not go due to the lack of trust in the law enforcement agencies. According to Siow (2013) the theories do not explicitly show but suggest that "some are gaining from this system" (p.3). Who of the players gains in "successful" bride-kidnapping that ends in marriage? Who of the players gains in case of suing a case against the kidnapper? People do know the answers because it is not only that institutions shape the behavior, but also the institution is shaped by behavior. Thus not only traditions discourage young people from going to the law enforcement agencies, but also lack of information and lack of trust.

B) Causes of bride-kidnapping

Understanding the practice and its causes would require knowing how important is for Kyrgyz people to honor their ancestors, a key cultural value of the nation. This fact can be proven by a Kyrgyz saying, "One cannot call himself a Kyrgyz if he does not know the names of his seven forefathers." Though among the 35% of the population living in cities may be far from knowing their ancestors due to globalization and market driven economic priorities, it still can be true among 65% of the rural population in Kyrgyzstan (CIA, 2013).

Equally important is to know the background of the political, social and economic challenges that occurred during the transition period from a planned to market-led economy after the dissolution of the Soviet Union. Given the history, nonconsensual bride-kidnapping increased dramatically during the Soviet times due to provided social reforms and education opportunities, and the Soviet atheist ideology

Laws and legislations over time made the practice of kidnapping illegal in traditional affluent society, Soviet and post-Soviet periods (see Appendix A). For example, if kidnapping occurred, then the kidnapper was punished either by taking revenge by the bride's side by robbing or killing an enemy or they might reconcile but only after paying a huge amount of kalym (Kleinbach & Salimjanova, 2007). Besides, during the pre-Soviet period, there was also a Decree with 6 clauses against bride-kidnapping (see Appendix A). As mentioned earlier, the ideology of Soviet regime was focused on eradication of religion, cultures and traditions of Kyrgyz people. Hence, bride-kidnapping was prohibited by the USSR Constitution. As for the post-Soviet times, women were protected by local laws, such as the Constitution and the Criminal Code of the Kyrgyz Republic. Also, the Conventions and the Universal Declaration of Human Rights oblige the country under discussion to follow the commitments. The list of relevant legislation protecting women's rights and freedom of choice can be extended, but as reality shows, the laws are not helpful to women until they are legally enforced by all institutions (social, political, educational, economic, business, local, and international). The legislation cannot eliminate this practice until the cultural perception of bride-kidnapping changes. Indeed, "Although prohibited by law, the traditional practice of kidnapping women and girls for forced marriage continued in rural areas [of Kyrgyzstan]. Cultural traditions discouraged victims from going to the authorities." (US Department of State, 2010)

Is it only cultural traditions that discourage affected people from going to the authorities? According to Keefer (2000) there are two main imperfections in political markets, which are credibility and information. Although, Kyrgyz society can be regulated by formal and informal rules and norms, there are also other ways to explain their reluctance to go to the authorities.

(Lesorogol, 2013), or on Weber's explanation of rationality (as cited in Lesorogol, 2013, slide 3). On the one hand, the groom lost the initial game, and he made his second decision under pressure; however, he repeated kidnapping because of the current model of the reality. He might have done by his self-interest driven motives because marriage brings so many benefits. Once a man is married, he is fully included into the community and becomes an active member of a community (Borbieva, 2012). For example, he is given a plot etc. On the contrary, single girls and boys who are more than 23-25 years feel pressure from their parents, peers and community that make them feel excluded from society.

Similarly, kalym or a bride-price, may or may not affect the two parties. When bride-kidnapping occurs, there is no bargaining on the amount of dowry. The young people live, and "the exchanges and parties occur at the families' convenience (if they happen at all)" (Borbieva, 2012, p. 147). Historically, kalym was a price paid to the bride's father. However, now, though it is still paid to the father, the groom's side expects this amount to be spent by the bride's side to prepare household properties for her daughter to be taken to the groom's house. Besides kalym, the groom's parents have to pay Enenin ak suttun akysy, (a direct translation would be a price for mother's white milk), which means a price for bringing up a bride-to-be. It is mainly paid by giving a cow or a horse, and can be given at any times based on the trust. "Trust is fundamental" for institutions (Lesorogol, 2013), in particular, for Kyrgyz society. Therefore, one must pay it for sure even if it takes many years for them to pay.

To conclude, it is difficult to identify who are winners and losers in this particular example; however, if this practice continues Kyrgyz society might become a loser because a strong society consists of strong family units that are full of love, care, and respect.

A) Imperfections in legislation

country, less expensive, and less time consuming compared to the arranged wedding ceremonies (Borbieva, 2012).

In this "bride-kidnapping" game, it is important to identify who are winners and losers (Kabeer, 2000). It could be wrongly assumed that this practice affects only women. Speaking about social pressure against young men, Gulmira shared (personal communication, April 24, 2013):

Recently [2013] I visited my home in Talas and witnessed one case of bride-kidnapping. Initially, the bride-to-be gave her consent to be kidnapped; however, when she was brought to his house, she realized that he lived poorer than her family. She did not stay. The groom's parents felt a big shame in front of the relatives, neighbors and the whole village, because they were almost all involved in the preparation of the wedding celebration. His parents requested him to bring any girl immediately so as to free them from the public rumors. Because the young man respected his parents, he kidnapped another young girl from the street whom he did not know before.

This example illustrates the psychological effect men may face. First, the groom felt desperate because his girlfriend disgraced him and his family by leaving his house. Second, he was affected by realizing that he was from an economically disadvantaged family. Third, cultural norms made him kidnap any girl in order to protect his parents, his family, and himself. Overall, this groom lost the game because his strategies to marry his beloved girlfriend from a better-off family failed. Ironically speaking, though his beliefs made him wrongly predict his girlfriend's behavior, the institutions also created other rules for losers in such situations that show again the power of a man over a woman. Other rules give the loser opportunity to become a winner to kidnap immediately another woman for a marriage.

Similarly, based on the mainstream economic assumptions, people behave or make decisions based on their self-interests. In turn, self-interests may be based on "experience and models of reality"

participating people are the results of the formal and informal laws and rules, values and norms. North (1990) explained how the past influences the present and the future, focusing on the rules of the game and interaction between institutions and organizations. Similarly, from the development perspective, bride-kidnapping is now perceived as a tradition because of the increase of cases during the Soviet times, which have stuck in the consciousness of the people.

As a conservative and proud nation, Kyrgyz people have always been dependent on the opinions of friends, colleagues, relatives, and neighbors. Thus, they are afraid of the rumors that may affect their social, economic, and political lives. As Gulmira (personal communication, 24 April, 2013) mentioned she might be socially excluded because of the social stigma put on those girls who resisted the practice. Though Gulmira had a University degree and worked for one of the international nonprofit organizations, her behavior and decisions were dramatically influenced by cultural norms and traditions. Historically, whenever bride-kidnapping occurred, there were rumors that the girl disgraced her parents by cohabiting with a male and became pregnant. For example, out of 300 kidnapping cases, 6% happened because they were pregnant (Kleinbach & Amsler, 2007). Therefore, if the bride-to-be stays at the groom's-to-be house, the folk used to gossip that the woman is pregnant. Second, if the woman resisted and came back home, people used to gossip that she was not a virgin, which is very important for Muslims, thus the groom-to-be did not allow her to stay in his house. For this reasons, the preferable choice was to stay.

