РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

ЗАКОН

О благотворительной деятельности

В целях развития благотворительности в Республике Таджикистан, настоящий Закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет ее формы, основные цели и возможные способы ее поддержки органами государственной и местной власти, а также поддерживает особенности создания и деятельности благотворительных организаций путем морального поощрения субъектов, участвующих в благотворительной деятельности.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Законодательство о благотворительной деятельности

Законодательство Республики Таджикистан о благотворительной деятельности основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из настоящего Закона, других нормативноправовых актов Республики Таджикистан и международно-правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

Статья 2. Основные понятия

В данном Законе используются следующие основные понятия:

Благотворительная деятельность - добровольная деятельность физических и юридических лиц по оказанию материальной или иной помощи (поддержки), в том числе и виде бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи физическим лицам, нуждающимся и такой помощи или юридическим лицам, непосредственно оказывающим такую помощь, в том числе передача благотворительным организациям имущества, денежных средств, бескорыстное выполнение работ, предоставление услуг, либо научная, образовательная, просветительская или иная деятельность, осуществляемая в интересах общества.

Благотворительная организациянегосударственная, некоммерческая организация, учрежденная в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, созданная для реализации благотворительных целей, осуществляющая благотворительную деятельность в качестве основной в интересах общества или отдельных категорий лиц.

Благотворительная программа - комплекс мероприятий по осуществлению благотворительной деятельности, направленных на разрешение конкретных социальных задач, соответствующих уставным целям благотворительной организации. Благотворительная программа включает смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов непосредственно на благотворительные цели и на содержание благотворительной организации (включая оплату персонала, занятого реализацией программы).

Благотворители - физические и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в формах:

- бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи в собственность имущества, в том числе денежных средств и объектов интеллектуальной собственности;

бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) наделения правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности;

бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) выполнения работ, предоставления услуг благотворителями - физическими и юридическими лицами;

Благотворители вправе определять цели и порядок использования своих пожертвований.

Благополучатели - физические и юридические лица, во благо которых осуществляется благотворительная деятельность.

Добровольцы - физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации. Благотворительная организация может непосредственно оплачивать расходы добровольцев, связанные с их деятельностью в этой организации (командировочные расходы, затраты на транспорт и другие).

Благотворительный фонд - не имеющая членство благотворительная организация, учрежденная физическими и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные цели;

Гранты - имущество (включая денежные средства), предоставляемое безвозмездно физическим лицам и некоммерческим организациям для осуществления определенной программы или проекта;

Пожертвование-добровольная безвозмездная помощь в денежной или иной форме, предоставляемая некоммерческим организациям или нуждающимся физическим лицам в благотворительных целях, в установленном настоящим Законом порядке.

Хозяйственные общества, созданные благотворительными организациями - организации, направляющие свою прибыль на цели благотворительной деятельности, учредителями (участниками) которых являются исключительно благотворительные организации.

Статья 3. Цели благотворительной деятельности

В благотворительную деятельность входит:

социальная поддержка, адаптация и защита физических лиц, включая улучшение материального положения, социальную реабилитацию безработных, нетрудоспособных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

помощь многодетным и малообеспеченным семьям или физическим лицам, нуждающимся в адаптации или социальной защите;

помощь детям, не имеющим родителей (родителя), дошкольным и иным детским учреждениям. к осуществляющим уход за такими детьми;

содействие охране материнства и детства;

укрепление престижа и роли семьи в обществе;

помощь инвалидам и престарелым или организациям, осуществляющим уход за ними;

помощь пострадавшим в результате стихийных бедствии, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;

поддержка физических лиц, нуждающихся в медицинской помощи или специальном уходе в виде оплаты медицинских или связанных с ними услуг (в том, числе проезда к месту оказания таких услуг) или организаций, имеющих статус медицинских учреждений;

содействие деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения и духовного развития личности, включая учреждение стипендий;

содействие деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;

защита населения и охрана окружающей среды от загрязнений или иного вредного воздействия;

помощь пенитенциарным (исправительным) учреждениям, если такая деятельность направлена на улучшение условий содержания или медицинского обслуживания заключенных;

- содействие укреплению мира, дружбы, согласия между народами, предотвращению социальных, национальных и религиозных конфликтов;

-охрана и должное содержание зданий, объектов и территории, имеющих историческое, религиозное, культовое и культурное значение;

-иные социально значимые цели, определяемые в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 4. Право на благотворительную деятельность

Физические и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора общеполезных целей.

Физические и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально или объединившись, с образованием или без образования благотворительных организаций.

Никто не вправе ограничивать свободу выбора, установленных настоящим Законом целей благотворительной деятельности и способов их достижения.

