



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



---

## ПАРТНЕРСТВО ДЛЯ ИННОВАЦИЙ

---

Инновацияларға арналған серіктестік

Partnership for Innovations

Innovasiyalar üçün әмәкдашлиқ

Ҳамкорӣ баҳри навоарӣ

Жаңылануу үчүн кызматташтык

Innowasiýalar üçün hyzmatdaşlyk

Октябрь 2016 – сентябрь 2020 (4 года)



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



---

# **Организационно-правовые аспекты создания региональной сетевой некоммерческой организации**



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Повестка презентации

---

1. О приемлемых формах организации партнерской инициативы в Центральной Азии;
2. Анализ плюсов и минусов каждой из форм объединения





**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Принципы объединения в Сеть

1. Соблюдение принципа мобильной организации, действующей на основе партнерства между организациями-членами.
2. Мобильность Сети на случай возможного юридического давления в каких-либо странах.
3. Возможность финансирования Сети за счет контрактов с донорами, без сложных финансовых и административных отчетностей большому количеству доноров большим количеством НПО.





**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Принципы объединения в Сети

4. Возможность для Сети действовать на региональном уровне, а ее членам – участвовать в ее работе, не нарушая национального законодательства, регулирующего деятельность НПО и свободу собраний, а также не нарушая некоторых новых, принятых, или предлагаемых для принятия законов в некоторых странах региона.
5. Минимальный риск конкуренции между Сетью и ее членами.
6. Минимальный риск узурпации Сети организациями, наиболее близкими к источникам финансирования.





**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Дополнительные принципы в Сети

1. Сеть - открытая членская структура организации, которая бы предусматривала участников из других стран, без обязательных членских взносов и вне зависимости от наличия статуса юридического лица;
2. Деятельность в качестве общей Сети с минимальными административными расходами;
3. Основано на принципе subsidiarity по отношению к деятельности ее членов;
4. Наличие внутренней системы оценки качества и создание общего бренда
5. Независимость от какой-либо отдельной донорской организации или программы





**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Анализ организационно-правовой формы для Сети

<b>Казахстан</b>	<b>Кыргызстан</b>	<b>Таджикистан</b>	<b>Туркменистан</b>	<b>Узбекистан</b>
Учреждение	Учреждение	Учреждение		Учреждение
Общественное объединение	Общественное объединение	Общественное объединение	Общественная организация	Общественное объединение
Фонд общественный фонд (фонд) и учреждение	Общественный фонд	Общественный фонд	Фонд	Общественный фонд
Потребительский кооператив		Потребительский кооператив		Потребительский кооператив
Религиозное объединение	Религиозная организация	Религиозная организация		
Ассоциация, союз	Ассоциация, союз	Ассоциация, союз		Ассоциация, союз
Некоммерческое акционерное общество				Орган самоуправления граждан
				Международная негосударственная некоммерческая организация



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Анализ организационно-правовой формы для Сети

---

- ✓ Потребительский кооператив (кооператив), некоммерческое акционерное общество и религиозная организация (объединение) - предполагают объединение граждан с целью удовлетворения материальных (имущественных) потребностей участников, тогда как религиозная организация (объединение) предусматривает объединение на основе общности вероисповедания и реализации соответствующих духовных потребностей
- ✓ Общественный фонд (фонд) и учреждение не предусматривают членства.
- ✓ Орган самоуправления граждан и Общественное объединение, предусмотренное национальным законодательством Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, - членство и участие в общественных объединениях ограничено только физическими лицами.





**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Анализ организационно-правовой формы для Сети

---

- ✓ Ассоциация (союз) – членство требует от участников, представляющих негосударственные некоммерческие организации, **обязательного наличия статуса юридического лица**, а организационно-правовые формы **международной негосударственной некоммерческой организации** в Узбекистане **имеют ограничения с точки зрения участия в них в качестве членов неправительственных организаций из различных стран**. Это не соответствует важному критерию Сети - как открытость членской структуры организации в отношении участников из зарубежных стран либо для организаций без статуса юридического лица.
- ✓ На членов ассоциации, союза возлагается **субсидиарная ответственность по долгам ассоциации, союза**.



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Основные положения гражданского законодательства по договору о совместной деятельности в Сети

	<b>Казахстан</b>	<b>Кыргызстан</b>	<b>Таджикистан</b>	<b>Туркменистан</b>	<b>Узбекистан</b>
<i>Регулирование</i>	Глава 12 Гражданского кодекса	Глава 47 Гражданского кодекса	Глава 52 Гражданского кодекса	Глава 27 Гражданского кодекса	Глава 53 Гражданского кодекса
<i>Кто может участвовать</i>	Физические и юридические лица	Физические и юридические лица	Физические и юридические лица	Физические и юридические лица	Физические и юридические лица
<i>Количественны й состав</i>	Два и более	Два и более	Два и более	Два и более	Два и более
<i>Иностранное участие</i>	Не ограничивается	Не ограничивается	Не ограничивается	Не ограничивается	Не ограничивается
<i>Возможность осуществления некоммерчески х целей</i>	Возможна, если они не противоречат закону	Возможна, если они не противоречат закону	Возможна, если они не противоречат закону	Возможна	Возможна, если они не противоречат закону
<i>Возможность деятельности без образования юрлица</i>	Не ограничивается	Прямо предусмотрена	Не ограничивается	Не ограничивается	Прямо предусмотрена