According to Hirschi (1969), institutions transfer and reinforce social norms, in this manner stopping what a society would consider as "inappropriate" behavior. For example, bride-kidnapping as a practice continues its existence and is perceived by 25% of the interviewed as a good tradition (Kleinbach & Salimjanova, 2007, p. 14). This type of family formation is socially accepted, widely celebrated throughout the

bride-kidnapping resulted in marriage, 19% did not stay at the groom's would-be house. In addition, 49% of the women who experienced marriages by abduction said that their life worsened because of that practice; 38% could not provide an answer; and only 16% decided that their life was not so bad.

During this period, a "retreat from marriage and the rise in cohabitation observed in those settings by a combination of increased economic uncertainty, loosening social and sexual norms, changing gender ideology, and greater personal freedoms and opportunities in the context of the rapid and radical transition to market economy and liberal democracy" was noticed (Bradatan & Kulsar, 2008). As a result, modern forms of bride-kidnaping appeared which is consensual between the young people. According to Sultanbek, the imam from the Imam-Albukhari mosque in Osh, Kyrgyzstan, Islam condemns the practice of bride kidnapping. "If bride kidnapping takes place by mutual consent, it is not a crime but an observance of Kyrgyz tradition. Otherwise, it is a forced marriage, and Islam is against it" (Toursunov & Abdyldaeva, 2003, p.3).

Application of the Theories to Bride-Kidnapping Institutions

According to Campbell (as cited in Nissen, 2007), "Institutions are the foundation of social life. They consist of formal and informal rules, monitoring and enforcement mechanisms, and systems of meaning that define the context within which individuals, corporations, labor unions, nation-states, and other organizations operate and interact with each other" (p. 213). Kyrgyz people have an old and rich history based on the Epic of Manas, describing the dynamics of relationships within and between the tribes over the distribution of resources. Contemporary Kyrgyz society is regulated not only by rules of official legislation, but also by institutionalized ideologies, religion, market-driven norms and cultural norms. It can be also influenced by international NGOs. Hence, decision making and behaviors of

I was in Moscow, Russia. I tried several times to commit suicide. One day in 2008 after leaving my little child at home I went to the metro station and waited for the train. I missed one train somehow, probably because my mental state was abrupt and I did not know what was happening around me. A policeman grabbed me at the time when I was actually about to harm myself. He took me to the police department, gave me some pills and then threatened that he would take me to a psychiatric hospital and that it was a threat for my little daughter to stay with me. The first 2 years after bride-kidnapping left bad scars in my mind. I divorced in 2008. It took me a long time to recover psychologically. Why did I stay in his house when he stole me? I do not know. I resisted for about 10 hours, then my mother came and asked me to stay and marry the kidnapper, justifying that it would be a shame for me to come back home. Everything around me was in chaos, and I simply did not know what to say and what to do. I just gave up. I lived with him a year, and divorced soon after I gave a birth to my daughter. I decided to divorce with him as I could not stand all his humiliations any longer, and thus could not stay in his home. I just grabbed my child and left him. I was all alone there in Moscow with my newly born child with no place to go. Though it was hard and I had thoughts to commit a suicide several times, I survived. On the contrary, this experience made me strong as a person, woman, and most importantly, it made me stronger as a mother. I obtained a Master's degree from the University College of London and in a couple of months I will be undertaking my PhD study at one of the prestigious UK universities. Now, I can say that I am happy and enjoying my life. The most important thing, my child is happy and proud of her mom. Her words "Mom, you are the best mom and I love you so much" are the greatest awards and achievements for me.

According to the results of the Open Line survey (2010), out of 268 cases 81% cases of

(Kuehnast, 1998, p. 640). She made this synopsis due to the limited choices people had for 'commodities' to consume; instead, she preferred to live in an impoverished postsocialist economy, but have freedom to buy any commodities she wanted. She dreamed and desired "glamorous images" influenced by media, and Aida felt negative towards Islam revitalization. However, she wanted to get married by nikah, a traditional way of marriage observed by a mullah (Kuehnast, 1998, p. 640). To conclude, Kuehnast (1998) describes the change of values of the adolescences in transition period that were more material-focused and entrepreneurial.

Based on analysis of the publications about bride-kidnapping, the trend of these cases is not declining, but instead rapidly increasing (Open Line, 2010, p. 8). According to Women Support Center 11,800 cases of bride-kidnapping and 2,000 cases of rape occur in Kyrgyzstan per year or 32 cases of bride-kidnapping occur every day, and out of 1,500 cases only one person gets charged.

In 2010 Open Line interviewed 268 women of different ages from the Kyrgyz Republic to better understand the nature of bride-kidnapping. Through this study, it was discovered that the education status of the target group at the time of being kidnapped was the following: (a) 35.4% had secondary education; (b) 26.5% had unfinished higher education; and (c) 18.7% had college degree. Males' perception of the practice resulted in as follows: (a) 25.7% of men replied that they perceived kidnapping as something romantic phenomenon, as if it were love at first sight, (b) 23.1% of men confessed kidnapping a girl because they were afraid to get refusal during their proposals. Interestingly enough, 49.6% of kidnapped women were acquainted with their grooms, whereas 50.4% of women never saw men before the act of abduction (Open Line, 2010). Gulmira, a victim of a 2007 bride-kidnapping, shared her story in an interview as documented below (Gulmira, personal communication, 24 April, 2013):

along with the general acceptance of its legitimacy, even though it has always been illegal.

Briefly, arranged marriages were rarely practiced during Soviet times. Instead, nonconsensual abduction increased so much, so that the populace began to believe that bride-kidnapping was a tradition (Kleinbach & Salimjanova, 2007, p. 219).

Bride-Kidnapping in Post-Soviet Era

With the collapse of the Soviet Union in 1991, Kyrgyzstan entered a new global world. Cultural norms and mores, as well as traditions of the Kyrgyz people, were very much destroyed by Soviet rule (Isaev, 2001). In post-Soviet times, production, livestock breeding, agriculture almost all development indicators of Kyrgyzstan had declined. For example, 51% of people were below the poverty line, 80% of them resided in the rural areas. Unemployment was 0.2% in 1993 compared to 3.1% in 1998, which was 15.5 times higher (Isaev, 2001, p. 16).

Other changes included deregulation of the public and private sectors, labor market, the development of legislative norms and price liberalization, the creation of a modern banking system, infrastructure and others (Avazov, 1999). Accordingly, not only young people were affected by industrialized modernization and market economy (Avazov, 1999). Lom (as cited in Borbieva, 2012) linked popularity of bride kidnapping during the transition from communism to the economic crisis, 40% of rural unemployment and 40% of people living below the poverty line, found this practice as an attractive alternative because traditional arranged Kyrgyz marriage is very expensive and time-consuming.

