История формирования и развития механизмов финансирования НПО в Республике Казахстан

I этап: с конца 90-х по 2005 год – формирование системы государственного социального заказа

II этап: с 2005 года по настоящее время – совершенствование системы государственного социального заказа

III этап: с 2015 года по настоящее время - расширение механизмов государственного финансирования НПО

I этап:
с конца 90-х по 2005 год –
формирование системы
государственного социального заказа

Конец 90-х: рост количества НПО в Казахстане

НПО активизируются в направлении формирования партнерских отношений с органами государственной власти на местном и национальном уровне

Системным и регулярным источником финансирования для НПО выступают в основном международные организации

В 1999 году практически при всех областных администрациях созданы «Информационные центры по работе с НПО», главной целью которых было взаимодействие с региональными Неправительственными организациями, оказание им консультативной помощи, информационной и методической поддержки

Конец девяностых начало двухтысячных – первые дискуссии о том, что НПО могут выполнять государственный социальный заказ

В 2000 году в ежегодном послании президента страны народу Казахстана «К свободному, эффективному и безопасному обществу» появились первые поручения правительству по созданию условий для развития неправительственных организаций (НПО), роль которых в реализации интересов самых различных групп населения все более возрастала

В 2001 году принят Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях»

В 2002 году принята Концепция государственной поддержки неправительственных организаций

2000-2002 годах молодежные общественные объединения более активно поднимают вопрос участия в реализации государственной молодежной политики через реализацию социально-значимых проектов

2001-2002 годы – принятие национальной и областных программ по работе с молодежью

2002 – 2003 финансирование проектов молодежных НПО на национальном уровне Министерством науки и образования и в некоторых регионах на местном уровне на основе Закона «О государственных закупках»

В 2004 году принятие Закона «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан», который предусматривал финансовую поддержку проектов молодежных организаций

2003 год – правительство утвердило Программу государственной поддержки неправительственных организаций на 2003-2005 годы, в соответствии с которыми были разработаны областные (городские) программы

Далее программы и планы обновлялись на регулярной основе

2003 год – в областях создаются управления внутренней политики, которые являются администраторами областных программ поддержки НПО и реализации государственной молодежной политике, в рамках которых из бюджетов выделяются средства на реализацию социально-значимых проектов НПО

На национальном уровне администраторами программ соответственно являются Министерство культуры и Министерство науки и образования

В 2003 году с участием президента проведен первый Гражданский форум, который обозначил политическое признание неправительственного сектора

2004-2005 года – фактически государство осуществляет конкурсы социально значимых проектов в рамках
Закона «О государственных закупках»

2005 год – принят Закон «О государственном социальном заказе», внесены поправки в Закон «О государственных закупках»,
бюджетный кодекс.

II этап
С 2005 года по настоящее время – совершенствование системы государственного социального заказа

С 2005 года в Казахстане поступательно уменьшается финансирование проектов некоммерческих организаций международными донорами и увеличивается государственное финансирование в рамках государственного социального заказа

2006 год – указом президента утверждена концепция развития гражданского общества РК на 2006 – 2011 годы

Цель концепции - дальнейшее совершенствование законодательной, социально-экономической и организационно-методической базы для всестороннего развития институтов гражданского общества и их равноправного партнерства с государством и бизнес-сектором в соответствии с международно-правовыми инструментами в рамках международных договоров и пактов в области прав человека и человеческого измерения.

В 2005 – 2006 годах администраторами программ, в рамках которых осуществлялся государственный социальный заказ являлись:

на национальном уровне – Министерство культуры РК и Министерство науки и образования РК (молодежная политика);

на местном уровне – управления внутренней политики областей и городов

2006 – 2007 годы – дискуссии о необходимости повышения прозрачности и совершенствования процедур проведения государственного социального заказа, проведения обязательного мониторинга реализуемых социально значимых проектов

После III Гражданского форума в 2007 году повсеместно стала внедряться система обязательного мониторинга осуществляемого госдарственного социального заказа. Также при формировании тематик лотов конкурсов обязательным стал сбор и учет предложений неправительственных организаций

В дискуссиях о дальнейшем совершенствовании государственного социального заказа встал вопрос о том, что администраторы программ осуществляют социальный заказ в направлениях, которые не соответствуют их компетенции (например министерство культуры поддерживает проекты по пропаганде здорового образа жизни)

2009 год – IV Гражданский форум. По итогам форума правительство дало поручение развивать отраслевой социальный заказ. Т.е. когда каждое социальное министерство или местные управления самостоятельно осуществляют государственный социальный заказ

С 2009 года растет количество администраторов государственного социального заказа на национальном и местном уровне.

В настоящее время все министерства и управления социального блока, а также МВД и Министерство юстиции осуществляют отраслевой государственный социальный заказ

В рамках IV и V Гражданского форума в 2009 и 2011 годах – обсуждение вопросов совершенствование правовой базы государственного социального заказа.

По итогам форумов правительство готовит поправки к законодательству, касательно государственного социального заказа.

В 2011 году принят закон О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственного социального заказа

- Определен уполномоченный государственный орган в сфере государственного социального заказа
- Закреплены компетенции государственных органов осуществляющих ГСЗ
- Закреплен мониторинг государственного социального заказа
- Вводится Реестр поставщиков государственного социального заказа
- Расширен понятийный аппарат системы государственного социального заказа

III этап:
с 2012 года по настоящее время -
расширение механизмов государственного финансирования НПО

2012-2014 годы – дискуссии о необходимости развития правового поля деятельности НПО, расширения механизмов государственной поддержки деятельности НПО и взаимодействия НПО и государства. Разработка соответствующих нормативно-правовых актов.

На VI Гражданском форуме в 2013 году обсуждаются поправки к действующему законодательству, предлагающие решение различных актуальных вопросов взаимодействия государства и НПО.

- Институциональная поддержка НПО через премии для НПО
- Упрощение процедур конкурса по размещению государственного социального заказа через введение Реестра поставщиков
- Усиление роли Общественных советов при госорганах в решении вопросов выделения государственного социального заказа и распределения Премий для НПО.

В 2015 году принят закон О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности НПО

Закон О государственном социальном заказе было существенно расширен и его название изменено на следующее О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан

Были внесены поправки в законы О некоммерческих организациях, в Кодекс Об административных правонарушениях

Новеллы закона О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан

- Ведена новая форма финансирования проектов НПО в форме Грантов для НПО.
- Порядок грантового финансирования НПО не ориентируется на законодательство о государственных закупках.
- Введена форма финансирования НПО в виде «Премии для НПО».
- Создан оператор в сфере грантового финансирования НПО.

Новеллы закона О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан

- Внедряется База данных НПО в виде открытого и доступного общественности информационного ресурса.
- По Закону все НПО теперь должны будут подавать сведения о своей деятельности в Базу данных
- Уполномоченный орган в сфере НПО. Закон определяет уполномоченного органа по взаимодействию с НПО.

В 2016 году создано Министерство по делам религии и гражданского общества, которое является уполномоченным органом по вопросам взаимодействия с НПО и развития механизмов финансирования НПО

В настоящее время рассматривается Концепция законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам деятельности некоммерческих организаций»

Концепция законопроекта разделена на 2 блока, 1-ый посвящен государственному социальному заказу, 2-й по конкретизации перечня некоммерческих организаций, которые представляют отчетность в уполномоченный орган.

Спасибо за внимание

Андрей Емелин
ayemelin@usaid.gov
87172 70 2119