Статья 5. Участники благотворительной деятельности

Участниками благотворительной деятельности являются:

-физические и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность, в том числе путем поддержки существующей или создания новой благотворительной организации (благотворители, добровольцы);

-физические и юридические лица, в интересах которых осуществляется благотворительная деятельность (благополучатели).

Статья 6. Благотворительная организация

Благотворительная организациянегосударственная, некоммерческая организация, созданная в целях осуществления благотворительной деятельности и зарегистрированная как благотворительная организация в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

При превышении доходов благотворительной организации над её расходами сумма превышения не подлежит распределению между её учредителями (членами), а направляется на реализацию целей, ради которых создана эта благотворительная организация.

Статья 7. Формы благотворительных организаций

Благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан для благотворительной деятельности.

Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является другая благотворительная организация.

ГЛАВА 2. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 8. Учредители благотворительной организации

Учредителями благотворительной организации в зависимости от ее формы могут выступать физические и юридические лица.

Органы государственной и местной власти, а также государственные предприятия и учреждения не могут выступать учредителями благотворительной организации.

Статья 9. Создание благотворительной организации

Благотворительная организация может быть создана путем учреждения или путем реорганизации существующего юридического лица (слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования).

Создание благотворительной организации осуществляется путем учреждения решением учредителей (учредителя).

Благотворительная организация является юридическим лицом с момента её государственной регистрации в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 10. Устав благотворительной организации

Устав благотворительной организации должен предусматривать:

- название, цели и задачи благотворительной организации;

- структуру благотворительной организации, руководящие и контрольно-ревизионные органы благотворительной организации; условия и порядок обретения и утраты членства в благотворительной организации, права и обязанности членов данной организации в организациях, имеющих членство;

права и обязанности благотворительной организации;

- компетенцию и порядок формирования руководящих органов благотворительной организации, сроки их полномочий, местонахождение постоянно действующей организации;

- порядок внесения изменений и дополнений в устав благотворительной организации,

- источники формирования денежных средств и иного имущества благотворительной организации, права благотворительной организации и ее структурных подразделений по управлению имуществом;

- порядок реорганизации и ликвидации благотворительной организации;

-иные положения, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан.

Статья 11. Государственная регистрация благотворительной органи

зации

Государственная регистрация благотворительной организации производится на основаниях и в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан.

Решение регистрирующего органа об отказе в государственной регистрации благотворительной организации, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Статья 12. Высший орган управления благотворительной организацией

Высшим органом управления благотворительной организацией является ее коллегиальный орган (общее собрание), формируемый в порядке, предусмотренном уставом благотворительной организации.

Решения о создании благотворительной организации и утверждении ее устава принимаются на общем собрании.

К исключительной компетенции высшего органа управления благотворительной организацией относятся:

- изменение устава благотворительной организации;

- образование исполнительных органов благотворительной организации, ее контрольноревизионных органов и досрочное прекращение их полномочий;

- утверждение благотворительных программ;

- утверждение годового плана, бюджета благотворительной организации и ее годового отчета;

-принятие решений о создании коммерческих и некоммерческих организаций, об участии в таких организациях, об открытии филиалов и представительств;

- принятие решений о реорганизации и ликвидации благотворительной организации (за исключением благотворительного фонда).

Члены высшего органа управления благотворительной организацией и должностные лица благотворительной организации не вправе занимать штатные должности в администрации коммерческих организаций, учредителем (участником) которых является эта благотворительная организация.

Статья 13. Реорганизация и ликвидация благотворительной организа

ции

Реорганизация и ликвидация благотворительной организации осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

При ликвидации благотворительной организации ее имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, используется на благотворительные цели в порядке, предусмотренном уставом или по решению ликвидационной комиссии, если порядок использования имущества благотворительной организации в ее уставе не предусмотрен.

ГЛАВА 3. УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 14. Деятельность благотворительной организации

Благотворительная организация вправе осуществлять деятельность, направленную на достижение целей, ради которых она создана, а также благотворительную деятельность, направленную на достижение предусмотренных настоящим Законом целей.

Благотворительная организация вправе заниматься некоммерческой деятельностью по привлечению ресурсов и ведению вне- реализационных операций.

Благотворительная организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность только для достижения целей, ради которых она создана и соответствующую этим целям.

Для создания материальных условий, необходимых для достижения ее целей, благотворительная организация вправе учреждать хозяйственные общества. Не допускается участие благотворительной организации в хозяйственных обществах совместно с другими лицами.

Благотворительная организация не вправе расходовать свои средства и использовать свое имущество для поддержки политических партии, движений, групп и кампании.