In this situation, Kuehnast (1998) explored the life of a 19-year old Kyrgyz woman right after the collapse of the Soviet Union when conflicting gender ideologies were influenced by global capitalism, Islam and nationalism. Though many elderly people positively reflect about Soviet times, Aida, a young woman of 1994, used the metaphor describing the Soviet times as “Vanilla was the flavor of Communism”

Likewise, during this period of transition, Roudik (2007) stated that institutional reforms in education promoted to the emancipation of women in Soviet Kyrgyz society that changed the social and economic process of family formation considerably. For instance, all types of nonconsensual (arranged and kidnapping) marriages were banned by the institutionalized ideologies in the criminal codes of the Union of Soviet Socialistic Republics (USSR). There were four categories comprising crimes committed against women's rights for freedom and equality (as cited in Kleinmach & Salimjanova, 2007, p. 226) (see Appendix A): (a) crimes against women's equality in family formation, in order to prohibit the view of a woman as a commodity for a use and value exchange as in the past; (b) crimes against women's professional, cultural and social life; (c) crimes against women's life, health, and honor/dignity; (d) crimes supporting old traditions.

Young people became more and more independent from their parents as education and job opportunities were opened up to women (Kleinbach & Salimjanova, 2007, p. 230). Young people had freedom to choose their spouses as it was illegal not to let them marry a person they want to (see Appendix A). According to Isaev (2001), the new policies promoting the rights and equality of women decreased the level of traditional and cultural values among Kyrgyz people. Kleinbach and Salimjanova (2007) noticed the trend of the practice as follows:

It seems likely that some began to imitate the ancient form of consensual kidnapping. If Ala kachuu was done with the agreement of the couple, it would allow for freedom of choice and be legitimated by a traditional practice, albeit one previously not commonly used. Coincidently, it would also lower the cost of the wedding. The problem was that even a mock kidnapping has the appearance of being non-consensual. What likely happened was that as consensual kidnapping became more popular…some men and their families began to practice non-consensual kidnapping, and over decades, the practice increased

Salimjanova, 2007, p. 223) wrote that the only way to the formation of a family was with the consent of a girl's parents, and any violation of this tradition was punished severely financially and by livestock. In opposition to the opinion of many other researchers, Kojonaliev (as cited in Kleinbach & Salimjanova, 2007, p. 222) stated that abduction was frequently used in prior centuries. Such practices were considered to be an infringement of bride parents' dignity and humiliation to the tribe, consequently followed by revenge, resulting in robbery or killings.

Interestingly enough, as mentioned in the passage of an English text issued by the Bishkek International School of Management and Business and the United Nations Development Programme, Ala kachuu, as arranged marriages, (consensual or non-consensual) in the pre-Soviet times have been stable, meaning that families were bound and still live together (as cited by Kleinbach & Amsler, 1999, p. 20).

Bride-Kidnapping in the Soviet Period

After Kyrgyzstan was annexed by the Soviet Union in 1936, new social, political and economic changes happened in the country due to the Soviet type of industrial modernization. These structural changes pushed Kyrgyzstan growth, on the one hand; and on the other hand, it caused dependency on the Russian Federation. In theory, the Soviet regime treated all Soviet countries, including Kyrgyzstan as equals due to communist ideology (Collins, 2006). Yet, Russia was the core country for all Soviet Socialistic Republics (Isaev, 2001). The main advantages of the Soviet modernization process were high rate of employment, universal education, health, developed infrastructure. According to Rostow (1990) economic transitions should go along with the progress of new political and social institutions so as to promote and speed up the national growth. Consequently, by the late 1970s Kyrgyzstan's social indicators were near to those of industrialized countries.

times in order to strengthen their tribes (p. 2). The authors describe it as follows:

Ancient warriors on horseback attacked their neighbors in search of wives. At high speeds, it was difficult to judge the age of the women, so they would attempt to knock females down with the heavy hats they were wearing. Those who remained standing after the blows were considered eligible. The warriors then kidnapped the girl or girls. A woman would be taken to a groom-to-be's home, where she could attempt to break free if she so desired. Later, the Kyrgyz people changed the "bridenapping" into a less warlike process. When a man wanted to marry a woman, he challenged her to a horse race. If the man could catch her on his horse-despite her use of the whip, which he was not allowed to have-the man won the right to be her husband.

As agreed by many researchers Ala kachuu was rarely practiced in the ancient times, because the most preferable marriage was arranged one (Borbieva, 2012). Yet, nonconsensual bride-kidnapping was not a tradition; otherwise, it would be mentioned in the Epic of Manas, which is highly valued by the Kyrgyz people.

In addition, if Ala kachuu was the tradition, it would be practiced among the 200,000 ethnic Kyrgyz who reside in China or the 75,000 ethnic Kyrgyz in Tajikistan (Bethany World Prayer Center, 1999), who relocated due to political reasons. In addition, bride-kidnapping would have been practiced in Afghanistan. Er Ali Bai, the khan of more than one thousand Kyrgyz people in Afghanistan, said in his interview with Finkel (February 2013) "All Kyrgyz marriages are arranged, usually when a woman is in her teens."

Similarly, it is agreed by most writers and researchers that bride-kidnapping was illegal. It was not traditionally approved by society in the past, and it was rarely observed as it was viewed shameful, and disgraced the parents' of a kidnapped woman. However, these writers still have different opinions and evidence about the level of punishment. For instance, Tatybekova (as cited in Kleinbach &

Soviet times it is done by capturing a bride-to-be and throwing to a car. The bride-to-be is taken to a place and kept until the parents of the two parties agree on whether the bride-kidnapping would result on the marriage or not.

There are at least three types of behavior explaining the term Ala kachuu, which means bride-kidnapping in the Kyrgyz language. First, abduction of a young woman may occur with the mutual consent by a groom and a bride-to-be but without parental consent. It could be also with the consent of the parents in order to reduce the wedding costs, in terms of paying little dowry. (Open Line, 2010). Arranged (consensual) marriages were very expensive, proven by the Epic of Manas, which comprises 80 pages, describing the whole process of a marriage celebration, including the dowry negotiation. A Kyrgyz dictionary extends the definition, Ala kachuu was mostly experienced during the patriarchal period in response to the customs of those times (as cited in Kleinbach & Salimjanova, 2007, p. 218). Second, abduction of a young woman may take place without her consent, but with the consent of her parents. Third, abduction of a young woman may happen without the bride-to-be's and her parents' consents (Open Line, 2010).

Ala Kachuu in the past

Historically, marriages are bound to economic, social, and family conditions. This practice allowed young men to marry a young woman if the match was not approved by their parents due to financial or social reasons, such as different class status or if the parents had arranged their marriages to others (Kleinbach & Salimjanova, 2007).

This study revealed that bride-kidnapping as a "practice in the past' is conceptualized and understood differently not only at the grassroots level, but also among local and international academics. For example, according to Toursunov and Abdyldaeva (2003) the act of abducting a woman from neighboring tribes for marriage was practiced in ancient

thousands other migrated to China, Tajikistan, or Afghanistan due to the suppression of the uprising against Russian rule. Later in 1936, Kyrgyzstan joined the Soviet Union and became one of the Soviet Socialistic Republics. The country got its independence in 1991 from the Soviet Union. It consists of a multiethnic and predominantly Muslim nation of 5,548,042 inhabitants (Central Intelligence Agency, 2013) and a gross national income per capita is $900 in 2011 (The World Bank, 2012). Currently the rate of education in the country is 98.7% (Central Intelligence Agency, 2013). However, Kyrgyz people were illiterate in the past; thus history was passed down from one generation to another generation through the word of mouth by reciting a traditional epic poem, Epic of Manas, comprising more than 500,000 lines and dating to the 18th century (Yiying, 2013).