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Основные положения гражданского законодательства по договору о совместной деятельности в Сети

	<b>Казахстан</b>	<b>Кыргызстан</b>	<b>Таджикистан</b>	<b>Туркменистан</b>	<b>Узбекистан</b>
<i>Форма заключения</i>	Не регламентируется	Только письменная	Только письменная	Письменная или устная	Только письменная
<i>Ведение общих дел одним из участников</i>	По доверенности от всех участников	По доверенности от всех участников или согласно договору	Доверенность от всех участников	Согласно договору	По доверенности от всех участников или согласно договору
<i>Создание органов управления</i>	Не ограничивается	Не ограничивается	Не ограничивается	Прямо предусматривается	Не ограничивается
<i>Обязательность взносов</i>	Определяется договором	Определяется договором	Определяется договором	Определяется договором	Определяется договором
<i>Размеры взносов</i>	Определяются договором	Определяются договором	Определяются договором	Определяются договором	Определяются договором
<i>Возможность иметь общие бренды</i>	Не регламентируется	Не регламентируется	Не регламентируется	Не регламентируется	Не регламентируется
<i>Структура договора</i>	Не регламентируется	Не регламентируется	Не регламентируется	Определена законом	Не регламентируется



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Возможности для Сети

*Мобильность на основе партнерства между организациями-членами и на случай давления в одной из стран*

- Договор о совместной деятельности позволяет осуществлять партнерскую деятельность в форме простого товарищества без образования юридического лица.
- Можно не регистрировать ни в одной из стран, перенося при необходимости организационный центр из одной страны в другую.

*Мобильность на основе партнерства между организациями-членами и на случай давления в одной из стран*

- В случае необходимости приобретения оборудования для партнерской деятельности оно может сохраняться на балансе финансирующей организации до окончания проекта, а финансирование может быть переведено на другую партнерскую организацию из другой страны с заключением с ней дополнительного соглашения на оставшийся объем финансирования.

*Возможность поддержки деятельности и ведения административных и финансовых дел одним из участников*

- Гражданское законодательство 5 стран позволяет вести административные и финансовые дела по договору о совместной деятельности одному из участников простого товарищества. Для этого необходимо будет оформлять письменные доверенности с правом передоверия от всех участников одной страны на соответствующую организацию из своей страны. В свою очередь страновые представители смогут доверить ведение дел Сети одному участнику договора.



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Возможности для Сети

*Возможность деятельности на региональной основе с минимальными рисками конкуренции и узурпации деятельности*

- Положения гражданского законодательства по договору о совместной деятельности 5 стран позволяют каждому из участников Сети представляться и осуществлять определенные мероприятия в рамках общей инициативы. Они не ограничивают возможности участия в них участников из различных государств. В частности, при небольшом количестве участников, например одна организация из каждой страны, ее представители могут войти в состав координационного совета с определением его функций в договоре о совместной деятельности.

*Возможность деятельности с минимальными рисками конкуренции и узурпации деятельности*

- Возможно, что одна или две организации по каждой из участвующих стран могут быть представлены в координационном совете.
- Гражданские кодексы 5 стран не содержат ограничений по включению положений о координационном совете в договор о совместной деятельности, а законодательство Туркменистана прямо предусматривает необходимость положений по структуре, функциям, правам и обязанностям (органов) управления простого товарищества.

*Возможность поддержки деятельности и ведения административных и финансовых дел одним из участников*

- Передача функции ведения общих дел одному из участников простого товарищества на основе письменной доверенности в качестве временного секретариата дает возможность ограничить срок передачи таких полномочий, а также возможность их досрочного прекращения.



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Возможности для Сети

*Принцип  
субсидиарности по  
отношению к  
деятельности ее  
членов*

- Может обеспечиваться посредством закрепления этого принципа в договоре о совместной деятельности и ограничения ее предмета деятельности. Дополнительным инструментом для обеспечения соблюдения этого принципа могут служить письменные доверенности организации, выполняющей функции временного секретариата на выполнение четко определенных полномочий.

*Независимость от  
какого-либо  
отдельной донорской  
организации или  
программы*

- Создание Сети на основе договора о совместной деятельности с уполномочиванием одного из его участников в качестве временного секретариата и определением совместного органа управления простого товарищества позволяет избежать необходимости ее встраивания в качестве сателлита отдельной донорской организации или программы

*Внутренняя система  
оценки качества и  
использование общего  
бренда*

- Может обеспечиваться создаваемым совместным органом, например координационным советом. При этом могут быть приняты совместные стандарты качества и процедуры сертификации, которые могут осуществляться с использованием общего бренда.



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



## Открытость членской региональной структуры



Каждый новый участник партнерства сможет участвовать с Сети посредством присоединения к договору простого товарищества посредством его подписания через организацию, представляющую неправительственные организации страны



Кроме того, не ограничиваются возможности объединения в рамках простого товарищества неправительственных организаций, коммерческих организаций, государственных организаций и организаций средств массовой информации. В принципе возможно объединение на основе договора о совместной деятельности широкого круга физических и юридических лиц.



При этом хотя в положениях гражданских кодексов и указывается на взносы участников они регламентируют их в качестве обязательных и не фиксируются их размеры. Соответственно в рамках самого договора могут быть установлены гибкие условия в отношении таких взносов.



**USAID**  
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



Благодарим за внимание!