Статья 15. Филиалы и представительства благотворительной органи зации

Благотворительная организация вправе создавать филиалы и открывать представительства на территории Республики Таджикистан в рамках требований законодательства Республики Таджикистан. Создание благотворительной организацией филиалов и открытие представительств на территории иностранного государства осуществляется в соответствии с законодательством того государства, если иное не предусмотрено международными договорами, признанными Республикой Таджикистан.

Филиалы и представительства не являются юридическими лицами, наделяются имуществом создавшей их благотворительной организации и действуют на основании утвержденных ею положений. Имущество филиалов и представительств учитывается на их отдельном балансе, а также на балансе создавшей их благотворительной организации.

Руководители филиалов и представительств назначаются высшим органом управления благотворительной организацией и действуют на основании доверенности, выданной благотворительной организацией.

Филиалы и представительства осуществляют свою деятельность от имени создавшей их благотворительной организации. Ответственность за деятельность филиалов и представительств несет создавшая их благотворительная организация.

Статья 16. Объединения (ассоциации и союзы) благотворительных ор ганизаций

Благотворительные организации независимо от их организационно-правовой формы вправе создавать на основе учредительных договоров и уставов, принятых благотворительными организациями, объединения (ассоциации и союзы), которые являются некоммерческими организациями.

Члены объединения (ассоциации и союза) благотворительных организаций сохраняют свою самостоятельность и право юридического лица.

Объединения (ассоциации и союзы) благотворительных организаций не отвечают по обязательствам своих членов. Члены объединений (ассоциаций и союзов) благотворительных организаций несут субсидиарную ответственность по своим обязательствам в размере и порядке, предусмотренных учредительными документами объединения (ассоциации и союза).

Создание, деятельность, реорганизация и ликвидация объединений (ассоциаций и союзов) благотворительных организаций, в том числе с участием иностранных некоммерческих объединений, осуществляются в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Статья 17. Источники формирования имущества благотворительной ор

ганизации

Источниками формирования имущества благотворительной организации могут являться:

- взносы учредителей благотворительной организации; членские взносы (для благотворительных организаций, основанных на членстве); благотворительные пожертвования, в том числе носящие целевой характер (благотворительные гранты), предоставляемые .физическими и юридическими лицами в денежной и натуральной форме;

- доходы от внереализационных операций; доходы от ценных бумаг;

- доходы от разрешенной настоящим Законом предпринимательской деятельности;

- поступления от деятельности по привлечению ресурсов (проведение кампаний по привлечению благотворителей и добровольцев, включая организацию развлекательных, культурных, спортивных мероприятий, проведение кампаний по сбору благотворительных пожертвований, проведение лотерей и аукционов) в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке, а также реализация имущества и пожертвований, поступивших от благотворителей в соответствии с их пожеланиями;

- доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных благотворительной организацией;

- труд добровольцев;

другие источники доходов, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан и связанные с осуществлением основной деятельности благотворительной организации.

Статья 18. Имущество благотворительной организации

В собственности или на ином имущественном праве благотворительной организации могут находиться: здания, сооружения, оборудование, денежные средства, ценные бумаги; информационные ресурсы, результаты интеллектуальной деятельности и иные виды имущества, если законодательством Республики Таджикистан не определен иной порядок.

Благотворительная организация может совершать в отношении находящегося в ее собственности или на ином праве имущества любые сделки, не противоречащие законодательству Республики Таджикистан, уставу этой организации, и правам благотворителя.

Благотворительная организация не вправе использовать на оплату труда своего административно-управленческого персонала более 20 процентов финансовых средств, расходуемых этой организацией за финансовый год.

В случае, если благотворителем или благотворительной программой установлено иное, то не менее 80 процентов благотворительного пожертвования в денежной форме должно быть использовано на благотворительные цели в течение года с момента получения благотворительной организацией этого пожертвования. Благотворительные пожертвования в натуральной форме направляются на благотворительные цели в течение одного года с момента получения, если иное не установлено благотворителем или благотворительной программой.

Передача (путем продажи, оплаты товаров, работ, услуг и в других формах) имущества благотворительной организации учредителям (членам) этой организации на более выгодных для них условиях, чем для других лиц, не допускается.

Статья 19. Расходование средств благотворительных организаций

Средства благотворительных организаций могут расходоваться на благотворительные цели и на содержание благотворительной организации. Расходы на содержание организации могут включать затраты на:

- заработную плату административноуправленческого персонала;

- начисления на заработную плату;

- канцелярские и хозяйственные расходы;

- командировки и служебные разъезды;

- закупку оборудования и инвентаря;

- капитальный и текущий ремонт;

- арендную плату;

- прочие расходы (расчеты с бюджетом и внебюджетными фондами и т.п).