Background of the bride-kidnapping practice

According to Hajnal (as cited in Agadjanian, 2011), dynamics of family formation vary from region to region and over time in Europe and Asia. Recent efforts of anthropologists strove to understand the issue of marriage, family, the regional economy (Werner, 1997), and women's roles in pre-Soviet, Soviet, and in contemporary society. Having a legacy of nomadic life in a dominantly mountainous area, Kyrgyz people, especially from rural areas, have been good at horse riding and hunting, and they value their freedom. These attributes can be observed even in the practice of bride-kidnapping, which is executed similarly across time and space (Kleinbach & Amsler, 1999). It is "a method for Kyrgyz men to mark their ethnic coming-of-age-hunting, capturing and physically forcing Kyrgyz women to marry them" (Handrahan, 2004, p. 2008). According to literature review, and from my own experience, this type of family formation has been done by kidnapping a woman after "hunting after her for some time" in order to learn more about her. In the past the act was executed mainly according to the plan designed by the groom-to-be and his male friends by seizing and throwing a woman across the horse; in the post-

Development Perspective: The practice of bride-kidnapping in the Kyrgyz Republic

Aigul Abdyldaeva

Introduction

Bride-kidnapping as forced marriage is old Kyrgyz practice. This custom can be traced back to ancient Kyrgyz history, when young women from neighboring tribes were kidnapped for marriages due to political, economic, and social reasons (Toursunov & Abdyldaeva, 2003). This paper tracks the changes over the last 20 years of the bride-kidnapping practice through its conceptualization, practice, and cultural portrayal. The rule of law in Kyrgyz society is not well developed; consequently, institutions play an important role when decisions are made by individuals, families, and government and law enforcement agencies in particular, in the context of bride-kidnapping. Though institution theory is used as a main theoretical framework, capability and participation theories are used as complementary theories for better understanding the behaviors and decisions made by all players of the "bride-kidnapping" game. The aim of this paper to argue that bride-kidnapping as a practice in Kyrgyzstan increases in spite of the development of women's movements in the past 20 years and continued pressure from international organizations that have been challenging Kyrgyzstan to address issues related to any forms of discrimination against women.

Bride-Kidnapping as a Practice in Kyrgyzstan

Overview of the Kyrgyz Republic

Based on historical findings in the Chinese annals of the Sima Qian's Records of the Grand Historian, Kyrgyz history dates back to 201 BC (Baiturova, 2006, p. 14). In 1876 Kyrgyzstan was taken over by the Russian Empire. In 1916 thousands of Kyrgyz people were killed and

On one level, the rural characteristics and economic limitations condition of the region might be seen not only as an obstacle, but also as a resource. People must and can depend more on each other, for example through the shared information of community radio, when consumerism and urban isolation are so limited. In other words, communal needs and aspirations are a requirement for community radio, which could eventually be the victim of its own success to the extent that it improves the living conditions of local people. However, this problem seems both welcome and inevitable, and is certainly no argument against establishing community radio and similar community information systems.

Conclusion

Considering the formidable and varied obstacles that face Radiomost, its continued existence and impact demonstrate both the need for community radio and the flexibility of human resources to meet that need. Few financial and support resources are available in the region, which has forced and inspired a small, impressive response that has many lessons for community broadcasting anywhere.

Online information:

http://radiomost.org/

https://twitter.com/radiomost

http://www.unesco.kz/new/en/unesco/news/2426/

http://www.unesco.kz/publications/ci/2009/radiomost_book.pdf

http://www.unesco.kz/new/en/communication-and-information/news/2725

The second, related lesson is that, with thought and flexibility, this work can be remarkably cost-efficient. The low-cost and wide reach of radio signals continues to make it the most useful way to gather, shape, and distribute community data and meanings. Of course, the fact that few staff are paid, and that its paid staff and leadership are paid far too little, is an unfortunate but integral aspect of cost efficiency. Even so, Radiomost is a sharp reminder that financial payments are only one form of compensation, a lesson too often overlooked.

The third lesson seems to be that, just as information needs to flow more freely within a community, information about the realities and values of community broadcasting needs to flow more freely across the region's communities. Channels of awareness for any project that is neither official nor commercial are extremely limited, especially in rural and isolated communities. It seems clear that other communities around the region and beyond need to be aware of the understanding that has been hard-won by the remarkably small group of people who have created and developed Radiomost.

Ideally, all or most communities could and should have similar broadcasting operations, supported by a network of information distribution that links these community operations. This important project seems beyond the resources of current players, but without much effort could be established and developed in a national or regional network. A likely model could be the "cooperative" model of modest local support allowing small institutional development that can attract regional and international support. This is best developed in Europe, but exists all over the world and could be adopted and tailored to the conditions of Central Asian community broadcasting. The efforts by The International Education Institute to develop a network of community broadcasting channels may attract the outside support needed for more communities to launch their own radio stations. If not IEI, the success of Radiomost may encourage UNESCO and other participants in this project to provide broader and more comprehensive support.

and potential listeners. Its programs are mostly conceived by radio staff and the suggestions of listeners, as well as the ideas of visiting volunteers, and a number of the programs are led are supported by community members. However, the station would prefer a higher balance of direct community involvement.

The second important characteristic is the variety and focus of its programming materials. It offers news that would be simply unavailable without the station, such as the prices of crops. It also offers programming with social goals, such as knowledge of, and pride in, traditional Kyrgyz culture. Other programing attempts to identify and address aspects of local culture, such as sexism and challenges to human rights.

A third key characteristic might be called "native professionalism." Although training in the technical aspects of radio production are conducted, the operation of the station clearly shows that determination and intelligence must make up for the skills that are central to professional, and even community, broadcasting. The station's mostly volunteer workers think and work hard to bring the highest possible levels of quality to their work. Frequent planning meetings synthesize abilities, potentials, and goals. Of course, staff interactions include their share of disagreement and discord, but the shared overall purpose of quality programming that supports community qualities, as well as the strong leadership of a few directors, clearly makes the range of ideas more of a resource than an obstacle.

Lessons for Community Broadcasting

What lessons for other existing or would-be community broadcasters are offered by the Radiomost experience?

The first, and most important, is simply that productive and creative broadcasting is possible and valuable. Information is a central part of any community, and control over this knowledge must be brought much closer to the community so that the benefits of knowledge can meet community desires and needs.

needed to let professionals know about the station and tap into international professional skills that support the development of community radio stations. Simply, the activities of community stations need to be publicized among Western broadcasting and production specialists, with some way to efficiently bridge knowledge and need. Internet communication, such as Google Hangout, might be one way to facilitate maximum training at minimum expense.

The International Education Institute is currently launching a related program to facilitate the creation of community public service television channels online and is already providing free training at its website http://virtual-institute.us/0AFFILIATE.htm . However, this training is focused on online television rather than community radio, and it is currently only in English. IEI plans to create such a site in Russian and to recruit trained professionals to provide live and recorded training online not just for online community television but also for community radio stations, such as Radiomost.

The final major obstacle is financial support. This might seem to many the most important, but Radiomost is a reminder that vision and effort attract funding. Although relatively very inexpensive, the cost of facilities, equipment and maintenance remains an obvious problem. For example, Radiomost had to wait several years to get the tower that sends its programming throughout the Valley that it could and should serve.

With remarkably few practical resources to draw on, the strength of the community must make up for a tiny budget and limited technical expertise, and succeeds to a remarkable extent.

Characteristics

Radiomost displays a number of interesting and impressive characteristics.

The first of these is interactive communication with community members focusing on their problems and solutions . Radio workers clearly want, and actively invite, much more feedback from current

Additional staff are always needed to spread the workload and reduce staff burnout; finding, training and coordinating community journalists is an ongoing effort that is generally successful.

A central challenge is to attract and keep staff who have the technical expertise to improve the station's efficiency and production quality. For example, popular programs have been limited or eliminated by the departure of key staff, and some of the more interesting but ambitious programs stretch the technical capacities of personnel.

The lack of radio sets in villages, and the popularity of television, are additional and ongoing challenges, though the weak economy suggests that this is unlikely to change in the foreseeable future.

Although the station has developed a varied and creative schedule, it has problems distributing the programming to the potential audience and thus encouraging them to build programming into their daily schedules. Broadcasting depends on a network of communication options, which are taken for granted in wealthier regions but uneven in rural areas such as Talas.

The music library is too limited to fully satisfy the schedule and interests of listeners. Since music attracts many listeners to the station, this is a problem, especially because it forces repetition of music.

Audiences assume that broadcasting ignores listener priorities, in favor of those of owners. This makes it difficult to attract and keep listeners. Although the station's promotions are imaginative and effective, constant effort is needed to show audiences that the station offers something different and relevant to them, while creating awareness and attracting attention.

An additional core obstacle to Radiomost, and community broadcasting in general, is the lack of technical and creative expertise needed to translate needs and desires into actions. The station has benefited from the goodwill and experience of volunteers and people who have broadcasting backgrounds, but this resource is far too limited to satisfy regional needs. Just as understanding of community broadcasting needs to be spread around the region, more ways are

funder play role of media development institution with mandate to strength media pluralism in Kyrgyzstan.

Obstacles

Radiomost faces a number of obstacles. The first is simply cognitive: this model of community knowledge distribution is not in the social culture that was left by the fragmentation of the once centralized Soviet system, and certainly is not a priority for its capitalist replacement. Although people are aware of the needs for information, the idea that they could be addressed with relatively few human and financial resources, but with considerable determination and creativity, needs to be introduced and disseminated. In other words, the idea of grassroots capacity across the region is extremely limited. A fairly common audience attitude across the region is that all radio is the same, largely pro-government propaganda. This understandable but counterproductive attitude prevents many listeners from even considering that a station might follow a different model.

Another obstacle has been electrical power, since the official grid is erratic and uneven in the region. However, the addition of two UPS systems and a manually-operated backup generator made it possible to keep programming on the air.

Despite their commitment, staff and volunteers are often pulled between programming, development, and management efforts. While station operation is clearly fully functional, an ethos of mutual support and involvement is needed to deal with the many necessary activities. For example, staff often stay beyond their scheduled and unpaid duties to help with some emergency or need unrelated to their official role.

The station's physical environment is adequate but very limited: space is severely limited so that meetings must often be held in the broadcast studio or in the hall, and the control room is minimal. Indoor temperatures in winter are low, which reduces efficiency.

the station's underlying value goes beyond practical or enjoyable information. Organizers work with officials and social leaders, but also broadcast messages that encourage political and social transparency and increase accountability.

Station staff also work with other groups to air material about nearby development projects and with representative of the Oblast government, announcements that would rarely or never be broadcast by commercial stations. The project's other main activities are fundraising and advertising, including in-kind contributions.

A secondary but essential "ripple" effect comes from the station's training workshops and experience in writing, production, gathering and reporting information, etc. This clearly increases the sense of self-efficacy among listeners and perhaps the larger community, undermining the "expertism" assumptions that dominate rural areas around the world.

Many other districts across Central Asia share the same underlying needs but none of a similar community institution to address those needs. Radiomost exists because of the vision of one woman, supplemented and elaborated by the ideas, enthusiasm and skills of local and regional volunteers. Another important part of the Radiomost formula is the involvement of NGOs and service organizations, such as the United Nations and the Peace Corps. The former has offered financial and technical support, while the latter has brought in a series of volunteers selected mostly for their background in broadcasting and community information. In addition, a foundation has been created to funnel and coordinate resources; this group combines local and national leaders and works as a bridge between the station itself and the wider world.

Since 2011 Radiomost became a model for 6 new community radios in rural villages of Chui oblast (Suusamyr and Kemin municipality) Batken, Jalalabad, Issik-Kul and Naryn oblasts supported by 3 years joint project UN and EC Operationalization Good Governance foir Social Justice. Since that moment NGO Mediamost as Radiomost

targets each group is also somewhat different, with agricultural information for rural listeners, and music more popular for town-dwellers who report limited interest in news from the villages, except for a kind of nostalgia.

The practical reasons for the existence of Radiomost are clear: the district's overwhelmingly agricultural and weak economic base, strong but scattered cultural connections across the population, and almost no governmental support for regional development. The social reasons are equally compelling: a hunger for cultural meanings and purposes beyond survival. People are rightly proud of their cultural heritage but have few ways to sustain and spread that heritage with the loss of nomadic mobility that historically made contact possible. For example, an old Kyrgyz man approached two people in front of the station and, when he learned they were connected to the radio station, asked if they thought the station would let him sing some of the old songs and tell some of his traditional poetry—creative materials that had never had an outlet before.

The degree of listener response, while much less than the station would like, is much greater and more positive than commercial stations. Feedback has shown a remarkable range of interests that no single station could fully offer, although this also shows the potential for community radio as competition against standard, narrow commercial programming.

Beyond direct feedback and suggestions from listeners, the station identifies and works with at least one individual in every village responsible for collecting and passing on local responses to station management. It also has about 50 semi-formal "Community Correspondents" (Narodny Correpondenti), who serve as focal points for news collection.

Listener response suggests that the station is enabling: increasing the sense that local citizens can and should be involved in projects as "social change agents." Although this is unlikely to ever apply to a majority of the audience, this influence is important and shows that

Airways, Earth, and Minds: the role of rural community radio

John L. Couper, Ph.D. Ken Harvey, Ph.D.
KIMEP University, Almaty

Even in a low-income nation like Kyrgyzstan, the ancient Northwest region of Talas is considered one of its poorest, which many see as a hopeless backwater. However, in at least one way, the area has become a regional leader in marshaling the resources of people and place.

In 2007, the community radio station Radiomost (bridge radio) went on the air. Created by Gulmira Osmonova, with help from UNESCO and journalist and community radio specialist Bettina Ruiges, its tiny 250-watt transmitter first reached the city of Talas and four surrounding districts.

Broadcasting about 15 hours per day, about half in Kyrgyz and half in Russian, its daily programs include about 1 hour of news in five- or ten-minute segments, about 7 hours of music, and about 6 hours of other programming such as "Village Talent", English instruction, a documentary-soap opera, a poetry show and commentary/ discussion shows, other creative programs.

Any visitor to the station and its off-site operations is struck by the dominance of ideas and solutions over finances. The main facility, filling a house near the edge of the city, is basic but orderly, and workers have a wide variety of duties, carried out with apparent efficiency and ambition.

In rural areas at the edge of its small signal range, not everyone knows about the station, although its existence and content is increasingly known. The region's very limited penetration of mass media forces the station to depend on word-of-mouth and limited advertising to publicize its work. Urban listeners are more aware of the station than those in the village and rural areas. The content that

knowledge and low level of NGO capacity is one major obstacle for performing quality work in the area of political accountability. Many NGOs need organizational development, and learning new methods of monitoring and evaluation remains one of the areas where they need assistance.