Целевые пожертвования, направляемые на реализацию благотворительной программы, используются в соответствии с условиями этого пожертвования.

Ограничение затрат на заработную плату не распространяется на оплату труда лиц, занятых в благотворительных программах.

Средства, затраченные на публикацию отчета о деятельности благотворительной организации, а также на проведение обязательной аудиторской проверки деятельности благотворительных фондов, засчитываются в качестве расходов на благотворительные цели.

Выделение средств из республиканского и местных бюджетов и других государственных целевых фондов для благотворительных организаций запрещается.

Статья 20. Благотворительная программа

Благотворительная программа состоит из комплекса мероприятий, утвержденных высшим органом управления благотворительной организацией и направленных на решение конкретных задач, соответствующих уставным целям этой организации.

Благотворительная программа включает в себя смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов (включая оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительной программы), устанавливает этапы и сроки ее реализации.

На финансирование благотворительных программ (включая расходы на их материально-техническое, организационное и иное обеспечение, на оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительных программ) должно быть использовано не менее 80 процентов доходов, поступивших за финансовый год. При реализации долгосрочных благотворительных программ поступившие средства используются в сроки, установленные этими программами.

ГЛАВА 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 21. Государственная поддержка благотворительной деятельности

Государством гарантируется и обеспечивается защита предусмотренных законодательством Республики Таджикистан прав и законных интересов физических и юридических лиц-участников благотворительной деятельности.

Должностные лица, препятствующие реализации прав физических и юридических лиц на осуществление благотворительной деятельности несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Органы государственной власти и местного самоуправления, признавая социальную значимость благотворительной деятельности, могут оказывать участникам благотворительной деятельности поддержку в формах: поощрения их почетными знаками и наградами;

предоставления в соответствии с законодательством Республики Таджикистан льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей; финансирования благотворительных программ на конкурсной основе;

передачи в собственность благотворительных организаций на бесплатной или льготной основе государственного имущества в процессе его разгосударствления и приватизации, в порядке, предусмотренном законодательством.

В целях поддержки благотворительной деятельности, осуществления взаимодействия органов государственной и местной власти и благотворительных организаций могут создаваться советы (комитеты) по поддержке благотворительности в составе представителей органов законодательной и исполнительной власти, благотворительных и общественных организаций, общественных деятелей. Эти советы (комитеты) не обладают властными полномочиями по отношению к участникам благотворительной деятельности.

Их решения носят рекомендательный характер.

Статья 22. Контроль за деятельностью благотворительной организации

Государственный орган, зарегистрировавший благотворительную организацию, осуществляет контроль за соблюдением положений устава относительно целей благотворительной деятельности. Благотворительная организация ведет бухгалтерский учет в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

Благотворительная организация обеспечивает открытый доступ к своим ежегодным отчетам, в том числе для средств массовой информации.

Сведения о размерах и структуре доходов благотворительной организации, а также сведения о размерах ее имущества, расходах, численности работников, оплате их труда и привлечении добровольцев не могут составлять коммерческую тайну.

Контроль за деятельностью благотворительной организации осуществляют государственные контрольные органы в пределах их компетенции.

Споры между благотворительной организацией и физическими и юридическими лицами, перечислившими ей средства на благотворительные цели, об использовании этих средств рассматриваются в судебном порядке.

ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 23. Осуществление международной благотворительной деятельности

Участники благотворительной деятельности вправе осуществлять международную благотворительную деятельность в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан и международными договорами, признанными Республикой Таджикистан.

Международная благотворительная деятельность осуществляется путем участия в международных благотворительных проектах, участия в работе международных благотворительных организаций, взаимодействия с зарубежными партнерами в соответствующей сфере благотворительной деятельности, а также в любой иной форме, принятой в международной практике и не противоречащей законодательству Республики Таджикистан, нормам и принципам международного права.

Благотворительная организация вправе открывать счет в банковских учреждениях других государств в соответствии с законодательством этих стран .

Благотворительная организация имеет право на получение благотворительных пожертвований от иностранных граждан, лиц без гражданства, также от иностранных и международных организаций. Использование указанных пожертвований осуществляется в разрешенном, установленном настоящим Законом порядке.

Статья 24. Благотворительная деятельность иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных и международных организаций на территории Республики Таджикистан

Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные и международные организации имеют право выступать участниками благотворительной деятельности на территории Республики Таджикистан в соответствии с настоящим Законом.

Статья 25. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Физические и юридические лица, нарушившие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

Статья 26. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент

Республики Таджикистан Э.РАХМОНОВ

г. Душанбе, 22 апреля 2003 года

№18