More specific cases on Public participation in government decision-making, Access to information, Mechanisms for Cooperation with Parliament and Government can be written further upon request.

Many thanks for cooperation and attention,

ways in which they operate and to analyze the impact of their activities. In Kyrgyzstan, for example, NGOs have the capacity to raise funds for project implementation and to deliver a range of services to targeted clients. However, they rarely take an approach to programming which is based on consultation with their constituencies and an analysis of anticipated social changes. They are so preoccupied with their constituencies that they have no time in which to analyze how their micro-level activities contribute to development and democratisation initiatives at the national level.

Lack of skills to produce analytical research and papers.

Some NGO leaders are active in writing reports, papers and articles on development issues which have been commissioned by international and UN agencies. However, many local professionals from research institutions doubt whether most local NGOs have the analytic skills to carry out comprehensive and valid research. Most of the time, elder people, who passed through Soviet education system, has better research skills, rather than new generation. The Soros Foundation has begun working on skills for public and social policy development and USAID Central Asia intends to provide assistance to help local NGOs build research capacity. INTRAC is also another organization launching capacity development, leadership building programs.

NGO Forum on ADB has been trying to build the capacity to produce analytical research papers of its members from Central Asia and Caucasus, because understanding IFIs policies, programs and projects demand analytical skills to make appropriate investigation, comparison of international trends and its local implications and set forth the strategy for advocacy and lobby.

Low level of capacity and lack of knowledge

In order for civil society to make an input in the state-building process, it should possess a great degree of knowledge, skills and understanding of the complex societal processes. Insufficient

ground level; the network itself is good platform to share information and build interest based coalitions.

The NGO Forum on ADB is an Asian-led network of civil society organizations (CSOs), based in Asia and the Pacific region, which was established by several organizations to make the ADB responsible and accountable for the impacts of its projects and policies through enhancing the capacities of Civil Society Organizations and movements in Asia Pacific to amplify their struggles against ADB policies, projects and programs that threaten people's lives, the environment and their communities.

Forum builds the collaborative capacity of organizations, communities, coalitions and social change agents to take collective action for greater social impact. Network members ensure focused and comprehensive planning, efficient use of time, inclusive decision-making, broad stakeholder involvement, creative thinking, deep learning, and innovative strategies to effectively address complex social and environmental challenges.

By maximizing members involvement to move a group from shared vision to collective action, which is rooted in the belief that sustainable success is balanced across three dimensions – results, process, and relationship. Working together, people build connections, create shared meaning, and build the necessary agreements to achieve their common goals.

Our impact is conveyed through stories of our work. We integrate skills development with conceptual knowledge and experiential learning in order to transfer a broad range of skills, including: collaborative problem-solving, and strategic thinking and planning.

Despite the fact that many NGOs are familiar with and frequently use analytical tools in strategic planning or project design. However, they need to strengthen their capacity to analyze and adjust to national, regional and global changes and needs. It is necessary to develop critical thinking, which enables CSOs to question themselves and the

Forum is the only network that brings the constituencies together to monitor the ADB.

Vision: Democratic governance and equitable social and environmental justice enjoyed/flourishing through the Asia-Pacific region.

Mission: Enhance the capacities of Civil Society Organizations and movements in Asia Pacific to amplify their struggles against ADB policies, projects and programs that threaten people's lives, the environment and their communities, through research policy advocacy and networking.

Forum has multiple Target groups including CSO's engage in monitoring ADB and affected local communities. Beneficiaries are local communities and citizens affected by ADB initiated projects and policies.

Forum Network is social structure made up of nodes of organizations (individuals) and groups, consciously connected to one another by common interests - ADB. Network building is a process that fosters, cultivates, and develops these connections and relationships in order to maximize the potential for people to actualize a shared intention.

Forum works for:

- the connectivity of people to allow easy flow of and access to information and transactions;
- the alignment of people to develop and spread an identity and a collective value proposition;
- the fostering of joint action for specialized outcomes by aligned people.

As a result of 6 years of Central Asian network building in ADB monitoring, NGOs were able to share ADB activities in the countries, share monitoring results, strengthen their position with regard to projects, which are environmentally harmful and contradicts to regional integration; networking also helped to improve ADB policies based on fact findings and experiences of policy implementation at the

http://www.forum-adb.org/docs/pcp_report_rus.pdf
http://www.forum-adb.org/docs/pcp2010june-report.pdf
http://www.forum-adb.org/inner.php?sec=13&ref=extras&id=111
http://www.forum-adb.org/docs/AM_Magazine_2011.pdf
http://www.forum-adb.org/docs/EIA-Kyrgyz-Russian.pdf
http://www.forum-adb.org/docs/Accountbility-and-transparency-CACau.pdf

The NGO Forum remains a dynamic network of organizations working towards better development in the Asia-Pacific region, monitoring ADB's activities and its impacts in the developing member countries and promoting good governance and social justice. The Forum's work mainly focuses on developing the mechanisms to facilitate the functioning of the Forum's five areas of activities.

NGO Forum on ADB advocate for bringing sustainable development projects and sound policies since 1992. Forum also advocates the ADB towards better public participation, access to information, good governance, social and environmental justice in ADB's activities. Forum activities include build the capacity of the network by bringing diverse expertise, support advocacy activities related to various policies of the ADB, including promoting the use of accountability mechanism.

The Asian Development Bank (ADB) is the biggest international financial institutions (IFI) in the Asia-Pacific region which involves in lending, as well as structural and policy adjustments. The ADB also co-finances projects with the World Bank, EBRD and other Export Credit Agencies including JBIC and many European bilateral agencies and private banks.

In most ADB developing-member countries democratic space is very limited thus transparency and public participation is not satisfactory. This situation is worse in number of Central Asian and Caucus countries. Development effectiveness of the ADB activities is also questionable.

examples is engagement in ADB's Safeguard Policy Statement and Public Communication Policy formulation.

Another example is filing a complaint under ADB Accountability Mechanism to address the alleged violation of project implementation and improving infrastructure facilities of the complaint determined and remedial measures implemented. There were several central Asian complaints filed under ADB Accountability Mechanism with regard to projects in water, agriculture, education, transport sectors to improve access to information, social justice, redress resettlement issues, improve project outcomes and citizens participation in decision-making process.

In irrigation project, monitoring group has determined mismanagement of project funds and inefficiency of the project has lead to open a case in anticorruption agency and improvements of project outcomes. Through continuous close monitoring and advocacy, ADB Resident Mission in Dushanbe has provided platform for civil society engagement in policy dialogue. To increase accountability of the government on development projects, these are only few and first steps achieved by Tajik civil society groups (member of NGO Forum on ADB) by changing its own role as analytical partner, to democratize decision-making process for poverty eradication and sustainable growth. More information can be found here:

http://www.adb.org/site/accountability-mechanism/problem-solving-function/complaint-registry-region?region=central-west

Forum has also created a platform/dialogue for CSOs and their respective governments/parliaments to exchange their views in water management (transboundary water issues, water supply and sanitation), good governance of development process (in the sectors as such as environment, transportation, energy, education, water, agriculture).

As a result of such activities, publications are also available:

factor in the complex process needed for poor countries to develop, and that economic growth and good governance are prerequisites.

With increase of development aid volume, many CSO groups were established to look after such assistance, among them are NGO Forum on ADB, Bank Information Center, CEE Bankwatch, Eurodad, Jubilee South, International Aid Transparency Initiative (IATI) is a global campaign to create transparency, and many others.

Following independence the emergent civil society sought to fill the gap left by Soviet social services; protect civil rights and address growing income inequalities and poverty. This can be considered as a picture of CSO activities throughout the region. Many NGOs has been established beneficiary wise: elder people, youth, street children, children who is in conflict with law, soldier's mothers, refugees, human right, environmental and health security NGOs, etc. There are also NGOs working on civil society development, supporting leaders, and lately, organizations started to engage in IFIs watchdog activities and monitor international developments, international negotiations, ODA and other investments to the country (both private and governmental). CA NGOs are increasingly involving in the development of good governance, public participation mechanisms and procedures to hold governments accountable.

NGO Forum on ADB started to work with Central Asian NGOs in 2006-2007 and organize outreach workshops, trainings and seminars on MDBs, particularly on ADB policies, programs and projects in the region.

It should be mentioned that NGO Forum on ADB has been one the first international advocacy organizations has been trying to improve advocacy work of NGOs in demanding transparency and accountability both from government and multilateral donors. There are many examples of CSOs engagement in policy, project and program formulation of the IFIs funded activities. One of such

independent, they are ready to accept any projects with loans suggested by development agencies, which will lead to diversification of delivering of raw materials. Toxic waste from mining and heavy industries and deposits of radioactive waste in disaster-prone areas endangers the health of millions of people. Extraction of hydrocarbons is booming in Kazakhstan, Turkmenistan and Uzbekistan. Hydropower development projects are being implemented under the slogan of energy sovereignty and economic development with all truth and untruth ways in Kyrgyzstan and Tajikistan.

The results of environmental degradation links to loss of income, livelihood of people, large migration, increase in conflict, stress on natural resources like water, forest, arable land. Already the frequency and cost of natural disasters have increased dramatically in the region. Vulnerability is increasing by its existing sensitivity to environmental management as well as serious adaptation deficit.

During Soviet time, most of the development plans were prepared with coordination of Moscow, but with collapse of Soviet Union, this role was given to MDBs. After dissolution of USSR, all independent countries became members of World Bank, European Bank for Rehabilitation and Development, and Asian Development Bank in early 1990th. New sovereign states start becoming part of International organizations and participate in international development process, receive aid and implement development projects. However, many civil society groups were lacking information about development banks, their activities in the region, their policies, programs, how to improve aid effectiveness and sustainability of development projects and their implications on daily life of citizens.

There is remaining critique that aid was never effective. Most aid practitioners agree that aid has not always worked to its maximum potential, but that it has achieved significant impact when it has been properly directed and managed, particularly in areas such as health and basic education. There is broad agreement that aid is only one

NGO Forum on ADB work experience in CA region

Written by Maya Eralieva
Ex-program manager for Central Asia and Caucasus, NGO Forum on ADB (www.forum-adb.org)

The region Central Asia is consists of different topography from high passes and mountains to vast deserts and grassy steppes. Large parts of the land are unable for farming. Livestock is the major livelihood. Amu Darya and Syr Darya are major rivers in the region, Aral Sea and Balkhash Lake, west-central Asian Caspian Sea are major water basins of the region. Both of these bodies of water have shrunk significantly in recent decades due to diversion of water from rivers that feed them for irrigation and industrial purposes. Water is an extremely valuable resource in arid Central Asia and can lead to rather significant international disputes.

Central Asia is facing complex environmental challenges, particularly in water, energy and agriculture sectors. The exploitation of natural resources during Soviet time in the name of "progress" without concern to the environment brought catastrophic consequences. The drying up of the Aral Sea is probably the best example. As a result, the irrigated agriculture is inefficient, scope of salinated land has been increased, quality and amount of land and water resources are declining.

After collapse of Soviet Union, the situation of environmental degradation was tailed away, but with new trends toward market driven economy, independent states using their resources unmindfully in extreme exploitative way to reach GDP gross. If during soviet time, there was planned economy and redistribution of resource and materials, nowadays, each state try to be independent and reach energy security and food sovereignty through optimal use of resources. To be

Philippines and Thailand respectively. Currently, she is the leading trainer on Disability Equality Training (DET) and coordinator of Uzbekistan DET Forum which is a part of international DET Forum (www.detforum.com). As the trainer, with her peers from the DET Forum she has been conducting trainings on the equality of Disabled People throughout Uzbekistan. Such accomplishments improved Muhabbat's self-confidence and dignity. Moreover, her family members feel comfortable about her self-reliance and active lifestyle, especially when they recall that Muhabbat had no school or home-based education at all.

Unlikely five years ago, when she firmly refused wheelchair, now Muhabbat uses various kinds of wheelchairs depending on her needs at home or at flights or for outings. It is certain that there are still numerous people in communities like Muhabbat was five years ago and have potentials to become active members of their communities at least, or disability leaders of a broader society. Like it was done during the aforementioned CBR project, community organizations and civil society organizations should reach out to those people locked in their houses and link them up with active Disabled People for their empowerment.

"If I missed the meeting and training with disability leader from Japan in 2008, my life would have probably stayed the same like back in 2008 and before!"- says Muhabbat Rakhimova.

her to come to the training. In 2009, following the training on CBR conducted by Asia-Pacific Development Center on Disability (APCD), together with other participants Muhabbat formed Self-Help Group (SHG) "Istiqbol" to promote the rights of Disabled People on community level. As the leading member of the SHG, Muhabbat has initiated several events and workshops with the officials of her community on making the community barrier-free and inclusive for Disabled People. As a result, she could succeed in attaining rooms in the community building to use as an office and training place for SHG "Istiqbol". By continuous trials on mobilizing community residents and family members, she achieved in making the toilet in the community building accessible. Muhabbat's constant voluntary efforts on mobilizing community resources recently resulted on accomplishing her long-lasted goal "Construction of a ramp into the community building" where regular meetings with Disabled People also held, and primarily her father put great input in making such achievements. This accessible feature would contribute to the visibility of Disabled People in the community and the ability of Disabled People in making the community to be better place to live for Disabled People.

As one of the modern disability leaders of Uzbekistan, nowadays Muhabbat actively communicates with international disability leaders with who she acquainted at international congress and training in

lost from my memory. With a scarf over her head, sitting on a chair and keeping her eyes on floor for more than an hour, Muhabbat silently listened to what we spoke and what her mother replied to our questions which were actually given to Muhabbat. Since the age of five, when her impairment started, Muhabbat almost lost the contact and communication with the world outside of her house. During the home visit, we explored that in 1998 when she was 26, her father brought a wheelchair for her, but the same day she told the father either to give the wheelchair away to somebody else or hide it somewhere forever, because she absolutely rejected sitting on the wheelchair. Her reluctance to contact with other people, self-isolation in the house and refusal of using wheelchair reasoned her strong resistance from attending the empowerment training organized by the project. With strongly encouraging and convincing talks, we asked Muhabbat to attend the training for half day first and then decide whether she would stay for whole three days of the training or not. In order to pull her out from the house-bound life, we offered her such exclusive condition. As conservative Uzbek father and caring about her Disabled daughter, Muhabbat's father was a bit suspicious about what we shared and skeptic on our project initiatives. After we left her house, in the next day her mother called and told me that she agreed to observe the training for half day. Because of her strong resistance to using wheelchair, convincing her to sit on the wheelchair to move from the car to the training room was another hard work for us. Being in the group of several youth with similar impairments, she decided to attend all three days of the training led by Japanese disability leader.

Attending in several trainings on empowerment of Disabled People, Muhabbat strengthened her self-confidence and became aware of importance of community living of Disabled People and their equal rights. Later after she became more outgoing and open for communication, she shared with us that her curiosity to see Japanese Disabled Person and gorgeous hotel, where training was held, attracted

Empowerment transforms the wheelchair resistant to a ramp creator

Mirjahon Turdiyev
Consultant on Disability Affairs
mirjahont@gmail.com

"There is a family in our community who has a daughter over thirty five years old and she has a severe impairment. She doesn't go out of her house, but she bakes very nice cakes and many neighbors ask her to bake cakes." - said the community adviser to the representatives of Japan International Cooperation Agency (JICA) funded "Community Based Rehabilitation (CBR)" project of NGO "World Vision International". The CBR project was aimed to pilot community based approach to disability issues in Tashkent, Uzbekistan during 2008 – 2010. As the local staff of the project, I was in charge for reaching out to communities and disabled people residing in the five pilot communities. The community advisers on social issues were the resource persons in referring us to the Disabled People in the communities.

In early fall in 2008, with the purpose of involving Disabled People in project activities, with my Japanese colleague I visited a traditional Uzbek family to meet with that community recognized baker Muhabbat. This first meeting can never be

We also hope that the proposals for regional cooperation in the area of integrated study, conservation and sustainable use of biological diversity will resonate with stakeholders' interests.

Large experience gained by the Public Association "Kazakhstan Association for Sexual and Reproductive Health" (KMPA-KASRH) may be useful for young people in neighboring countries. Topics that were covered by the Conference in 2013 were varied and included the problems of modern journalism, the social integration of children and adolescents of towns and villages, the environment and sustainable development, gender mainstreaming in the decision-making process, as well as the interaction of state bodies and civil society in monitoring and evaluation of public development programs in Kyrgyzstan.

As before, we express our gratitude to USAID, KIMEP and to a support of a team of volunteers, including those from ARGO, KIMEP, Ken Harvey, Tara Shoup-Paulsson.

Giving floor to a civil society, we gain perspective on community development, new information, assessment tools and recommendations of already completed, ongoing and future projects, to combine all available resources for a more effective development and implementation strategy in our own region, in Central Asia.

INTRODUCTION

Our annual book "Insights into Development" has acquired a regional dimension. If the first three books contained essays of civil society leaders of Kazakhstan, the fourth book that you are, dear reader, holding in your hands, basically covers the turbulent processes that occur in the civil sector, not only in Kazakhstan but also in Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, Uzbekistan. We are happy! Our hope expressed in the last year's edition about the possible expansion and the involvement of civil society of also the entire Central Asia, has become true and there is now an opportunity to hear the voices of our good neighbors through articles posted in our book.

You'll learn about how ordinary rural women of the neighboring countries, only due to their active life position, were able to achieve adoption of laws protecting their honor and dignity and they continue to look for other opportunities to enhance imperfect legislations. They look not only for the improvement and adoption of such laws, but also that these laws are strictly implemented and performed in everyday life.

You will also learn about women of the villages that have become politicians aiming at the resolution of crucial problems of their fellow villagers. It will be interesting to read about the work of the Association of Women of Kyrgyzstan policewomen, their successful cooperation with the civil sector and successful cooperation with their European counterparts. For farmers it will be interesting to read about organic farming, cultivation of bio-cotton and other pure cultures by Tajik dekhans (farmers), but not just ordinary farmers - they are women-farmers!

"KAZAKHSTAN ASSOCIATION FOR SEXUAL AND REPRODUCTIVE HEALTH" (KMPA-KASRH).
Zhanna Apanasevich..... 59

ENVIRONMENT AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT AS SEEN BY "HAMDILON" NGO. *Toshburi Hotamova*..... 60

THE PROGRAM THAT HAS NOT ONLY BROUGHT BENEFITS, BUT CHANGED LIFE.
A. Takhitalieva, G. Chernova..... 61

REGIONAL DEVELOPMENT COOPERATION IN INTEGRATED STUDY, PRESERVATION AND SUSTAINABLE USE OF BIODIVERSITY.
A. A. Mamadrizohonov 62

SOGDIA PEOPLE REVIVE ORGANIC FARMING..... 63

SOCIAL INTEGRATION OF CHILDREN in the ZHALPAKTOBE VILLAGE. *R. B. Bakirov*..... 64

STRENGTHENING THE ROLE OF WOMEN'S POLITICAL PARTICIPATION..... 65

ENVIRONMENT AND PERSONALITIES.
Almagul Umbetkulova,..... 66

Contents

Introduction…….. 5

Empowerment transforms the wheelchair resistant to a ramp creator. *Mirjahon Turdiyev*…… 7

NGO Forum on ADB work experience in CA region. *Maya Eralieva*…….. 11

Airways, Earth, and Minds: the role of rural community radio. *John L. Couper, Ph.D. Ken Harvey, Ph.D*…… 20

Development Perspective: The practice of bride-kidnapping in the Kyrgyz Republic. *Aigul Abdyldaeva*…….. 29

Women's Discussion Club - We are going to discuss, recommend and we will be heard! Rano Akhunova…….. 53

Local Governments That Became Beneficiaries of a Public Organization..... 54

A STORY OF SUCCESS - TALGAT BAIPAKOV. *R. Kh. Valieva*……. 55

The Public Organization, Support Center – Navzamin. *Rahmatulo Murodov*…….. 56

NEW APPROACHES IN THE EDUCATIONAL PROCESS AND THE DEVELOPMENT OF REGIONAL PRESS. *Atazhanov Hurmet*……. 57

NGOs for Dummies: Non-governmental organizations 'anti-governmental? *Yusup Kamalov*……. 58

Editors
Jamila Asanova, ARGO
Tara Shoup-Paulsson
Damira Bekturova
Ken Harvey Ph.D, KIMEP University

Design
Yulia An,
Aliya Sharipbayeva

Authors

Akhunova R.
Valieva R. Kozybakov A. Murodov R.
Konyukhova I.
Turdiev M.
Atazhanov H.
Kamalov Yu.
Ken Harvey, Ph.D
Apanasyevich J.
Khotamova T.
Takhitalieva A.
Chernova G.
Mamadrizokhovov A.
Kaana A.
Bakirov R.
Khairusheva Zh.
John L. Couper, Ph.D
Aknazarov S.
Pechenyuk O..
Abdurakhimova F.
Ibragimov A.
Tsaruk O.
Domuladzhanov I.
Umbetkulova A.
Yeraliyeva M.
Abdyldaeva A.

ISBN 9965-9047-6-6

Insights into Development

2014

Editors:
Jamila Asanova, Tara Shoup-Paulsson,
Damira Bekturova, Ken Harvey

CENTRAL ASIA – REGIONAL EXPANSION

INSIGHTS INTO DEVELOPMENT 2014